

REFERAT Handicaprådet d. 08-10-2024

Mødedato Tirsdag d. 08. oktober 2024 kl. 15:45

Mødested Udvalgslokalet, 4. etage, Nicolaiplads 6

Mødedeltagere Thorbjørn Halvorsen, Inge-Mette Ohrt Rasmussen, Jens Peder
Roed, Rasmus Lund-Sørensen, Charlotte Enevoldsen, Tove
Mikkelsen, Dorte Møller Vistesén, Søren Berthelsen, El Hamlaoui
Bahloul, Iben Lehmann Rasmussen, Jan Schjerning, Søren
Rasmussen, Merete Due Paarup, Birgitte Munk Grunnet, Folmer
Krogh, Inge Stausholm, Susanne Stenstrop Thorsen, Christine
Gyldenhof

Indholdsfortegnelse

Webtilgængelighed.....	3
Udviklingsplan for den kollektive trafik i Kolding Kommune.....	4
Sagsbehandlingsfrister.....	8
Opdatering af sagsbehandlingsfrister på det sociale område.....	10
Status på analyse af specialområdet.....	13
Opdatering af affaldsapp.....	18
Status på boliger til mennesker med handicap.....	19
Godkendelse af Rammeaftalen 2025-2026 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	20
Orientering til Handicaprådet.....	22

Punkt 1: Webtilgængelighed

Resumé

Handicaprådet har fokus på webtilgængelighed og har af flere omgange bragt emnet op. Det blev derfor på møde den 12. september 2024 besluttet at invitere chefkonsulent og projektleder Helle Laursen på Handicaprådsmødet og give en orientering.

I Kolding Kommune er der nedsat en projektgruppe der arbejder med at få alle systemer, der sender digital post ud til borgere, gjort webtilgængelig. Helle Laursen deltager og giver en orientering om projektet, hvordan der arbejdes med det, hvor vi lykkes og hvor det er svært.

Sagen behandles i

Handicaprådet.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet opfordrer til, at der ses på andre løsninger end pdf-formularer i forbindelse med ansøgningssager, fordi flere har oplevet, at pdf-formularer ikke er kompatible med de hjælpeprogrammer, de har behov for at bruge.

Punkt 2: Udviklingsplan for den kollektive trafik i Kolding Kommune

23/17068

Resumé

Med udgangspunkt i mobilitetsplanen er der udarbejdet en ny udviklingsplan for den kollektive trafik i Kolding Kommune. Gentænkningen af den kollektive trafik er lavet i samarbejde med Sydtrafik med udgangspunkt i de planlægningsprincipper, som blev vedtaget af Plan og Teknik den 28. november 2023.

Koldings nye bybusnet vil fremover bestå af A-buslinjer og andre bybuslinjer, der kører mere direkte og med en højere frekvens. De fleste regionale, mellembyruter, lokal- og skoleruter forbliver uændret.

Introduktionen af A-busser og den nye linjestruktur bør på sigt styrkes med endnu højere frekvens, for at understøtte målsætningerne i mobilitetsplanen om en fordobling af passagertallet. Hvis målsætningen skal nås, er det derfor nødvendigt, at tilskuddet til den kollektive trafik øges frem mod 2030.

Forslagene i udviklingsplanen forventes implementeret til køreplansskiftet i juni 2025.

Tilføjelse til resumé

Handicaprådet orienteres i sagen.

Sagen behandles i

Plan og Teknik.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at udviklingsplan for den kollektive trafik godkendes,

at køreplan med nyt rutenet sendes i offentlig høring i 4 uger.

Nyt forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Plan og Teknik den 03-09-2024

Godkendt med følgende bemærkninger:

Molle Lykke Nielsen (O)

Det ønskes undersøgt, hvordan der kan sikres bybusforbindelse til plejehjemmet Kirsebærhaven, plejehjemmet Teglårdsparken/Meny i Domhusgade, plejehjemmet Dreyershus, og hvor det sikres, at bybussen kommer ind på Skovbrynet og Sygehusvej, således at sygehuset, Sundhedscentret, Kolding Teater og Comwell har bybusbetjening nærmere end Skovvangen.

Jørn Chemnitz (F)

Det ønskes undersøgt, om lokalrute 253 fra Hansenberg også kan betjene Harte.

Birgitte Munk Grunnet (A)

Det ønskes undersøgt, om lokalrute 252 fra Vamdrup også kan betjene 10. klasse på Brændkjærskolen og IBC.

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning og ønsker at afgive følgende høringssvar:

Handicaprådet har fokus på, at det prioriteres at busserne kører forbi Slotsøbadet, Sygehuset og Jobcenteret, som er steder som Rådets målgruppe ofte benytter.

Handicaprådet opfordrer til, at der er fokus på indretning af bybusserne, således at de er nemme at stige ind og ud af for en kørestolsbruger og personer med rollator. Derudover et ønske om at der indføres stoppestedannoncering udenfor bussen.

Handicaprådet har et ønske om fleksibilitet i forhold til hvor mange enheder der må være i busserne. I dag må der max være 2 enheder uanset om det er en barnevogn eller en rollator.

Sagsfremstilling

I Kolding Kommunes Mobilitetsplan 2023-2035 fremgår det, at der skal skabes og udvikles grønne mobilitetsløsninger i samarbejde med borgere og erhvervsliv.

En af handlingerne er, at der i fase 1 skal udarbejdes en ny kollektiv trafikplan. Ambitionen for den kollektive trafik er, at antallet af ture i 2030 skal fordobles, så andelen af trafikanter, der benytter kollektiv trafik, stiger fra 2 % til 4 %. Planen fokuserer både på strukturen i busnettet, bedre fremkommelighed, attraktive knudepunkter og sammenhængen til byudvikling.

Udviklingsplanen for den kollektive trafik tager udgangspunkt i en række planlægningsprincipper, som blev vedtaget på udvalgsrådet den 28. november 2023.

De nye planlægningsprincipper er:

- Skab direkte forbindelser
- Fokuser busdriften og skab sammenhæng
- Skab enkelthed i nettet
- Opnå højere frekvens
- Skab god forbindelse til baner og knudepunkter
- Etabler attraktive stiforbindelser og styrk last-mile løsninger
- Prioriter opkobling af byudviklingsområder
- Styrk trykke knudepunkter
- Faciliter nemme skift

Målet er at sikre, at den kollektive transport bliver attraktiv for flere, og at Kommunen får mere busdrift for pengene samtidig med, at CO₂ aftrykket reduceres i forhold til Koldings klimamål for 2030.

Udviklingsplanen indeholder en introduktion til den nuværende status for kollektiv trafik i Kolding Kommune og kortlægger potentialer og problemstillinger ud fra tre forskellige perspektiver:

- Bruger- og byperspektivet – med fokus på den forventede by- og erhvervsudvikling samt hvilke udfordringer, der er i den nuværende busbetjening, og hvad der er af ønsker til den kollektive trafik i fremtiden.
- Netperspektivet – med fokus på de nuværende linjer og hvilke forbindelser, de giver til resten af regionen og internt i kommunen. Dette suppleres af rejsestrømme, passagertal og økonomiske nøgletal samt et overblik over, hvor der er et potentiale for at forbedre fremkommeligheden.
- Knudepunkter – med fokus på forskellige varianter af knudepunkter, og hvordan de kan facilitere effektive og brugervenlige skiftemuligheder mellem transportformer i et trygt og attraktivt miljø.

Processen

Udviklingsplanen understøttes af en databaseret tilgang til analyse og løsningsforslag, workshops og arbejdsdage på tværs af fagligheder, og en inddragende proces med interessentinddragelse i form af to interessentmøder i foråret 2024. Forud for interessentmøderne har der været afholdt et temamøde med udvalget Plan og Teknik, hvor inputs fra analyser og scenarier for et nyt busnet er blevet præsenteret.

Det fremtidige busnet

I dag består bybusnettet af 9 linjer, der betjener mange områder på forskellig vis og med lav frekvens og en del omvejskørsel. Omvejskørsel giver øget rejsetid for passagererne, hvormed der ikke er en tidsmæssig fordel ved at tilvælge kollektiv trafik. I dag er der flere strækninger, hvor der kører bybusser uden et ret stort passagerpotentiale. Ved at fokusere busdriften på områder med større passagerpotentiale, er der gode forudsætninger for at få flere til at tage bussen.

Koldings nye bybusnet vil fremover bestå af to A-buslinjer og andre bybuslinjer, der kører mere direkte, ensartet og med en højere frekvens. Den højere frekvens opnås ved at koncentrere driften på færre linjer, hvor passagerpotentialet er størst. De fleste passagerer vil opleve et styrket tilbud, mens nogle få vil få længere til bussen.

A-busser er kendetegnet ved, at de kører hyppigt og direkte i korridorer med mange passagerer og betjener de større rejsemål. A-busserne kører på hverdage 4 gange i timen (kl. 6-18) og 2 gange i timen frem til midnat. På weekenddage kører de 2 gange i timen (kl. 7 til midnat).

A-bussernes foreslås bundet sammen ved, at en nordlig radial forbindes med en sydlig radial, hvormed der samlet bliver to A-buslinjer. Dette kan opnås ved at forbinde Bramdrupdam med Knud Hansens Vej og Højhusene med erhvervsområdet ved Kolding Storcenter. Den endelige sammenbinding af A-buslinjerne afhænger af den endelige køreplanlægning, hvor det også handler om at skabe gode og effektive køreplaner.

A-buslinjerne suppleres af fire andre bybuslinjer samt en pendlerlinje, der samlet sikrer en god bybusdækning af Kolding by. De fire bybuslinjer er planlagt ud fra samme planlægningsprincipper, men efterspørgslen er mindre på disse linjer, og derfor er frekvensen lavere end for A-busserne.

De fire bybuslinjer kører på hverdage 2 gange i timen (kl. 6-18) og 1 gang i timen frem til midnat. Pendlerrlinjen skal betjene de mange arbejdspladser i Lilballe samt det mindre erhvervsområde, der ligger ved Birkemosevej og Birkemose Alle. Linjen kører 2 gange i timen i myldretiderne og 1 gang i timen i perioden mellem myldretiderne.

Det foreslåede nye bybusnet har en god dækning af Kolding by, og ca. 9 ud af 10 indbyggere har et bybusbetjent stoppested inden for 400 meter, og 8 ud af 10 arbejdspladser har ligeledes under 400 meter til et stoppested.

Bybusserne bør ligesom A-busserne sammenbindes ved, at en nordlig ende forbindes med en sydlig ende. Den endelige sammenbinding afklares i den nærmere køreplanlægning.

Koldings nye planlægningsprincipper danner udgangspunkt for, hvordan det kollektive net kan styrkes på en mere attraktiv og effektiv måde.

Nettet er struktureret således, at ruterne kan forlænges videre til de nye udviklingsområder, og frekvensen og busnettet kan øges efter behov. Samtidig sker der en forenkling i linjestrukturen, og frekvensen er mere entydig og lettere at forstå. De to A-buslinjer får kvarterdrift, hvilket har vist sin styrke i flere byer af sammenlignelig størrelse, da det betyder, at der i gennemsnit kun er 7 ½ minuts ventetid ved et vilkårligt stoppested.

Fokusområder og konsekvenser ved fremtidens busnet

En af konsekvenserne ved omlægning af buslinjerne er, at der vil være stoppesteder, der ikke længere betjenes med det nye net. Omkring 1.200 passagerer vil skulle benytte et andet stoppested. Af de 1.200 passagerer, vil der være omkring 150, der får længere end 400 meter til nærmeste stop i fugleflugtslinje.

Udenfor Kolding by er ændringer begrænsede, i forhold til den nuværende betjening. Ca. 7 ud af 10 indbyggere og arbejdspladser får maksimalt 400 meter til nærmeste stoppested. I forhold til det nuværende net er det omkring Binderup, Skamling og Grønninghoved, hvor der reduceres i den kollektive trafik. I landområderne vil det fortsat være muligt at benytte fleksible tilbud som Flextur og Plustur.

Der vil være flere bybuslinjer, der skal have nye vendepladser. Dette gælder blandt andet i Bramdrupdam, Munkevænget og erhvervsområdet vest for Storcentret. Andre steder kan nærliggende rundkørsler anvendes.

Der er flere stoppesteder, der skal flyttes eller etableres som konsekvens af det nye busnet. Her er det vigtigt at fokusere på at skabe gode venteforhold ved stoppene, hvor der kommer mange passagerer. Tilsvarende bør det tilstræbes at etablere realtidsinformation om bussernes ankomsttider – begyndende med A-busnettet for at tydeliggøre, at der er tale om en løsning af højere klasse. Cykelparkering bør opgraderes der, hvor det giver mening, for at sikre de gode skift mellem cykel og bus.

Fremkommelighedstiltag for busser kan mindske rejsetiden for passagererne. Intelligent signalprioritering på udvalgte strækninger, busbaner og begrænsning af kantstensparkering på visse strækninger har samlet set et fremkommelighedspotentiale, der kan påvirke tidsforholdet mellem busser og biler til bussernes fordel.

Udover fremkommelighedstiltag kan der igangsættes en plan for knudepunkter samt pilotprojekter med fokus på venteforhold, trafikinformation, mikromobilitet og samkørselsmuligheder samt tilstødende byrumselementer, der gør knudepunkterne til mere end stoppesteder. Adfærdskampagner, der fremmer brugen af den kollektive trafik, er også et initiativ, der bør iværksættes for at få flere til at vælge den kollektive trafik.

Samlet set er der mange initiativer, der skal igangsættes og implementeres, så andelen der benytter kollektiv trafik stiger fra 2 % til 4 %.

Introduktionen af A-busser og den nye linjestruktur bør på sigt styrkes med endnu højere frekvens, for at understøtte målsætningerne om en fordobling af passagertallet. Hvis målsætningen skal nås, er det derfor vigtigt, at tilskuddet til den kollektive trafik øges frem mod 2030.

Forslag til den nye køreplan og det nye rutenet, der er udarbejdet på baggrund af udviklingsplanen for kollektiv trafik, foreslås sendt i 4 ugers frivillig offentlig høring. Mindre tilpasninger efter høringsperioden foretages administrativt, mens behov for større tilpasninger forelægges til politisk behandling i oktober eller november 2024.

Forslagene i udviklingsplanen forventes at kunne blive implementeret til køreplansskiftet i juni 2025.

Bilag

Udviklingsplan for den kollektive trafik i Kolding

Punkt 3: Sagsbehandlingsfrister

24/7736

Resumé

Kommunen skal i henhold til lov om retssikkerhed og administration på det sociale område årligt fastsætte og offentliggøre sagsbehandlingstider på en række retsområder, hvor borgere kan søge om hjælp.

Senior skal således fastsætte sagsbehandlingstider for Senior- og Sundhedsrådgivningen og Hjælpemiddelafdelingens områder.

Senior fastsatte i mødet den 16. maj 2024 sagsbehandlingsfrister. I den forbindelse blev der ikke fastsat en frist for servicelovens § 117 a og § 113 b.

Sagen behandles i

Senior
Ældreråd (høring)
Handicaprådet (høring)
Senior.

Forslag

Senior-, sundheds- og fritidsdirektøren foreslår,

at sagsbehandlingsfristerne suppleres med frist for servicelovens § 117 a på 5 hverdage og på § 113 b på 2 uger.

Beslutning Senior den 10-09-2024

Godkendt.

Beslutning Ældrerådet den 19-09-2024

Ældrerådet udtrykker tilfredshed med at sagsbehandlingstiderne tilpasses servicelovens bestemmelser.

Fraværende:

Margit Steenberg Jensen

Hans Jørgen Aarøe

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Ingen bemærkninger.

Sagsfremstilling

Foreningen #enmillionstemmer har ved mail af 7. juli 2024 gjort opmærksom på, at der fejlagtigt ikke er fastsat sagsbehandlingsfrister for servicelovens § 117 a og § 113 b. Bestemmelserne vedrører hhv. hjælp og støtte til borgere med en hastigt fremadskridende sygdom samt midlertidige hjælpemidler.

Fristerne fastsættes hermed til 5 hverdage for § 117 a og 2 uger for § 113 b, og kommunens hjemmeside opdateres med fristerne.

For god ordens skyld tilføjes at det fremgår af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven) § 3, stk. 2 at:

”Kommunalbestyrelsen skal på de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres. Hvis fristen ikke kan overholdes i en konkret sag, skal ansøgeren skriftligt have besked om, hvornår ansøgeren kan forvente en afgørelse”.

Kompetencen til, på Seniors område, at fastsætte fristerne er delegeret fra Byrådet til Senior.

Senior skal således fastsætte og offentliggøre de overordnede frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning om hjælp, til der er truffet afgørelse for de retsområder, der er delegeret til Senior i henhold til styrelsesvedtægten.

Fristen skal som udgangspunkt fastsættes for hvert sagsområde.

I praksis betyder de fastsatte frister, at ansøgning skal afgøres inden fristen, og hvis fristen ikke kan overholdes, skal ansøgeren have skriftlig besked om, hvornår afgørelse kan forventes. Fristerne svarer til den tid, det i øjeblikket tager at behandle 80–90 % af sagerne på de enkelte sagsområder.

Punkt 4: Opdatering af sagsbehandlingsfrister på det sociale område

24/20371

Resumé

På social- og arbejdsmarkedsområdet skal der fastsættes frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til der træffes afgørelse. Fristerne skal offentliggøres.

Social og Arbejdsmarked fastsatte, på mødet den 16. april 2024, sagsbehandlingsfrister vedrørende barnets lov. Der mangler at blive fastsat sagsbehandlingsfrist for nogle få bestemmelser i barnets lov og få bestemmelser i serviceloven. De skal derfor nu fastsættes og offentliggøres.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked den 8. oktober 2024

Handicaprådet (høring) den 8. oktober 2024

Social og Arbejdsmarked den 12. november 2024

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at sagsbehandlingsfristerne fastsættes som foreslået i sagsfremstillingen.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 08-10-2024

Forslaget sendes i høring Handicaprådet.

Fraværende:

Ole Martensen

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet udtrykker glæde over muligheden for gratis vejledning af VISO.

Sagsfremstilling

I september måned 2023 blev der fastsat sagsbehandlingstider på social- og arbejdsmarkedsområdet. Barnets lov trådte i kraft den 1. januar 2024, og i april måned 2024 blev der fastsat sagsbehandlingsfrister vedrørende barnets lov.

Foreningen #enmillionstemmer har i mail af 7. juli 2024 gjort opmærksom på, at der fejlagtigt ikke er fastsat sagsbehandlingsfrist for servicelovens §13 og §85 a. Vedrørende barnets lov udestår der fastsættelse af sagsbehandlingsfrist for en enkelt bestemmelse, § 85, hvor der var fastsat en frist, som nu deles op i to frister. Med hensyn til barnets lov §90, der henviser til servicelovens bestemmelser, er indsat en bemærkning om, at der for en række frister henvises til servicelovens frister, idet der på det område ikke sker særskilt opdeling og fastsættelse. Endelig tilføjes en ny frist for §166 i barnets lov. Justeringer og tilføjelser fremgår af tabellerne nedenfor.

§ i

Barnets lov	Indhold	Ny fastsat frist	Bemærkninger
§85 stk. 6	Træningsredskaber, kurser, hjælpere m.v., når forældrene træner et barn eller en ung i hjemmet.	Barnets lov § 85 stk. 1 om hjemmetræning fastsættes (fortsat) til: ”2 uger efter endt børnefaglig undersøgelse”. Barnets lov § 85 stk. 6 om træningsredskaber, kurser, hjælpere mv. fastsættes til:	Forvaltningen bemærker, at der allerede er fastsat frist for hjemmetræning (Barnets lov § 85 stk. 1), men at der pt. kun er henvist til Barnets lov § 85 uden angivelse af ”stk.”, og at det således fremadrettet

		<p>1. Ved ny ansøgning om hjemmetræning efter § 85 stk. 1, fastsættes fristen vedr. § 85 stk. 6 til 12 uger efter datoen for afgørelsen om hjemmetræning.</p> <p>2. Ved ansøgning om ændring af træningsredskaber, kurser, hjælper mv., fastsættes fristen til 12 uger fra ansøgningstidspunktet.</p> <p>Barnets lov § 90 stk. 1, nr. 3-12, se bemærkning herom.</p>	<p>skal præciseres og brydes ned i to dele: Barnets lov § 85 stk. 1 og Barnets lov § 85 stk. 6.</p>
§90 stk. 1, nr. 1-12	Bestemmelser i Serviceloven, der finder tilsvarende anvendelse for børn, unge eller familier omfattet af barnets lov, der har behov for f.eks. personlig og praktisk hjælp, afløsning og aflastning, vedligeholdelsestræning, hjælpemidler m.v.	Der er fastsat sagsbehandlingstider for disse bestemmelser under Serviceloven, og der henvises til disse sagsbehandlingstider, der er gældende også for børn og unge, idet der på dette område ikke er en særskilt opdeling af sagsbehandlingstider i forhold til alder.	Social og Arbejdsmarked har fastsat fristen på Barnets lov § 90 stk. 1, nr. 1 og nr. 2, så dette vedrører § 90 stk. 1, nr. 3-12.
§166	Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation (VISO) yder gratis vejledende udredning til kommunalbestyrelser og borgere i de få mest sjældent forekommende specielle og komplicerede enkeltsager om hjælp og støtte til børn og unge, hvor den fornødne ekspertise ikke kan forventes at være til stede i den enkelte kommune eller i regionens tilbud.	6 uger	Denne frist er ny og vedrører det tilfælde, at der er tale om en ansøgningssag og en afgørelsessag om hjælp hos den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation.
§ i service-loven	Indhold	Ny fastsat frist	Bemærkninger
§13	Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation (VISO) yder gratis vejledende udredning til kommunalbestyrelser og borgere i de få mest sjældent forekommende	14 dage	Der er ikke tidligere fastsat frist vedrørende denne §.

specielle og komplicerede enkeltsager om hjælp og støtte til voksne, hvor den fornødne ekspertise ikke kan forventes at være til stede i den enkelte kommune. En kommunes afslag på udredning i VISO kan indbringes for Ankestyrelsen.

§85 a	Personer i hjemløshed eller i risiko herfor kan søge om hjælp, omsorg og støtte efter specialiserede støttemetoder fra housing first-tilgangen.	4 uger	Der er ikke tidligere fastsat frist vedrørende denne §.
-------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	---------------------------------------------------------

Baggrund

For god ordens skyld tilføjes, at det fremgår af §3, stk. 2 i retssikkerhedsloven, at:

”Kommunalbestyrelsen skal på de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres. Hvis fristen ikke kan overholdes i en konkret sag, skal ansøgeren skriftligt have besked om, hvornår ansøgeren kan forvente en afgørelse”.

Kompetencen til, på social- og arbejdsmarkedsområdet, at fastsætte fristerne, er delegeret fra byrådet til Social og Arbejdsmarked. Social og Arbejdsmarked skal således fastsætte og offentliggøre frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning om hjælp, til der er truffet afgørelse for de retsområder, der er delegeret til Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen i henhold til styrelsesvedtægten.

I praksis betyder de fastsatte frister, at ansøgning skal afgøres inden fristen, og hvis fristen ikke kan overholdes, skal ansøgeren have skriftlig besked om, hvornår afgørelse kan forventes. Fristerne svarer til den tid, det i øjeblikket tager at behandle 80–90 % af sagerne på de enkelte sagsområder.

Punkt 5: Status på analyse af specialområdet

23/5366

Resumé

Børn og Uddannelse blev i september 2023 orienteret om analysen af specialområdet. Analysen består af otte temaer, der bygger på Komponentes foranalyse fra efteråret 2022. Foranalysen identificerede essentielle temaer ift. styring og ledelse af inklusion og specialundervisning.

Udvalget får i denne sag en kort status på det seneste års arbejde med og resultater fra de konkrete projekter i analysen.

Derudover orienteres udvalget kort om et nyt projekt, der igangsættes med henblik på at tilpasse tilbudsviften på specialundervisningsområdet, herunder at udvikle en ny kvalitetsstandard (projekt 4B).

På udvalgsrådet sætter de involverede chefer fra forvaltningen flere ord på de enkelte projekter. Derudover deltager konsulent fra BDO Rikke Bøjlesen, som vil fortælle om den kortlægning af målgrupper og tilbudsviften på specialområdet, BDO har gennemført i et af de igangsatte projekter i analysen.

Sagen behandles i

Børn og Uddannelse d. 11. september 2024
Handicaprådet d. 10. oktober 2024 (orientering).

Forslag

Børne- og uddannelsesdirektøren foreslår,

at udvalget tager status på analysen af specialområdet og orientering om nyt delprojekt til efterretning.

Beslutning Børn og Uddannelse den 11-09-2024

Godkendt.

Fraværende:

Tobias Jørgensen

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Børn og Uddannelse får i denne sag en kort status på projekter samt resultater, der indgår i den samlede analyse af specialområdet. Analysen består af otte temaer, der bygger på Komponentes foranalyse fra efteråret 2022.

Derudover orienteres udvalget kort om et nyt projekt, der igangsættes med henblik på at tilpasse tilbudsviften på specialundervisningsområdet og at udvikle en ny kvalitetsstandard.

Cheferne uddyber status på de enkelte projekter. Konsulent fra BDO Rikke Bøjlesen deltager også på mødet og fortæller om den kortlægning af målgrupper og tilbudsviften på specialområdet, som BDO har gennemført.

Status på projekter

Dette afsnit indeholder en kort status på hvert projekt i den samlede analyse af specialområdet. De er opført ud fra "blomsten", som fremgår af nedenstående figur fra Komponentes foranalyse.

Figur 1. Illustration af de otte temaer i Komponentes foranalyse



1. Politisk forankret ambition

Udvalgets politiske program fra 2023 og det fælles børne- og ungesyn fra 2021 fungerer som bagtæppe for hele indsatsen omkring et fælles skolevæsen og anses dermed som en tydelig politisk ambition, der allerede arbejdes med på alle niveauer. Der er således ikke arbejdet videre med udvikling af dette tema.

2. Tværgående inklusionspraksis

Temaet er tænkt sammen med det eksisterende projekt "En god skole for alle", som blev igangsat i 2021. Formålet med "En god skole for alle" er at udvikle de lokale læringsmiljøer, så flere børn kan trives, lære og udvikle sig i den lokale folkeskole.

I skoleåret 2024/2025 arbejder "En god skole for alle" i tre spor, der på forskellige niveauer arbejder med projektets formål. Under spor 1) arbejdes der videre med organisering af undervisning bl.a. gennem co-teaching.

I spor 2) har videndeling og samarbejde fra projektets begyndelse været et centralt fokus, og skolerne vil igen i 2024/2025 være i partnerskaber med hinanden og samarbejde om udvikling af nye læringsmiljøer og -fællesskaber.

I spor 3) er et bærende element i "En god skole for alle" organisatorisk kompetenceløft, hvorfor flere aktiviteter i projektet har til formål at løfte kompetenceniveauet i hele skolevæsenet.

3. Måltrettet visitationspraksis (og systematisk re-visitiation)

- o 3A. Måltrettet visitationspraksis og systematisk revisitation blev startet op i november 2023. Projektet har til formål at komme med konkrete anbefalinger på organisering og tilrettelæggelse af måltrettet visitationspraksis og systematisk revisitation, som understøtter: 1) Løsninger med høj faglighed for alle børn, 2) Gode og stærke og brede læringsmiljøer for alle børn og 3) Læringsmiljøer, der fremmer trivsel, som er båret af inklusion, og som mindsker fravær.

Projektet er næsten afsluttet, og der er nu udarbejdet et udkast til en dynamisk vejledning for visitationsprocessen, som retter sig mod skoleledere og medarbejdere i Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR). Vejledningen beskriver bl.a. rolle- og opgavefordelinger.

- 3B. *Visitation til specialtilbud ved overgangen fra børnehave til skole* blev igangsat i juni 2023. I projektet er der foretaget en analyse af tidligere indstillinger til visitation af skolestartere. Der er på baggrund heraf bl.a. udarbejdet en udviklingsplan og et indstillingsskema, og det er besluttet, at der fremadrettet er et større fokus på barnets og forældrenes stemme ifm. indstilling til visitation.

Derudover vil der også være et fokus på at styrke det tværfaglige samarbejde mellem dagtilbud og skole, forældre, PPR og familieområdet ifm. indstilling til visitation.

4. Tilbudsviften understøtter strategien

- 4A. *Målgruppebeskrivelser i Kolding Kommunes specialtilbud* blev igangsat i august 2023. Konsulenthuset BDO har i efteråret/vinteren 2023 foretaget en kortlægning af målgrupper i Kolding Kommunes specialtilbud på skoleområdet og har på baggrund heraf udarbejdet målgruppebeskrivelser for de elever, der går i kommunens specialtilbud.

BDO har endvidere indplaceret kommunens specialtilbud på en indsatsstrappe, der har givet et billede af, hvor det enkelte tilbuds målgruppe placerer sig ift. almenområdet. Både målgruppebeskrivelserne og indsatsstrappen er værdifulde som en del af visitationsudvalgets arbejdsgrundlag.

Konsulent Rikke Bøjlesen fra BDO deltager på udvalgsrådet og sætter flere ord på kortlægningen.

- 4B. *Tilpasning af tilbudsviften og ny kvalitetsstandard på specialundervisningsområdet* er netop igangsat i august 2024. Projektet har til formål at tilpasse Kolding Kommunes tilbudsvifte på specialundervisningsområdet, så tilbudsviften er med til at understøtte Kolding Kommunes samlede skolevæsen og ”En god skole for alle”. Derudover udvikles der, i samarbejde med skolelederne, en ny kvalitetsstandard for specialundervisningsområdet. Projektet uddybes i et særskilt afsnit nedenfor.

5. Stærkt tværfagligt samarbejde

- 5A. *”Samarbejde på tværs”*. Temaet er tænkt sammen med det eksisterende projekt ”Samarbejde på tværs”, som startede op i 2022. Der er som led i projektet et kontinuerligt fokus på at styrke samarbejdet mellem dagtilbuds-, skole- og familieområdet samt Pædagogik, Læring og Trivsel. Derfor er der i det seneste år afholdt en række fælles temadage.

Derudover er der igangsat en række prøvehandlinger under overskrifterne ”Sammen om fremmøde” og ”Dialogbaserede Netværksmøder”.

- 5B. *”Sammen om fremmøde”* projektet blev igangsat i november 2023. Projektet har to spor. I spor 1 er der i det seneste år udarbejdet en fælles procedure for notering og registrering af elevfravær. Proceduren er præsenteret for skolelederne og trådte i kraft i august 2024.

I spor 2 har en tværfaglig arbejdsgruppe peget på en række udviklingspotentialer, som kan understøtte en tidligere tværfaglig indsats omkring elevfravær. Hensigten med udviklingspotentialerne er: a) En tidlig indsats ift. elevfravær, b) tidligere involvering af forældre og elev og c) stærkere tværfagligt samarbejde omkring elever med længerevarende fravær.

6. Klog økonomisk tildelingsmodel

- 6A. *Tildelingsmodel på almenområdet* startede op i september 2023. Her fik konsulenthuset Index100 til opgave at udvikle en ny tildelingsmodel med incitamentsstruktur på almenområdet i Kolding Kommune. Tildelingsmodellen blev godkendt af Byrådet i marts 2024 og implementeres fra skoleåret 2024/2025.
- 6B. *Tildelingsmodel for SFO på almenområdet* blev igangsat i sommeren 2024.

Projektet har til formål at udvikle en ny tildelingsmodel for SFO på almenområdet. Tildelingsmodellen forventes implementeret fra skoleåret 2025/2026.

- 6C. *Tildelingsmodel for specialundervisningsområdet/SFO* igangsættes i vinteren 2024. Projektet har til formål at udvikle en ny tildelingsmodel på specialundervisningsområdet/SFO. Tildelingsmodellen skal være med til at understøtte, at flere elever kan gå i et almentilbud og gennemføre deres skolegang i almen.

Tildelingsmodellen forventes at være fuldt implementeret fra skoleåret 2026/2027 med en forventet foreløbig teknisk beregning i løbet af efteråret 2025.

7. Styringscockpit der skaber overblik

Formålet med dette projekt har været at opnå et databaseret indblik i specialtilbuddenes rammer, driftsvilkår samt resultat- og effektdata. Derudover at få samlet og systematiseret data i et lettilgængeligt dynamisk styringsoverblik – herunder også at bruge data til at give et situationsbillede af specialundervisningsområdet.

Konsulenthuset BDO har bistået med at udarbejde en model for et styringscockpit, som forvaltningen de seneste måneder har arbejdet videre med. Styringscockpittet indeholder relevant ledelsesinformation sat op via Kolding Kommunes eget ledelsesinformationssystem. Arbejdet med at udvikle styringscockpittet er endnu i proces.

8. Målrettet ledelse på alle niveauer

Dette tema er tænkt sammen med det eksisterende projekt ”Fælles om ledelse”, som blev igangsat i 2021. Der igangsættes i efteråret 2024 ”Fælles om Ledelse 2.0” med fokus på indsatsområderne 1) samskabte parametre for god skoleledelse, 2) styrket professionel dømmekraft og 3) styrkelse af teamledelse.

Derudover arbejdes der fortsat med skoleudviklingssamtalen som led i arbejdet med forbedringsindsatser med fokus på elevernes læring og trivsel (Koldingmodellen) via brug af data og dialogbaseret ledelse.

Tilpasning af tilbudsviften og udarbejdelse af kvalitetsstandard på specialundervisningsområdet (projekt 4B)

Der igangsættes i august 2024 et nyt projekt 4B på baggrund af BDOs kortlægning. Formålet er at tilpasse Kolding Kommunes tilbudsvifte på specialundervisningsområdet, så tilbudsviften bidrager til at understøtte Kolding Kommunes samlede skolevæsen og ”En god skole for alle”.

I projektet er der fokus på, hvordan der fortsat og fremadrettet skabes tilbud på specialundervisningsområdet af høj kvalitet, som indeholder de rette tilbud ift. de behov, børn og unge har i dag. Derudover ses der nærmere på, hvordan det er muligt at understøtte en bevægelse hen imod, at flere elever kan og vil være en del af almenområdet.

Det faglige potentiale ved f.eks. at etablere specialklasser på en almenskole er, at det styrker de faglige synergier, det tværfaglige samarbejde og mulighederne for at videns- og erfaringsdele på tværs af almen og special. På den måde vil ledelsens og personalets specialpædagogiske kompetencer fra de tidligere specialskoler være med til at understøtte udviklingen af almenområdet i fortsat højere grad.

Derudover skal projektet munde ud i en ny kvalitetsstandard på specialundervisningsområdet, der udvikles i samarbejde med skolelederne. Kvalitetsstandarden vil være med til at sikre et fælles, kontinuerligt fokus på at styrke og opretholde en høj kvalitet i Kolding Kommunes specialundervisningstilbud.

Børne- og Uddannelsesforvaltningen er ifm. projektføreløbet tilmeldt et KL-partnerskab for kommuner, som ønsker at styrke folkeskolens almentilbud, så flere børn og unge trives, og færre får behov for specialtilbud.

I partnerskabet er der fokus på fire temaer: 1) Tværfagligt samarbejde og støttestrukturer på skolerne, 2) Praksisnær understøttelse tæt på undervisningen, 3) Faglig ledelse af den pædagogiske opgave og 4) Styrket forældresamarbejde.

Deltagerkommunerne får inspiration og redskaber til at gennemføre prøvehandling inden for et eller flere af temaerne og vil derigennem høste erfaringer, som kan udbredes til resten af kommunen. Professor Thomas Nordahl er tilknyttet partnerskabet og vil bl.a. give sparring på arbejdet med prøvehandling.

Ophæng til politikker, strategier m.m.

Sagen har kobling til Ambition 3 i udvalgets politiske program: Lige muligheder og sammenhæng.

Punkt 6: Opdatering af affaldsapp

Resumé

Handicaprådet er bekendt med, at opdateringen af affaldsappen har forringet webtilgængeligheden. Rådet ønsker derfor en orientering om arbejdet med appen og hvilke overvejelser der har været forud for opdateringen.

Afdelingschef for Redux Dennis H Porsgaard Rasmussen oplyser, at der var en del tekniske udfordringer med at få webtilgængelighed med fra starten, men at det er planlagt implementeret i den endelige udgave forventeligt ultimo februar 2025. Leverandøren bag appen har indgået samarbejde med firmaet Inqlude IT, som skal stå for webtilgængeligheden.

Afdelingschef Dennis Rasmussen for Redux – Affald og Genbrug deltager i mødet og giver en orientering.

Sagen behandles i

Handicaprådet.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsforvaltningen foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet står fremover gerne til rådighed, såfremt der er behov for at teste app eller lignende inden lancering.

Punkt 7: Status på boliger til mennesker med handicap

Resumé

Handicaprådet ønsker en orientering om, hvad tanker og planerne er for boliger til mennesker med handicap. Handicaprådet er bekendt med, at Opelgrunden og Riberdyb har været i spil, som mulige steder for boliger, men ikke længere er med i planerne.

Chef for Plan og Byg Jan Krarup Laursen deltager på mødet.

Sagen behandles i

Handicaprådet.

Forslag

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet fortæller, at de har kendskab til familier, hvor unge i dag undlader at søge et botilbud og dermed fortsat bor hjemme, fordi familierne og de unge ved, at der i dag ikke det nødvendige antal egnede botilbudspladser, og fordi de venter på, at bofællesskabet på Opel-grunden bliver opført.

Punkt 8: Godkendelse af Rammeaftalen 2025-2026 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i Syddanmark

24/6858

Resumé

Kommunerne bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der en Rammeaftale hvert andet år, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Rammeaftalen er en toårig aftale. Den lovgivningsmæssige ramme er beskrevet i [Bekendtgørelse af 4. april 2024](#) om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked (8. oktober)
Handicaprådet (orientering, 8. oktober)
Børn og Uddannelse (9. oktober)
Økonomi og Strategi (22. oktober)
Byrådet (29. oktober)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren og børne- og uddannelsesdirektøren foreslår,

At udvalgene overfor Økonomi og Strategi anbefaler rammeaftalen for det specialiserede socialområde indstillet til byrådets godkendelse.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 08-10-2024

Udvalget anbefaler Økonomi og Strategi at indstille rammeaftalen til byrådets godkendelse.

Fraværende:

Ole Martensen

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet er optaget af, at sikre, hvordan borgerne inddrages og spørges, da mange af de grupper som Rådet repræsenterer, kan have svært ved at udtrykke sig.

Handicaprådet ser frem til at følge sagen nærmere.

Sagsfremstilling

Indholdet i Rammeaftale 2025-2026

Der har været en politisk proces i de syddanske kommuner og i Region Syddanmark, med henblik på input til indsatsområder til Rammeaftalen 2025-2026. Der er modtaget mange relevante input fra de politiske udvalg, Handicapråd og Udsatteråd i Syddanmark.

Rammeaftalen vil for 2025-2026 indeholde følgende 5 overordnede indsatsområder:

- Borgeroplevet kvalitet
- Kvalificerede medarbejdere og faglig ledelse
- Botilbudskapacitet og økonomisk styring
- Fælles implementering af nationale tiltag
- Tværsektorielt samarbejde – specielt med fokus på psykiatrien

Nyt i styringsdelen af Rammeaftale 2025-2026.

Styringsdelen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Formålet med styringsdelen af Rammeaftalen er, at sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

- Alle kommunale og regionale tilbud der sælger pladser til kommuner, er omfattet af aftalen.
- Principperne i KL standardkontrakterne ligger til grund for aftaler om køb og salg af pladser.
- Rammeaftalens styringsprincipper er i overensstemmelse med Barnets Lov.
- De økonomiske rammer ved lukning af tilbud er præciseret og er i overensstemmelse med finansieringsbekendtgørelsen.

Proces

KKR Syddanmark godkendte den 3. september 2024 Rammeaftale 2025-2026 og sender den til endelig godkendelse i de syddanske kommuner og Region Syddanmark.

Rammeaftalen skal være indgået senest den 1. december 2024. Kommunerne og Region Syddanmark bedes senest den 1. december 2024 melde tilbage til Fælleskommunalt Socialsekretariat og offentliggøre aftalen på egne hjemmesider. Bilag til rammeaftalen som udgør styringsdelen af rammeaftalen er vedlagt som bilag.

Indstilling

KKR Syddanmark anbefaler at kommunerne godkender Rammeaftale 2025-2026.

Bilag

Rammeaftale 2025 2026.pdf

Samlet bilag.pdf

Punkt 9: Orientering til Handicaprådet

Resumé

Generel orientering til Handicaprådet fra handicaprådsformanden og sekretariats- og udviklingschef m.fl.

Sagen behandles i

Handicaprådet.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 08-10-2024

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Generel orientering til Handicaprådet fra handicaprådsformanden og sekretariats- og udviklingschef m.fl.