

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 20-02-2019

Mødedato Onsdag d. 20. februar 2019 kl. 08:00

Mødested Udvalgslokalet

Mødedeltagere Karina Lorentzen, Hanne Dam, Kristina Jørgensen, Tobias K. J. Jørgensen, Trille Nikolajsen, Benny Dall, Henrik Nielsen

Indholdsfortegnelse

Anmodning om sag på dagsorden, Trille Nicolajsen (V) – Styrket indsats mod ung-doms kriminalitet	3
Henvendelse fra Karina Lorentzen (SF) og Hans Holmer (SF)	6
Effekt af Selvværd og Sammenhæng februar 2019	7
Status Familierådgivningen	8
Plan for etablering af heroinklinik	10
Orientering om eksterne analyser af det specialiserede socialområde og arbejdsmarkedsområdet	13
Kvalitetsstandarder for Sundhed og Træning	14
Kvalitetsstandard for Døgnrehabilitering Kolding 2019	15
Deltagelse i aktiviteter	16
Orientering fra formanden	17
Orientering fra Social- og Sundhedsområdet	18

Punkt 1: Anmodning om sag på dagsorden, Trille Nicolajsen (V) – Styrket indsats mod ung-doms kriminalitet

17/21630

Resumé

Medlem af Social- og Sundhedsudvalget, Trille Nicolajsen (V), anmoder i mail den 9. januar 2019 om optagelse af følgende sag på dagsordenen;

”Regeringen ønsker med en ny reform, at styrke indsatsen mod ungdomskriminalitet.

Reformen træder i kraft den 1. januar 2019 og hedder “Alle handlinger har en konsekvens”.

Som en del af reformen oprettes ungdomskriminalitetsnævn i alle politikredse. Disse nævn skal træffe afgørelse i sager, hvor børn og unge mellem 10 og 17 år er mistænkt eller dømt for alvorlig kriminalitet.

Formålet med nævnet er, at de skal kunne handle hurtigt og have mandat til at idømme barnet eller den unge en straksreaktion af opdragende karakter - eksempelvis at vaske brandbiler eller - mødepligt og afhentning ved udeblivelse. Ansvar for at behandle sådanne sager løftes herved fra kommunerne og over i Ung- domskriminalitetsnævnet.

Kommunerne vil herefter være ansvarlige for at fuldbyrde Ungdomskriminalitetsnævnets afgørelser, og en nyoprettet afdeling hos Kriminalforsorgen, kaldet “Ungekriminalforsorgen”, skal føre tilsyn hermed.

Indsatsen i kommunerne skal løftes. Det skal ske gennem skræddersyede og længerevarende indsatser på grundlag af den eksisterende sociale værktøjskasse, hvor barnets eller den unges udvikling følges tæt, og der skal være en hurtig reaktion, hvis barnet eller den unge igen kommer på afveje. Det skal sikres, at kommunerne iværksætter de nødvendige indsatser, så de unge kommer ud af kriminalitet.

Ungekriminalforsorgen vil gennem sit tilsyn dels sikre, at barnet eller den unge gennem- fører sit forbedringsforløb, dels sikre at kommunen iværksætter de foranstaltninger, som forbedringsforløbet indebærer.

Jeg ønsker at udvalget får en orientering om Kolding kommunes arbejde med at implementere reformen. Herunder svar på nedenstående:

- 1) Hvordan håndteres denne opgave i Kolding kommune, hvor et nævn træffer afgørelsen omkring et konkret barn og hvor kommunen inden for meget kort tid, skal iværksætte de nødvendige indsatser?
- 2) Der er afsat midler på finansloven, - men kommer disse midler Kolding kommune tilgode eller skal vi løse opgaverne inden for egne rammer?
- 3) Hvilken betydning får det for Kolding Kommunes børn og unge indsats?
- 4) Ungekriminalitetsnævnet består af en dommer og en fra kommunerne i politikredsen, samt en fra politiet. Betyder det at, det kan ende med at sager, der omhandler unge fra Kolding kan blive afgjort af medlemmer der ikke er udpeget af Kolding Kommune? Eller skal der udpeges medlemmer fra Kolding som kan træde til, ligesom Ungeudvalget?”

Tilføjelse til resumé

Folketinget vedtog i 2018 en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet, ”Alle handlinger har konsekvenser”.

Reformen ændrer bl.a. reglerne for behandling af sager for børn og unge mellem 10 og 17, som er mistænkt eller dømt for alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet. De nye regler trådte i kraft den 1. januar 2019.

I denne sag redegøres for de tiltag i reformen, som er relevante for kommunerne, hvad de betyder for Kolding Kommune og hvordan Kolding Kommune vil løfte de nye opgaver.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at sagen drøftes.

Nyt forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at sagen drøftes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 23-01-2019

Udvalget besluttede at optage sagen på dagsordenen.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Sagen blev drøftet og orienteringen blev taget til efterretning.

Tilføjelse til sagsfremstilling

Folketinget vedtog i 2018 en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet ”Alle handlinger har konsekvenser”. Reformen ændrer bl.a. reglerne for behandling af sager for børn og unge mellem 10 og 17, som er mistænkt eller dømt for alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet. De nye regler trådte i kraft den 1. januar 2019.

I denne sag redegøres for de tiltag i reformen, som er relevante for kommunerne, hvad de betyder for Kolding Kommune, og hvordan Kolding Kommune vil løfte de nye opgaver.

Som en del af reformen bliver der oprettet et Ungdomskriminalitetsnævn. Fremadrettet bliver det Ungdomskriminalitetsnævnet, som træffer afgørelser om sanktioner og indsatser for børn og unge i målgruppen. Der er også oprettet en Ungekriminalforsorg under Kriminalforsorgen. Ungekriminalforsorgen får til opgave at føre tilsyn med, at barnet eller den unge følger nævnets afgørelse.

Selve indsatserne ligger stadig i kommunerne, som vil skulle samarbejde med de to nye instanser før, under og efter en afgørelse.

Ungdomskriminalitetsnævnets målgruppe

Målgruppen for Ungdomskriminalitetsnævnet er børn og unge mellem 10 og 17 år, som er mistænkt eller dømt for at have begået alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet.

For de 10-14 årige er det politiet, der afgør, om et barn eller en ung tilhører målgruppen. For de 15-17 årige er det retten. Politiet og retten skal i vurderingen lægge vægt på, om barnet eller den unge er i særlig risiko for at blive en del af det hårde kriminalitetsmiljø, eller om der er risikofaktorer i forhold til at begå ny kriminalitet. Risikofaktorer kan f.eks. være, at barnet eller den unges forældre er kriminelle, at barnet eller den unge i forvejen er kendt i psykiatrien, eller at barnet eller den unge i forvejen modtager foranstaltninger efter Serviceloven. Nævnet har endnu ikke truffet afgørelser, og det vides derfor ikke, hvordan målgruppen vil blive afgrænset i praksis.

En del af børnene og de unge i målgruppen modtager i dag særlig støtte efter Serviceloven. For dem betyder de nye regler, at beslutninger i deres sag overgår til de nye nævn. Det vil derfor ikke længere være kommunen eller de kommunale børn- og ungeudvalg, som træffer afgørelserne i børnenes og de unges sager. Sagsbehandlingen vil dog fortsat ligge ved kommunen.

Da reformen blev fremlagt i 2017 vurderede regeringen, at der på landsplan årligt vil være tale om 40 børn i alderen 10-11 år og 700 børn og unge i alderen 12-17 år.

Ungdomskriminalitetsnævnets rolle og sammensætning

Ungdomskriminalitetsnævnet træffer således afgørelser i sager om børn og unge i målgruppen.

Nævnet kan træffe afgørelse om to typer af sanktioner:

1. Straksreaktioner

Straksreaktioner er aktiviteter, hvor barnet eller den unge enten skal være med til at gøre skaden god igen eller udføre andre samfundsnyttige aktiviteter. Det kan f.eks. være at rydde op efter hærværk eller holde offentlige parker rene.

2. Forbedringsforløb

Et forbedringsforløb er et struktureret forløb, som skal få barnet eller den unge tilbage i trivsel og positiv udvikling. Forbedringsforløbet består af en eller flere foranstaltninger, som svarer til de foranstaltninger, kommunerne kan iværksætte efter Serviceloven. Det kan f.eks. være ophold på et uddannelsessted, misbrugsbehandling eller anbringelse. Forløbene varer op til to år, dog i særlige tilfælde op til fire år.

Det nye nævns medlemmer er dommere, repræsentanter udpeget fra politiet og repræsentanter udpeget fra kommunerne. Ungdomskriminalitetsnævnet er nationalt. Til hvert møde sammensættes udvalget, så der deltager én dommer, én udpeget fra politiet og én udpeget fra en kommune. Afgørelserne træffes med simpelt flertal.

Kolding Kommune har fået beskikket to medlemmer. Andre kommuner vil også få beskikket medlemmer og den kommunale repræsentation vil således gå på skift.

Et kommunalt udpeget medlem fra Kolding Kommune kan ikke deltage i behandlingen af sager om børn og unge fra Kolding Kommune. Her vil det være en kommunalt udpeget medlem fra en anden kommune, der træder til. En ikke-stemmeberettiget repræsentant fra Kolding Kommune vil dog altid deltage for at fremlægge sagen for nævnet.

Hvis der lægges op til afgørelser om anbringelser og samvær, vil en børnesagkyndig bistå nævnet, når sagen behandles. Modsat det kommunale børn- og ungeudvalg har den børnesagkyndige ikke stemmeret i nævnet.

Kolding Kommunes arbejde med at implementere reformen

Når Kolding Kommune modtager besked om, at et barns eller en ungs sag skal i Ungdomskriminalitetsnævnet, skal kommunen lave en ungefaglig undersøgelse, som nævnet bruger, når det skal træffe en afgørelse. En ungefaglig undersøgelse svarer i indholdet til en børnefaglig undersøgelse efter Servicelovens §50. Også for børn erstatter den ungefaglige undersøgelse den børnefaglige undersøgelse.

Et af nævnets formål er at kunne træffe en hurtig afgørelse. Derfor skal kommunen lave undersøgelsen på 3 uger for børn og unge i alderen 10-14 år, mens den for de 15-17 årige skal være færdig senest en uge før et nævnsmøde.

I Kolding Kommunes Familierådgivning er der udpeget 2 rådgivere, som vil komme til at sidde med sagerne for børn og unge i målgruppen. De vil kunne reagere hurtigt, og de vil inden for fristerne kunne gennemføre de ungefaglige undersøgelser for de børn og de unge, som skal have deres sag behandlet i Ungdomskriminalitetsnævnet. De to rådgivere er placeret i afsnit for unge, fordi det forventes, at der vil være væsentligt flere unge end børn i målgruppen. Der er også oprettet en e-mailadresse, som både eksterne og interne kan bruge som let og hurtig indgang til Kolding Kommune i denne type af sager.

Når Ungdomskriminalitetsnævnet træffer en afgørelse er det barnets eller den unges kommune, som har ansvaret for at afgørelsens foranstaltninger føres ud i livet. Kolding Kommune tilbyder i forvejen de foranstaltninger, som kan bringes i spil som straksreaktioner eller som en del af forbedringsforløb. Der skal således ikke oprettes nye tilbud eller foranstaltninger.

Ungekriminalforsorgens tilsyn og samarbejde med Kolding Kommune

Kolding Kommune har stadig ansvaret for at føre personrettet tilsyn med den enkelte indsats. Det kommunale, personrettede tilsyn foregår sideløbende med at Ungekriminalforsorgens fører tilsyn med, om barnet eller den unge efterlever afgørelsen og om kommunen efterlever dens ansvar for indsatsen. Kommunen og Ungekriminalforsorgen vil derfor skulle koordinere tilsynet med målgruppen.

Det forventes, at Kolding Kommune vil skulle bruge tid og ressourcer på dialog med Ungekriminalforsorgen for at koordinere tilsynene, og på at give oplysninger til Ungekriminalforsorgen om det enkelte barns eller den enkelte unges efterlevelse af afgørelsen.

Den endelige form på samarbejdet og tilsynet kendes dog ikke endnu. Derfor kendes den samlede betydning for Kolding Kommunes børn og ungeindsats heller ikke endnu.

Reformens økonomi

Der er afsat midler på finansloven fra 2018 og frem til implementering af den samlede reform, som Ungdomskriminalitetsnævn og Ungekriminalforsorgen er en del af.

En del af disse midler kan blive brugt til at kompensere kommunerne for de nye opgaver, der ligger i reformen. Hvor stor en del af midlerne der er tale om, og om der tilfalder Kolding Kommune noget, vides først i løbet af sommeren 2019.

Punkt 2: Henvendelse fra Karina Lorentzen (SF) og Hans Holmer (SF)

19/3732

Resumé

Medlem af Arbejdsmarkedsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget, Karina Lorentzen (SF) og medlem af Plan-, Bolig- og miljøudvalget, Hans Holmer (SF) har d. 3. februar 2019 henvendt sig for at få et punkt på dagsorden i Arbejdsmarkedsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Plan-, Bolig- og Miljøudvalget.

SF foreslår, at udarbejde konkrete løsningsforslag til at anvise boliger til tidligere dømte, hvis de ikke længere kan bosætte sig i et udsat boligområde.

Sagen behandles i

Arbejdsmarkedsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Plan-, Bolig- og Miljøudvalget.

Forslag

Beskæftigelses- og Integrationsdirektøren, Senior- og Socialdirektøren og By- og Udviklingsdirektøren foreslår,

at udvalgene drøfter henvendelsen.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 07-02-2019

Udvalget drøftede et nyt forslag og er enige om, at der ses på flere løsninger end anvisningsret (der skal her ses på både de private og de almennyttige boliger) og inddrage de løsninger, der allerede er i form af ”den gode løsladelse” for personer, som bliver omfattet af afvisning af en bolig i ghettoområderne grundet styringskriterierne.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Social- og Sundhedsudvalget tilsluttede sig Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning om, at der ses på flere løsninger end anvisningsret (der skal her ses på både de private og de almennyttige boliger) og inddrage de løsninger, der allerede er i form af ”den gode løsladelse” for personer, som bliver omfattet af afvisning af en bolig i ghettoområderne grundet styringskriterierne.

Sagsfremstilling

Medlem af Arbejdsmarkedsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget, Karina Lorentzen (SF) og medlem af Plan-, Bolig- og miljøudvalget, Hans Holmer (SF) har d. 3. februar 2019 henvendt sig for at få et punkt på dagsorden i Arbejdsmarkedsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Plan-, Bolig- og Miljøudvalget.

”I forbindelse Ghettoplanen har vi i Kolding kommune vedtaget kriterier for kombineret udlejning, hvilket indebærer at kommunen og almennyttige boligforeninger ikke kan anvise kriminelle til områder som er betegnet som hårde Ghettoer.

SF foreslår derfor at Social- og Sundhedsudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget som en del af kommunens løsladelsespakke pålægger Senior- og Socialdirektøren i samarbejde med Beskæftigelses- og integrationsdirektøren, at indarbejde at kommunen har anvisningspligt til at finde en egnet bolig til tidligere dømte. Derudover foreslå SF at Plan-, Bolig- og Miljøudvalget pålægger By- og Udviklingsdirektøren, at finde konkrete boliger hvor tidligere dømte kan anvises til”.

Punkt 3: Effekt af Selvværd og Sammenhæng februar 2019

18/28422

Resumé

I forbindelse med budget 2019 besluttede Social- og Sundhedsudvalget den 29. august 2018, at den pålagte reduktion af serviceudgifter realiseres under Selvværd og Sammenhæng.

Udvalget besluttede, at udvalget månedsvist drøfter status på reduktionen af serviceudgifter under Selvværd- og Sammenhæng.

Tilføjelse til resumé

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at status drøftes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Status på effekt Selvværd og Sammenhæng februar 2019 blev drøftet, og udvalget besluttede, at der til næste møde udarbejdes en ny afrapporteringsmodel af effekt Selvværd og Sammenhæng, der ikke indeholder personhenførbare oplysninger.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2019 besluttede Social- og Sundhedsudvalget den 29. august 2018, at den pålagte reduktion af serviceudgifter realiseres under Selvværd og Sammenhæng.

Udvalget besluttede, at udvalget månedsvist drøfter status på reduktionen af serviceudgifter under Selvværd- og Sammenhæng.

På den baggrund har forvaltningen udarbejdet et skema, som viser en afrapportering af budgetreduktioner ud fra Selvværd og Sammenhæng. Skemaet er vedhæftet som et lukket bilag, da det kan indeholde personhenførbare oplysninger.

Punkt 4: Status Familierådgivningen

19/3274

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget har på udvalgs mødet 23. januar 2019 drøftet arbejdsmiljøet i Familierådgivningens Afsnit for børn. Social- og Sundhedsudvalget anerkender vigtigheden af et godt arbejdsmiljø og har derfor bedt forvaltningen om løbende at få en status på arbejdet med arbejdsmiljøet i Afsnit for børn.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at sagen drøftes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Orienteringen om status på arbejdet med arbejdsmiljøet i Familierådgivningens Afsnit for børn blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget har senest på udvalgs mødet 23. januar 2019 drøftet arbejdsmiljøet i Familierådgivningens Afsnit for børn. Social- og Sundhedsudvalget anerkender, at et godt arbejdsmiljø er vigtigt og ønsker derfor at følge indsatsen for et godt arbejdsmiljø i Familierådgivningens Afsnit for børn.

Familierådgivningen er Kolding Kommunes rådgivnings- og støttetilbud til børn, unge og familier, der har brug for særlig hjælp. Familierådgivningen er delt op i to afsnit; Afsnit for børn og Afsnit for unge. Denne sag omhandler Afsnit for børn.

På baggrund af drøftelsen har Social- og Sundhedsudvalget pålagt forvaltningen:

- at der foretages en anonym trivselsundersøgelse i Familierådgivningens Afsnit for børn, som forelægges udvalget i 1. kvartal 2019,
- at udvalget forelægges en månedlig specificeret opfølgning på sygefraværet i Familierådgivningen og medarbejderomsætningen samt øvrig relevant opfølgning herunder trivslen i afdelingen,
- at Familierådgivningen, herunder særligt Afsnit for børn, får et særligt fokus i udmøntningen af Budget 2019 bevillingsnote 0,3 vedrørende øget decentralisering samt den forestående analyse af øvrige velfærdsområder (jf. Budget 2019' s serviceudgifter).

I denne udvalgssag gives første status.

Trivselsundersøgelse

Der bliver lavet en trivselsundersøgelse blandt rådgiverne i Afsnit for børn. Undersøgelsen bliver gennemført i perioden 25. februar til 10. marts 2019. Data vil så blive analyseret. Derefter vil der være en dialog med rådgiverne om undersøgelsens resultater og en opfølgning på de temaer, der viser sig i undersøgelsen.

Kolding Kommunes HR-afdeling vil stå for at gennemføre trivselsundersøgelsen.

Udvikling i sygefravær og medarbejderomsætning

Sygefravær og medarbejderomsætning opgøres fremadrettet hver måned. De detaljerede tabeller, og hvordan tallene er opgjort, fremgår af bilaget. Bilaget er lukket, fordi det indeholder oplysninger, som kan være personhenførbare.

Sygefraværet i Afsnit for børn i januar var 23,28 %. Det er stadig væsentligt højere end Afsnit for unge (1,59%) og Familierådgivningen som helhed (6,76%).

Størstedelen af sygefraværet i Afsnit for børn skyldes stadig langtidssygemeldinger.

Sygefraværet skyldes alene sygedage. Der er ingen fravær på grund af hverken §56-aftaler, graviditetskomplikationer eller arbejdsskader, som er de fraværsårsager, der sammen med sygedage indgår i den valgte definition af sygefravær.

Særligt fokus i analyse af velfærdsområder

Som en del af budgetaftalen for 2019 skal der gennemføres en analyse af Kolding Kommunes velfærdsområder (Budget 2019, bevillingsnote 0,3). Analysen laves af konsulentfirmaet Implement, og det er nu skrevet ind i kommissoriet for analysen, at der i analysen kommer et særligt fokus på Familierådgivningen, herunder særligt Afsnit for børn.

Næste status drøftes i Social- og Sundhedsudvalget på næste møde d. 20. marts 2019.

Punkt 5: Plan for etablering af heroinklinik

16/10497

Resumé

I budget 2019 er afsat et økonomisk råderum på 20 mio. kr. i 2019 og 8 mio. kr. i hvert af årene 2020, 2021 og 2022. Heraf er der afsat henholdsvis 400.000 kr. i 2019 og 700.000 kr. i årene fremefter til etablering og drift af en heroinklinik. Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 23. januar 2019, at udvalget forelægges en konkret udmøntning af det beløb, som blev afsat til etableringen af en heroinklinik i forbindelse med fordelingen af økonomisk råderum.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at planen for udmøntning af budget til etablering af heroinklinik godkendes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Et flertal i udvalget, med undtagelse af Tobias Jørgensen, godkendte planen for udmøntningen af budget til etablering af heroinklinik med den tilføjelse, at det er en forudsætning at de økonomiske rammer, der er afsat i budgettet, overholdes.

Et mindretal i udvalget, Tobias Jørgensen, stemte imod.

Sagsfremstilling

Afklaring med Sundheds- og Ældreministeriet

En heroinklinik til 12 borgere i Kolding Kommune etableres som en satellitafdeling af Odense Kommunes heroinklinik, og forudsætter Sundheds- og Ældreministeriets godkendelse.

Odense Kommune udarbejder i samarbejde med Kolding Kommune den endelige ansøgning om godkendelse af en satellitafdeling. Af ansøgningen skal fremgå, hvordan en satellit kan leve op til Sundhedsstyrelsens krav til heroinbehandling samt en oversigt over økonomien – herunder en tydeliggørelse af, at Heroinklinikken medfører merudgifter i Odense, som finansieres af staten.

Der ansøges om et behandlingstilbud med 2 udleveringstider pr. dag - 365 dage om året. Ansøgningen forventes færdig i løbet af februar måned.

Behandlingstilbuddet

Aktuelt modtager 10 borgere, henholdsvis 2 i Esbjerg og 8 i Odense, et medicinsk behandlingstilbud med heroin.

Iværksættelse af behandling med heroin kan kun foregå i tilknytning til behandlingstilbud for behandling af stofafhængighed med en behandlingsansvarlig læge og en tilstrækkelig lægelig bemanding i forhold til antal behandlede stofmisbrugere. SST skal godkende den behandlingsansvarlige læge.

Behandling kan kun udføres af autoriseret sundhedsfagligt personale, der har et grundigt kendskab til substitutionsbehandling samt den fysiske og psykiske komorbiditet (flere sygdomme) ved stofmisbrug. Herudover skal det sundhedsfaglige personale kunne assistere patienterne ved injektioner samt udøve akut behandling ved livstruende tilstande (anafylaksi, overdosering mm.).

Den lægelige behandling forudsættes at være en integreret del af den enkelte kommunes samlede behandlings- og omsorgstilbud til stofmisbrugere. Der skal således være sammenhæng mellem den lægelige behandling og den indsats, der retter sig mod den enkelte stofmisbrugers sociale problemer. Behandlingen med lægeordineret diacetylmorfin skal derfor ledsages af en indsats, der ydes efter serviceloven, det vil sige, såvel den sociale behandling efter servicelovens § 101 som øvrig social støtte eksempelvis til løsning af de forsørgelses- og boligmæssige problemer, som stofmisbrugeren har.

Henvielse til behandling skal foregå efter konkret vurdering af den kommunalt ansatte læge, der er ansvarlig for patientens substitutionsbehandling.

Udmøntning af budget

Af det økonomiske råderum i 2019 er der afsat 400.000 kr. og 700.000 kr. fremefter til etablering af en heroinklinik.

Det foreslås, såfremt Sundheds- og Ældreministeriet godkender satellitten i Kolding, at de 400.000 kr. anvendes til etablering af heroinklinikken i 2019 på Låsbyhøj. Placeringen på Låsbyhøj har flere fordele, idet borgeren kan tilbydes en sammenhængende sundhedsfaglig og socialfaglig misbrugsbehandling det samme sted.

Overslag på forventede udgifter til etablering af sikringsrum med sikringsskab til opbevaring af heroin, samt etablering af rum til indtag af heroin i henhold til sikringsniveau 60, vil udgøre en etableringsudgift svarende til 385.000 kr.

Fra januar 2020 påbegyndes driften af heroinklinikken. Udleveringer vil finde sted 2 gange pr. dag i tidsrummet fra kl. 8–9 og igen fra kl. 14–15.

Odense Kommune afholder udgifterne til:

- 37 timers sygeplejerske
- Bestilling af heroin
- Betaling af heroin
- Uddannelse af sygeplejerske/sparring
- Transport af borgere
- Inspektion

Budget 2020

	Disponering af økonomisk råderum	Kolding Misbrugscenters ramme	Odense Kommune
Sygeplejerske, 1,000 PE			I.O.
Udgifter til heroin			I.O.
Uddannelse, transport og inspektion			I.O.
Sygeplejerske, 0,973 PE	429.600	} *26.600	
Lægebistand, weekend	297.000		
Lægebistand i hverdagen		Del af rammen	
Samlede udgifter	*700.000	26.600	

* restfinansieringen findes inden for Kolding Misbrugscenters ramme. Odense Kommune har endnu ikke oplyst deres budgetterede andel.

Effekter i Odense Kommune

Odense Kommune oplyser, at de ikke har adgang til målinger, kun på Odenses data, men kun på data, samlet for de respektive heroinklinikker, og her er de nyeste data fra 2013. Der er desværre rigtig mange data, som Sundhedsstyrelsen ikke har bearbejdet endnu.

I stedet henvises der til en evaluering af ordningen med lægeordineret heroin til stofmisbrugere, som Sundhedsstyrelsen har udarbejdet i 2013. Her fremgår bl.a.:

”Samlet set peger resultaterne af denne evaluering på, at ordningen har været en succes i forhold til at forbedre stofmisbrugerens sociale situation, begrænse misbruge af illegale stoffer, nedsætte kriminaliteten og reducere risikoadfærden. Det psykiske velbefindende ser ud til at forbedres, mens flere får konstateret fysiske sygdomme som følge af, at de kommer under mere ordnede forhold med daglig kontakt til sundhedspersonale og regelmæssige lægesamtaler, undersøgelse og behandling”.

Væsentlige forventede effekter ved at medicinske behandling med heroinbehandlingen varetages i Kolding;

- Borgerne vil være mindre misbrugende af illegale stoffer, da de får en bedre medicinsk behandling, der ”dækker dem ind”, så de ikke behøver at indtage illegalt stof.
- Borgeren vil udøve mindre kriminalitet, idet der ikke skal finansieres illegale stoffer.
- Overgang fra behandling med metadon vil være lettere og mere sammenhængende, idet behandlingen fortsætter ”i samme hus” med de samme sygeplejersker og de samme socialbehandlere.
- Det bliver væsentligt lettere at modtage samtaleterapi. Det er samtaleterapien der skal medvirke til at skabe forandringer.
- Borgeren fastholdes i behandlingen med heroin, hvor der pt. ses udskrivninger, grundet transport, samt fysiske barrierer, som er medvirkende til udskrivning af behandlingen i Odense. En barriere kan eksempelvis være meget dårlig respiration, der gør, at transporten besværliggøres.
- Borgeren vil tilbydes en sammenhængende behandling mellem sundhedsfaglig behandling og socialfaglig misbrugsbehandling, dette lokalt forankret. Herved fastholdes eksempelvis kontakten til Jobcenter, til egen læge, til støtte og kontakt, til lokalpsykiatri mm. Med en lokal forankring af begge tilbud vil arbejdet med at skabe selvværd og sammenhæng for en sårbar gruppe af borgere forbedres væsentligt.
- Det forventes, at der vil være en gruppe af borgere, der til nu har fravalgt medicinsk behandling med heroin, fordi de ikke tidligere har kunnet passe job, uddannelse og andre aktiviteter, grundet den lange transport. Den gruppe vil med behandling i Kolding kunne følge behandlingen. Når mulighederne for at deltage i samfundet eksempelvis job/uddannelse styrkes, vil de få en mere ”normal” tilværelse.

Punkt 6: Orientering om eksterne analyser af det specialiserede socialområde og arbejdsmarkedsområdet

19/2236

Resumé

Primo 2019 igangsættes eksterne analyser af hhv. det specialiserede socialområde og arbejdsmarkedsområdet. Disse analyser indgår i realiseringen af reduktioner vedtaget med budget 2019.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget samt Arbejdsmarkedsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 20-02-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Med vedtagelsen af budget 2019 indgik en beslutning om, at der skal udarbejdes en række analyser af kommunens store velfærdsområder. Der er i foråret 2018 gennemført en ekstern analyse af Seniorområdet, og primo 2019 igangsættes eksterne analyser af hhv. det specialiserede socialområde og arbejdsmarkedsområdet. Der planlægges yderligere analyser igangsat i efteråret 2019.

Fælles for analyserne er, at de med udgangspunkt i et godt samarbejde med det kommunale fagområde skal pege på muligheder for effektivisering og bedre styring af områderne. De analyser, der igangsættes efter vedtagelsen af budget 2019, skal pege på forslag til nye eller reviderede indsatser, som kan medføre besparelser på tværs af områderne på 3 mio. kr. i 2019, 6,5 mio. kr. i 2020 og 11 mio. kr. fra 2021.

Der er udarbejdet kommissorier for analyserne af hhv. det specialiserede socialområde og arbejdsmarkedsområdet. Disse er vedhæftet. Der er endvidere nedsat projektorganisering for de to analyser. I de to styregrupper for analyserne sidder kommunaldirektøren, forvaltningsdirektøren, repræsentanter fra det pågældende fagområde samt repræsentanter fra Centralforvaltningen.

Implement Consulting Group er bestilt til at gennemføre de to analyser og forventes at afrapportere til Økonomiudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget samt Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget i juni 2019

Efterfølgende skal det i forbindelse med budgetforhandlingerne drøftes, hvordan de besluttede besparelser skal realiseres, og hvilke konkrete indsatser, der iværksættes.

Bilag

Kommissorium for analyse af arbejdsmarkedsområdet

Kommissorium for analyse af det specialiserede socialområde

Punkt 7: Kvalitetsstandarder for Sundhed og Træning

17/505

Resumé

Sundhed og Træning fremsender kvalitetsstandarder for genoptræning og rehabilitering samt vedligeholdelsestræning for børn og voksne til godkendelse i Social- og Sundhedsudvalget. Kvalitetsstandarderne er en beskrivelse af de forskellige former for træning og genoptræning, borgerne kan ansøge om.

Kvalitetsstandarderne fastsætter serviceniveauet inden for træning og rehabilitering i Kolding Kommune og godkendes en gang årligt af Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at kvalitetsstandarderne for henholdsvis vedligeholdelsestræning for børn og voksne samt genoptræning og rehabilitering godkendes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne omfatter genoptræning og rehabilitering jf. Lov om social service § 86, stk. 1 samt vedligeholdelsestræning for børn og voksne jf. Lov om social service § 86, stk. 2.

Kvalitetsstandarderne beskriver de forskellige former for vedligeholdelsestræning for børn og voksne samt for genoptræning og rehabilitering, som borgere kan henvende sig om på Sundhedsområdet. Borgeren kan for eksempel henvende sig om genoptræning til Sundhedscenter Kolding. Team Træning og Visitation i afdelingen for Sundhed og Træning vil herefter anvende kvalitetsstandarderne som grundlag for at bevilge eller give afslag på borgerens ansøgning. Kvalitetsstandarderne skal ses som en ramme, idet det altid vil være en konkret individuel vurdering, der afgør om borgerens ansøgning imødekommes, eller der gives afslag.

Der er ikke ændringer i kvalitetsstandarderne for 2019 i forhold til 2018 udover en forenkling i forhold til ”Mål for kvalitetsområdet”, da målet er at formidle kvalitetsstandarderne på en mere praksisnær og borgerrettet måde.

Jf. Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§ 83, 83 a og 86 bekendtgørelse nr. 1575 af 27/12/2014 skal kvalitetsstandarderne godkendes en gang årligt. Kompetencen hertil er uddelegeret af

Byrådet til Social- og Sundhedsudvalget, jf. Byrådets beslutning den 27. februar 2018.

Forslag til kvalitetsstandarder for 2019 fremgår af bilaget.

Bilag

Kvalitetsstandarder - Kvalitetsstandard for Vedligeholdelsestræning børn og voksne 2019 - Lov om so.._ .docx

Kvalitetsstandarder - kvalitetsstandard § 86 stk 1, 2019.docx

Punkt 8: Kvalitetsstandard for Døgnrehabilitering Kolding 2019

17/856

Resumé

Døgnrehabilitering Kolding fremsender kvalitetsstandard for kompleks rehabilitering og genoptræning på døgnplads til godkendelse i Social- og Sundhedsudvalget.

Kvalitetsstandarderne fastsætter serviceniveauet inden for træning og rehabilitering på døgnplads i Kolding Kommune og godkendes en gang årligt af Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at kvalitetsstandarderne for kompleks rehabilitering og genoptræning på døgnplads godkendes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne beskriver de forskellige former for kompleks rehabilitering og genoptræning på døgnplads, som er en målrettet og tidsbegrænset samarbejdsproces mellem en borger, evt. pårørende og fagfolk ud fra Sundhedsloven §119, stk. 2 og §140 samt Lov om social service §84, stk. 2, §86 stk. 1 og §87.

Borgeren kan for eksempel henvende sig selv om en plads på Døgnrehabilitering Kolding ved tab af funktionsevne efter længere tids indlæggelse, efter udskrivelse på grund af en senhjerneskade. Borgeren ansøger Myndighedsafdelingen på Seniorområdet om ophold på døgnrehabilitering Kolding. Myndighedsafdelingen inddrager Døgnrehabilitering Koldings forløbskoordinator eller leder til en faglig vurdering forud for, at Myndighedsafdelingen træffer afgørelse om ophold. Centrets forløbskoordinator eller leder koordinerer indflytning i Døgnrehabilitering Kolding ud fra borgerens behov, den aktuelle kapacitet og eventuelle venteliste.

Der er ikke ændringer i kvalitetsstandarderne for 2019 i forhold til 2018.

Jf. Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§ 83, 83 a og 86 bekendtgørelse nr. 1575 af 27/12/2014 skal kvalitetsstandarderne godkendes én gang årligt. Kompetencen hertil er uddelegeret af Byrådet til Social- og Sundhedsudvalget, jf. Byrådets beslutning den 27. februar 2018.

Forslag til kvalitetsstandarder for 2019 fremgår af bilaget.

Bilag

Kvalitetsstandard Døgnrehabilitering Kolding 2016 2017

Punkt 9: Deltagelse i aktiviteter

17/21630

Resumé

Deltagelse i kommunale aktiviteter, medlemmer af Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at Social- og Sundhedsudvalget drøfter om der er behov for, at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre kommunale erhverv.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Sagen udsættes til næste møde.

Sagsfremstilling

Jf. Kolding Kommunes regulativ om vederlag og godtgørelse til Byrådets medlemmer, punkt 2, fremgår det, at der kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller Byrådets udvalg, på grund af en protokolleret beslutning.

Bilag

Social- og Sundhedsudvalgets deltagelse i aktiviteter 2019

Punkt 10: Orientering fra formanden

17/21630

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Sagen udsættes til næste møde.

Punkt 11: Orientering fra Social- og Sundhedsområdet

17/21630

Resumé

Orientering fra Social- og Sundhedsområdet.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-02-2019

Sagen udsættes til næste møde.