

REFERAT Handicaprådet d. 08-06-2023

Mødedato Torsdag d. 08. juni 2023 kl. 15:30

Mødested Udvalgslokalet 4. etage, Nicolaiplads 6, 6000 Kolding

Mødedeltagere John Arne Sørensen, Thorbjørn Halvorsen, Inge-Mette Ohrt Rasmussen, Jens Peder Roed, Rasmus Lund-Sørensen, Inge Holberg Lehmann, Charlotte Enevoldsen, Pernille Hannesbo Astrup, Henning Rinkovski, Tove Mikkelsen, Dorte Møller Vistesén, Søren Berthelsen, El Hamlaoui Bahloul, Villy Søvnald, Iben Lehmann Rasmussen, Jan Schjerning, Søren Rasmussen, Merete Due Paarup, Birgitte Munk Grunnet, Folmer Krogh

Indholdsfortegnelse

Foreløbig drøftelse af budgetbidrag 2024-2027 for socialpolitik.....	3
Foreløbig drøftelse af ændringsforslag til budget 2024 - 2027 for socialpolitik.....	6
Praksisændring ift. borgerstyret personlig assistance (BPA).....	8
Afreportering på 19 initiativer i socialpsykiatrien.....	10
Nye boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade.....	12
Fokusområder og politiske mål i Kolding Kommunes nye handicappolitik.....	14
Værdighedspolitik.....	17
Magtanvendelse 2022 på voksenområdet.....	19
Orientering til Handicaprådet juni 2023.....	23
Underskriftsark.....	24

Punkt 1: Foreløbig drøftelse af budgetbidrag 2024-2027 for socialpolitik

23/3368

Resumé

Med udgangspunkt i Budgetstrategi 2024-2027 drøftes udfordringer og muligheder i forbindelse med rammeoverholdelse herunder omstillingsmålets realisering.

Den foreløbige drøftelse skal ses i sammenhæng med punkt vedrørende ændringsforslag.

Den endelige behandling af budgetbidrag 2024-2027 sker på mødet d. 16. august 2023.

Tilføjelse til resumé

Punktet er videreført fra udvalgmødet den 9. maj 2023 med henblik på en videre drøftelse af det foreløbige budgetbidrag.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked

Handicapråd – høring (8.juni)

Social og Arbejdsmarked (16. august)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedetsdirektøren forslår,

at det foreløbige budgetbidrag drøftes.

Nyt forslag

Social- og arbejdsmarkedetsdirektøren forslår,

at det foreløbige budgetbidrag drøftes,

at sagen genoptages på udvalgets møde den 16. august til endelig behandling.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 09-05-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede det foreløbige budgetbidrag.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede forvaltningens forslag til ændringsforslag i 2024-2027.

Et flertal i udvalget, bestående af Villy Søvnald, Birgitte Munk Grunnet, Folmer Krogh, Hamlaoui Bahloul, Jan Schjerning, Trille Nikolajsen, Iben Lehmann Rasmussen og Ole Martensen, godkendte at ændringsforslagene sendes i høring.

Et mindre tal i udvalget, Søren Rasmussen, stemte imod at sende ændringsforslagene i høring.

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet er generelt imod de besparelsesforslag der får konsekvenser for borgere i Kolding Kommune.

Handicaprådet har særlig opmærksomhed på, at der er en mindre andel af §18 midler tilbage til de foreninger, der ikke er samarbejdsaftale med.

Sagsfremstilling

Ifølge tidsplanen for budget 2024 skal udvalgene drøfte foreløbige budgetbidrag senest i juni 2023. Når udvalgene vedtager deres budgetbidrag, står de inde for, at de kan a) holde rammen og b) opretholde det vedtagne serviceniveau. Formålet med den foreløbige drøftelse af budgetbidraget er at redegøre for de udfordringer og muligheder, der er i forhold til rammeoverholdelse.

Nedenstående tabel redegør for bevillingsrammen samt budgetbidraget for socialpolitik (i hele 1.000 kr.) opgjort pr. april 2023. Linjerne i tabellen er opsat i kronologisk rækkefølge, og starter derfor i 2023-pris- og lønniveau og bliver undervejs fremskrevet til 2024-pris- og lønniveau (PL).

2024 2025 2026 2027

Foreløbig bevilling, årsbudget 2023, 2023-PL	628.286	623.271	613.181	607.967
PL-fremskrivning pr. 31.3.2023	34.049	33.662	32.873	32.465
Bevillingsramme pr. 26.4.2023	662.335	656.933	646.054	640.432
Foreløbigt budgetbidrag	662.335	656.933	646.054	640.432
Difference	0	0	0	0

Opgørelse af budgetbidraget og konsekvenser for serviceniveauet

Budgetbidraget er under udarbejdelse, der er sket en gennemgang af samtlige budgetposter. Gennemgangen omfatter alle budgetforudsætninger. Gennemgangen giver anledning til følgende bemærkninger:

Vurderingerne på det specialiserede socialområde er forbundet med stor usikkerhed og der opleves et generelt pres på følgende områder:

- Stigende udgifter til primært døgn- og botilbud.
- Flere borgere hvis udfordringer er så komplekse, at de kræver en intensiv og massiv indsats, hvilket betyder flere særligt dyre sager.
- Sværere at finde et botilbud, der vil modtage dem, og i andre sager opsiger botilbuddene kontrakten med Kolding Kommune, da de ikke længere ønsker borgeren i tilbuddet.
- Udgiftsstigning på forsorghjem og herberg, som skyldes en blanding af flere borgere, at opholdene er af længere varighed og at nogle takster, primært på private tilbud, er steget markant.

Omstillingsmål, realisering

Byrådet godkendte d. 28. februar 2023 "Budgetstrategi 2024-2027". Blandt de økonomiske mål i strategien er videreførelsen af et årligt omstillingsmål.

Omstillingsmålet er en mekanisme som frigør midler. Disse midler omdirigeres efter Byrådets prioritering ved budgetforhandlingerne til andre områder eller formål.

Fagudvalget tager stilling til, om omstillingsmålet skal realiseres via omstilling, effektivisering eller reduceret serviceniveau. Målet skal som minimum realiseres for 2024 i udvalgets budgetbidrag, der vedtages d. 16. august 2023, mens målet fra 2025 og frem kan afvente kommende års budgetlægning.

Nedenstående tabel redegør for omstillingsmålet for socialpolitik:

2023-PL	2024	2025	2026	2027
Omstillingsmål:				
- 0,85%	5.330	10.700	15.900	21.100
I alt	5.330	10.770	15.900	21.100

På nogle områder er det tidligere omstillingsmål på 0,5% allerede udmøntet og der udestår 0,2 + 0,15% til udmøntning.

Social og Arbejdsmarkedsforvaltningen har udarbejdet en række konkrete forslag med henblik på at reducere udgifterne fra 2024. Forslagene fremgår af tabel 1 og indeholder i alt 12 forslag til budgetreduktioner. Forslagene indeholder reduktioner for i alt 5,343 mio. kr. i 2024-2027. Nærmere beskrivelse fremgår af bilag 1.

Tabel 1. Oversigt med forvaltningens forslag til budgetændringer, som skal sikre budget i balance for 2024.

Reduktionsforslag 1.000 kr.		2024	2025	2026	2027
Ungeområdet					
1	Center for specialundervisning voksen - Reduktioner i driftsrammen	700	700	700	700
2	Ungdommens Uddannelsesvejledning - Nedlæggelse af stilling	500	500	500	500
Ungeområdet i alt		1.200	1.200	1.200	1.200
Voksenområdet					
3	Bostøtte og væresteder - Borger til Borger	625	625	625	625
4	Bostøtte og væresteder - Nedlæggelse værestedet i Christiansfeld	128	128	128	128
5	Center for bostøtte og aflastning - Bæredygtigt arbejdsliv	300	300	300	300
6	Center for bostøtte og aflastning - Reduktion i driftsrammen	200	200	200	200
7	Center for senhjerneske - Reduceret nattevagt	400	400	400	400
8	Center for senhjerneske - Reduktion i brug af vikarer	500	500	500	500
9	Kolding Misbrugscenter - Synergi på tværs	240	240	240	240
10	SOJA - Reduktioner på personale og drift	500	500	500	500
11	Støtte til frivilligt socialt arbejde - Reduktion i § 18 midler	750	750	750	750
Voksenområdet i alt		3.643	3.643	3.643	3.643
Arbejdsmarkedsområdet					
12	Integrationsgrunduddannelsen	500	500	500	500
Voksenområdet i alt		500	500	500	500
Samlet for Socialpolitik		5.343	5.343	5.343	5.343

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Bilag

Omstillingsmål 2024

Punkt 2: Foreløbig drøftelse af ændringsforslag til budget 2024 - 2027 for socialpolitik

23/3368

Resumé

Med udgangspunkt i Budgetstrategi 2024-2027 drøftes udfordringer og muligheder i forbindelse med rammeoverholdelse. Den foreløbige drøftelse af ændringsforslag skal ses i sammenhæng med punkt vedrørende omstillingsmål. Den endelige behandling af budgetbidrag 2024-2027 sker på mødet d. 16. august.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked
Handicaprådet – høring (8. juni)
Social og Arbejdsmarked (16. august)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget drøfter forvaltningens forslag til ændringsforslag i 2024-2027, at sagen genoptages på udvalgets møde den 16. august til endelig behandling.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede forvaltningens forslag til ændringsforslag i 2024-2027 og sendte ændringsforslagene i høring hos Handicaprådet, Udsatterrådet og de berørte MED-udvalg.

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet støtter op om de fremsendte forslag og tager til efterretning, at lånerammen i forhold til anlægsområdet bliver udvidet i forbindelse med økonomiaftalen.

Sagsfremstilling

Byrådet har på møde den 22. marts 2022 vedtaget budgetstrategien for 2024-2027. Med afsæt heri har Social og Arbejdsmarked godkendt den interne tidsplan for budgetprocessen og igangsat en proces for at sikre udmøntning af omstillingsmålene med 0,85% samt udarbejdelse af ændringsforslag.

Der er udarbejdet 13 ændringsforslag for området under Social og Arbejdsmarked, som fremgår af tabel 1. Nærmere beskrivelse fremgår af bilag 1-13.

Tabel 1. Oversigt over ændringsforslag til budget 2024-2027.

	Nr.	Ændringsforslag	2024	2025	2026	2027
Ungeområdet	1	Øget fokus på fritidsjobs	1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000
	2	Individuel uddannelsesvejledning	500.000	500.000	500.000	0
	3	KUI-koordinator	500.000	500.000	500.000	500.000
		Samlet for unge området	2.050.000	2.050.000	2.050.000	1.550.000
Fremtidens Social-psykiatri	4	Botilbud med kompetencer specialiseret til udviklingsfokus - kompetenceudvikling	875.000	1.550.000	2.500.000	3.000.000
	5	Peer to peer	273.000	273.000	273.000	273.000
Voksenområdet	6	Sociale viceværter	310.000	310.000	310.000	310.000
	7	Udvidelse af tilbud efter SEL §82b	900.000	900.000	450.000	0
	8	Beredskabsplan for strømsvigt - CFS	138.000	0	0	0
	9	Mad i farver - Sund og bæredygtig kost	1.000.000	750.000	750.000	750.000
	10	Kapacitetsplanen, afledt drift	x	x	x	x
	13	Ledsagelse til ferieture	840.000	840.000	840.000	840.000
Anlæg	11	Kapacitetsplanen	x	x	x	x
		Samlet for voksen	4.336.000	4.623.000	5.123.000	5.173.000
Øvrigt	12	Solsikkeprogrammet	299.000	20.000	20.000	20.000
		Samlet	6.685.000	6.693.000	7.193.000	6.743.000

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Bilag

Forslag nr. 1 – Øget fokus på fritidsjobs

Forslag nr. 2 – Individuel uddannelsesvejledning

Forslag nr. 3 – KUI-koordinator

Forslag nr. 4 – Botilbud med kompetencer specialiseret til udviklingsfokus - kompetenceudvikling

Forslag nr. 5 - Peer to Peer

Forslag nr. 6 - Sociale viceværter

Forslag nr. 7 – Udvidelse af tilbud efter SEL §82b

Forslag nr. 8 – Beredskabsplan for strømsvigt - CFS

Forslag nr. 9 – Mad i farver - Sund og bæredygtig kost

Forslag nr. 12 - Solsikkeprogrammet

Forslag nr. 13 – Ledsagelse til ferieture

Punkt 3: Praksisændring ift. borgerstyret personlig assistance (BPA)

22/32895

Resumé

Borgerstyret personlig assistance (BPA) kan efter servicelovens §96 tildeles borgere med betydelige og varige funktionsnedsættelser og med et omfattende behov for hjælp. Ordningen gør borgeren i stand til selv at ansætte sine assistenter.

Kommunen betaler et månedligt fast tilskud til dækning af direkte og indirekte omkostninger forbundet med at have hjælpere ansat i hjemmet. Tilskuddet har indtil nu været rammesat således, at borgere kompenseres med 100 kr./mdr. til slitage og ekstraudgifter forbundet med at have hjælpere i hjemmet, samt 300 kr./mdr. til dækning af udgifter uden for hjemmet.

Forvaltningen har efter en henvendelse fra Rasmus Lund-Sørensen, medlem af Handicaprådet, besluttet at kigge nærmere på tilskuddet. Henvendelsen sætter spørgsmålstegn ved, om beløbet er tidssvarende.

Voksenrådgivningen har, på baggrund af henvendelsen, udarbejdet en opgørelse over de sædvanlige udgifter forbundet med at have hjælpere ansat i hjemmet. Opgørelsen, der indeholder en oversigt over udgiftsposter og ventede omkostninger, er blevet anvendt til at udregne størrelsen på basistilskuddet. Voksenrådgivningen træffer i alle sager en individuel vurdering af, hvorvidt basisbeløbet skal fraviges med udgangspunkt i eventuelle afvigelser fra den udarbejdede opgørelse.

Social- og handicapchef, Gülcan G. Grud, vil på mødet præsentere Voksenrådgivningens opgørelse med henblik på udvalgets kvalificering.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked (9/5)

Handicaprådet - høring (8/6)

Social og Arbejdsmarked (16. august)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at opgørelsen godkendes som grundlag for en individuel konkret vurdering af kompensation for omkostningerne ved at have hjælpere ansat i hjemmet,

at der foretages en løbende prisregulering af dette grundlag.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 09-05-2023

Social og Arbejdsmarked godkendte at opgørelsen anvendes som grundlag for en individuel konkret vurdering af kompensation for omkostningerne ved at have hjælpere ansat i hjemmet og, at der foretages en løbende prisregulering af dette grundlag.

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet ser med tilfredshed på den ændring der er foretaget i forhold til BPA-ordningen.

Sagsfremstilling

Om borgerstyret personlig assistance

Med borgerstyret personlig assistance, BPA, kan en borger selv ansætte sine assistenter.

BPA kan tildeles borgere med betydelige og varige funktionsnedsættelser og med et omfattende behov for hjælp. Også borgere, der har et hjælpebehov, der ikke kan dækkes af personlig og praktisk hjælp efter servicelovens §§83-84, kan tilbydes en BPA-ordning.

Ordningen henvender sig til borgere over 18 år og har ingen øvre aldersgrænse. For at kunne gøre brug af ordningen skal borgeren dog være i stand til at fungere som arbejdsgiver. BPA-tilskuddet kan overføres til en nærtstående, en virksomhed eller forening, hvorpå borgeren alene skal kunne fungere som daglig leder for hjælperen.

Tilskud til direkte og indirekte omkostninger ved ordningen

Kommunen betaler et månedligt fast tilskud til dækning af direkte og indirekte omkostninger forbundet med at have hjælpere ansat i hjemmet. Tilskuddet omfatter borgerens ekstraudgifter til f.eks. el, vand, varme og annoncering i forbindelse med ansættelse af hjælpere samt udgifter til hjælpernes entré/befordring ved aktiviteter uden for hjemmet.

Tilskuddet har indtil nu været rammesat således, at borgere som udgangspunkt kompenseres med 100 kr./mdr. til slitage og ekstraudgifter forbundet med at have hjælpere i hjemmet, samt 300 kr./mdr. til dækning af udgifter uden for hjemmet.

Forvaltningen har efter en henvendelse fra Rasmus Lund-Sørensen, medlem af Handicaprådet, besluttet at kigge nærmere på tilskuddet. Henvendelsen sætter spørgsmålstegn ved, om beløbet er tidssvarende.

Forvaltningen foreslår, at man fremadrettet bliver mere tydelig omkring udregningen af tilskuddet. Voksenrådgivningen har derfor udarbejdet en opgørelse over de sædvanlige udgifter forbundet med at have hjælpere ansat i hjemmet. Opgørelsen indeholder en oversigt over udgiftsposter og forventede omkostninger. På baggrund af opgørelsen er basistilskuddet, til dækning af direkte og indirekte omkostninger forbundet med at have hjælpere ansat i hjemmet, blevet bestemt til 400 kr./mdr. for borgere uden hjælperværelse og 1300 kr./mdr. for borgere med hjælperværelse.

Forvaltningen foreslår, at Voksenrådgivningen fremover træffer en konkret, individuel vurdering af, hvorvidt basisbeløbet skal fraviges med udgangspunkt i eventuelle afvigelser fra den udarbejdede opgørelse. Det anbefales herudover, at beløbet hvert år bliver fremskrevet efter almindelige pris-fremskrivninger.

Det foreslås, at man pr. 1. juni 2023 tager udgangspunkt i den nye opgørelse og det dertilhørende basisbeløb i §96-sager.

Punkt 4: Afrapportering på 19 initiativer i socialpsykiatrien

20/33394

Resumé

I marts 2022 godkendte udvalget Social og Arbejdsmarked en handleplan for 19 initiativer, som skal styrke socialpsykiatrien i Kolding Kommune. Det blev i den forbindelse besluttet, at der årligt skal ske en afrapportering til udvalget på implementeringen af de 19 initiativer. Vedlagt punktet er den første afrapportering til udvalget på implementeringen af initiativerne. Der lægges op til en drøftelse af prioritering af initiativer og midler til at løfte initiativerne.

Tilføjelse til resumé

Social- og handicapchef deltager på mødet og giver Handicaprådet en orientering om sagen.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget tager afrapporteringen til efterretning,

at udvalget drøfter prioritering af initiativer og midler til at løfte initiativerne.

Nyt forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 07-03-2023

Social og Arbejdsmarked tog afrapporteringen til efterretning og godkendte at der arbejdes videre med de 19 initiativer.

Beslutning Handicaprådet den 04-05-2023

Punktet udsættes.

Fraværende:

Iben Lehmann Rasmussen

Jan Schjerning

Folmer Krogh

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning og ser frem til en afrapportering i marts måned 2024.

Sagsfremstilling

Baggrund

I 2021 udarbejdede den tidligere socialforvaltning en strategi for socialpsykiatrien med tilhørende 19 forslag til initiativer, som kunne styrke socialpsykiatrien. I marts 2022 godkendte udvalget Social og Arbejdsmarked en handleplan for initiativerne, hvor initiativerne skal implementeres i perioden 2022-2024. Udvalget besluttede desuden, at der årligt skal ske en afrapportering til udvalget på implementeringen af initiativerne. Afrapporteringen for 2023 er vedlagt dagsordenspunktet. I forbindelse med afrapporteringen skal der desuden være en drøftelse af, hvorledes der arbejdes videre med de initiativer, som endnu ikke er implementeret.

Overordnet status på implementeringen af de 19 initiativer

Af afrapporteringen fremgår, at der siden godkendelse af handleplanen i marts 2022 er igangsat en lang række tiltag, som skal bidrage til at løfte de 19 initiativer. Samtidig er der også en stor variation i implementeringen af de 19 initiativer fra strategien for socialpsykiatrien.

7 initiativer er i væsentlig grad udviklet og implementeret, hvormed borgerne og organisationen vil opleve en effekt af initiativerne. 8 initiativer er under udvikling eller ved at blive implementeret. Kun ét af disse initiativer kræver finansiering, mens de øvrige initiativer kan implementeres uden finansiering, eller der skal laves prøvehandling for at afklare initiativets omfang. Det bemærkes, at flere af disse initiativer indgår i arbejdet med at udvikle en kapacitetsanalyse som baggrund for den fysiske udviklingsplan for socialområdet.

Slutteligt er 4 initiativer endnu ikke igangsat, hvilket skyldes manglende midler til initiativet eller manglende forankring af initiativet.

Udfordringer med implementeringen

For en række initiativer er implementeringen endnu ikke påbegyndt. Det gælder særligt initiativer, hvor der er behov for yderligere økonomi, før initiativet kan løftes:

- 4. Styrket sundhedsfokus – screeningspsygeplejerske
- 5. Tryk afslutning af borgerne
- 6. Peer to peer i socialpsykiatrien
- 16. Botilbud med kompetencer specialiseret til udviklingsfokus

Såfremt disse initiativer skal igangsættes, er der behov for finansiering af initiativerne.

Desuden udestår det at igangsætte initiativ 11. Socialpsykiatriske kompetencer i hjemmeplejen. Dette initiativ skal løftes i regi af udvalget Senior.

Videre proces

Der er behov for en afklaring i udvalget Social og Arbejdsmarked omkring finansiering til påbegyndelse af implementeringen af initiativ 4, 5, 6 og 16. Alternativt kan udvalget vælge, at der ikke skal arbejdes videre med initiativerne. Desuden er der behov for en forankring af initiativ 11 om socialpsykiatriske kompetencer i hjemmeplejen i udvalget Senior, såfremt der skal arbejdes videre med initiativet.

Socialpsykiatrien arbejder videre med at anvende og udvikle de initiativer, som ikke på nuværende tidspunkt kræver yderligere finansiering.

Næste afrapportering vil ske i marts 2024.

Bilag

Afrapportering på initiativer fra strategi for socialpsykiatrien 2023

Punkt 5: Nye boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade

22/23551

Resumé

Udvalgene og Handicaprådet blev i maj præsenteret for en kapacitetsanalyse af området for erhvervet hjerneskade, som viste et behov for nye boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade med stort plejebehov og mennesker med erhvervet hjerneskade med behov for en bolig uden for et højt specialiseret tilbud. På den baggrund ønskede udvalgene et ændringsforslag præsenteret i juni 2023.

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen arbejder på et forslag om at oprette et botilbud med plejekompetencer på Opel-grunden til mennesker med erhvervet hjerneskade og stort plejebehov. Dette kan med fordel kombineres med botilbud med plejekompetencer til andre målgrupper på handicapområdet for at sikre en tilstrækkelig volumen til at gøre tilbuddet rentabelt. Der er dog behov for en faglig kvalificering, hvorfor ændringsforslaget først kan præsenteres i august 2023. Desuden er der behov for et mere omfattende arbejde med at afklare nærmere behov for mennesker med behov for en bolig uden for et højt specialiseret tilbud.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked (6. juni)

Senior (6. juni)

Handicaprådet – orientering (8. juni)

Ældrerådet (15. juni)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren og direktøren for Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår,

at udvalgene og Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Nyt forslag

Baggrund

I forbindelse med reimplementeringen af forløbsprogrammer for mennesker med erhvervet hjerneskade er det blevet tydeliggjort, at Kolding Kommune også oplever en kapacitetsudfordring på området og manglende afklaring omkring anvendelsen af kommunens forskellige tilbud. På den baggrund har Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen udarbejdet en kapacitetsanalyse af området, som blev præsenteret for udvalgene og Handicaprådet i maj 2023.

Kapacitetsanalysen viste, at Kolding Kommune har en række borgere på Center for Senhjerneskade og på plejehjem, som kan få gavn af at få et specialiseret tilbud, som er målrettet borgere med erhvervet hjerneskade, der har et stort plejebehov og et lille udviklingspotentiale. Desuden viste analysen, at en række borgere også kan have gavn af en boform, som støttmæssigt ligger mellem at bo i eget hjem og at bo på et højtspecialiseret botilbud. Det kunne eksempelvis være særlige handicapvenlige boliger tilknyttet særlige støtte- og genoptræningskompetencer ift. senhjerneskade.

Forslag om botilbud med plejekompetencer eller specialplejehjem

Det foreslås, at der oprettes et botilbud med plejekompetencer eller et specialplejehjem, hvor mennesker med senhjerneskade kan få træning, støtte og pleje. Målgruppen har et mindre behov for træning og støtte, men et stort behov for pleje. For at sikre den rette volumen for tilbuddet foreslås det, at tilbuddet kombineres med andre målgrupper inden for handicapområdet. Af kapacitetsanalysen for social- og handicapområdet fremgår, at omkring 20 borgere har et tilsvarende behov for et lignende tilbud, som tilbyder både støtte og pleje. De 10 borgere fra senhjerneskadeområdet og de 20 borgere fra de øvrige handicapområder har desuden en adfærd, der vurderes at kunne samles i et tilbud. Derfor arbejdes der videre med et forslag om etablering et samlet tilbud med ca. 30 pladser til målgruppen.

På nuværende tidspunkt foreslås det at placere tilbuddet på Opel-grunden, såfremt det er muligt. Dette vil skabe en stor volumen i tilbuddet, ligesom nærheden til tilbuddene Kameliahuset og Levisonsvej kan bidrage til at optimere ressourceforbruget hos en række medarbejdere. Såfremt tilbuddet etableres på Opel-grunden, kan oprettelsen af tilbuddet have et relativt kort tidsperspektiv. Dette vil afhænge af mulighederne for at bygge på grunden på baggrund af miljøundersøgelser og hastigheden af byggeriet hos AAB. Det anslås, at tilbuddet kan stå klart inden for 3 år.

På udvalgmøderne i maj besluttede udvalgene, at forvaltningerne skulle udarbejde et ændringsforslag på området til godkendelse på udvalgmøderne i juni. Der er dog behov for en faglig kvalificering af forslaget, før det kan præsenteres for udvalgene. Det skyldes, at forslaget skal sammentænkes med kapacitetsanalysen for botilbud på social- og

handicapområdet, og at der skal tages højde for såvel økonomiske som juridiske hensyn. Desuden er området komplekst, idet tilbuddet opgavemæssigt er placeret i to forvaltninger.

Behov for andre boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade (mellemformer)

I forbindelse med kapacitetsanalysen blev der også peget på behovet for boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade, som ikke kan bo i eget hjem, men som heller ikke har behov for at bo på et højt specialiseret tilbud. For at konkretisere behovene herfor mangler en nærmere afklaring af målgruppens størrelse, udtømme muligheder for at anvende eksisterende, tilgængelige boliger samt en afklaring af koordineringen mellem de to forvaltninger. Alle elementer kan påvirke behovet for nye boformer til målgruppen, hvorfor et forslag om oprettelse af nye boformer til målgruppen udskydes. Boformerne medtages i det videre arbejde med de strukturelle prioriteringer.

Videre proces

Frem mod august vil Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Senior-, Sundhed- og Fritidsforvaltningen konkretisere forslaget om etablering af et nyt botilbud eller specialplejehjem. I august vil udvalget Social og Arbejdsmarked blive præsenteret for et ændringsforslag, mens Seniorudvalget vil blive orienteret herom.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Beslutning Senior den 06-06-2023

Orienteringen blev taget til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning. Handicaprådet forventer at blive inddraget i forbindelse med ændringsforslagene i august 2023.

Punkt 6: Fokusområder og politiske mål i Kolding Kommunes nye handicappolitik

23/2035

Resumé

Byrådet har den 24. januar 2023 besluttet, at udvalget for Social Bæredygtigheds arbejde med ”Det gode liv med handicap” skal danne grundlag for et videre arbejde med at udvikle en handicappolitik. Materialet indeholder i høj grad borgerperspektiver, hvorfor der i det videre arbejde har været behov for også at sætte fokus på medarbejderes og lederes faglige perspektiver i en faglig kvalificering.

Borgerperspektivet skal sammen med ledernes og medarbejdernes faglige kvalificering samt input fra brugerorganisationer danne grundlaget for den politiske prioritering af fokusområder og mål i Kolding Kommunes nye handicappolitik. Udvalgene og Handicaprådet kan bidrage med deres input til fokusområder og mål til udvalgmøderne i juni.

Sagen behandles i

Kultur (1. juni)

Social og Arbejdsmarked (6. juni)

Senior (6. juni)

Børn og Uddannelse (7. juni)

Natur, Klima og Miljø (7. juni)

Handicaprådet (8. juni)

Økonomi og Strategi (12. juni)

Plan og Teknik (13. juni)

Sundhed og Fritid (13. juni)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalgene og Handicaprådet tager orienteringen om den faglige kvalificering til efterretning,

at udvalgene og Handicaprådet drøfter input til fokusområder og mål for handicappolitikken.

Beslutning Kultur den 01-06-2023

Kultur anbefaler, at et overordnet mål med handicappolitikken er at sikre, at borgere med handicap har lige adgang til at kunne deltage i det offentlige rum og det offentlige liv. Inden for Kulturs område anbefales det, at der arbejdes videre med følgende fokusområder:

- Livet i faser
- Digitalisering og teknologier
- Fysisk tilgængelighed
- Kommunen er ikke hele svaret
- Kultur og fritid.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog den faglige kvalificering til efterretning.

Social og Arbejdsmarked drøftede anbefalinger og peger på, at der er en sammenhæng mellem flere af fokusområderne. Social og Arbejdsmarked anbefaler, at der arbejdes videre med følgende fokusområder:

- Arbejde og uddannelse
- Familie og netværk
- Overgange
- Mødet med kommunen
- Kommunen er ikke hele svaret

Beslutning Senior den 06-06-2023

Ad 1. at – Orienteringen blev taget til efterretning

Ad 2. at – Drøftet.

Beslutning Børn og Uddannelse den 07-06-2023

Godkendt og drøftet.

Beslutning Natur, Miljø og Klima den 07-06-2023

Orienteringen om den faglige kvalificering blev taget til efterretning.

Natur, Miljø og Klima anbefaler, at et overordnet mål med handicappolitikken er at arbejde for, at borgere med handicap har lige adgang til at kunne deltage i det offentlige rum og det offentlige liv. Inden for Natur, Miljø og Klimas område anbefales det, at der arbejdes videre med følgende fokusområder:

- Livet i faser
- Digitalisering og teknologier
- Fysisk tilgængelighed
- Sundhed og
- Kommunen er ikke hele svaret.

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning og gav udtryk for et ønske om, at alle fokusområder bliver medtaget i den endelig handicappolitik.

Sagsfremstilling

Baggrund

Udvalget for Social Bæredygtighed har i 2022 udarbejdet fremtidsscenarier og anbefalinger for det gode liv med handicap. Materialet er blevet udarbejdet på baggrund af en inddragende proces med borgere og pårørende, hvor der har været foretaget interviews, dialogmøder og borgermøder med henblik på at udforme fremtidsscenarier og anbefalinger, som imødekommer borgernes behov.

Byrådet har den 24. januar 2023 besluttet, at udvalgets arbejde skal danne udgangspunkt for en ny handicappolitik på tværs af Kolding Kommune. Den ny handicappolitik er forankret i Udvalget Social og Arbejdsmarked.

Faglig kvalificering af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap”

Ved udarbejdelsen af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap” har der været en høj grad af borgerinddragelse. Kolding Kommunes medarbejdere og ledere har derimod været inddraget i mindre omfang, hvilket også gør sig gældende i forhold til brugerorganisationer.

På den baggrund er det besluttet at lave en faglig kvalificering af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap”, hvor medarbejdere og ledere på niveau 3 og 4 inddrages via workshop og interview. På workshop og interview har ledere og medarbejdere bidraget med deres faglige perspektiver på udfordringer i kommunens nuværende arbejde med mennesker med handicap, ligesom de har bidraget med drømme til kommunens fremtidige arbejde med mennesker med handicap. Medarbejdere og ledere er blevet bredt udvalgt fra hele kommunen, hvor kommunen er i kontakt med borgere med handicap. 37 ledere har deltaget i interview, mens 68 medarbejdere har deltaget på workshop.

Fokusområder og mål i handicappolitikken

Hovedelementerne i den kommende handicappolitik vil være politisk udvalgte fokusområder og mål for, hvordan kommunens arbejde med mennesker skal udvikle sig. Det foreslås, at handicappolitikken er længerevarende, eksempelvis 10-årig, for at sikre tid til udvikling og implementering af indsatser. Dette skal også bidrage til, at der udvælges bæredygtige indsatser med stor og langtidsvirkende effekt.

På udvalgmøderne og Handicaprådsmødet i juni skal alle udvalg bidrage med deres input til fokusområder og mål, som med fordel kan indgå i handicappolitikken. På baggrund af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap” og den faglige kvalificering heraf er der identificeret følgende temaer:

1. Mødet med kommunen
2. Livet i faser:

1. Børneliv
2. Ungeliv
3. Voksenliv
4. Seniorliv
3. Familie og netværk
4. Overgange
5. Digitalisering og teknologi
6. Fysisk tilgængelighed
7. Sundhed
8. Arbejde og uddannelse
9. Kommunikation til borgerne
10. Økonomi og personale
11. Kommunen er ikke hele svaret
12. Kultur og fritid

Det foreslås, at alle udvalg udvælger de temaer, som, de ønsker, skal indgå i handicappolitikken.

Videre proces

Den 20. juni afholdes byrådsseminar om handicappolitikken, hvor byrådet skal have en fælles drøftelse af fokusområder. Desuden skal byrådet drøfte prioritering af de vigtigste fokusområder.

Første udkast til handicappolitikken forventes forelagt udvalgene og Handicaprådet i august 2023. Den endelige handicappolitik forventes godkendt i byrådet i december 2023.

Bilag

Det gode liv med handicap

Faglig kvalificering af "Fremtidsscenarier og anbefalinger - Det gode liv med handicap"

Punkt 7: Værdighedspolitik

15/20142

Resumé

I hver byrådsperiode skal der udarbejdes en værdighedspolitik, der beskriver de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje.

Jf. beslutning i Senior, den 10. januar 2023, er vedhæftede udkast til værdighedspolitik udarbejdet med drøftelser og input fra Ældrerådet.

Værdighedspolitikken skal ses som en overordnet ramme inden for hvilken andre politikker og strategier på seniorområdet udfoldes, f.eks. udvalgets politiske program, demenspolitikken og Selvværds- og Sammenhængs strategien.

Sagen behandles i

Senior
Ældrerådet (orientering)
Handicaprådet (høring den 8/6)
Senior.

Forslag

Senior-, sundheds- og fritidsdirektøren foreslår,
at værdighedspolitikken drøftes og godkendes.

Nyt forslag

Social- og arbejdsmarkedsforvaltningen foreslår,
at Handicaptaget drøfter værdighedspolitikken.

Beslutning Senior den 09-05-2023

Drøftet. Sendes til høring i Handicaprådet.

Fraværende:

Trille Nikolajsen

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet ønsker at Værdighedspolitikken også repræsenterer og er gældende for personer med handicap og deres pårørende.

Sagsfremstilling

I ”Bekendtgørelse om værdighedspolitikker for ældreplejen” fremgår det, at kommunerne skal vedtage en værdighedspolitik i hver byrådsperiode.

Værdighedspolitikken skal beskrive de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje indenfor 7 områder:

1. Livskvalitet
2. Selvbestemmelse
3. Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
4. Mad og ernæring
5. En værdig død
6. Pårørende
7. Bekæmpelse af ensomhed.

Ud fra ovenstående ramme har forvaltningen faciliteret en proces med Ældrerådet, hvor de 7 temaer er blevet drøftet. Ældrerådet har inddraget holdninger og vinkler fra borgere i deres netværk, f.eks. brugere af brugerstyrede huse, eller borgere og pårørende på plejehjem.

Eksempler på udsagn fra processen fremgår af værdighedspolitikken.

Bilag

Værdighedspolitik.pdf

Punkt 8: Magtanvendelse 2022 på voksenområdet

23/4199

Resumé

Orientering om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten i 2022 for voksne borgere på handicap- og psykiatriområdet, som Kolding Kommune er handlekommune for.

Tilføjelse til resumé

Handicaprådet høres i sagen. Jurist Gitte Hejbøl deltager på mødet og giver en orientering.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked

Handicaprådet – høring (8. juni)

Social og Arbejdsmarked (16. august)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedetsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning,

at udvalget godkender, at der bliver fremsendt et brev til Folketingets Socialudvalg og social- og boligministeren om uhensigtsmæssigheder i de gældende regler om magtanvendelse,

at udvalgets brev til Folketingets Socialudvalg og social- og boligministeren sendes i høring i Handicaprådet.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 09-05-2023

Sagen udsættes til næste møde.

Fraværende:

Ole Martensen

Trille Nikolajsen

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet godkender, at der bliver søgt om at forenkle reglerne under almindelig hensyntagen til de personer det handler om.

Sagsfremstilling

Der bliver hvert år udarbejdet en årsberetning over magtanvendelser, som forelægges Social og Arbejdsmarked. Årsberetningen giver det politiske niveau mulighed for at følge udviklingen i anvendelsen af magt og dermed mulighed for at vurdere behovet for opfølgning på området.

Den personlige frihed står centralt i dansk lovgivning. I arbejdet med personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, eksempelvis udviklingshæmning, hjerneskade, psykiske vanskeligheder, demens m.v., kan der dog opstå behov for at anvende magt for at beskytte den enkelte eller andre mod fare.

Magtanvendelse er et fysisk indgreb i borgerens selvbestemmelsesret, der har hjemmel i serviceloven. Det grundlæggende princip er, at magtanvendelse aldrig må erstatte omsorg, pleje og pædagogisk hjælp. Hvis magtanvendelse er påkrævet, skal det udøves skånsomt og så kortvarigt som muligt.

Serviceloven indeholder mulighed for at personalet i visse situationer akut kan træffe beslutning om at anvende magt, hvor anvendelsen af andre indgreb forudsætter en forudgående tilladelse fra myndigheden.

Reglerne i serviceloven er opdelt i tre kapitler 24, 24 a og 24 b, som har følgende forskellige målgrupper og muligheder for indgreb:

- kapitel 24 vedrører voksne borgere med en betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne

1. § 124 c afværgehjælp (akut)
2. § 124 d fastholdelse m.v. (akut)
3. § 125 særlig døråbnere (tilladelse)
4. § 128 anvendelse af stofseler (tilladelse)
5. § 128 b tryghedsskabende velfærdsteknologi (tilladelse)
6. § 128 c låsning og sikring af ydre døre og vinduer (tilladelse)
7. §§ 129 og 129 a flytning uden samtykke (afgørelsen træffes af Familieretshuset på baggrund af indstilling fra kommunen)

- kapitel 24 a vedrørende handicapområdet[1]

1. § 136 a kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situationer (stk. 1, akut og stk. 3, tilladelse)

- kapitel 24 b vedrører demensområdet[2]

1. § 136 c kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situationer (akut)
2. § 136 d fastholdelse m.v. ved meget grænseoverskridende adfærd (akut)
3. § 136 e tryghedsskabende velfærdsteknologi (betragtes ikke som magtanvendelse, men omsorg, med mindre borgeren eller denne repræsentant modsætter sig)
4. § 136 f flytning uden samtykke (for borgere, der ikke modsætter sig, træffes afgørelsen af myndighed, stk. 1, eller Familieretshuset, stk. 3).

Hvis en borger både har eksempelvis udviklingshæmning og demens kan reglerne i kapitel 24 b anvendes, hvis demensen betyder en betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Serviceloven stiller krav om, at enhver form for magtanvendelse skal registreres og indberettes af tilbuddet til den kommunalbestyrelse, som er ansvarlig for borgerens tilbud.

Magtanvendelsen skal registreres i tre kategorier:

- Indberetning om magtanvendelse uden tilladelse (akut indgreb)

Serviceloven indeholder mulighed for at personalet, i visse situationer, akut kan træffe beslutning om at anvende magt uden en forudgående afgørelse fra myndighed i kommunen.

- Ansøgning om tilladelse til magtanvendelse

Serviceloven indeholder hjemmel til at ansøge borgerens handlekommune om tilladelse til fremadrettet at anvende magt i en bestemt situation i en tidsbegrænset periode.

- Indberetning af magtanvendelse på baggrund af en tilladelse

Personalet indberetter den konkrete brug af magt, hvor borgerens handlekommune forinden har givet en tilladelse til magtanvendelsen (nr. 1).

Socialtilsynet skal orienteres om magtanvendelse, der har fundet sted på tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med. I Socialtilsynet indgår indberetningerne om magtanvendelse i Socialtilsynets driftsorienterede tilsyn. Kolding Kommune skal som driftsherre løbende modtage orientering fra tilbuddene om anvendelse af magt.

Voksenrådgiven skal som myndighed i borgerens handlekommune vurdere, om en indberetning om akut magtanvendelse giver anledning til bemærkninger eller ændringer i kommunens afgørelse om hjælp til den berørte borger, ligesom Voksenrådgivningen skal tage stilling til ansøgninger om tilladelse til magtanvendelse. Magtanvendelsen kan været foretaget på Kolding Kommunes egne tilbud, private tilbud eller tilbud beliggende i andre kommuner, hvor Kolding Kommune er handlekommune.

Magtanvendelser voksenområdet 2022

Om akut indgreb – handicap, psykiatri og unge

Skemaet viser, hvordan Voksenrådgivningen har vurderet de indberetninger, der er modtaget om akut magtanvendelse i forhold til servicelovens regler om magtanvendelse.

Lovgivning	Antal 2021	Antal 2022
§ 124 c – afværgehjælp	8	1
§ 124 d – fastholdelse m.v.	75	53
§ 136 a – kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituation	26*	0
Nødret/nødværge	0	1
Indgreb foretaget uden hjemmel	21	11
I alt	132	66

*I 2021 indeholdt opgørelsen af kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituation et samlet tal for henholdsvis akut magtanvendelse og registrering af indgreb, foretaget på baggrund af en afgørelse fra kommunen (forhåndsgodkendt).

Antallet af magtanvendelser kan af flere grunde variere fra år til år. Eksempelvis kan brugen af magt være knyttet til en særlig situation, hvor der er behov for at finde en anden pædagogisk tilgang. I 2021 var en del af de indberettede akutte magtanvendelser foretaget i en særlig situation, hvor der var behov for et skift af både den pædagogiske tilgang og de fysiske rammer.

Om ansøgning om tilladelse til magtanvendelse – handicap, psykiatri og unge

Ansøgning om tilladelse til magtanvendelse	2021	2022
§ 125 særlige døråbnere	0	0
§ 128 stofselser	9	9
§ 128 b tryghedsskabende velfærdsteknologi	6	11
§ 128 c låsning og sikring af yderdøre	0	0
§§ 129 og 129 a flytning uden samtykke	1	5
§ 136 a kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituation	1	1
§ 137 i inddragelse af effekter*	1	0
I alt	18	26

*I forhold til borgere, der er anbragt i en boform som følge af en strafferetlig afgørelse, har kommunen mulighed for at træffe afgørelse om yderligere indgreb efter serviceloven. Lederen af boformen kan træffe en foreløbig afgørelse om indgreb, hvis en afgørelse ikke kan afvente kommunens sagsbehandling. En sag kan eksempelvis være uopsættelig, hvis en anbragt borger har tændstikker eller kniv på værelset og tidligere har anvendt sådanne genstande til kriminalitet.

Uhensigtsmæssig lovgivning

Den 1. januar 2020 trådte de ovenfor beskrevne regler om magtanvendelse i kraft. Det fremgår af aftaleteksten, i forbindelse med ændringen, at de nye regler skal evalueres tre år efter ikrafttrædelsen.

Da reglerne ifølge aftaleteksten derfor står over for en revision, anbefaler social- og arbejdsmarkedsdirektøren, at udvalget fremsender brev til social- og boligministeren og Folketingets Socialudvalg om forhold i de gældende regler, som kommunen, i forbindelse med implementeringen og arbejdet med reglerne, vurderer er uhensigtsmæssige, skaber uklarhed eller binder personaleressourcer, uden det skaber værdi for de berørte borgere.

I brevet er der indsat eksempler på forhold i regelsættet, hvor det ved en revision vil være muligt at gøre forholdene mere simple og tydelige uden at kompromittere retssikkerheden.

[1] Voksne borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er en konsekvens af demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse

[2] Voksne borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som er en konsekvens af demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse

Bilag

Udkast til brev til Folketingets Socialudvalg

Punkt 9: Orientering til Handicaprådet juni 2023

21/26610

Resumé

Generel orientering til Handicaprådet fra handicaprådsformanden og administrationschefen m.fl.

Sagen behandles i

Handicaprådet.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 08-06-2023

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Generel orientering til Handicaprådet fra handicaprådsformanden og administrationschefen m.fl., herunder

- Orientering om Stomi-udbud i Kolding Kommune.

Bilag

Tilslutningsblanket til stomiudbuddet Kolding Kommune

Punkt 10: Underskriftsark

21/26610

Resumé

Handicaprådet skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende skal hvert medlem underskrive ved at trykke på godkend.

Sagen behandles i

Handicaprådet.