

REFERAT Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget d. 19-02-2020

Mødedato Onsdag d. 19. februar 2020 kl. 08:00

Mødested Studietur

Mødedeltagere Benny Dall, Trille Nikolajsen, Kristina Jørgensen, Tobias K. J. Jørgensen, Elvis Comic (Fravær), Ole Martensen (Fravær), Henrik Nielsen (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning - Socialøkonomi, Handicap- og hjælpemiddel - Udgifts- og aktivitetsstyring 202	3
Deltagelse i ekstraordinære aktiviteter.....	4
Orientering fra formanden.....	5
Orientering fra Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddelområdet.....	6
Status på forvaltningens brug af eksterne konsulenter.....	7
Procesplan for fordeling af §18-midler i 2021.....	11

Punkt 1: Budgetopfølgning - Socialøkonomi, Handicap- og hjælpemiddel - Udgifts- og aktivitetsstyring 2020

20/969

Resumé

Budgetrammen for,
Socialøkonomi, Handicap- og hjælpemiddelpolitik, serviceudgifter udgør kr. 382.503.000
Socialøkonomi, Handicap- og hjælpemiddelpolitik, overførsler udgør kr. 1.270.000

Udgifts- og aktivitetsstyringsnotat eftersendes.

Sagen behandles i

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Den konstituerede Socialdirektør foreslår,

at opfølgningen tages til efterretning.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 19-02-2020

Budgetopfølgningen blev taget til efterretning.

Fraværende:

Elvis Comic

Ole Martensen

Henrik Nielsen

Sagsfremstilling

Udgifts- og aktivitetsstyringsnotat er den løbende opfølgning på området under Socialøkonomi, Handicap- og hjælpemiddelpolitik.

Notatet viser udgiftsudviklingen via budgetopfølgningen samt koblingen mellem faglighed og økonomi via "Indsatstrappens udgifts- og aktivitetsmodel". Denne model opgør mængder og udgifter på relevante områder og giver herigennem indsigt i udgifter, aktiviteter samt bevægelser over tid.

Bilag

Udgifts- og aktivitetsstyring - SHHU Februar.pdf

Punkt 2: Deltagelse i ekstraordinære aktiviteter

17/21633

Resumé

Deltagelse i ekstraordinære kommunale aktiviteter, medlemmer af Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget.

Sagen behandles i

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Den konstituerede Socialdirektør foreslår,

at Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget drøfter, om der er behov for at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre kommunale erhverv.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 19-02-2020

Ingen ekstraordinære aktiviteter med deltagelse.

Fraværende:

Elvis Comic

Ole Martensen

Henrik Nielsen

Sagsfremstilling

Jf. Kolding Kommunes regulativ om vederlag og godtgørelse til Byrådets medlemmer, punkt 2, fremgår det, at der kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller Byrådets udvalg, på grund af en protokolleret beslutning.

Bilag

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalgets deltagelse i aktiviteter 2020

Punkt 3: Orientering fra formanden

17/21633

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Den konstituerede Socialdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 19-02-2020

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende:

Elvis Comic

Ole Martensen

Henrik Nielsen

Punkt 4: Orientering fra Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddelområdet

17/21633

Resumé

Orientering fra Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddelområdet.

Sagen behandles i

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Den konstituerede Socialdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 19-02-2020

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende:

Elvis Comic

Ole Martensen

Henrik Nielsen

Punkt 5: Status på forvaltningens brug af eksterne konsulenter

20/435

Resumé

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget har bedt om en status vedr. Socialforvaltningens brug af det eksterne konsulentfirma Brorson Consult.

Det kan oplyses, at Socialforvaltningen endvidere har modtaget en henvendelse fra Ankestyrelsen, dateret den 20. december 2019. I henvendelsen anmoder Ankestyrelsen om besvarelse af en række spørgsmål, som omhandler brugen af eksterne konsulentfirmaer.

Besvarelsen skal danne baggrund for en vurdering af lovligheden af kommuners anvendelse af konsulenter inden for det sociale område. Ankestyrelsen skal bruge udtalelsen til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag. Det er Social- og Indenrigsministeriet, der har bedt Ankestyrelsen om at tage spørgsmålet op.

Socialforvaltningen har indgået to kontraktaftaler med Brorson Consult. Samarbejdet med Brorson Consult vedrører *alene* konsulentbistand. Brorson Consult har til opgave at yde Kolding Kommune sparring i udvalgte sager, så der er den nødvendige gennemsigtighed mellem borgerens behov, indsats og taksten, der skal betales til leverandøren.

Som det fremgår af de to kontrakter, vedrører samarbejdet med Brorson Consult borgere, som modtager støtte efter serviceloven §§ 85, 103, 104, 107, 108 eller sociale indsatser, der kan sidestilles hermed. Det er alene Kolding Kommune, der varetager den sagsbehandling og træffer de afgørelser, der er forbundet med den hjælp, der ydes til borgerne.

Samarbejdet indebærer desuden *ikke*, at Brorson Consult foretager sagsforberedende skridt som eksempelvis indhentelse af oplysninger, udarbejdelse af udkast til partshøring, udarbejdelse af udkast til afgørelse eller lignende.

På baggrund af Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalgets anmodning og henvendelsen fra Ankestyrelsen, har Socialforvaltningen påny gennemgået kontrakterne med Brorson Consult med henblik på vurdering af lovligheden. Det vurderes, at Brorson Consult ikke udøver myndighedsarbejde, og at samarbejdet med Brorson Consult falder indenfor lovgivningens rammer. Der er alene tale om bistand til socialfaglig forhandling, og derved vedbliver myndighedsansvaret og kompetencen enten hos rådgiver eller leder i Kolding Kommune.

Tilføjelse til resumé

Sagen blev behandlet i Byrådet den 28. januar 2020.

Byrådet besluttede, at ”Sagen tilbagesendes til Social- og Sundhedsudvalget samt Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget med henblik på, at opgaven konkretiseres, og at der sikres intern kompetenceløft, således at indsatsen fremadrettet varetages af kommunens egne medarbejdere. Udkastet til besvarelse til Ankestyrelsen blev godkendt”.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget og Byrådet

Forslag

Den konstituerede Socialdirektør foreslår,

at Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget drøfter samarbejdet med Brorson Consult,

at Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget indstiller udkast til besvarelse til Ankestyrelsen til Byrådets godkendelse.

Nyt forslag

Den konstituerede Socialdirektør foreslår,

at orientering om konkretisering af opgaven samt internt kompetenceløft tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 22-01-2020

Et flertal i udvalget, bestående af Kristina Jørgensen, Trille Nikolajsen, Henrik Nielsen og Tobias K.J. Jørgensen, besluttede at samarbejdet med det eksterne konsulentfirma genoptages med baggrund i behovet for opkvalificering og kompetenceudvikling af medarbejdere.

Et mindretal i udvalget, bestående af Hans Holmer, Hanne Dam og Benny Dall, stemte imod at samarbejdet genoptages, og foreslår at samarbejdet med det eksterne konsulentfirma fortsat sættes i bero frem til februar måned, hvor udvalget nærmere får belyst antallet af sager, som forvaltningen forventer, der skal samarbejdes om.

Et enig Social- og Sundhedsudvalg indstiller udkast til besvarelse til Ankestyrelsen til Byrådets godkendelse.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 22-01-2020

Et flertal i udvalget, bestående af Kristina Jørgensen, Trille Nikolajsen, Henrik Nielsen, Ole Martensen og Tobias K. J. Jørgensen, besluttede at samarbejdet med det eksterne konsulentfirma genoptages, med baggrund i behovet for opkvalificering og kompetenceudvikling af medarbejdere.

Et mindretal i udvalget, bestående af Elvis Comic og Benny Dall, stemte imod at samarbejdet genoptages, og foreslår at samarbejdet med det eksterne konsulentfirma fortsat sættes i bero frem til februar måned, hvor udvalget nærmere får belyst antallet af sager, som forvaltningen forventer, der skal samarbejdes om.

Et enig Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalg indstiller udkast til besvarelse til Ankestyrelsen til Byrådets godkendelse.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 19-02-2020

Udvalget tog orienteringen om konkretisering af opgaven samt internt kompetenceløft til efterretning.

Fraværende:

Henrik Nielsen

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 19-02-2020

Udvalget tog orienteringen om konkretisering af opgaven samt internt kompetenceløft til efterretning.

Fraværende:

Elvis Comic

Ole Martensen

Henrik Nielsen

Sagsfremstilling

Baggrund for samarbejdet

Socialforvaltningen i Kolding Kommune oplever, at forhandlingerne omkring indsats og takster for borgere på sociale tilbud har fået et øget fokus hos de eksterne leverandører, idet leverandørerne har fået en langt mere professionel tilgang til forhandlingerne og desuden møder talstærkt og repræsentativt op.

Desuden oplever Socialforvaltningen, at det er komplekst at sikre den nødvendige gennemsigtighed i sagerne, så der er sammenhæng mellem borgernes behov, indsatsen og den takst, der skal betales. Der er mange forskellige sammensætninger af takster hos leverandørerne – eksempelvis har leverandøren en godkendt takst på Tilbudsportalen, men den suppleres ofte af tillægstakster, som leverandøren kræver forhandlet i den enkelte sag.

For Kolding Kommunes myndighedsfunktioner og økonomi har der derfor vist sig at være et behov for, at den enkelte sagsbehandler/rådgiver opkvalificeres og i udvalgte sager får hjælp/sparring til at sikre, at der er den nødvendige sammenhæng og gennemsigtighed mellem borgerens behov, indsatsen og taktsten.

Det overordnede formål for samarbejdet har derfor været at sikre gennemsigtighed i borgersager, hvor borgerne opholder sig på sociale tilbud. Der er særlig fokus på tilbud, der drives af andre kommuner, regioner eller private.

Det var hensigten, at samarbejdet med Brorson Consult skulle indledes med et uddannelsesforløb for socialrådgiverne i Psykiatri- og Handicapafdelingen.

På baggrund af Kolding Kommunes økonomiske situation blev gennemførelse af uddannelsen udsat. Samarbejdet blev i stedet indledt med, at Brorson Consult i enkelte sager skulle yde hjælp og sparring for at sikre den gennemsigthed, som er beskrevet ovenfor.

Det er Kolding Kommune der prioriterer og vælger hvilke sager, der ønskes sparring til.

Konsulentfirmaets opgaver

Brorson Consult har til opgave at bistå med at sikre den nødvendige gennemsigthed mellem borgerens behov, den indsats der ydes og den takst, der skal betales til leverandøren. Dette opnås ved en såkaldt socialfaglig forhandling ud fra modellen ”Behov-Indsats-Takst”. Borgerens behov er altid udgangspunktet, og dermed også pejlemærket for indsatsen. Taksten er i denne kontekst alene en konsekvens af den indsats, der er relevant at yde i relation til borgerens behov. I socialfaglig forhandling er takst derfor ikke selvstændigt forhandlingsparameter.

Når behov og indsats er klarlagt, skal dette som nævnt relateres til taksten. Her forekommer det i socialfaglige forhandlingssager, at taksten enten er for høj eller for lav i relation til den indsats, der skal leveres til borgeren. Her vil borgeren derfor ikke opleve en ændring i indsats, men der er alene tale om en tilpasning af taksten, således den matcher indsatsen. Dette kræver oplysning af takstsammensætning, takstvilkår og kontraktvilkår. Om taksten justeres op eller ned vil derfor afhænge af, hvordan den forventede indsats matcher i det konkrete tilbuds takststruktur.

Brorson Consult yder således alene konsulentbistand til den socialfaglige forhandling, som Kolding Kommune har ansvaret for.

Brorson Consult har til opgave at bistå Kolding Kommune med at sikre gennemsigthed i udvalgte sager. Det overordnede formål er at der skal være overensstemmelse mellem behov, indsats og takst. Som det fremgår af de to kontrakter vedrører samarbejdet med Brorson Consult borgere, som modtager støtte efter serviceloven §§ 85, 103, 104, 107, 108 eller sociale indsatser, der kan sidestilles hermed.

Det er alene Kolding Kommune der varetager den sagsbehandling og træffer de afgørelser, der er forbundet med den hjælp der ydes til borgerne.

I samarbejdet med Brorson Consult har Kolding Kommune ikke overladt myndighedskompetence til konsulentfirmaet. Samarbejdet indebærer desuden ikke, at Brorson Consult foretager sagsforberedende skridt, som eksempelvis indhentelse af oplysninger, udarbejdelse af udkast til partshøring, udarbejdelse af udkast til afgørelse eller lignende.

Det er Socialforvaltningens vurdering, at Brorson Consult ikke udøver myndighedsarbejde og at samarbejdet med Brorson Consult falder indenfor lovgivningens rammer. Der er alene tale om bistand til socialfaglig forhandling, og derved vedbliver myndigensansvaret og kompetencen enten hos rådgiver eller leder i Kolding Kommune, Socialforvaltningen.

Det kan bemærkes, at Socialforvaltningen, på baggrund af den tidligere Falck sag, har været særlig opmærksom på vurdering af, om der ved samarbejdet med Brorson Consult er overgivet myndighedskompetence.

Indhold af kontrakterne

Kolding Kommune har indgået to kontrakter med Brorson Consult. Kontrakterne er indgået den 23. maj 2019 og den 22. september 2019.

Kontrakten af 23. maj 2019 vedrører konsulentbistand, der består i forhandling af takster for borgere på sociale tilbud i henhold til servicelovens paragraffer. Der er tale om borgersager, hvor der forhandles med henblik på en ændring i indsats og/eller takst. Om konsulent-bistanden fremgår desuden, at konsulentfirmaet yder konsulentbistand til sagsgennemgang og forhandling af borgersager, som foregår ved at Kolding Kommune retter henvendelse til Brorson Consult, når der ønskes sparring til takstindplacering for borgere, der modtager støtte i henhold til servicelovens §§ 85,103,104,107,108 eller sociale indsatser, der kan sidestilles hermed.

Kolding Kommune kan modtage sparringen via telefon, mail eller ved fremmøde, alt efter hvad der aftales og findes formålstjenstligt i den enkelte sag.

Ved al forhandling og sparring er der tale om konsulentbistand, og dermed vedbliver myndighedsansvaret og kompetencen, enten hos socialrådgiver eller leder i Kolding Kommune. Brorson Consult varetager således ikke myndighedsansvar, ligesom der heller ikke udøves myndighedsarbejde.

Kolding Kommune kan benytte konsulentfirmaets bistand til forhandling i op til 130 borgersager, men er ikke forpligtet hertil.

Prisen for ovenstående klippekort udgøres af en engangsbetaling på 10 procent af den forhandlede besparelse i hver af de 130 borgersager i de næste 12 måneder, tillagt moms og kørsel. Såfremt der ikke forhandles en årlig besparelse, afregnes

derfor intet ud over kørsel.

Den anden kontrakt er indgået den 22. september 2019. Denne kontrakt vedrører sparring til takstindplacering for borgere, der indflytter på et social tilbud, eller hvor leverandør søger om øgning af takst.

Sparringen leveres via telefon, mail eller fremmøde, alt efter hvad der aftales i den givne sag.

Ved al forhandling og sparring er der tale om konsulentbistand, og dermed vedbliver myndighedsansvaret og kompetencen, enten hos socialrådgiver eller leder i Kolding Kommune. Brorson Consult varetager således ikke myndighedsansvar, ligesom der heller ikke udøves myndighedsarbejde.

Kolding Kommune kan benytte konsulentfirmaets bistand til forhandling i op til 30 borgersager, men er ikke forpligtet hertil.

Ifølge aftalen sker der fakturering på timebasis, således at timeprisen udgør 1600 kr. plus moms. Såfremt der bliver behov for fremmøde, regnes transporttid med en vægning på 50% samt der afregnes for kørte km med 3,56 kr. pr. km tillagt moms.

Denne kontrakt har Kolding Kommune endnu ikke benyttet sig af.

Status på samarbejdet med Brorson Consult

Sager om borgere i botilbud, hvor der har været afholdt belyningsmøder:

Socialforvaltningen har alene afholdt belyningsmøder på henholdsvis Psykiatri- og Handicapområdet for de sager, hvor der ikke er den nødvendige gennemsigtighed i forhold til borgerens behov, den indsats der ydes og den takst, der skal betales til leverandøren. Det er sager, hvor taksten på bostedet udgør mere end grundtakst. Det vil sige, det er borgere, der betales ekstra til (tillægsydelse) på de respektive bosteder.

Psykiatri:

Gennemgang af borgersager på Psykiatriområdet har vist, at der i 25 borgersager ikke har været den nødvendige gennemsigtighed mellem behov, indsats og takst.

I 10 borgersager har der været afholdt belyningsmøder. Ingen af sagerne har vist et forhandlingspotential.

I 12 borgersager var der planlagt belyningsmøder i december måned 2019 og januar måned 2020, men møderne er indtil videre aflyst, som følge af udvalgets beslutning i december måned 2019.

I 3 borgersager afventes der en tilbagemelding fra bostederne om mødedato.

Handicap:

Gennemgang af borgersager på Handicapområdet har vist, at der i 55 borgersager ikke har været den nødvendige gennemsigtighed mellem behov, indsats og takst.

I 10 borgersager har der været afholdt belyningsmøder. Ingen af sagerne har vist et forhandlingspotential.

I 3 borgersager var der planlagt belyningsmøder i januar måned 2020, men møderne er indtil videre aflyst, som følge af udvalgets beslutning i december måned 2019.

I 4 borgersager afventes der en tilbagemelding fra bostederne om mødedato.

I 38 borgersager er der endnu ikke fastlagt mødedato for et belyningsmøde.

Bilag

Udkast til besvarelse til Ankestyrelsen.

Kommuners brug af eksterne konsulenter

Punkt 6: Procesplan for fordeling af §18-midler i 2021

20/5370

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget besluttede på udvalgsmøderne den 18. december 2019, at Kolding Kommunes frivillige foreninger fremover skal ansøge om støtte til frivilligt socialt arbejde efter Servicelovens §18, så udvalgene kan foretage den indledende sagsbehandling af foreningernes ansøgninger til udvalgsmøderne i juni.

Det er imidlertid forvaltningens vurdering, at en så tidlig behandling vil give de frivillige foreninger en række udfordringer. Derfor foreslås det, at fristen lægges 1. august til politisk behandling til udvalgsmødet den 26. august.

Procesplanen for uddeling af §18-midler for 2021 med politisk behandling i august fremlægges derfor til godkendelse.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Den konstituerede Socialdirektør foreslår,

at procesplanen for uddeling af §18-midler for 2021 godkendes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 19-02-2020

Procesplanen for uddeling af § 18 midler blev godkendt med den tilføjelse, at punktet oversendes til Arbejdsmarkedsudvalget til orientering.

Fraværende:

Henrik Nielsen

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 19-02-2020

Procesplanen for uddeling af § 18 midler blev godkendt med den tilføjelse, at punktet oversendes til Arbejdsmarkedsudvalget til orientering.

Fraværende:

Elvis Comic

Ole Martensen

Henrik Nielsen

Sagsfremstilling

Kolding Kommune afsætter hvert år et beløb til støtte til frivilligt socialt arbejde gennem §18-midlerne (Servicelovens §18). Midlerne går både til mindre foreninger drevet af frivillige og til samarbejdsaftaler med større foreninger.

Ansøgningsfristen for at søge §18-midler har hidtil været den 1. oktober hvert år. Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget besluttede på udvalgsmøderne den 18. december 2019, at den indledende sagsbehandling af §18-midlerne skulle foregå i juni måned.

Det vil betyde, at ansøgningsfristen for de frivillige foreninger skulle være den 1. maj.

Det er forvaltningens vurdering, at en så tidlig ansøgningsfrist vil få utilsigtede konsekvenser for de frivillige foreninger:

- De frivillige foreninger skal aflevere deres årsregnskaber for at det kan afgøres, om de er berettiget til støtte. Ikke alle foreningers årsregnskaber er klar allerede til den 1. maj.

- Social- og Sundhedsudvalget besluttede i 2019 at opdele §18-midlerne i tre del-puljer med tre forskellige målgrupper under forskellige politiske udvalg. Det er de frivillige foreninger selv, der skal vurdere hvilken målgruppe, de primært henvender sig til og dermed hvilken delpulje de søger. Hvis to delpuljer kan søges i juni, mens den sidste

(Arbejdsmarkedsudvalgets) søges efter sommerferien har forvaltningen ikke mulighed for at hjælpe foreninger, der har fejlvurderet deres primære målgruppe. Det kan få økonomiske konsekvenser for enkelte frivillige foreninger.

Forvaltningen foreslår derfor, at ansøgningsfristen for de frivillige foreninger i stedet bliver den 1. august 2020.

Det vil give de politiske udvalg mulighed for at foretage den politiske behandling af fordeling af midlerne til udvalgmøderne den 26. august 2020.

En detaljeret procesplan er vedlagt som bilag til godkendelse.

Foreninger med samarbejdsaftaler har seks måneders opsigelse for at tage hensyn til at de har medarbejdere, husleje, mv., som vil skulle opsiges, hvis støtten frafalder eller mindskes. Hvis eksempelvis en samarbejdsaftale opsiges efter fordeling af §18-midlerne i august vil det betyde en mindre ekstra udgift i de første måneder af det efterfølgende år. Denne mindre ekstra udgift kan der tages højde for i årets fordeling.

Bilag

Procesplan §18 for 2021 SSU SHHU 19.02.20.docx