

REFERAT Økonomiudvalget d. 09-12-2013

Mødedato Mandag d. 09. december 2013 kl. 15:45

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Elkjær, Lis Ravn Ebbesen, Mette Balsby, Søren Rasmussen, Benny Dall, Jørn Pedersen, Knud Erik Langhoff, Oluf Lykke Nielsen, Poul Erik Jensen, Christian Haugk, Byrådet i Kolding, Direktionen i Kolding, John Burchardt, Birgitte Kragh Thomsen

Indholdsfortegnelse

Revision af Kolding Kommunes generelle beredskabsplan.....	3
Sammenlægning af Seniorforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen.....	5
Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2013-2025 - lokal del for Kolding.....	6

Punkt 1: Revision af Kolding Kommunes generelle beredskabsplan

12/19387

Resumé

By- og Udviklingsforvaltningen har gennemført en gennemgribende revision af Kommunens generelle beredskabsplan og fremsender planen til endelig godkendelse.

Sagen behandles i

Beredskabskommissionen, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Beredskabschefen foreslår,

at forslag til Kolding Kommunes generelle beredskabsplan indstilles til Byrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunens generelle beredskabsplan skal ifølge beredskabsloven ajourføres i det omfang udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale valgperiode.

Beredskabsplanen er siden seneste revision i 2006 med ikrafttrædelse 1. januar 2007 løbende blevet opdateret og udbygget.

By- og Udviklingsforvaltningen har nu gennemført en gennemgribende ajourføring af beredskabsplanen.

Beredskabsplanen anvendes ved hændelser, hvor der er behov for at etablere en krisestyringsorganisation til at håndtere hændelsen. Planen har således til formål at beskrive forhold vedrørende etablering af en krisestyringsorganisation, der gør det muligt for Kommunen hurtigt og effektivt at løse sine opgaver.

Med udgangspunkt i den gældende beredskabsplan og med afsæt i erfaringer fra senere års hændelser er bl.a. afsnit om aktivering og drift af krisestyringsstabe samt intern og ekstern kommunikation under hændelser opdateret.

Planens opbygning er tilrettelagt således, at beredskabsplanen sikrer en mere stringent og logisk sammenhæng med decentrale beredskabsplaner i forvaltningerne og temaberedskabsplaner så som sundhedsberedskabsplanen og klimaberedskabsplanen.

Opbygningen tager udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens koncept for helhedsorienteret beredskabsplanlægning, hvor fokus netop er organisering af krisehåndteringen.

Som den nuværende beredskabsplan publiceres den reviderede beredskabsplan som digital beredskabsplan, der er tilgængelig for alle Kommunens ansatte og borgere.

I forbindelse med processen frem mod en ny generel beredskabsplan har By- og Udviklingsforvaltningen været i dialog med Kommunens fagforvaltninger, der er ansvarlige for forvaltningernes sektorspecifikke beredskabsplaner. Derved igangsættes også en opdatering af forvaltningernes beredskabsplaner.

Indhold

Beredskabsplanen er inddelt i 6 overordnede kapitler:

- Indledning
- Aktivering og drift af den centrale krisestyringsstab
- Håndtering af informationer om krisen
- Koordination af handlinger og ressourcer
- Krisekommunikation
- Operativ indsats, herunder del- og temaplaner, instrukser mv., som beskriver, hvordan man har forberedt sig på at håndtere ekstraordinære hændelser.

Kolding Kommunes generelle beredskabsplan er ikke et statisk dokument. Planen skal løbende vedligeholdes og ajourføres. Desuden skal der sikres ejerskab til og viden om planen i organisationen. Derfor bliver der umiddelbart efter

den endelige godkendelse af beredskabsplanen og senere i dens gyldighedsperiode iværksat en række initiativer i form af information, uddannelse, øvelse og evaluering.

Beslutning Beredskabskommissionen den 27-11-2013

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-12-2013

Forslaget indstilles til godkendelse.

Bilag

Beredskabsplan 2013.pdf

Punkt 2: Sammenlægning af Seniorforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen

13/22548

Resumé

Der ses at være fordele ved at lægge Seniorforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen sammen til én forvaltning.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at Seniorforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen lægges sammen til én forvaltning.

at den fremtidige betegnelse bliver Senior- og Socialforvaltningen.

at processen vil foregå dels med inddragelse af MED-organisationerne og dels som en designproces, og med ikrafttræden 1. marts 2014.

Sagsfremstilling

Stillingen som seniordirektør er ledig, og det er den konkrete årsag til, at man har set på muligheden for at sammenlægge Seniorforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen.

Der ses at være fordele ved at sammenlægge de to forvaltninger.

Særligt er der på de to forvaltningsområder en række sammenhængende indsatser på de forebyggende og sundhedsfremmende tiltag. Kommunen vil de næste mange år blive udfordret som følge af demografiudviklingen og de økonomiske rammer. Der vil derfor være behov for indsatser, som både er tværfaglige og koordinerede – og som bl.a. styrker det nære sundhedsvæsen og den sammenhængende og rehabiliterende indsats i kontakten med borgeren.

En sammenlægning øger muligheden for at skabe bedre borgerforløb, hvor borgeren ikke skal forholde sig til flere forskellige instanser på tværs af de to forvaltninger. Det kan give sig til udtryk i, at der etableres fælles visitation indeholdende forskellige faggruppers kompetencer, fælles handleplaner og fælles dokumentation.

Der arbejdes fortsat på en separat lokalisering af seniorområdet og tilhørende sundhedsområde.

En sammenlægning af de to forvaltninger fordrer, at der er fokus på formålet og på processen. To forvaltninger skal smeltes sammen til én forvaltning, hvor ny fælles kultur skal skabes, og personalegrupper skal måske arbejde sammen på en anden måde end i dag. Der vil i en periode måske være forskellige holdninger til udførelse af forskellige arbejdsgange og vaner, og der skal fra begyndelsen tages konstruktivt fat herom, således at der kommer fokus på mulighederne i forskellighederne.

Processen med sammenlægning af de to forvaltninger vil foregå dels ved inddragelse af MED-organisationerne og dels som design proces.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-12-2013

Godkendt.

Punkt 3: Endelig vedtagelse af Kommuneplan 2013-2025 - lokal del for Kolding

12/9380

Resumé

Som led i kommuneplanrevisionen vedtog Byrådet den 22. april 2013 at offentliggøre forslag til 14 områdeplaner for planlægningsdistrikter i Kolding Kommune samt redegørelse (planforudsætninger) for planlægningen. Planforslaget har været offentliggjort i perioden fra den 5. juni til den 28. august 2013.

På baggrund af aftaler indgået med Naturstyrelsen samt de øvrige indkomne indsigelser/bemærkninger lægges der op til en tilretning af områdeplaner og redegørelse med udgangspunkt i ændringsforslagene 1-10, som fremgår af bilag 1 B.

Kolding Kommune har modtaget indsigelse (veto) fra Naturstyrelsen for så vidt angår 3 forhold i kommuneplanens arealudlæg. Det drejer sig om nye arealudlæg i OSD (Nr. Bjert/Jordrup) og udlæg af nye erhvervsarealer ved henholdsvis Nørreskovgårdsvej og Petersminde. Herudover har Naturstyrelsen gjort indsigelse mod, at skovrejsningsudlægget er reduceret i forhold til tidligere kommuneplan. Forvaltningen forhandler med Naturstyrelsen med henblik på en tilbagetrækning af indsigelsen.

Herudover har der i høringsperioden været indsendt mange indsigelser mod etablering af et indspulingsbassin i den nordlige del af Kolding Havn. På baggrund af krav fra Naturstyrelsen og bemærkninger fra Kystdirektoratet foreslås udlægget udtaget af kommuneplanens rammedel (ændringsforslag 3).

Der er i øvrigt tale om forholdsvis små justeringer i områdeplaner og redegørelse, idet der ikke er væsentlige ændringer i forhold til det oprindeligt offentliggjorte planforslag.

Tilføjelse til resumé

By- og Udviklingsforvaltningen oplyser, at Naturstyrelsen i mail af 2. december 2012 i hovedtræk har frafaldet indsigelsen mod Koldings Kommuneplan 2013-2025.

På baggrund af forvaltningens uddybende redegørelser har Styrelsen godkendt, at der med enkelte tilføjelser i rammerne kan byudvikles i områder ved henholdsvis Nørreskovgårdsvej, Petersminde og Jordrup. For så vidt angår de 2 arealudlæg i Nr. Bjert må disse udtages af planen som følge af særlige drikkevandsinteresser. Der er ikke umiddelbart udsigt til, at en kommende kortlægning af områderne vil ændre på indvindingsinteresserne i området.

Skovrejsningsudlægget godkendes uden ændringer.

Tilføjelse til resumé

I den periode, kommuneplanforslaget har været under udarbejdelse og offentligt fremlagt, har byrådet godkendt en række kommuneplantillæg til den gældende kommuneplan. Disse har ikke været en del af forslaget, da de først er offentliggjort efter den 5. juni. Tillæggene skal optages i Kommuneplan 2013-2025 ved den endelige vedtagelse for fortsat at være gældende. Der er tale om vedtagne kommuneplantillæg, der har været nødvendige for vedtagelse af lokalplaner.

Sagen behandles i

Plan- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår, at Kommuneplan 2013-2025 – områdeplaner og redegørelse - vedtages endeligt med baggrund i følgende:

at der på baggrund af indsigelserne og forhandlingerne med Naturstyrelsen foretages ændringer i kommuneplanen, som beskrevet i bilag 1 B,

at nye byudviklingsområder i Nr. Bjert, Jordrup, ved Nørreskovgårdsvej og ved Petersminde fastholdes i det omfang, der kan opnås enighed med Naturstyrelsen.

at de bebyggelsesregulerende bestemmelser for bebyggelsesprocent og etage- og bygningshøjder udtages af de generelle rammer for anvendelseskategorierne, idet bestemmelserne fremgår af de specifikke rammer for det enkelte område.

at By- og Udviklingsforvaltningen bemyndiges til at foretage konsekvensrettelser samt mindre redaktionelle tilretninger i den endelige udgave af kommuneplanen,

at vindmølleplanlægningen stoppes indtil de nye undersøgelser omkring sundhedsskadelige virkninger foreligger i 2015.

Nyt forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår herudover, at følgende kommuneplantillæg optages i Kommuneplan 2013-2025:

Tillæg nr. 30 Ved Riberdyb og Holmsminde – vedtages den 9. december.

Tillæg nr. 32 Ved Drejensvej – offentligt område - vedtaget den 28. oktober

Tillæg nr. 45 Ved Olgasvej – et bydelscenter - vedtaget den 16. september

Tillæg nr. 47 Seestvej – offentligt område – vedtaget 10. juni

Tillæg nr. 48 Ved Birkemosevej – et erhvervsområde.

Sagsfremstilling

Dialog med Naturstyrelsen:

Forvaltningen har i høringsperioden løbende haft en dialog med Naturstyrelsen vedrørende de statslige myndigheders bemærkninger til forslaget. Der er på baggrund af dialogen udarbejdet et aftalenotat (Bilag 2B), hvor Naturstyrelsens bemærkninger fremgår. Det er en forudsætning for vedtagelse af Kommuneplan 2013-2025, at de indgåede aftaler overholdes. Rettelserne er indarbejdet i ændringsforslagene i Bilag 1 B.

Naturstyrelsen har herudover fremsendt indsigelse mod kommuneplanforhold, som endnu ikke er færdig forhandlet. Indsigelsen omhandler:

- Arealudlæg langs motorvejen - område ved Nørreskovgårdsvej (0729-E1) og Petersminde (0732-E1). Det er en statslig interesse, at der ikke udlægges nye motorvejsnære erhvervsarealer, og at nye arealer forbeholdes transporttungt erhverv. Efter nærmere forhandling er Naturstyrelsen blevet positivt indstillet på at medtage områderne. Et frafald af indsigelsen forudsætter dog, at Vejdirektoratet ikke ser trafikale konsekvenser for belastningen af rampeanlæg til motorvejen. Forvaltningen har fremsendt redegørelse.
- Arealer til byudvikling i Nr. Bjert (ramme 0531.B4 og 0531.B5), Jordrup (ramme 1131.B3) ligger indenfor områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og Nitratfølsomme indvindingsområder (NFI). Forvaltningen har fremsendt analyse i forhold til OSD, men Naturstyrelsen har oplyst, at det er tvivlsomt, om de kan nå at gennemgå materialet og melde tilbage inden en endelig vedtagelse af planen i december 2013. I konsekvens heraf må områderne forventes udtaget af kommuneplanen og om muligt medtages i et efterfølgende kommuneplantillæg.
- Skovrejsningsområdets samlede areal er reduceret i forhold til tidligere kommuneplan. I henhold til oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen 2013, skal den samlede udstrækning af arealet som minimum fastholdes. Der kan forventes en mindre regulering af arealudlægget efter nærmere aftale med Naturstyrelsen.

Indspulingsbassin

Kystdirektoratet har bemærkninger til redegørelse vedrørende havnens udvidelsesmuligheder - herunder udlæg af et konkret rammeområde 0041-T2 til indspulingsbassin. Der er tale om et område, som ligger i "søterritorium" og som ikke er omfattet af Planloven. Det er Kystdirektoratet, der træffer afgørelse om udvidelse og etablering af nyt areal. En kommende VVM-redegørelse vil skulle belyse alternativer for projektet, og den endelige afgrænsning kan således afvige væsentligt.

På baggrund af Kystdirektoratets bemærkninger har Naturstyrelsen i aftalenotat (Bilag 2 B) stillet krav om, at rammeområdet udtages af kommuneplanen. Dette er en forudsætning for kommuneplanens vedtagelse, da Kystdirektoratets bemærkninger ellers udmøntes i et veto. Der skal herudover tilføjes en faktaboks med tekst vedrørende Kystdirektoratets rolle i forbindelse med havneudvidelser på søterritoriet (ændringsforslag 3 – Bilag 1 B).

Der er flere forskellige løsningsmuligheder i spil med hensyn til håndtering af opsuget sediment. Disse muligheder skal undersøges nærmere, før Kolding Kommune kan lægge sig fast på en løsningsmodel.

Herudover har mange borgere gjort indsigelse mod indspulingsbassinet (jf. bilag 3 B og 4 B).

Rammedelen

Med denne revision af kommuneplanen er der udarbejdet et nyt koncept for rammestrukturen, som lægger op til større oversigtlighed i forhold til de specifikke rammebestemmelser for de enkelte områder. Det fremgår således af de specifikke rammer hvilke bindende bestemmelser, der vil kunne fastsættes i en lokalplan for så vidt angår anvendelse,

bebyggelsesprocent, etage- og bygningshøjde samt eventuelle supplerende bestemmelser. Med hensyn til øvrige forhold gælder de generelle rammer.

I de generelle rammer er der ligeledes for alle anvendelseskategorier angivet en maksimal bebyggelsesprocent samt maksimale etage- og bygningshøjder - en reminiscens fra tidligere kommuneplan. Da der for flere rammeområder er særskilte bestemmelser i forhold til en bebyggelses omfang, bør disse bestemmelser af hensyn til forståeligheden alene fremgå af de specifikke rammebestemmelser. De foreslås derfor udtaget af de generelle rammer.

Vindmøller

Et flertal i Plan- og Miljøudvalget besluttede på sit møde den 10.juni 2013 at stoppe planlægningen for vindmølleområdet Trædeskov Bøge på baggrund af veto fra Haderslev Stift.

Som konsekvens af denne beslutning foreslås område 1328-T1 Trædeskov Bøge udtaget af kommuneplanens rammedel (jf. ændringsforslag).

Kommuneplanens øvrige vindmølleområder fastholdes. Til orientering kan det oplyses, at Plan- og Miljøudvalget i juni 2013 fik forelagt en redegørelse for sundhedsmæssige konsekvenser ved etablering af store vindmøller. Det kan oplyses, at staten efterfølgende - i samarbejde med Kræftens bekæmpelse - har igangsat en ny undersøgelse, som skal belyse, om støj fra vindmøller kan forårsage hjertekar-lidelser. En sådan undersøgelse vil kunne færdiggøres på cirka 2 år - inden udgangen af 2015.

Beslutning Plan- og Miljøudvalget den 25-11-2013

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 02-12-2013

Forslaget indstilles til godkendelse, idet forvaltningen primo 2014 skal igangsætte udarbejdelsen af et kommuneplantillæg og lokalplan med behørig høring, som sikrer udlæg af nyt boligområde ved Rugvang, Lunderskov.

Beslutning Økonomiudvalget den 09-12-2013

Det nye forslag indstilles ligeledes til godkendelse.

Bilag

Bilag 2 B - Naturstyrelsen - aftalenotat for Kolding Kommune

Bilag 4 B - Indsigelsesdokumenter til Koldings Kommuneplan 2013-2025 lokal del..pdf

Bilag 3 B - Resume af indsigelser og bemærkninger til Koldings lokale Kommuneplan 2013.pdf

Bilag 1 B - Ændringsforslag til Koldings lokale Kommuneplan 2013.pdf