

REFERAT Udvalget for Udfordrede Boligområder d. 22-08-2019

Mødedato Torsdag d. 22. august 2019 kl. 08:00

Mødested KUC, lokale 106

Mødedeltagere Trille Nikolajsen, Hamlaoui Bahloul, Birgitte Kragh, Benny Dragsgaard Dall (Fravær), Bent Jacobsen, Karl-Jørn Petersen, Tonny Bech, Pernille Hejbøl Øhlenschläger (Fravær), Eea Haldan Vestergaard, Mette Løwe Voss

Indholdsfortegnelse

Inspiration og erfaringer fra landsbysamarbejdet.....	3
Dispensationsansøgninger fra 30 %-reglen og obligatorisk læringstilbud.....	4
Henvendelse til ministeren om ghettolisten.....	7
Orientering fra formanden.....	8
Orientering fra forvaltningen.....	9
Deltagelse i aktiviteter - august.....	10
Tillæg - Handleplan og ressourcepersonfunktion - Forebyggelse af radikaliserings mm.....	11

Punkt 1: Inspiration og erfaringer fra landsbysamarbejdet

18/105

Resumé

Kolding Kommunes landsbysamarbejde, KKL og landsbyforum, LF, har en række erfaringer om arbejdet med lokal udvikling og involvering af lokale borgere i landsbyernes udvikling og fremdrift.

Udvalget for Udfordrede Boligområder har inviteret Malene Skøtt, medlem af KKL for landsbyen Aller, til at holde oplæg om borgerinvolvering, frivillighed og udvikling. Malene fortæller om erfaringerne og udfordringerne med bl.a. rekruttering i de forskellige generationer, involvering af tilflyttere og frivillighedens kår i en moderne hverdag.

På mødet holder Malene Skøtt et kort oplæg. Der er afsat tid til spørgsmål og drøftelse efter oplægget.

Sagen behandles i

Udvalget for Udfordrede Boligområder.

Forslag

By- og Udviklingsdirektøren og Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

at sagen drøftes.

Beslutning Udvalget for Udfordrede Boligområder den 22-08-2019

Sagen blev drøftet. Der er enighed i udvalget om, at frivillighed er en god ting, og der er allerede gode erfaringer med det i forvejen, så det er værd at have med i det videre arbejde. Lige nu afventes udspil fra regeringen om justeringer af lovgivningen, inden yderligere initiativer igangsættes.

Punkt 2: Dispensationsansøgninger fra 30 %-reglen og obligatorisk læringstilbud

19/18945

Resumé

Lovpakken mod parallelsamfund fra 2018 indebærer to regelsæt, som i Kolding Kommune får betydning for 1-5-årige børn bosat i udsatte boligområder, dvs. i enten Munkebo eller Skovvejen/Skovparken. Lov om bedre fordeling i dagtilbud indebærer, at der fra 1. januar 2020 maksimalt må optages 30 % børn med bopæl i udsatte boligområder i en daginstitution. Kolding Kommune har fem daginstitutioner, som aktuelt har en børnegruppe, hvor flere end 30 % af børnene har bopæl i et udsat boligområde. Der søges dispensation for de fire institutioner, mens der er søgt lånedispenation for den femte.

Familierne i Munkebo og Skovvejen/Skovparken er også omfattet af lov om obligatorisk læringstilbud. Loven trådte i kraft 1. juli 2019 og omfatter børn født fra 1. oktober 2018 og frem.

På mødet forelægges de fire dispensationsansøgninger for Børne- og Uddannelsesudvalget, og udfoldelsen af obligatorisk læringstilbud i Kolding Kommune gennemgås for udvalget.

Sagen sendes yderligere til Udvalget for Udfordrede Boligområder til orientering, da udvalget i august har særligt fokus på dagpasningsområdet i de udfordrede boligområder.

Tilføjelse til resumé

Rita Majland Gravesen, leder af daginstitutionen Palmeallé, holder et kort oplæg på mødet i Udvalget for Udfordrede Boligområder. Hun fortæller om institutionens historik, og om hvordan man i Palmeallé arbejder med den særlige børnegruppe og med forældrene. Rita Majland Gravesen kommer også ind på, hvordan kompetencerne til at løfte opgaven sikres i institutionen. Der er afsat tid til at stille spørgsmål efter oplægget.

Sagen behandles i

Børne- og Uddannelsesudvalget (21/8 2019) og Udvalget for Udfordrede Boligområder (22/8 2019 orientering).

Forslag

Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at sagen drøftes, og

at dispensationsansøgningerne godkendes.

Beslutning Udvalget for Udfordrede Boligområder den 22-08-2019

Udvalget godkendte, og der er fælles enighed om, at der kommer en opfølgning på emnet med en fortsat drøftelse.

Sagsfremstilling

Dispensationsansøgninger vedr. Lov om bedre fordeling i dagtilbud

Børne- og Uddannelsesudvalget pålagde i marts 2019 forvaltningen at udarbejde et udkast til en dispensationsansøgning fra lov om bedre fordeling i dagtilbud. Loven indebærer, at ingen daginstitution må have et nyoptag af børn med bopæl i et udsat boligområde over 30 % af det samlede børnetal i institutionen. I Kolding Kommune er der aktuelt over 30 % børn med bopæl i et udsat boligområde i fem institutioner.

Forvaltningen har afdækket området og har udarbejdet en dispensationsansøgning for hver af institutionerne Palmeallé, Pinjevejens Børnehus, Nordstjernen og Skovbrynet. For daginstitutionen Tusindfryd er der søgt lånedispenation, hvorved dispensationsmuligheden bortfalder.

Dispensationsansøgningerne forelægges udvalget til drøftelse og godkendelse inden afsendelse til Social- og Indenrigsministeriet. Der forventes tre måneders sagsbehandlingstid.

Sagen sendes yderligere til Udvalget for Udfordrede Boligområder til orientering, da udvalget i august har særligt fokus på dagpasningsområdet i kommunens udfordrede boligområder.

Lovpakken mod parallelsamfund fra 2018 indebærer to regelsæt, som får betydning for 1-5-årige børn bosat i udsatte boligområder. Der er tale om lov om bedre fordeling i dagtilbud og lov om obligatorisk læringstilbud. I Kolding

Kommune omfatter de to regelsæt børn bosat i de to såkaldte "hårde" ghettoområder, Munkebo eller Skovvejen/Skovparken. Aktuelt drejer det sig om ca. 340 børn i alderen 1-5 år.

Baggrund

For daginstitutionerne Palmeallé, Pinjevejens Børnehus og Nordstjernen gælder det, at institutionerne gennem en årrække har haft en særlig høj andel af børn fra udsatte boligområder og en særlig høj andel udsatte børn. Der søges om nedbringelse fra en aktuel andel børn fra et udsat boligområde på henholdsvis 56 % (Palmeallé) og 43 % (Nordstjernen og Pinjevejens Børnehus) over en 5-årig periode.

Dispensationsansøgningerne har baggrund i et behov for at kunne bevare institutionerne ved at tiltrække familier bosat uden for de udsatte boligområder og for at oparbejde kompetencer i byens øvrige institutioner til at arbejde med den særlige børnegruppe. For at gøre institutionerne særligt attraktive for kommunens børnefamilier og derved sikre en blandet børnegruppe, skal det undersøges, om institutionerne skal have en særlig profil. Det arbejde igangsættes i efteråret 2019.

I Skovbrynet har 33 % af børnene aktuelt bopæl i udsatte boligområder. Det er en ny situation for Skovbrynet, og der søges om nedbringelse til max. 30 % over en to-årig periode. Institutionen arbejder på at forny sin pædagogiske profil, så den modsvarer børnesammensætningen. Dertil kommer, at institutionen står foran en flytning - i første omgang til en midlertidig adresse fra ultimo oktober i år.

Kvalitet og erfaringer

Det indgår i kravene til dispensationsansøgningerne, at der skal iværksættes tiltag i den enkelte institution til at fremme børnenes dansksproglige kompetencer og øvrige generelle læring samt modvirke, at børnene vokser op i parallelsamfund. Daginstitutionerne Palmeallé, Pinjevejens Børnehus og Nordstjernen har gennem en årrække opbygget et højt kompetenceniveau i forhold til netop denne målgruppe, og der er allerede iværksat tiltag, som understøtter børnenes dansksproglige udvikling og deres generelle læring, og tiltag som f.eks. blandede, voksenstyrede legegrupper og faste danske traditioner, der modvirker parallelsamfund.

Skovbrynets kvalitetsrapport for 2018 viste behov for en styrket indsats med sprogarbejdet, og den er igangsat med bl.a. konsultationsmulighed hos en talehørekonsulent fra PPR. Aktuelt har institutionen en ressourcepædagog tilknyttet 15 timer om ugen med fokus på bl.a. relationsarbejdet.

Administration

Da der anvendes NemPlads i Kolding Kommune er en stram styring og en gradvis nedbringelse af antallet af børn med bopæl i et udsat boligområde mulig: Optaget af børn med bopæl i et udsat boligområde i NemPlads-systemet kan gøres betinget af optaget af børn med bopæl andetsteds.

Obligatorisk læringstilbud

Lov om Obligatorisk læringstilbud trådte i kraft 1. juli 2019 og gælder for børn født fra 1. oktober 2018 og frem. Obligatorisk læringstilbud er målrettet børn fra udsatte boligområder og skal understøtte barnets dansksproglige kompetencer og introducere barnet til danske traditioner, normer og værdier. Det gælder børn, der fylder et år fra 1. oktober 2019, og som ikke allerede er startet i et kommunalt dagtilbud, når de fylder 1 år. Jævnfør loven er privat pasningsordning ikke tilstrækkelig.

Obligatorisk læringstilbud, omfang, økonomi og placering

Obligatorisk læringstilbud er af 25 timers varighed jævnt fordelt over ugen, og det er gratis for forældrene, som dog selv skal betale mad og bleer. Udgiften til mad forventes at beløbe sig til 846 kr. om måneden tolv måneder om året. Obligatorisk læringstilbud placeres i Kolding Kommune i daginstitutionen Ved Åen. Det er aftalt, at institutionen løbende bevarer kapacitet til at dække behovet for obligatorisk læringstilbud. Institutionen ligger centralt og er let tilgængelig med offentlig transport. Daginstitutionen har en blandet børnegruppe og er ikke i nærheden af at ramme en andel på 30 % børn med bopæl i et udsat boligområde. Daginstitutionen Ved Åen har stor erfaring og solide kompetencer i forhold til forældresamarbejdet, herunder med familier med særlige behov.

Obligatorisk læringstilbud, varighed

Obligatorisk læringstilbud stopper, når børnene sprogscreenses. I Kolding Kommune sker denne sprogscreening ved tre årsalderen. Hvis sprogscreeningen viser behov for sprogunderstøttende aktiviteter, vil barnet blive optaget i et obligatorisk sprogstimuleringsstilbud 30 timer ugentligt.

Obligatorisk læringstilbud, forældreinddragelse og tværfagligt samarbejde

Det indgår, som en del af loven, at begge barnets forældre skal indgå i et målrettet læringsforløb. Fokus ligger på vejledning og inspiration til forældrene i at støtte deres barn i det obligatoriske læringstilbud og dermed understøtte barnets dansksproglige kompetencer, læringsparathed og indsigt i danske traditioner, normer og værdier. Den konkrete

praksis vil tage udgangspunkt i det enkelte forældrepars behov og tilrettelægges på baggrund af erfaringerne i Kolding Kommune for arbejdet med udsatte børn og forældre i daginstitutioner.

Forvaltningen har indledt et udvidet samarbejde med Sundhedsplejen om oplysning om obligatorisk læringstilbud. Formålet er at sikre, at så mange som muligt selv melder deres barn til et dagtilbud med opstart, inden barnet fylder et år. Det forventes derfor, at antallet af børn, som skal have obligatorisk læringstilbud reduceres betragteligt. Forvaltningen anslår, at der vil være tale om op til fem børn årligt.

Bilag

Dispensationsansøgning, Nordstjernen

Dispensationsansøgning, Palmeallé

Dispensationsansøgning, Pinjevejens Børnehus

Dispensationsansøgning, Skovbrynet

Punkt 3: Henvendelse til ministeren om ghettolisten

19/22185

Resumé

I forbindelse med godkendelsen af udviklingsplanerne i maj måned indstillede Udvalget for Udfordrede Boligområder til Byrådet, at der efter valget rettes henvendelse til den nye minister på området.

Henvendelsen skal anmode ministeren om at tage stilling til en mulig revidering af loven, så det bliver muligt, at et boligområde kan komme af ghettolisten, såfremt området ikke længere opfylder ghettokriterierne. Byrådet godkendte indstillingen, og der er nu udarbejdet forslag til brev til Boligminister Kaare Dybvad. På mødet gennemgår udvalget et udkast til brevet inden afsendelse til ministeren.

Sagen behandles i

Udvalget for Udfordrede Boligområder.

Forslag

By- og Udviklingsdirektøren og Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

at sagen drøftes.

Beslutning Udvalget for Udfordrede Boligområder den 22-08-2019

Sagen blev drøftet.

Bilag

Brev til ministeren vedr. mulighed for at komme af ghettolisten, udkast PDF.pdf

Punkt 4: Orientering fra formanden

18/1938

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Udvalget for Udfordrede Boligområder.

Forslag

By- og Udviklingsdirektøren og Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Udfordrede Boligområder den 22-08-2019

Formanden for Udvalget for Udfordrede Boligområder orienterede om, at udvalgs mødet i september muligvis aflyses. Medlemmerne orienteres snarest muligt.

Punkt 5: Orientering fra forvaltningen

18/1938

Resumé

Orientering fra forvaltningen.

Sagen behandles i

Udvalget for Udfordrede Boligområder.

Forslag

By- og Udviklingsdirektøren og Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Udfordrede Boligområder den 22-08-2019

Godkendt.

Sagsfremstilling

By- og Udviklingsdirektøren orienterer om,

at koordinering og gennemførelse af udviklingsplanerne på de ”hårde indsatser” såsom fysisk planlægning, infrastrukturplanlægning, myndighedsbehandling mv. er en ny og betragtelig opgave, der ikke er afsat ressourcer til. Derfor er der via Plan, Bolig og Miljøudvalget indsendt et ændringsforslag på 700.000 kr. pr. år til budgetforhandlingerne til ekstra ressourcer. På den bløde del har det været muligt at omprioritere ressourcer – da en del af opgaverne har eksisteret i et andet format allerede.

Punkt 6: Deltagelse i aktiviteter - august

19/1064

Resumé

Deltagelse i aktiviteter.

Sagen behandles i

Udvalget for Udfordrede Boligområder.

Forslag

Børne-, Uddannelses-, og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

at Udvalget for Udfordrede Boligområder drøfter, om der er behov for, at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre hverv.

Beslutning Udvalget for Udfordrede Boligområder den 22-08-2019

Godkendt.

Bilag

Aktiviteter - august 2019

Punkt 7: Tillæg - Handleplan og ressourcepersonfunktion - Forebyggelse af radikaliserings mm.

19/9122

Resumé

Kolding Kommune tager aktiv del i forebyggelsesarbejdet omkring radikaliserings og ekstremisme samt æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Det sker bl.a. via medarbejderdeltagelse på diverse temadage og samarbejdet omkring Infohuset i regi af Sydøstjyllands Politi.

Sideløbende er der gennemført en undersøgelse omkring de pågældende emner. Undersøgelsen viste, at Kolding Kommune er dækket godt ind med forebyggende tiltag i relation til både ekstremisme og radikaliserings samt æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol – både i forhold til børn, unge og voksne. Derudover blev det konkluderet, at der er behov for at sikre, at relevante medarbejdere i Kolding Kommune har en oplevelse af at være rustet med viden til at forebygge, identificere og handle på konkrete situationer.

Derfor er følgende to tiltag iværksat:

- Udarbejdelse af en handleplan til medarbejdere
- Etablering af ressourcepersonfunktion samt etablering af tværgående, internt netværk.

Sagen behandles i

Arbejdsmarkedsudvalget (15/8), Social- og Sundhedsudvalget (16/8), Multikulturelt forum (20/8, orientering), Udvalget for Udfordrede Boligområder (22/8), Børne- og Uddannelsesudvalget (11/9) og Byrådet (24/9).

Forslag

Børne-, Uddannelses-, og Arbejdsmarkedsdirektøren indstiller,

at handleplanen og den tilhørende plan for uddannelse af ressourcepersoner, samt forslaget til implementering godkendes.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 15-08-2019

Udvalget indstillede punktet til godkendelse.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 16-08-2019

Socialudvalget indstillede punktet til godkendelse.

Beslutning Udvalget for Udfordrede Boligområder den 22-08-2019

Udvalget for Udfordrede Boligområder indstillede punktet til godkendelse.

Sagsfremstilling

Kolding Kommune tager aktiv del i forebyggelsesarbejdet omkring radikaliserings og ekstremisme samt æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Det sker bl.a. via medarbejderdeltagelse på diverse temadage og samarbejdet omkring Infohuset i regi af Sydøstjyllands Politi.

Sideløbende er der gennemført en undersøgelse omkring de pågældende emner. Undersøgelsen viste, at Kolding Kommune er dækket godt ind med forebyggende tiltag i relation til både ekstremisme og radikaliserings samt æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol – både i forhold til børn, unge og voksne. Derudover blev det konkluderet, at der er behov for at sikre, at relevante medarbejdere i Kolding Kommune har en oplevelse af at være rustet med viden til at forebygge, identificere og handle på konkrete situationer.

Derfor er følgende to tiltag iværksat:

- Udarbejdelse af en handleplan til medarbejdere
- Etablering af ressourcepersonfunktion samt etablering af tværgående, internt netværk.

I det nedenstående findes en kort beskrivelse af de to tiltag.

Handleplan til medarbejdere

Handleplanen er udarbejdet i en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Socialforvaltningen samt i samarbejde med Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI). Handleplanen skal understøtte, at kommunale medarbejdere:

- Opbygger viden om radikaliserings, ekstremisme, æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol
- Kan arbejde med at forebygge ovenstående
- Bliver i stand til at identificere tegn på ovenstående begreber blandt borgergrupper
- Ved hvordan de skal håndtere situationer med radikaliserings, ekstremisme, æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

Handleplanen skal med andre ord bruges til at kommunikere den efterspurgte viden, og være et brugbart redskab for frontmedarbejdere, der bidrager til viden og guider til handling.

Handleplanen er opdelt i to dele, som beskæftiger sig med henholdsvis a) ekstremisme og radikaliserings samt b) æresrelaterede konflikter og social kontrol. Hver del indledes med en begrebsafklaring og opmærksomhedspunkter efterfulgt af et afsnit om vigtige aktører i forebyggelsesarbejdet, samt anvisninger på hvordan man som medarbejder skal agere ved bekymring. Hver del afsluttes med relevante kontaktoplysninger. Se det færdige udkast til handleplanen i bilag.

Når handleplanen er godkendt sættes den op i et letlæselig pjeceformat med Kolding Kommunes design.

Uddannelse af ressourcepersoner

I handleplanen fremgår kommunale ressourcepersoner som vigtig aktør i forebyggelsesarbejdet.

Ressourcepersonfunktionen samt netværk er ikke etableret på nuværende tidspunkt, men det foreslås gennemført i efterår/vinter 2019/2020.

Ressourcepersonerne får en central rolle i forebyggelsesarbejdet omkring radikaliserings og ekstremisme samt æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. De skal have en særlig viden på områderne, og de skal vide både, hvad der *kan* og *skal* gøres. En viden som går ud over handleplanens rækkevidde. Ressourcepersonernes primære opgave bliver at give sparring på bekymringer fra frontmedarbejdere.

Der skal uddannes ressourcepersoner i Børne- Uddannelses-, og Arbejdsmarkedsforvaltningen samt Socialforvaltningen.

Planen for implementeringen af ressourcepersonfunktionen er som følger:

- Udvælgelse af ressourcepersoner (afsæt i interessentanalyse)
- Planlægning af og gennemførelse af uddannelsesforløb i samarbejde med Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI)
- Etablering af internt netværk for ressourcepersoner i Kolding Kommune.

Informationsmøder

Derudover foreslås det, at ovenstående tiltag understøttes af en række informationsmøder målrettet Kolding Kommunes medarbejdere bredt set. På informationsmøderne gives en kort introduktion til handleplanen og ressourcepersonfunktionen. Her vil det samtidig være oplagt, at handleplanen kan uddeles i dens endelige format.

Implementering

Det foreslås, at der udpeges én person fra hver forvaltning, som har ansvar for ovennævnte tiltag i den pågældende forvaltning. De ansvarshavende skal sammen sikre implementering af tiltagene.

Bilag

Handleplan for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme samt æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.pdf