

# **REFERAT Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget d. 24-02-2021**

**Mødedato** Onsdag d. 24. februar 2021 kl. 10:00

**Mødested** SKYPE

**Mødedeltagere** Hans Holmer (Fravær), Hanne Dam, Benny Dall, Trille Nikolajsen, Kristina Jørgensen, Tobias K. J. Jørgensen, Elvis Comic, Tanya Buchreitz Løwenstein, Henrik Nielsen

## **Indholdsfortegnelse**

Status på Låsbyhøj - effektmåling.....	3
Orientering om Troldhedestien - mødesteder og oplevelser for alle.....	5
Ankestyrelsens afslutning på tilsynssag om Kolding Kommunes brug af et privat konsulentfirma....	9
Underskriftsark.....	11

# Punkt 1: Status på Låsbyhøj - effektmåling

20/559

## Resumé

Med indvielsen af Låsbyhøj i juni måned 2019 har Kolding Kommune og Region Syddanmark samlet mange af de ambulante tilbud til udsatte borgere med psykisk sygdom og misbrug på én matrikel. På den måde samles kræfterne for at gøre det lettere for borgere at få adgang til et bredt udvalg af den ambulante hjælp, som kommunen og regionen stiller til rådighed.

Samlingen af de forskellige tilbud i ét hus forventes at give borgerne en oplevelse af mere sammenhæng og synergi, ligesom medarbejderne forventes af få et større kendskab til hinanden og i højere grad kan samarbejde med hinanden om borgernes forløb.

For at kunne følge effekten af at samle tilbuddene på Låsbyhøj, er der udarbejdet en baselinemåling, som kortlægger borgernes og medarbejdernes oplevelser af sammenhæng og synergi inden flytningen. Baselinemålingen blev fulgt op af en statusmålinger hhv. 3, 9- og 18 måneder efter indflytningen på Låsbyhøj.

Der vil på mødet blive orienteret om resultaterne fra den seneste effektmåling.

## Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

## Forslag

Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 20-01-2021

Sagen udsættes til næste møde.

## Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 24-02-2021

Orienteringen blev taget til efterretning.

## Sagsfremstilling

Den fælles lokalisering af mange af de ambulante tilbud til udsatte borgere med psykisk sygdom og misbrug på én matrikel på Låsbyhøj, forventes at danne rammerne for skabelse af synergi mellem de tilbud, der er flyttet sammen i huset.

Der er nu én indgang og lettere adgang for borgere med kontakt til både lokalpsykiatri, socialpsykiatri og misbrugsbehandling og de andre aktører, som Ungekontakten, Rådgivning og Forebyggelse, Revanche og Børnefamiliehuset. Ligeledes er der grobund for et tættere samarbejde omkring borgerforløb, ved at medarbejderne fra Region Syddanmark og Kolding Kommune arbejder samme sted og omkring nogle af de samme borgere.

For at kunne følge udviklingen af den forventede sammenhæng og synergi er der før indflytningen på Låsbyhøj gennemført en baselinemåling, hvor borgerne spørges ind til deres oplevelse af samarbejdet med de fagområder, der nu er flyttet sammen. Baselinemålingen omfatter også spørgsmål til medarbejdernes oplevelser af kendskabet til og samarbejdet med de øvrige fagområder.

For at kunne følge synergiskabelsen og sikre, at den er på rette vej, er målingen efterfølgende gentaget hhv. 3, 9- og 18 måneder efter indflytningen på Låsbyhøj.

*Godt på vej*

Både blandt de adspurgte borgere og de involverede medarbejdere sker der positive bevægelser på nogle centrale parametre.

Borgerne giver udtryk for, at de:

- Er meget tilfredse med de aftaler, vi laver sammen.
- Har en oplevelse af, at der er sammenhæng i deres plan.
- Mener vi er gode til at inddrage de mennesker der er i deres netværk.

Medarbejderne giver udtryk for at de:

- Har et øget kendskab til kompetencer og samarbejde på tværs af region og kommune.
- Oplever et bedre samarbejde på tværs i huset.
- Oplever at de har muligheden for at give borgerne en øget oplevelse af sammenhæng i borgerens plan

På mødet vil resultaterne blive uddybet ud fra den seneste effektmåling.

## **Punkt 2: Orientering om Troldhedestien - mødesteder og oplevelser for alle**

20/20912

### **Resumé**

Med projekt ”Troldhedestien – Mødesteder og oplevelser for alle” vil Kolding Kommune skabe nye uderum og mødesteder for oplevelser og fællesskaber mellem borgere med vidt forskellige forudsætninger. Dermed er Troldhedestien et attraktivt tilbud til alle, men især for dem, der ikke bruger området særligt meget, nemlig borgere med særlige behov. Med projektet ønsker vi at styrke social inklusion, sociale relationer og selvværd for mennesker i området langs Troldhedestien.

I denne udvalgssag gives en status på projekt ”Troldhedestien – Mødesteder og oplevelser for alle” med information om de projekter og tiltag, der arbejdes på.

Projektkoordinator Karen Tønning deltager på mødet for at fortælle om arbejdet og de igangværende og kommende tiltag i projektet.

### **Sagen behandles i**

Fællesmøde med Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

### **Forslag**

Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 24-02-2021**

Udvalgene tog orienteringen til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Med projekt ”Troldhedestien – Mødesteder og oplevelser for alle” vil Kolding Kommune skabe nye uderum og mødesteder for oplevelser og fællesskaber mellem borgere med vidt forskellige forudsætninger. Dermed er Troldhedestien et attraktivt tilbud til alle, men især for dem, der ikke bruger området særligt meget, nemlig borgere med særlige behov.

Med projektet ønsker vi at styrke social inklusion, sociale relationer og selvværd for mennesker i området langs Troldhedestien.

Den gamle jernbanestrækning, Troldhedestien, forbinder med sit varierede kulturhistoriske landskab Kolding by med rekreative områder som Marielundskoven, Bramdrupdam Dam og Dybvadbro Station.

#### *1. Nye uderum og mødesteder*

På baggrund af foranalysen i 2017, workshops og brugerundersøgelser blev de tre nedslagspunkter Skovløberhuset, Bramdrupdam Dam og Dybvadbro Station på strækningen valgt. Alle tre steder er tidligere stationer/trinbræt på Troldhedebanen, hvor hvert område har sin egen særegenhed og naturtypologi, hvilket er udslagsgivende i formen af de faciliteter, der bliver placeret ved dem.

Med respekt for den eksisterende natur langs Troldhedestien, vil de nye faciliteter fremme mulighederne for at langt flere borgere kan opleve og få et forhold til naturen. Adgangsforholdene er forbedret, så det er lettere for gangbesværede og kørestolsbrugere at få del i oplevelserne.

Tilgængeligheden, funktionaliteten og størrelsesforhold er vægtet højt i projektet blandt andet med hjælp fra Handicaprådet.

Etableringen af anlæggene startede i efteråret 2020. Efter fem måneder er alt nu etableret og klar til at blive taget i brug. Følgende tiltag er sket ved hver station:

*Skovløberhuset*

Her er etableret en skovterrasse og en ”stationsbygning” med et handicapegnet toilet, overdække med bænke, cykelstativ, vandpost og mulighed for el-opladning.

#### *Bramdrupdam Dam*

Her er etableret en gangsti rundt om dammen med et opholdsplateau og klatreland. En ”stationsbygning” er ligeledes anlagt med et handicapegnet toilet, overdække med bænke, cykelstativ, vandpost og mulighed for el-opladning.

#### *Dybvadbro Station*

Her er etableret seks shelters. To af shelterne har ekstra højde og dermed plads til hems. Desuden er alle shelters anlagt med kørerampe til rullestolsbrugere. Ud til åen er der anlagt et fiskeplateau. Det hele har omdrejningspunkt om madpakkehuset med udekøkken og plads til samling af grupper. Boardwalks og stier forbinder de nye faciliteter, så det er nemt at komme rundt i det nye naturområde. Parkeringsområdet er udvidet.

Der etableres to bålsteder ved madpakkehus i marts måned. Bålstederne skal hver især kunne rumme større grupper og øge mangfoldigheden af brugere, så det er muligt for alle at være aktivt deltagende omkring bålstederne.

Der blev ikke afholdt første spadestik i efteråret pga. corona. Et mindre rejsegilde blev afholdt i november. Der er en forhåbning om at afholde en indvielse af de tre nye mødesteder til foråret.

### *2. De tre stationers muligheder*

#### *Skovløberhuset*

Mødestedet lægger op til samling, ro, fordybelse, tryghed og tilgængelighed i et naturområde med skov, stier og kig til græssende kvæg på engene.

Engene ved Skovløberhuset afgræsses i sommerhalvåret af Galloway-kvæg, der sørger for at holde engene lysåbne til gavn for natur og landskab. Kvæget tilses hver dag af Skovløberhusets Kolaug, et naturfællesskab bestående af en gruppe lokale borgere. På skift sørger de for at holde øje med, om dyrene trives, om de har vand, og om hegnet er intakt. Derudover slår de græsset under hegnet med le.

Arbejdet med at skabe liv og fællesskab i området ved skovløberhuset har allerede stået på længe. I efteråret 2018 sørgede Skov- og Naturgruppen fra organisationen Nordhøj for en tiltrængt forskønnelse af området med bl.a. nye stensætninger, ny hæk og maling af skuret.

#### *Bramdrupdam Dam*

Mødestedet ved dammen inviterer til leg, bevægelse og samling i det bynære område. Udviklingen af området møder stor opbakning af de lokale, der værdsætter et mere rekreativt område. Der er et stort potentiale for at udvikle et unikt mødested med en stærk lokal forankring, og der er et godt samarbejde med Damudvalget, Borgerforeningen, Lokalrådet og grundejerforeningerne.

Det er et stort ønske fra borgerne i området, at vi kommer i mål med mere vand i dammen. Der er bevilliget penge til at realisere dette i løbet af 2021.

#### *Dybvadbro Station*

Mødestedet inviterer til natur- og friluftslivsoplevelser i det grønne naturområde, og det er porten til andre naturområder som Donssøerne, Ferup Sø og Stallerupsø.

Der er indkøbt friluftsudstyr med midler fra Nordeafonden. Her er basismateriale til bål-aktiviteter, feltundersøgelser, snitteværktøjet og fiskeudstyr, der åbner op for mange udendørs aktiviteter, oplevelser og nye former for sociale fællesskaber. Udstyret er taget i brug af borgere fra Vækststedet og Nordhøj. Disse brugere er ansvarlige for at tilse udstyret. Alle vil kunne booke udstyret efter aftale med start fra foråret 2021.

I en tid med corona er det, at komme ud i naturen, blevet vigtig for mange. Her er Dybvadbro blevet et centralt mødested for mange. Borgere, som ønsker at komme ud, benytter sig af de faciliteter området byder på og er i sammenhæng med.

### *3. Inddragelse af borgerne på social- og handicapområdet*

Målet med projekt ”Trolldhedestien – Mødesteder og oplevelser for alle” er at styrke social inklusion, sociale relationer og selvværd for mennesker i området langs Trolldhedestien.

Vi ønsker at skabe nye fællesskaber mellem borgere med vidt forskellige forudsætninger.

De borgere, der er med i projektet, kommer fra følgende institutioner og organisationer: Nordhøj, Vækststedet, Kulturhuset, Centervej og Marielund.

#### *Nordhøj*

Skov- og Naturgruppen fra organisationen Nordhøj har været en del af projektet fra starten. Deres engagement og ejerskab i deres arbejde har en stor livsværdi for den enkelte medarbejder i skovgruppen. Som gruppe har de et stærkt fællesskab med en positiv energi, der smitter af på deres omgivelser, især blandt de andre medarbejdere på Nordhøj, som gerne kommer ud og besøger gruppe ved stationen. Skov- og Naturgruppen har deres base på Dybvadbro, hvor de står for den grønne drift, hjælper håndværkerne, laver brænde og naturvejledning for børnehaverbørn.

#### *Værestederne*

Kulturhuset og Vækststedet bruger hovedsagligt Trolldhedestien til ture med deres pædagoger og i samarbejde med projektet. De har en fiskegruppe, der er ansvarlig for det nyindkøbte fiskegrej. Der er et ønske om at flytte flere af deres aktiviteter ud til Dybvadbro en fast dag om ugen, men så længe der er corona bruger de andre udeområder langs Trolldhedestien i stedet.

#### *Bo- og støttetilbuddet Centervej*

Gennem indsigter er vi blevet bevidste om, at mange pårørende og ansatte ikke kommer fra Kolding og dermed ikke kender områdets muligheder. Derfor vil vi, gennem tiltaget Centervejs Venner, formidle viden om Trolldhedestiens muligheder.

Formålet med Centervejs Venner er at understøtte, facilitere, koordinere og igangsætte meningsfulde aktiviteter i nærområdet for beboerne på Centervej, samt bidrage til at skabe samhørighed i Centervejs nærområde. Centervejs Venner består af repræsentanter fra beboerne, Støtteforeningen for Bo- og Støttetilbud, andre pårørende, personalet på Centervej og aktører i nærområdet.

#### *Fremadrettet*

Anlægsfasen i projektet nærmer sig en afslutning, og det går nu snart over til ibrugtagning og drift. Derfor er der udviklet en plan med forskellige tiltag for, hvordan hhv. civilsamfundet, Socialforvaltningens egne tilbud og andre får både kendskab til de nye faciliteter og tager dem i brug.

Først og fremmest handler det om kommunikation og formidling af projektets muligheder - både internt i forvaltningen og ud til alle borgerne i Kolding Kommune.

Dernæst er det klarlagt, hvilke fysiske og sociale tiltag, der kan fremme borgernes ejerskab og engagement i de nye uderum.

Alle lederne i Socialforvaltningen er blevet orienteret om projektet og er blevet præsenteret for Trolldhedestiens nye faciliteter og muligheder. I den sammenhæng er de blevet opfordret til at tænke Trolldhedestien ind som en del af deres hverdag med borgerne, på samme måde som grupper fra sundhedsområdet kobler sig på Terapihaven.

For at hjælpe nye tiltag i gang er der taget initiativ til flere prøvehandlinger på forskellige områder af Socialforvaltningens tilbud. Bl.a. et tiltag om at sætte fokus på mental sundhed gennem ture ud i Marielundskoven. Borgerne savner aktiviteter i en tid med corona og vil gerne med ud. Borgerrådet er inddraget i planlægningen af aktiviteter.

En anden prøvehandling omhandler at tilkoble en særlig gruppe borgere som testpersoner på vores nye faciliteter. Det drejer sig om personer, der er i kontakt med Hjælpemiddelsafdelingen. Derved skabes samtidigt en viden om projektet hos personalet, der henviser borgerne til naturområder med god tilgængelighed og udetræning.

#### *4. Naturguide på Trolldhedestien*

Delprojektet ”Naturguide på Trolldhedestien”, der er støttet af Friluftsrådet, er sat i gang med testhold af undervisningsmaterialet. Testholdene kommer fra Vækststedet, Nordhøj, Naturskolen, CSV og Bramdrupdam Skole, hvor pædagogerne bruger materialet med mindre hold. I foråret deltager yderligere et hold fra Socialpsykiatrien.

Selve naturguide-uddannelsens opbygning og undervisningsmaterialet er udviklet i samarbejde med Kolding Designskole, fagpersoner og brugerne i løbet af 2020. Det forventes, at de første hold er færdiguddannet før sommeren 2021. Nye hold bliver sat i gang til efteråret, hvor det endelige materiale er færdigt, og delprojektet med Friluftsrådet afsluttes.

Formålet med delprojektet er, at holdene af naturguider først og fremmest er et naturfællesskab. Derudover vil naturguiderne være med til at åbne vejen til Troldhedestien for andre ligesindede, der normalt ikke bruger området i dag. De vil formidle natur og friluftsliv i det nære og trygge naturlandskab, som Troldhedestien tilbyder. Dermed vil de være medskabere af gode naturoplevelser og vække lysten til at gå på opdagelse i naturen for sig selv og med andre.

### *5. Kunst på Troldhedestien*

Der er taget initiativ til at inddrage kunsten i projektet på Troldhedestien. Det er tanken, at kunsten kan understøtte mødet og oplevelsen mellem mennesker på Troldhedestien. Det kan blive en styrkelse af projektet, ved at række endnu længere og bredere ud også til kunst- og kulturverdenen.

Trapholt er interesseret i et samarbejde og har budt ind med kunstperspektiver med borgerinddragende modeller, hvor kunst kunne indgå i projektet. Der arbejdes på en organisationsstruktur og økonomisk finansiering.

# Punkt 3: Ankestyrelsens afslutning på tilsynssag om Kolding Kommunes brug af et privat konsulentfirma

21/1038

## Resumé

Ankestyrelsen har undersøgt Kolding Kommunes brug af private konsulenter på Socialområdet. Ankestyrelsen har i brev af 12. januar 2020 meddelt Kolding Kommune, at det er Ankestyrelsens opfattelse, at Kolding Kommunes brug af et privat konsulentfirma ikke er i strid med lovgivningen. Ankestyrelsen gør derfor ikke mere i sagen.

## Sagen behandles i

Fællesmøde med Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget, Handicaprådet (orientering 11.03.2021) og Byrådet (orientering 23.03.2021)

## Forslag

Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen om Ankestyrelsens afslutning på tilsynssagen tages til efterretning

## Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 24-02-2021

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget indstiller, at orienteringen om Ankestyrelsens afslutning på tilsynssagen tages til Byrådets efterretning.

## Sagsfremstilling

Socialforvaltningen indgik i 2019 to kontraktaftaler med Brorson Consult. Samarbejdet med Brorson Consult vedrørte alene konsulentbistand. Brorson Consult havde til opgave at yde Kolding Kommune sparring i udvalgte sager, så der var den nødvendige gennemsigtighed mellem borgerens behov, indsats og taksten, der skal betales til leverandøren.

Det fremgår af de to kontrakter, at samarbejdet med Brorson Consult vedrørte borgere, som modtager støtte efter serviceloven §§ 85, 103, 104, 107, 108 eller sociale indsatser, der kan sidestilles hermed. Det var alene Kolding Kommune, der varetog sagsbehandlingen og traf de afgørelser, der var forbundet med den hjælp, der skulle ydes til borgerne.

Samarbejdet indebar ikke, at Brorson Consult foretog sagsforberedende skridt som eksempelvis indhentelse af oplysninger, udarbejdelse af udkast til partshøring, udarbejdelse af udkast til afgørelse eller lignende.

Social- og Indenrigsministeriet bad i december måned 2019 Ankestyrelsen om at tage stilling til spørgsmålet om lovligheden af visse kommuners brug af private konsulenter på det sociale område.

Ankestyrelsen sendte på baggrund af ministeriets anmodning en høring til de 30 berørte kommuner. Kolding Kommune er en af de 30 berørte kommuner. Ankestyrelsen bad kommunerne om at indsende de indgåede kontrakter og de enkelte kommuners seneste fem sager, som er indgået i konsulentfirmaets arbejde. Endelig skulle kommunalbestyrelserne sende en redegørelse om samarbejdet til Ankestyrelsen. Besvareelserne skulle danne baggrund for en vurdering af lovligheden af kommunernes anvendelse af konsulenter inden for det sociale område.

I Kolding Kommune har besvarelsen været politisk behandlet i Social- og Sundhedsudvalget samt Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 22. januar 2020 og i Byrådet den 28. januar 2020.

Ankestyrelsen har den 24. juni 2020 udsendt en generel udtalelse om kommuners brug af eksterne konsulenter på det sociale område. På baggrund af den generelle udtalelse har Ankestyrelsen i brev af 10. juli 2020 bedt Kolding Kommune besvare yderligere spørgsmål om kommunens brug af konsulenter på det sociale område. I Kolding Kommune har besvarelsen været politisk behandlet i Social- og Sundhedsudvalget samt Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 26. august 2020 og i Byrådet den 1. september 2020.

Ankestyrelsen har i januar måned 2021 foretaget de afsluttende vurderinger og sendt tilsynsudtalelser til de 30 kommuner, som er omfattet af undersøgelsen.

Ankestyrelsen har i brev af 12. januar 2021 meddelt Kolding Kommune, at Ankestyrelsen har vurderet, at Kolding Kommunes brug af et privat konsulentfirma ikke er i strid med den lovgivning, som Ankestyrelsen fører tilsyn med. Ankestyrelsen gør derfor ikke mere i sagen. Ved vurderingen har Ankestyrelsen lagt vægt på, at Kolding Kommunes

kontrakt med et privat konsulentfirma alene har udmøntet sig i ydelser, som indeholder forhandling med leverandører af takster eller priser uden vurdering af de leverede ydelser i forhold til de konkrete borgere. Konsulentfirmaet har således ikke lavet sagsforberedende arbejde i afgørelsessager, og borgernes ydelser er ikke blevet påvirket af forhandlingen med leverandørerne.

Ankestyrelsen har noteret Byrådets oplysning om, at kontrakten, hvor konsulentfirmaets arbejde aflønnes efter en fast pris, ikke er anvendt.

Det er på baggrund af ovenstående Ankestyrelsens opfattelse, at Kolding Kommunes brug af et privat konsulentfirma ikke er i strid med den lovgivning, som vi fører tilsyn med overholdelsen af. Ankestyrelsen gør derfor ikke mere i sagen.

Ankestyrelsen har udarbejdet et notat til Folketingets Social- og Indenrigsudvalg om undersøgelsen af de 30 kommuners brug af private konsulentfirmaer. Ankestyrelsens undersøgelse og konklusioner vedrørende de 30 kommuners brug af private konsulentfirmaer er beskrevet i notatet.

## **Bilag**

Ankestyrelsens afslutning på tilsynssag om Kolding Kommunes brug af et privat konsulentfirma

Notat om Ankestyrelsens undersøgelse af 30 kommuners brug af private konsulenter

## **Punkt 4: Underskriftsark**

17/21630

### **Resumé**

Udvalgene skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende skal hvert medlem underskrive ved at trykke på ”Godkendt”.

### **Sagen behandles i**

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget