

# REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 18-06-2014

**Mødedato** Onsdag d. 18. juni 2014 kl. 08:00

**Mødested** KUC, Ågade

**Mødedeltagere** Lis Ravn Ebbesen, Trille Nicolajsen, Ole Alsted, Tanya Buchreitz  
Jensen, Annie Terp Thomsen, Søren Rasmussen, Benny Dall

## Indholdsfortegnelse

Budget 2015 med overslagsår - Status for budgetlægning 2015.....	3
Status for "Vægtstopper".....	5
Budgetrealisering ultimo maj 2014 - Socialudvalget.....	6
Lukket.....	8
Etablering af aflastningstilbud til voksne handicappede.....	9
Opfølgning på dialogmøde.....	10
Opfølgning på klagesager 2014, Handicapområdet.....	11
Klagesager 2013.....	12
Orientering om fleks- og førtidspensionsreform.....	18
Høringsvar vedrørende Fælles samarbejdsaftale for mennesker med et misbrug og en psykiatrisk li	19
Forslag om indsats til borgere med spiseforstyrrelser.....	20
Kortlægning af tilbud i forbindelse med skilsmisse.....	22
Status for etablering af tandpleje til udsatte.....	24
Revision af udviklingsplanen for sårbare børn og unge.....	25
Forslag til etablering af Udsatteråd/forum.....	28
Forslag til etablering af Integrationsråd/forum.....	30
Evalueringsresultater fra andre kommuner, lovgivningsmuligheder, fixerum.....	34
Placering af et eller flere bemandede fixerum.....	35
Tandsundhed for borgere over 65 år.....	36
Redegørelse, organisation af misbrugs- psykiatri- og hjemløseområdet.....	37
Deltagelse i aktiviteter.....	39
Orientering fra formanden.....	40
Orientering fra Social- og Sundhedsområdet, juni 2014.....	41
Dialogmøde med Handicaprådet, Ældrerådet og Socialudvalget.....	42
Ansøgning til puljen, "En styrket sammenhængende og helhedsorienteret indsats til unge med særli	43

# Punkt 1: Budget 2015 med overslagsår - Status for budgetlægning 2015

14/6788

## Resumé

Budgetproceduren for budget 2015 følger i hovedtræk den budgetprocedure, der var gældende for budgetlægningen 2014. Udgangspunktet er, at Direktionen udarbejder et teknisk budget i balance. Det teknisk udarbejdede budget hviler på en efterprøvelse af allerede gjorte forudsætninger.

Det fremgår af proceduren, at budgetrammerne for 2015 giver et uændret serviceniveau i forhold til 2014.

Tilretningen af basisbudgettet for 2015 er igangværende. Forvaltningens budgetovervejelser og fremtidige udfordringer drøftes.

## Sagen behandles i

Socialudvalget.

## Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at status for budgetlægning 2015 tages til efterretning

at Socialudvalget drøfter mulige ændringsforslag.

## Sagsfremstilling

### Bevillingsrammer (basisbudget)

Byrådet har den 28. april 2014 godkendt følgende bevillingsrammer (beløb i 1.000 kr.):

Sundhedspolitik, serviceudgifter

2015	2016	2017	2018
112.002	112.010	112.010	112.010

Sundhedspolitik, aktivitetsbestemt medfinansiering (udenfor servicerammen)

2015	2016	2017	2018
315.341	314.266	314.266	314.266

Socialpolitik, serviceudgifter

2015	2016	2017	2018
645.810	645.692	645.692	645.692

Socialpolitik, overførselsudgifter (førtidspension mv.)

2015	2016	2017	2018
473.925	475.319	480.583	485.848

Prisfremskrivning er foretaget i overensstemmelse med KL's skøn fra marts 2014. Der er foretaget en reduktion på 0,2% for perioden 2012 – 2015 i alt svarende til 0,8% svarende til det løbende effektiviseringskrav, der er pålagt alle budgetansvarlige.

## Tilretning af basisbudget

Budgetproceduren for budget 2015 følger i hovedtræk den budgetprocedure, der var gældende for budgetlægningen 2014.

Det fremgår af proceduren, at budgetrammerne for 2015 giver et uændret serviceniveau i forhold til 2014. Udgangspunktet for den politiske budgetlægning for 2015 er derfor et teknisk budgetforslag udarbejdet af direktionen. Det teknisk udarbejdede budget hviler på en efterprøvelse af allerede gjorte forudsætninger.

Ikke realiserede besparelser må ikke være en del af det tekniske budgetforslag bortset fra effektiviserings- og reduktionsmålet. Det påhviler direktionen at sikre sammenhæng mellem budgetforslagets indhold og det faktiske udgiftsniveau

De stående udvalg orienteres om det tekniske budgetforslag for eget område. Såfremt rammerne ikke skønnes at kunne overholdes påhviler det de stående udvalg, at fremsende ansøgning om tillægsbevilling for både 2014 og budgetperioden 2015 – 2018.

Senior- og socialdirektøren vil på mødet fremlægge status for tilretningen af basisbudgettet. Endvidere fremlægges forvaltningens budgetovervejelser og fremtidige udfordringer i forbindelse med rammeoverholdelse.

### Ændringsforslag:

Følgende fremgår bl.a. af Procedure for budget 2015:

De stående udvalg kan fremsende ændringsforslag til budgetforslag 2015.

Ændringsforslagene er ”et rullende katalog”, hvor der på baggrund af ønsker fra udvalgene løbende kan indarbejdes yderligere ønsker til ændringer ligesom ændringsforslag løbende kan justeres eller udgå. Alle ændringer skal have sin baggrund i en udvalgsbeslutning.

Det fremgår af proceduren for budget 2015, at det rullende katalog primo 2014 svarer til de ændringsforslag, der af udvalgene var fremsendt i forbindelse med 2014-budgetlægningen opgjort ekskl. de forslag, der er vedtaget og dermed er indarbejdet i budget 2014.

Primo september 2014 udskrives samtlige ændringsforslag og samles i et katalog, der udsendes til Byrådets medlemmer. Der orienteres om forslagene på Byrådets seminar 15. september 2014, hvorefter ændringsforslagene kan stilles i forslag af den enkelte byrådsgruppe/det enkelte byrådsmedlem i forbindelse med budgetforhandlingerne med borgmesteren.

Der orienteres om forslagene på Byrådets seminar den 15. september 2014, hvorefter ændringsforslagene kan stilles i forslag af den enkelte byrådsgruppe/det enkelte byrådsmedlem i forbindelse med budgetforhandlingerne med borgmesteren.

På nuværende tidspunkt indeholder det rullende katalog følgende ændringsforslag på Socialudvalgets område:

SOC-A-01 Gennemførelse af fysisk udviklingsplan for socialområdet.

SUN-S-01 2 døgnpladser til rehabilitering af yngre hjerneskaderamte.

SUN-S-02 Konsekvenser af øgede udgifter til hospice.

Ændringsforslagene er endnu ikke justeret i forhold til prisfremskrivning mv. Ændringsforslagene findes som bilag til dagsordenspunktet.

Mulige ændringsforslag drøftes.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

### **Bilag**

SUN - 2 døgnpladser til rehabilitering af yngre hjerneskaderamte.pdf

SUN - Hospice.pdf

SOC - gennemførelse af fysisk udviklingsplan for socialområdet.pdf

## **Punkt 2: Status for "Vægtstoppere"**

12/6522

### **Resumé**

Som opfølgning på note i budgetforliget til 2013 har sundhedsplejen i Kolding etableret et samarbejde med overlæge Jens Christian Holm og Enheden for Overvægtige Børn og Unge på Holbæk sygehus omkring behandling af overvægtige børn og unge og deres familier i kommunalt regi, kaldet "Vægtstoppere"

Status for indsatsen er, at der på nuværende tidspunkt er 149 børn og unge i et behandlingsforløb, heraf har 125 børn haft et vægttab.

Rekrutteringen til tilbuddet er gået over al forventning, blandt andet fordi familierne oplever en faglig enighed blandt sundhedsplejersker, praktiserende læger og medarbejderne på børneafdelingen på Kolding Sygehus.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Som opfølgning på note i budgetforliget til 2013 har sundhedsplejen i Kolding etableret et samarbejde med overlæge Jens Christian Holm og Enheden for Overvægtige Børn og Unge på Holbæk sygehus omkring behandling af overvægtige børn og unge og deres familier i kommunalt regi. Tilbuddet kaldes "Vægtstoppere" – overvægt børn og unge.

Status for indsatsen er, at der på nuværende tidspunkt er 149 børn og unge i et behandlingsforløb.

Rekrutteringen til tilbuddet er gået over al forventning. Blandt andet det faktum, at tilbuddet bygger på forskningsmæssige solide resultater gør, at familierne fra starten har tiltro til tilbuddet, og at praktiserende læger og børneafdelingen på Kolding Sygehus også bakker op om tilbuddet. Det betyder, at familierne oplever en faglig enighed hele vejen rundt.

De første forskningsresultater i forhold til succes-rate mm. vil først foreligge til september, da børnene skal følges over længere tid, for at det er muligt at se, om vægttabet er varigt.

Ifølge diætistens foreløbige vurdering har ca. 7 ud af 10 børn haft reduktion i BMI eller fedtprocent, og 125 børn har haft et vægttab. Vurderingen er, at succesen først og fremmest skyldes, at det er et gennemprøvet koncept, og forældrene giver udtryk for, at det er et konkret redskab og en konkret plan, som de har let ved at følge.

Familierne får således en meget håndgribelig vejledning, og alle går hjem med en handleplan. Handleplanen er skræddersyet til det enkelte barn ud fra nogle klare retningslinjer, hvor der er fokus på både sund kost, motion, søvn og trivsel. Ligeledes at familierne løbende bliver fulgt ca. hver 8. uge, og at tilbuddet varer ved og barnet først afsluttes 1 år efter normalvægten er nået.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt, med den tilføjelse at forslaget til videreførelse af "Vægtstoppere" - børn og unge indarbejdes i det rullende katalog til budgettet for 2015.

### **Bilag**

Budgetnotat Vægtstoppere - overvægt børn og unge

## Punkt 3: Budgetrealisering ultimo maj 2014 - Socialudvalget

13/20487

### Resumé

Budgetterne for serviceudgifter forventes overholdt. Både for sundhedspolitik og socialpolitik.

Budgettet for aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsnet er under pres.

Budgettet for overførselsudgifter (førtidspension m.v.) udviser tendens til et mindreforbrug.

### Sagen behandles i

Socialudvalget.

### Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen om budgetrealisering tages til efterretning.

### Sagsfremstilling

For sundhedspolitik kan budgetrealiseringen ultimo maj vedrørende serviceudgifter opstilles således:

2014, ultimo maj - tal i 1000 kr.	Korr. budget	Forbrug	Forbrugs pct.	Note
Forebyggelse og Sundhedsfremme	13.772	4.679	34,0%	
Træning	52.204	20.865	40,0%	
Sundhedstjeneste	19.100	8.324	43,6%	
Tandpleje	29.842	12.169	40,8%	
<b>I alt</b>	<b>114.919</b>	<b>46.037</b>	<b>40,1%</b>	1

Note 1:

Budgettet for sundhedspolitik vedr. serviceudgifter forventes overholdt. Det bemærkes dog, at budgettet til vederlagsfri fysioterapi (træning) og hospice (sundhedstjeneste) er under pres.

For socialpolitik kan budgetrealiseringen ultimo maj vedrørende serviceudgifter opstilles således:

2014, ultimo maj - tal i 1000 kr.	Korr. budget	Forbrug	Forbrugs pct.	Note
Tilbud til børn og unge med særlige behov	188.181	71.418	38,0%	
Tilbud til ældre og handicappede	120.718	54.512	45,2%	
Rådgivning	2.030	798	39,3%	
Tilbud til voksne med særlige behov	291.252	109.354	37,5%	
Støtte til frivilligt socialt arbejde og øvrige sociale formål	22.804	10.501	46,0%	
Kommunale fleksjob	18.058	11.661	64,6%	
<b>I alt</b>	<b>643.043</b>	<b>258.244</b>	<b>40,2%</b>	2

Note 2:

Budgettet for socialpolitik vedr. serviceudgifter forventes overholdt. Det bemærkes dog, at handicapområdet (tilbud til ældre og handicappede) er under pres.

For sundhedspolitik kan budgetrealiseringen ultimo maj vedrørende aktivitetsbestemt medfinansiering opstilles således:

<b>2014, ultimo maj - tal i 1000 kr.</b>	<b>Korr. budget</b>	<b>Forbrug</b>	<b>Forbrugspct.</b>	<b>Note</b>
Aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet	317.499	106.729	33,6%	
<b>I alt</b>	<b>317.499</b>	<b>106.729</b>	<b>33,6%</b>	<b>3</b>

Note 3:

Budgettet for aktivitetsbestemt medfinansiering er under pres. Tendensen vil blive fulgt nøje og eventuelle konsekvenser heraf medtages i bevillingskontrollen medio året. Det bemærkes, at aktivitetsbestemt medfinansiering er udenfor servicerammen og der er ikke pålæg om finansiering indenfor egen ramme.

For socialpolitik kan budgetrealiseringen ultimo maj vedrørende overførsler opstilles således:

<b>2014, ultimo maj - tal i 1000 kr.</b>	<b>Korr. budget</b>	<b>Forbrug</b>	<b>Forbrugspct.</b>	<b>Note</b>
Førtidspensioner, tillæg og kontante ydelser	464.295	181.363	39,1%	
<b>I alt</b>	<b>464.295</b>	<b>181.363</b>	<b>39,1%</b>	<b>4</b>

Note 4:

Budgettet for socialpolitik vedr. overførsler viser tendens til et mindreforbrug. Tendensen vil blive fulgt nøje og eventuelle konsekvenser heraf medtages i bevillingskontrollen medio året.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

## **Punkt 4: Lukket**

14/8850

## **Punkt 5: Etablering af aflastningstilbud til voksne handicappede**

14/5414

### **Resumé**

Handicapområdet fremsender sag om udvidelse af områdets aflastningstilbud, således det kan godkendes til også at omfatte personer med handicaps i aldersgruppen fra 16 år og opefter.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at udvidelsen godkendes.

### **Sagsfremstilling**

Kolding Kommune driver Aflastningsstedet Toppen, som tilbyder aflastning for børn og unge samt støtte i hjemmet til familier med handicappede børn.

Der er på nuværende tidspunkt venteliste til Toppen, da der er stor efterspørgsel efter aflastning i weekends, men det kan pt. ikke tilbydes.

Toppen er godkendt til aflastning af børn og unge indtil 18 år. I forhold til godkendelse af Socialtilsyn Syd, kan Toppen ikke tilbyde aflastning til unge og voksne over 18 år, hvorfor dette skal købes hos private udbydere eller andre kommuner. I løbet af 2014 er der 4 personer på Toppen, der bliver 18 år.

I dag køber Kolding Kommune aflastning til bl.a. voksne ved eksterne leverandører eks. Vejle Kommune og VITA.

Ved etablering af aflastningstilbud for unge og voksne i Kernehuset (fremadrettet Kernen), Lindegade i Vamdrup, kan Kolding Kommune selv løfte opgaven. Kernehuset har tidligere fungeret som bosted for 6 voksne udviklingshæmmede, som nu bor på henholdsvis Trindvold og bofællesskabet i Christiansfeld. Bygningen ejes af Kolding Kommune. Kernehuset(Kernen) vil kunne give Handicapområdets samlede aflastningstilbud den fleksibilitet, der er nødvendigt for at kunne honorere efterspørgslen nu og fremadrettet. Ved at overflytte de unge fra Toppen til Kernen vil der skabes plads til børn fra ventelisten.

De 2 aflastningstilbud vil organisatorisk skulle drives under fælles ledelse, således der sikres en fleksibel udnyttelse af personaleressourcer, hvor ressourcerne placeres der, hvor der er opgaver. Dette forventes at modvirke noget af den ”tomgang”, som meget let opstår i aflastningstilbud, hvor belægningen er varierende. Aflastningstilbuddet vil fortsat være tilknyttet Organisationen Bramdrupdam.

Udvidelsen af aflastningstilbuddet vil kunne finansieres indenfor rammen af Senior- og Socialforvaltningens Handicapområde på den måde, at de børn/unge og voksne, der for nuværende modtager aflastning hos Bifrost i Vejle og VITA (privat udbyder) i Kolding, fremover tilbydes aflastning på henholdsvis Toppen og Kernen. Det drejer sig om 9 børn og unge i alderen 12-16 år samt 8 voksne.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

## Punkt 6: Opfølgning på dialogmøde

14/7027

### Resumé

Handicaprådgivningen har på baggrund af resultatet fra dialogmødet den 23. april 2014 udarbejdet handleplan, som har været drøftet med dialoggruppen af forældre på møde den 3. juni 2014.

### Sagen behandles i

Socialudvalget

### Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning

### Sagsfremstilling

På baggrund af tilbagemeldinger fra deltagere i dialogmødet den 23. april 2014 har Handicaprådgivningen som aftalt udarbejdet handleplan. Planen har den 3. juni 2014 været drøftet med den dialoggruppe af forældre, som meldte sig efter mødet den 23. april 2014 suppleret med de forældre, som Handicaprådgivningen inden tiden brugte som sparringsgruppe.

Handlingsforslagene er samlet under 3 overskrifter: Samarbejde, Rådgivning og Sagsbehandling. Udover de konkrete handlingsforslag, der bygger på tilbagemeldinger fra forældrene, er der taget kontakt til Haderslev Kommune og aftalt et samarbejde omkring organisering af arbejdet, håndtering af klagesager, sagsprocedurer m.v. Dialoggruppen var generelt meget positive i forhold til handleplanen. De konkrete bemærkninger, der fremkom, indarbejdes i planen. Dialoggruppen mødes igen inden sommerferien for at færdiggøre gennemgangen.

Handleplanen supplerer de tiltag, der allerede var iværksat inden dialogmødet. Det handler væsentligst om:

- Opfølgning på Koldingmetoden.
- Løbende dialog med sparringsgruppe af forældre med handicappede børn.
- Iværksat forældrekurser for nye forældre til handicappede børn.
- Iværksat et tværfagligt rådgivningsteam pr. 1. marts 2014 for nye familier til handicappede børn. Der er involveret socialrådgiver fra Handicaprådgivningen og pædagogiske medarbejdere fra aflastningstilbuddet "Toppen". Medarbejderne er opsøgende i forhold til familierne.
- Afskaffet telefontid for at forbedre tilgængelighed.
- Etableret åben rådgivning for voksne handicappede på CSV (STU. Fabriksvej) og Kulturhuset.

Handicaprådgivningen undersøger endvidere muligheden for at lave en informationsside, der henvender sig til handicaprådgivningens borgere på kolding.dk.

Endvidere er der taget kontakt til DH (Danske Handicaporganisationer) centralt for at indlede et samarbejde om at finde løsninger på den tillidskrise, der er generelt findes mellem kommuner og handicappede borgere/familier med handicappede børn og unge.

### Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014

Et enigt udvalg besluttede:

At handleplanen forelægges udvalget på mødet i september måned

At der afholdes et opfølgingsmøde med de udvalgte deltagere fra dialogmødet, når handleplanen er udrullet

At det pålægges Senior- og Socialdirektøren at iværksætte en designproces med Socialudvalget om handicapområdet i Kolding Kommune.

### Bilag

Handlingsforslag på baggrund af dialogmøde

## **Punkt 7: Opfølgning på klagesager 2014, Handicapområdet**

14/6774

### **Resumé**

Der fremsendes en status på klagesager for 2014 for Handicaprådgivningens børneteam.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

I 2014 har Ankestyrelsen modtaget og afgjort følgende vedrørende sager på Handicaprådgivningens børneteam: Merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste, SEL §§ 41 og 42:

1. Der er i 2013 indgået 34 klager på afgørelser indenfor disse lovområder.
2. Der er truffet afgørelse i Det Sociale Nævn (efter 1.7.2014 Ankestyrelsen) – i 25 sager.
3. Af disse er 17 stadfæstet, 7 helt eller delvist hjemvist (dvs. enkelte elementer i vores afgørelse skulle belyses yderligere) og 2 blevet ændret.
4. Der afventer afgørelser fra Ankestyrelsen på 6 klagesager vedrørende merudgifter i henhold til SEL § 41.

Det er afdelingens vurdering, at der i forhold til administration af disse ydelser ikke er forhold, som nødvendiggør ændring eller tilpasning.

Aflastning SEL § 84 og fastsættelse af egenbetaling ved anbringelse efter SEL § 52.3.7:

- Der er indgået 2 klager vedrørende aflastning SEL § 84 og en klage vedr. fastsættelse af forældrebetaling ved en anbringelse efter § 52.3.7.

Dette antal klager er så beskedent, at det ikke kan danne baggrund for nogen konklusion i den ene eller anden retning (en sag stadfæstet, en sag ændret og en sag der afventer behandling i Ankestyrelsen).

Målgruppe for handicapkompenserende ydelser:

1. Der er indgået 12 klager på afslag på omfattelse af målgruppen for handicapkompenserende ydelser efter SEL §§ 41 og 42.
2. Af disse er der truffet afgørelse i samtlige.
3. 4 afgørelser er stadfæstet, 2 er hjemvist og 6 er ændret.

Dette mønster har medført, at afdelingen har ændret praksis i forhold vores vurdering af målgruppen for handicap.

Afdelingen er således i sagsteamet begyndt at vurdere borgere omfattet af målgruppen for handicapkompenserende ydelser også selv om de ikke aktuelt er berettiget til ydelser.

Den ændrede praksis forventes ikke at medføre en stigning i udgiftsniveauet på området. Ændringen vil dog medføre et øget sagstal for socialrådgiverne, hvilket vil blive fulgt tæt.

Afgørelserne ses også som et udtryk for en ændret praksis i ankesystemet set i forhold til de sociale nævn, der i alt væsentligt stadfæstede afdelingens målgruppeafgrænsning. Der ses i øvrigt også på andre områder tendens til, at praksis er ændret efter Ankestyrelsen har overtaget ankesager fra De Sociale Nævn.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

## Punkt 8: Klagesager 2013

14/9178

### Resumé

Klagesager på det sociale område, som er afsluttet af ankeinstansen i 2013.

Der er udarbejdet en oversigt over de klagesager, som henhører under Socialudvalgets område. Oversigten omhandler afgørelser, der er påklaget til Det Sociale Nævn eller Ankestyrelsen. Klageinstanserne De Sociale Nævn blev nedlagt pr. 1. juli 2013, og behandlingen af klager på området er overgået til Ankestyrelsen. I det følgende anvendes Ankestyrelsen, som generel betegnelse for klageinstansen.

### Sagen behandles i

Socialudvalget.

### Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

### Sagsfremstilling

Kolding Kommune træffer på det sociale område en række forskellige afgørelser i sager om tildeling af ydelser til borgere. Afgørelserne kan som hovedregel påklages til Ankestyrelsen.

En afgørelse der er påklaget til Ankestyrelsen kan afsluttes på følgende måder:

1. Ankestyrelsen stadfæster den afgørelse, Kolding Kommune har truffet.
2. Ankestyrelsen ændre den afgørelse, Kolding Kommune har truffet.
3. Ankestyrelsen hjemviser sagen til fornyet behandling i Kolding Kommune.
4. Ankestyrelsen afviser at behandle klagen.
5. Kolding Kommune giver borgeren fuldt ud medhold ved den lovpligtige genvurdering, og sagen sendes derfor ikke til Ankestyrelsen.

Det bemærkes, at der altid vil være et vist antal sager, som bliver ændret af Ankestyrelsen, jf. nr. 2, idet alle retsområder indeholder gråzoner, hvor retsgrundlaget er uklart på forhånd, eksempelvis på grund af ny lovgivning eller i øvrigt manglende praksis på området. I sådanne sager er Kolding Kommune nødt til at være forsigtige med at bevilge en ansøgt ydelse for ikke at komme i konflikt med forbuddet mod at begunstige enkeltpersoner uden lovhjemmel, ligesom dette kan give anledning til anmærkninger fra revisionens side. Når disse tvivlstilfælde bliver forelagt Ankestyrelsen, vil der ind i mellem at være sager, hvor Kolding Kommunes afgørelser bliver ændret, hvorved der skabes en klarere retstilstand til gavn for fremtidige afgørelser.

Afgørelserne fra Ankestyrelsen bliver fulgt nøje af afdelingerne således, at det er muligt hurtigt at reagere på antallet af ændrede og hjemviste sager. Såfremt antallet af omgjorte sager, hjemviste sager eller sager ændret ved genvurdering er meget højt vil Retssikkerhedsafdelingen kunne inddrages med henblik på en nærmere undersøgelse af det berørte område.

Det bemærkes, at overgangen til Ankestyrelsen har betydet, at der kan forekomme længere sagsbehandlingstid i forbindelse med behandling af klagerne i ankesystemet, hvorfor reaktionen i forhold til hjemvisninger og ændrede afgørelser ud fra en borgersynsvinkel kan forekomme lang.

Det er ikke muligt at foretage en sammenligning med andre kommuner af, hvordan afgørelserne indenfor de enkelte områder fordeler sig, og dermed foretage en sammenligning af, hvorvidt Kolding Kommune skiller sig ud i negativ eller positiv retning. Statsforvaltningerne har tidligere, dog ikke siden 2012, udarbejdet statistisk materiale om, hvordan afgørelserne for de enkelte kommuner fordelte sig. Ankestyrelsen har ikke oplyst, hvorvidt styrelsen agter at genoptage denne praksis.

Afgørelserne kan inddeles i følgende områder:

1. Familierådgivningen.
2. Kommunikation og Hjælpe midler.
3. Psykiatri.
4. Handicaprådgivningen.
5. Økonomisk Rådgivning.

#### Ad 1) Familierådgivningen

I Familierådgivningen træffes der afgørelser efter serviceloven, eksempelvis afgørelser vedrørende fastsættelse af forældrebetaling i forbindelse med, at børn og unge er anbragt udenfor hjemmet, samværsafgørelser vedrørende børn anbragt udenfor hjemmet, aflastningsordninger eller andre lignende foranstaltninger og forebyggende foranstaltninger som f.eks. betaling af kontingent til fritidsinteresser samt kost- og efterskoleophold.

Afgjorte klagesager fordeler sig således i 2013:

	Antal	Andel
Ændret ved genvurdering	0	0
Kommunens afgørelse stadfæstet	3	100%
Sagen hjemvist		0
Kommunens afgørelse ophæves / ændres	0	0
Sager afvist af det sociale nævn / Ankestyrelsen	0	0
I alt	3	100%

Det kan oplyses, at Familierådgivningen også behandler sager vedrørende anbringelse af børn og unge uden for hjemmet uden samtykke. Afgørelserne kan påklages til Ankestyrelsen og til retten. Kompetencen til at træffe afgørelse i disse sager er efter lovgivningen tillagt børn og unge-udvalget. Da børn og unge-udvalget er tillagt en selvstændig kompetence i disse sager fremgår disse sager ikke af nærværende oversigt, men registreret særskilt i Familierådgivningen.

#### Ad 2) Kommunikation og Hjælpemidler

Kommunikation og Hjælpemidler behandler ansøgninger vedrørende boligændringer, hjælpemidler og bevilling af handicapbiler m.v. på servicelovens område.

Det er ikke opgjort hvor ofte en afgørelse påklages. Kommunikation og Hjælpemidler oplyser, at afdelingen årligt træffer cirka 12.000 afgørelser. Tallet dækker over både over afgørelser om hjælpemidler og arbejdsmiljøhjælpemidler.

Afgjorte klagesager fordeler sig således i 2013:

<b>Afgørelse</b>	<b>Antal sager</b>	<b>Andel</b>
Afgørelse ændret ved genvurderingen i afdelingen	9	7,5 %
Kommunens afgørelse stadfæstet	84	70,5 %
Sagen hjemvist	10	8,5 %
Kommunens afgørelse ændres	10	8,5 %
Sagen afvist af Det Sociale Nævn/Ankestyrelsen	6	5 %
I alt	119	100 %

Det kan oplyses, at de afviste sager er afvist, fordi der er klaget for sent.

De 9 sager, som er ændret ved genvurdering i afdelingen, har afdelingen typisk ændret, fordi der er kommet nye oplysninger i forbindelse med anken.

Ud af de 119 sager, er 10 sager hjemvist fra Ankestyrelsen. Sagerne er hjemvist, fordi de ikke har været tilstrækkelig oplyste. Kommunikation og Hjælpemidler søger hele tiden at drage læring af disse sager.

Ud af de 119 sager er 10 sager ændret af Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har været uenige i Kommunens skøn. Der har ikke været et mønster i forhold til de ændrede afgørelser, da der har været tale om konkrete vurderinger indenfor flere forskellige afgørelsestyper.

#### Ad 3) Psykiatri

Psykiatrirådgivningen behandler ansøgninger indenfor servicelovens område eksempelvis vedrørende socialpædagogisk bistand og ophold i botilbud.

Afgjorte klagesager fordeler sig således i 2013:

	Antal	Andel
Ændret ved genvurdering	0	0
Kommunens afgørelse stadfæstet	2	100%
Sagen hjemvist	0	0
Kommunens afgørelse ophæves/ændres	0	0
Sager afvist af Ankestyrelsen	0	0
I alt	2	100%

#### Ad 4) Handicaprådgivningen

Handicapafdelingen behandler ansøgninger efter serviceloven om ydelser til børn og voksne med handicap. I forhold til børn og unge behandles ansøgninger om retten til merudgiftsydelse, tabt arbejdsfortjeneste og aflastning m.v.. I forhold til voksne vedrører afgørelserne bostøtte i eget hjem, botilbud og merudgifter m.v.

Det er ikke opgjort hvor ofte en afgørelse påklages. Handicaprådgivningen oplyser, at der på børn- og voksenområdet i 2013 er truffet 1.367 afgørelser.

#### Børnehandicap

Afgjorte klagesager fordeler sig således i 2013:

	Antal	Andel
Ændret ved genvurdering	0	0
Kommunens afgørelse stadfæstet	38	61%
Sagen hjemvist	11(2)	21%
Kommunens afgørelse ophæves/ændres	9(2)	18%
Sager afvist af Det Sociale Nævn	0	0
I alt	62	100%

(En sag der delvist er blevet stadfæstet og delvist hjemvist tæller ½ i hver opgørelse)

Sagerne har indholdsmæssigt fordelt sig på følgende måde:

Merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste, SEL §§ 41 og 42:

1. Der er i 2013 truffet afgørelse i Ankestyrelsen i 41 ydelsessager.
2. Af disse er 22 stadfæstet, 8 ændret, 7 blev hjemvist til fornyet behandling og fire blev delvist hjemvist og/eller delvist ændret.

Målgruppen for handicapkompenserende ydelser:

1. Der blev i 2013 truffet afgørelse i Ankestyrelsen i 14 sager vedrørende omfattelse af personkredsen for handicapkompenserende ydelser efter SEL §§ 41 og 42.
2. Af disse blev 13 stadfæstet 1 blev hjemvist til fornyet behandling.

Aflastning SEL § 84:

1. Der er i 2013 truffet afgørelse i Ankestyrelsen i 6 sager om aflastning efter SEL § 84.
2. Af disse er 2 stadfæstet, 3 hjemvist til fornyet behandling og 1 ændret.

Afgørelse om anbringelse efter SEL § 52.3.7:

1. Der er 2013 truffet afgørelse i Ankestyrelsen i 1 sag om anbringelse, den blev stadfæstet.

Det relativt høje antal hjemviste sager skyldes typisk at sagerne ikke er tilstrækkeligt belyst, hvilket ofte skyldes at klagesagerne er længe under behandling, og der derfor kan opstå ændringer i afgørelsesgrundlaget.

Det er ikke muligt at udlede et mønster i forhold til de ændrede sager, da det drejer sig om forskellige typer ansøgninger, hvor Ankestyrelsen har været uenig i kommunens faglige vurdering. Kendetegnende for afgørelserne har været, at der har været tale om ansøgninger, hvor der på afgørelsestidspunktet ikke har været en fast praksis at træffe afgørelsen ud fra. Kommunen har truffet afgørelserne ud fra en konkret vurdering af den enkelte sag, hvor kompensationsprincippet og sektoransvarlighedsprincippet inddrages.

*Voksenhandicap:*

Afgjorte klagesager fordeler sig således i 2013:

	Antal	Andel
Ændret ved genvurdering	0	0
Kommunens afgørelse stadfæstet	5(½)	55%
Sagen hjemvist	2(½)	25%
Kommunens afgørelse ophæves/ændres	1	10%
Sager afvist af Det Sociale Nævn	1	10%
I alt	10	100%

(En sag der delvist er blevet stadfæstet og delvist hjemvist tæller ½ i hver opgørelse)

Det kan oplyses, at sagerne indholdsmæssigt har fordelt sig på følgende måde:

Bostøtte i eget hjem SEL § 85:

1. Der er truffet afgørelse i Ankestyrelsen i 3 klagesager i 2013. De 2 er stadfæstet og en enkelt er hjemvist.
2. Den hjemviste sag beror på mangelfuld belysning af sagen.

Botilbud, SEL §§ 107 og 108:

1. Der er truffet afgørelse i 1 sag som Ankestyrelsen har afvist at behandle på grund af for sent indgivet klage.

Merudgifter SEL § 100:

1. Der er i 2014 indgået 6 klager på dette område.
2. 3 sager er stadfæstet uden bemærkninger.
3. 1 sag er delvist stadfæstet og delvist hjemvist til fornyet behandling.
4. 1 sag er hjemvist til fornyet vurdering i forhold til beløbskravet.

5. 1 sag er ændret i forhold til beløbets størrelse.

#### Ad 5) Økonomisk Rådgivning

I Økonomisk Rådgivning behandles der under Socialudvalgets område sager efter integrationsloven og lov om aktiv social politik, som bl.a. giver mulighed for bevilling af enkeltydelser og sygebehandling. Endvidere træffes der efter pensionsloven afgørelse om eksempelvis berettigelse til førtidspension samt beregning og/eller regulering af førtidspension, samt afgørelser efter lov om individuel boligstøtte i forbindelse med støtte til betaling af beboerindskud og depositum.

Økonomisk Rådgivning traf i 2013 ca. 2700 afgørelser i sager under Socialudvalgets område, dog foreligger der ikke oplysninger om antallet af afgørelser vedrørende tillæg til pension. Derudover træffer Økonomisk Rådgivning afgørelser i sager som henhører under Arbejdsmarkedsudvalgets område.

Førtidspension:

Afgjorte klagesager fordeler sig således i 2013:

	Antal	Andel
Ændret ved genvurdering	0	0%
Kommunens afgørelse stadfæstet	17	100%
Sagen hjemvist	0	0%
Kommunens afgørelse ophæves/ændres	0	0%
Sager afvist af Ankestyrelsen	0	0%
I alt	17	100%

Der i 2013 i alt er modtaget 65 klager i sager om førtidspension, hvoraf Ankestyrelsen har truffet afgørelse i 17 af disse sager.

Enkeltydelser:

Afgjorte klagesager fordeler sig således i 2013:

	Antal	Andel
Ændret ved genvurdering	8	26%
Kommunens afgørelse stadfæstet	20	65%
Sagen hjemvist	1	3 %
Kommunens afgørelse ophæves/ændres	0	0%
Sager afvist af Det Sociale Nævn / Ankestyrelsen	2	6%
I alt	31	100%

Det kan oplyses, at baggrunden for en ændring i forbindelse med genvurderingen typisk er begrundet med, at der i forbindelse med klagen tilgår sagen nye væsentlige oplysninger.

**Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

## **Punkt 9: Orientering om fleks- og førtidspensionsreform**

14/9185

### **Resumé**

Fleks- og førtidspensionsreformen trådte i kraft pr. 1. januar 2013. Arbejdsmarkedschefen og formanden for det tværfaglige rehabiliteringsteam vil på mødet redegøre for følgende:

1. Reformens formål og regler.
2. Status på målgrupper og antal blandt andet ved gennemgang af konkrete cases.
3. Tilbud og udvikling af tilbud til personer i ressourceforløb.
4. Perspektivering.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

# **Punkt 10: Høringssvar vedrørende Fælles samarbejdsaftale for mennesker med et misbrug og en psykiatrisk lidelse mellem de 22 kommuner og Region Syddanmark**

14/7871

## **Resumé**

Fælles samarbejdsaftale for mennesker med et misbrug og en psykiatrisk lidelse mellem de 22 kommuner og Region Syddanmark er sendt i høring.

## **Sagen behandles i**

Socialudvalget

## **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at høringssvaret godkendes.

## **Sagsfremstilling**

Det Administrative Kontaktforum (DAK) besluttede den 25. september 2013, at der som optakt til arbejdet med sundhedsaftalerne 2015-2018 skulle udarbejdes en fælles regional samarbejdsaftale for dobbeltdiagnosticerede (mennesker med et misbrug og en psykiatrisk lidelse).

Samarbejdsaftalen skal være med til at sikre, at de relevante parter indgår i en hensigtsmæssig og tydelig arbejdsdeling til gavn for borgeren/patienten og dennes pårørende. Samarbejdsaftalen er endvidere udarbejdet som et tillæg til den gældende regionale samarbejdsaftale på det psykiatriske område samt samarbejdsaftale på det børne- og ungdomspsykiatriske område.

DAK har sendt den fælles samarbejdsaftale for mennesker med et misbrug og en psykiatrisk lidelse mellem de 22 kommuner og Region Syddanmark i høring.

Høringsudkastet er udarbejdet af en arbejdsgruppe med repræsentation fra patient- og pårørendeorganisationer, kommuner, almen praksis, somatisk, det regionale sociale område og psykiatri. Kolding Kommune har været repræsenteret med en institutionschef fra misbrugsområdet.

Kolding Kommune synes overordnet, at det er en god og sammenhængende samarbejdsaftale, men den mangler dog i høj grad at tydeliggøre en forpligtelse til at samarbejde lokalt om disse borgere, eksempelvis via faste konsultative møder mellem misbrugscenter og lokalpsykiatri.

Kolding Kommune gør opmærksom på, at der skal sikres – i relation til hjemkommunen – at borgerne ikke udskrives fra behandlingspsykiatrien til hjemløshed.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

## **Bilag**

Høringsudkast: Fælles samarbejdsaftale for mennesker med et misbrug og en psykiatrisk lidelse

# Punkt 11: Forslag om indsats til borgere med spiseforstyrrelser

13/21908

## Resumé

Socialområdet, Psykiatri og Misbrug fremsender et forslag om specialiseret social støtte til borgere med diagnosticerede spiseforstyrrelser med det formål, at borgerne opnår større mestring af deres spiseforstyrrelser, egenomsorg, sociale relationer, beskæftigelse/uddannelse og fritid. Tilbuddet sigter desuden mod at forebygge genindlæggelser.

## Sagen behandles i

Socialudvalget

## Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at forslaget godkendes.

## Sagsfremstilling

Der er ingen enkel forklaring på, hvorfor spiseforstyrrelser opstår, men disse ses hyppigst i samfund med vestlig levevis. Formentlig er der faktorer af personlighedsmæssig, biologisk, social, genetisk og kulturel art indblandet.

Antallet af mennesker med spiseforstyrrelser er stigende, hvilket påvirker kommunernes behov for viden og indsatser på området. I Satspuljeaftalen for 2014-2016 er der afsat midler til finansiering af uddannelse af fagprofessionelle i kommunerne, så disse kan blive bedre i stand til at yde hjælp, rådgivning og støtte til mennesker med spiseforstyrrelser.

Landsforeningen mod Spiseforstyrrelse og Selvskade (LMS) oplyser, at 75.000 børn, unge og voksne i Danmark har en spiseforstyrrelse. Heraf lider 5.000 af anoreksi (undlader at spise), 30.000 af bulimi (overspiser og kaster op/overmotionerer) og 40.000 af BED (tvangsoverspisning). Desuden har et ukendt antal mennesker tilstødende socialt invaliderende lidelser, hvor optagetheden af deres krops størrelse og sund kost fylder deres hverdag og hindrer et normalt liv.

Regionen varetager behandlingen af børn, unge og voksne med spiseforstyrrelser, dels ambulante og dels under indlæggelse. I Kolding kommune var der i 2011 44 borgere og i 2012 55 borgere i behandling for spiseforstyrrelser i den regionale psykiatri.

Kolding kommune har ikke et specifikt tilbud om støtte til borgere med spiseforstyrrelser, men har hidtil betjent nogle af borgerne i bo- og støttetilbuddene i Psykiatri og Misbrug. Enkelte borgere er blevet sendt i døgnophold hos private eller i andre kommuners botilbud.

I løbet af de seneste år har Psykiatrirådgivningen modtaget henvendelser fra voksne borgere med spiseforstyrrelser, som efterspørger støttetilbud, der er særligt målrettet deres problemstillinger. Disse borgere har oftest andre psykiatriske diagnoser i tilgift.

I familieafdelingen er der ligeledes efterspørgsel efter støttetilbud til unge med spiseforstyrrelser med henblik på, at støtte de unge i en normal hverdag med skolegang/uddannelse og sociale relationer.

Indenfor den eksisterende støtteordning jf. servicelovens §85 foreslås det at oprette en specialiseret indsats til borgere med spiseforstyrrelse hvortil der visiteres fra Psykiatrirådgivningen på baggrund af de vedtagne serviceniveauer. Ordningen forventes desuden varetage indsatsen for unge under 18 år efter visitation fra familieafdelingen. Målgruppen vil være borgere som er diagnosticerede med spiseforstyrrelser, er motiverede for at samarbejde herom, og som oftest har et længerevarende nedsat funktionsniveau i forhold til mestring af spiseforstyrrelsen og et almindeligt hverdagsliv.

Forslaget indebærer en opkvalificering af de medarbejdere, som skal forestå indsatsen.

Indsatsen vil primært foregå i eksisterende lokaler i Psykiatri og Misbrug i dag- og aften timer, men kan i en opstart af et forløb foregå i borgerens hjem. Indsatsen vil være tidsbegrænset og af op til et års varighed. Med den nuværende efterspørgsel, som er på ca. 10 borgere om året, kan udgiften til tilbuddet holdes indenfor psykiatri – og misbrugs budgetramme. Der vil løbende blive fulgt op på, om forudsætningerne holder, da en etablering af indsatsen kan medføre øget efterspørgsel via praktiserende læger og øvrige samarbejdspartnere.

## Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014

Godkendt.

## Punkt 12: Kortlægning af tilbud i forbindelse med skilsmisse

14/8488

### Resumé

Der eksisterer en række tilbud i Kolding Kommune i forhold til skilsmisser og i forhold til indsatser over for børn/familier, der er blevet skilt.

Skoleområdet, Familierådgivningen, Sundhedsplejen og daginstitutionerne er nogle af de steder i kommunen, hvor man arbejder med forebyggelse af skilsmisser eller problemstillinger omkring skilsmisser. Derudover kan familier også få råd og vejledning ved Frivillig Kolding, privatpraktiserende psykologer og almen praktiserende læger.

### Sagen behandles i

Socialudvalget

### Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår at kortlægningen tages til efterretning og der oprettes information om tilbud i forbindelse med skilsmisse på Kolding Kommunes hjemmeside.

### Sagsfremstilling

Der eksisterer en række tilbud i Kolding Kommune i forhold til skilsmisser og i forhold til indsatser over for børn/familier, der er blevet skilt.

#### *Kommunen*

Skoleområdet har indgået samarbejde med Center for Familieudvikling til et fireårigt projekt sammen med 2 andre kommuner, kaldet "Fra delebørn til hele børn". Projektet skal styrke indsatsen for skolebørn med skilte forældre, ved at børnene får støtte af de voksne omkring dem, ikke alene forældrene selv, men også de lærere og pædagoger, som børnene tilbringer mange af deres vågne timer sammen med.

10 skoler i Kolding Kommune er med i projektet, hvor 2-3 lærere per skole, SFO pædagoger og 3-4 medarbejdere i PPR vil i løbet af efteråret 2014 blive uddannet til børnegruppeledere. Som noget særligt tilbydes der kurser i Fortsat Forældreansvar i Kolding Kommune. Det er et kursus for forældre, hvis børn deltager i børnegrufforløb.

Familierådgivningen tilbyder åben anonym rådgivning og råd- og vejledningsforløb. Der kan også afholdes familierådslagning og samtaleforløb af kortere varighed med alle slags problematikker/udfordringer for barnet og familien, herunder også problematikker i forbindelse med skilsmisse.

Der er ikke krav om, at daginstitutioner skal have en skilsmissehandleplan, men en del institutioner har selv taget initiativ til at udarbejde en. En institution, der har en skilsmissehandleplan er Børnegården i Vester Nebel. De udarbejdede skilsmissehandleplanen i 2008 da de oplevede en stigning i antallet af skilsmisser blandt børnenes forældre, ligesom de oplevede, at nogle forældre kunne have svært ved at kommunikere og overlevere viden om barnet og hverdagen ved skift i ophold hos forældrene. Handleplanen beskriver ansvarsfordelingen og sikrer barnets trivsel.

Sundhedsplejen arbejder som udgangspunkt altid forebyggende, også i forhold til forebyggelse af skilsmisser, da de er ude i hjemmene og taler med familierne. Her kan de rådgive omkring problemstillinger i forhold til kommunikation og konflikter.

Sundhedsplejens tilbud til førstegangsfødende har også stor fokus på kommunikation. Tilbuddet hedder Familieiværksætterne, og er et kursusforløb for alle førstegangsførelde som medvirker til at forberede forældrene på det store ansvar og den omvæltning, der følger med det at få et barn. Parforhold, fødsel, budgetplanlægning og juridisk sikring af hinanden er nogle af de emner, der bliver taget op i løbet af de 16 mødegange fra midt i graviditeten til barnet er halvandet år. Målet med forældreuddannelsen er at både mor og far reflekterer over forælderrollen i forhold til deres indbyrdes forhold, men også i forhold til de ting de har med fra deres egen barndom. Familieiværksætterne bygger på et lignende projekt i Leksand Kommune i Sverige. Her har man erfaret, at fædre er blevet langt mere involverede i barnets liv, færre par bliver skilt og trivslen er generelt vokset i familierne.

Et andet tiltag er Home Start, hvor Kolding Kommune finansierer en koordinator. Home Start er en organisation, hvor frivillige tilbyder praktisk hjælp, støtte og venskab til familier med børn under skolealderen. Home Start er for alle familier med mindst 1 barn under 7 år. Mange familier mangler i perioder det overskud der skal til for at få hverdagen til

at hænge sammen og til at forebygge og løse problemer i tide. Muligheden for at få den hjælp findes i form af en frivillig familieven.

#### *Andre aktører*

Frivillig Kolding har tilbuddet ”Pas på din familie i Kolding”, der er anonymt og gratis, og tilbyder hjælp døgnet rundt. Tilbuddet er til par der oplever knas i kommunikationen, har en hverdag fyldt med konflikter eller skal skilles, og gerne vil gøre bruddet så skånsomt som muligt. Her tilbyder Frivillig Kolding samtaler og støtte til at lave netværksgrupper, samt kan henvise til kommunens tilbud ved Familieafdelingen og Dansk Kvindesamfund samt til juridisk og økonomisk rådgivning. Herudover kan de også være behjælpelig med en kontakt til alle præsterne i kommunen.

Et andet tilbud målrettet en indsats i forbindelse med skilsmisse er ”Skolebørn i skilsmisse – et tilbud om at få hjælp i en børnegruppe”, hvor skilsmissebørn kan tale sammen med andre børn i samme situation, og hvor der løbende bliver oprettet grupper.

Derudover har Frivillig Kolding også tilbud om en voksenalder, der specielt bliver efterspurgt til drenge, der ikke ser deres fædre, der er mulighed for at få økonomisk rådgivning i forbindelse med en skilsmisse, og frivillige er ofte med som bisiddere i statsforvaltningen i forbindelse med skilsmissegager.

Flere privatpraktiserende psykologer tilbyder parterapi med fokus på kommunikation og konfliktløsning samt terapi i forbindelse med skilsmisse både til forældre og børn. Der er egenbetaling hertil.

Almen praktiserende læger: Lægerne kan tage samtaler med de par, der har problemer.

”Center for Familieudvikling” udbyder indtil udgangen af 2015 kurser i alle regioner, hvor kursisterne kan få tilskud til kurset afhængig af indkomst.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Et enigt udvalg besluttede:

at der udarbejdes en pjece/flyers som synliggør Kolding Kommunes tilbud i forhold til skilsmisser og i forhold til indsatser over for børn/familier, der er blevet skilt

at det anbefales Børn- og Uddannelsesforvaltningen at udbrede de iværksatte tiltag på skole- og daginstitutionsområdet til samtlige skoler og daginstitutioner i Kolding Kommune.

## **Punkt 13: Status for etablering af tandpleje til udsatte**

14/2770

### **Resumé**

På socialudvalgsrådet den 19. marts 2014 blev det godkendt at iværksætte et pilotprojekt til at afdække, hvordan det kan gøres lettere for de socialt udsatte at benytte de behandlingsmuligheder, der allerede eksisterer, og om det er muligt at rekruttere frivillige til at varetage opgaven.

Status for projektet er, at der er fundet egnede lokaler og tre privatpraktiserende tandlæger har meldt sig til at være med i projektet.

Den 26. juni er der indkaldt til planlægningsmøde af selve pilotprojektet.

Pilotprojektet forventes at blive iværksat august/september 2014, og vil blive evalueret umiddelbart efter projektets afslutning.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

På socialudvalgsrådet den 19. marts 2014 blev det godkendt at iværksætte et pilotprojekt til at afdække, hvordan det kan gøres lettere for de socialt udsatte at benytte de behandlingsmuligheder, der allerede eksisterer, og om det er muligt at rekruttere frivillige til at varetage opgaven.

Status for projektet er, at der er lavet en aftale med Folkekøkkenet om, at man kan bruge deres lokaler. Der har været afholdt møder med Psykiatrirådgivningen og privatpraktiserende tandlæger i Kolding, hvoraf tre har meldt sig til at være med i projektet.

Den 26. juni 2014 er der indkaldt til planlægningsmøde af selve pilotprojektet. Deltagerne er udover personale fra socialforvaltningen, repræsentanter fra privatpraktiserende tandlæger, repræsentanter fra den kommunale tandpleje (specialtandplejen, overtandlæge), repræsentanter fra væresteder (Regnbuen, Folkekøkkenet, Overmarksgaarden m.fl.) samt øvrige interesserede.

Pilotprojektet forventes at blive iværksat august/september 2014, og vil blive evalueret umiddelbart efter projektets afslutning.

Såfremt pilotprojektet bliver en succes kan finansiering i 2015 ske inden for forvaltningens budgetramme. Der henvises til sag "Ny lovgivning til tandpleje til socialt udsatte borgere" på socialudvalgsrådet den 19. marts 2014, sidste afsnit: "*Der er på § 82a-området for 2013 et mindre forbrug og dermed et overskud på 690.000 kr. Overskuddet er overført til 2014 og skal bruges til etablering af forsøgsprojekt på opsøgende arbejde til tandbehandling til udsatte borgere.*"

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt, med den tilføjelse:

at det skal synliggøres over for borgeren, at der kan søges om hjælp til tandbehandling efter §82a

at udvalget får en status på pilotprojektet.

### **Bilag**

Budgetoverslag for anlæg og drift

# Punkt 14: Revision af udviklingsplanen for sårbare børn og unge

14/9035

## Resumé

Den seneste udviklingsplan blev godkendt den 20. april 2013, og områderne handicap, psykiatri og misbrug samt børn og unge er opdateret med nye initiativer, der understøtter udviklingen på det specialiserede socialområde.

På området for udsatte børn og unge er udviklingsplanen opdateret med 2 udviklingskort som vedrører en samling af døgntilbuddene Tinghøj og Landerupgaard, herunder kommunalisering af Landerupgaard samt projekt ”alternativ til anbringelse”.

## Sagen behandles i

Socialudvalget.

## Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at forvaltningen pålægges at undersøge de nærmere konsekvenser af en samling af døgninstitutionerne Tinghøj og Behandlingshjemmet Landerupgaard.

at forvaltningen pålægges at beskrive konsekvenserne af en kommunalisering af Behandlings- hjemmet Landerupgaard

at etableringen af projektet ”alternativ til anbringelse” i en 2 årig for søgsperiode tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Udviklingen på området for udsatte børn og unge viser, at der er behov for en ændring af de nuværende døgntilbud. I forhold til nuværende anbringelsestal, og Familierådgivningens forventede forbrug af døgnpladser fremadrettet, er der en betydelig overkapacitet af døgnpladser på henholdsvis Tinghøj og Landerupgaard.

Udviklingskortet ”Samling af døgntilbud” vedrører en omorganisering af døgntilbudsområdet, hvor der skal ske en tilpasning og effektivisering af de to eksisterende døgntilbud Tinghøj og Landerupgaard, med henblik på at imødekomme efterspørgslen samt at skabe den nødvendige kapacitet og fleksibilitet i organisationen.

På den baggrund vil det være hensigtsmæssigt, at ”Behandlingshjemmet Landerupgaard” overdrages til Kolding Kommune.

Med udgangspunkt i den generelle udvikling på døgntilbudsområdet og Familierådgivningens prognose har der været nedsat en arbejdsgruppe bestående af områdets ledere, som har haft til opgave at tilpasse tilbuddene og organisationen til den forventede fremtidige efterspørgsel.

Arbejdsgruppen har vurderet, at det er realistisk at arbejde med etablering af én døgninstitution, som skal kunne rumme følgende opgaver:

1. 6 pladser i behandlingsafdeling for aldersklassen 3 - 13 år.
2. 6 pladser i pædagogisk tilbud for aldersklassen fra 14 til 18 år.
3. 4 flex -pladser alderen fra 3 – 18 år til kortere ophold (1 md. til 1 år).
4. Efterværn.
5. Individuelle forløb tilpasset enkelte unge (efter samme model, som det tidligere ”task force”).
6. Aflastning
7. Mulighed for tilkobling af plejefamilier, evt. i form af medarbejdere, der er godkendte som plejefamilie.
8. Akut-anbringelser, herunder også af børn/unge, der er så belastede, at de fremadrettet ikke vil kunne rummes i tilbuddet, men hvor der er behov for at barnet/den unge anbringes, med henblik på at der findes relevant behandlingstilbud.
9. Det forudsættes, at Netværket fortsat er tilknyttet døgntilbuddet.
10. Det forudsættes, at Vestervænget fortsat er tilknyttet døgntilbuddet.
11. Det forudsættes, at ”Projekt alternativ til anbringelse” bliver tilknyttet døgntilbuddet.

Forvaltningen har vurderet at den mest hensigtsmæssige placering af døgntilbuddet er på Tinghøjs matrikel, men det forudsætter, at der opføres en ungeafdeling, som tidligere forudsat i udviklingsplanen.

Bestyrelsen for Behandlingshjemmet Landerupgaard har i brev af 24. april 2014 anmodet Kolding Kommune om, at overtage Landerupgaard via en kommunalisering af tilbuddet.

Baggrunden er, at der gennem længere tid har været en vigende efterspørgsel efter pladser, og det har ikke været muligt at lave aftaler med andre kommuner om køb af behandlingshjemspladser. Den vigende belægning har blandt andet bevirket, at der med udgangen af 2013 blev lukket en afdeling for at tilpasse kapaciteten til efterspørgslen, og det er bestyrelsens opfattelse, at det ikke er rentabelt at drive Landerupgaard med kun 2 aktive afdelinger samt en intern skole.

Der har i den forbindelse har der været afholdt et møde mellem repræsentanter fra Landerupgaards bestyrelse og Socialudvalgsformand Lis Ravn Ebbesen med henblik på, at sammentænke institutionen ind i en samlet løsning for Kolding Kommune.

I forhold til det interne skoletilbud er der indledt et samarbejde med Børne- og uddannelsesforvaltningen, om sammenlægningen af døgntilbuddene, herunder kommunaliseringen af Landerupgaard.

Endvidere er der igangsat en nærmere undersøgelse af de juridiske aspekter i forhold til kommunaliseringen.

Udviklingskortet "Projekt alternativ til anbringelse" har til formål, at børn og unge ikke anbringes uden for hjemmet, såfremt problemet med en målrettet og massiv indsats kan løses i hjemmet.

Projektet løber over 2 år, og omfatter 12 familier, og forventes at bestå af 3-4 medarbejdere, kaldet koordinatore. Projektet er organiseret under Kolding Kommunes døgntilbud.

Målgruppen er børn over 3 år/unge og deres familier, der er omfattet af Kolding Kommunes anbringelsesgrundlag, og hvor der er/kan være tale om meget alvorlige belastninger/problemstillinger hos barnet og/eller hos forældrene, men hvor der er begrundet formodning om at formålet med indsatsen kan opnås. Det kan være forældre, hvor der ikke skønnes at være et stort udviklingspotentiale, men hvor det er vurderet, at der tilstrækkelig grad af tilknytning til at barnets/den unges følelsesmæssig udvikling kan tilgodeses.

Det betyder, at et antal familier med børn (fra 3 år) og unge i udsatte positioner, får tilbudt en individuel og helhedsorienteret indsats i form af et "alternativ til en døgnanbringelse".

Foranstaltningerne skal være formålstjenlige, effektive og fastholde og ansvarliggøre forældre, børn og unge i løsningen af egne problemer med udgangspunkt i deres egne ressourcer og potentialer. Indsatsen kan både være udviklende og kompenserende.

Rådgiver i Familierådgivningen laver socialfaglig undersøgelse, og såfremt barnet/familien vurderes omfattet af anbringelsesgrundlaget og målgruppen, kan der visiteres til tilbuddet.

Koordinator udfærdiger i samarbejde med relevante samarbejdsparter en behandlingsplan/kontrakt med udgangspunkt i Familierådgivningens handleplan. Indsatsen består af koordinators egen indsats i familien, men kan kombineres med tilkøb af andre indsatser, f.eks. fra Børnefamiliehuset, Ungekontakten eller andre.

Yderligere er det koordinators ansvar at sikre, at der koordineres og arbejdes tværfagligt, ligesom koordinator skal sikre at indsatsen hurtigt ændres, såfremt den ikke lever op til målene eller skal nedjusteres, såfremt det skønnes, at formålet kan opnås med en mindre omfattende indsats.

Der afholdes som minimum opfølgingsmøder med rådgiver i Familierådgivningen efter 3 mdr. fra opstart og efterfølgende hvert halve år.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

### **Bilag**

Samling af døgntilbud.pdf

Projekt alternativ til anbringelse.pdf

Notat om samling af døgntilbud (Udkast).pdf

Kommissorium - workshop 27.1.14.pdf

Brev modtaget af Landerupgaards bestyrelse med anmodning om overtagelse ved kommunalisering

# Punkt 15: Forslag til etablering af Udsatteråd/forum

14/9074

## Resumé

Socialudvalget besluttede den 19. februar 2014, at der skulle igangsættes en designproces til etablering af et Udsatteråd. Der har, som første skridt i designprocessen, været foretaget interviews på Overmarksgården, Paraplyen, Folkekøkkenet og Regnbuen for at få inputs til organisering og indhold. Derudover er der søgt inspiration fra andre kommuners erfaringer med Udsatteråd. På den baggrund er der opstillet 2 mulige modeller for dialog med udsatte borgere i Kolding kommune.

## Sagen behandles i

Socialudvalget

## Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at dokumentet om forslag til etablering af Udsatteråd/forum i Kolding kommune drøftes og at den videre proces besluttes.

## Sagsfremstilling

Der er foreslået en drøftelse af etablering af Udsatteråd/forum i Kolding kommune. Der er ingen lovkrav om at kommunerne skal have et Udsatteråd, men det anbefales at der er et i hver kommune. Kolding kommune har en Udsattepolitik fra 2009.

Der er foretaget interviews med ca. 30 personer på Overmarksgården, Paraplyen, Folkekøkkenet og Regnbuen, for at få inputs til organisering og mulige opgaver for et Udsatteråd/forum. Derudover er der søgt inspiration fra andre kommuners erfaringer med Udsatteråd.

Under interviewene blev der talt om begrebet udsatte og hvordan man tænker udsatte involveret. Her er nogle udsagn fra interviewene:

*”Vi kan ikke komme til orde sammen med andre”*

*”Vi er dem der er på kanten af samfundet”*

*”Bedre måde at behandle borgerne på”*

*”Vi bliver en kastebold mellem systemerne”*

*”Hvordan bliver systemet respektfuldt”*

*”(Rådet/forummet)forholde sig til familierne til de udsatte”*

*”Ønske om at blive taget alvorligt og lyttet til”*

På baggrund af interviewene er der opstillet 2 modeller:

### Model 1:

Et Udsatteråd/forum bestående af:

1 brugerrepræsentant fra hvert værested, forsorgshjemmet og fra SKP ordningen på (§ 99) i Kolding kommune

1 medarbejderrepræsentant fra hvert værested, forsorgshjemmet og fra SKP ordningen på (§ 99) i Kolding kommune (for at sikre støtte og stabilitet)

1-2 repræsentanter fra Socialudvalget

Sekretariatsbistand fra Socialforvaltningen i Kolding kommune

### Model 2:

Et Udsatteråd/forum bestående af:

1 brugerrepræsentant fra hvert værested, forsorgshjemmet og fra SKP ordningen på (§ 99) i Kolding kommune

1 medarbejderrepræsentant fra hvert værested i Kolding kommune (for at sikre støtte og stabilitet)

Sekretariatsbistand fra Socialforvaltningen i Kolding kommune.

Bevidste fravalg: På baggrund af interviewene, er der ikke ønske om at der skal være repræsentanter fra brugerorganisationerne, da brugerne er godt repræsenteret via forsorgshjemmet, værestederne og SKP ordningen.

Der foreslås at et af rådets/forummets hovedopgaver vil være at planlægge årlige repræsentantskabsmøder mellem de udsatte borgere og Socialudvalget.

Der vil ikke på forhånd udarbejdes en forretningsorden da der ønskes sikret en mere uformel tilgang til rådet/forummet. Det nedsatte råd/forum vil ved deres første møde definere rådets/forummets opgaver.

### **Midler**

Med det formål at skabe yderligere ejerskab og konkrete resultater anbefales det desuden, at der af § 18 midlerne i Serviceloven overføres et beløb, som Udsatteråd/forummet kan udmønte til frivillige initiativer.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Et enigt udvalg besluttede:

at der etableres et Udsatteforum efter model 1

at medarbejderrepræsentanterne deltager for at sikre støtte og stabilitet og medarbejderrepræsentanterne har ingen stemmeret

at formanden og næstformanden i Socialudvalget udpeges som repræsentanter fra Socialudvalget

### **Bilag**

Udsattepolitik, Kolding kommune

Forslag til etablering af Udsatteråd/forum i Kolding Kommune

# Punkt 16: Forslag til etablering af Integrationsråd/forum

14/1846

## Resumé

Socialudvalget besluttede den 19. februar 2014, at der skulle igangsættes en designproces til etablering af nyt integrationsråd, samt at der skulle gennemføres en interviewrunde blandt de etniske grupper og øvrige interessenter.

På den baggrund har der i perioden 1. maj – 31. maj 2014 været afviklet en interviewrunde blandt de etniske grupper og øvrige interessenter. En interviewrunde, som er afviklet for at skabe det bedst mulige beslutningsgrundlag i forhold til at nedsætte et integrationsråd/forum, som kan støtte op om Kolding Kommunes integrationspolitik.

Interviewene er gennemført i et samarbejde mellem Dansk Flygtningehjælp og Senior- og Socialforvaltningen.

## Sagen behandles i

Socialudvalget.

## Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at de to modeller drøftes

at den videre proces drøftes

## Sagsfremstilling

*Kolding Kommunes integrationspolitik:*

Formålet med integrationspolitikken er ikke at særbehandle minoriteter, tværtimod - politikken skal bidrage til, at der gives individuelle tilbud, som sikrer alle borgere, uanset alder, køn, religion eller etnisk tilhørsforhold, de samme muligheder og rettigheder.

Udgangspunktet er, at alle borgere i Kolding Kommune, uanset etnisk tilhørsforhold, mødes med en forventning om, at de deltager aktivt i uddannelsessystemet, på arbejdsmarkedet og i samfundslivet i øvrigt.

Ikke etniske danskere skal mødes med en forventning om, at de hurtigst muligt tilegner sig det danske sprog samt sætter sig ind i og respekterer de værdier og normer, som er i det danske samfund.

At skabe lige muligheder og lige rettigheder medfører, at der er behov for særlige indsatser og initiativer for gruppen af borgere med anden etnisk baggrund end dansk.

Kolding Kommunes Integrationspolitik tager udgangspunkt i 7 ikke prioriterede områder:

- Uddannelse af børn og unge
- Tilknytning til arbejdsmarkedet
- Uddannelse af voksne
- Ældre
- Sundhed og trivsel
- Forebyggende indsatser
- Bosætning

*Sammenfattende om interviewrunden:*

Der har perioden 1. maj – 31. maj 2014 været afviklet en interviewrunde blandt de etniske grupper og øvrige interessenter. En interviewrunde, som er afviklet for at skabe det bedst mulige beslutningsgrundlag i forhold til at nedsætte et integrationsråd/forum, som kan støtte op om Kolding Kommunes integrationspolitik.

Nedenstående har deltaget i interviewrunden:

1. Tværkulturel medarbejder i Simon Peters Kirke
2. Afghansk Forening
3. Palæstinensisk Forening

4. Bosnisk Forening
5. Somalisk Forening
6. Boligforeningerne (ByLiv Kolding)
7. Tidligere formand for Integrationsrådet Marwan Zobi

Citater fra interviewrunden:

- Der er manglende kendskab til Integrationsrådet:
  - ”Personligt har det ikke gjort en forskel”
  - ”Vi har ikke mærket forskel”
  - ”Mærkeligt, at de ikke har gjort noget for integrationen”
  - ”Integrationsrådet har ikke påvirket vores arbejde”
- De unge oplever ikke et behov for et integrationsråd:
  - ”De unge forstår, hvad det vil sige at være en del af samfundet”
- Et integrationsråd kan risikere at virke marginaliserende snarere end integrerende:
  - ”Jeg er imod snakken om integration, jo mere vi snakker om det, jo mere går vi fra hinanden”
  - ”Det, at folk mødes, har en virkning”
  - ”Det skal være bindled mellem de etniske foreninger og Kolding Kommune”
  - ”Et råd/forum skal være bredere end i dag, ved at inddrage f.eks. flygtningehjælpen, boligforeningerne m.m.”

Hvis der oprettes et integrationsråd/forum, peges der på nedenstående opgaver som relevante at beskæftige sig med:

- Styrke kendskabet til hinanden (på tværs af alle etniciteter)
- Bindeled mellem foreningerne og Kolding Kommune
- Videnscenter for integration
- Samle viden om borgere i beskæftigelse (hvad virker/virker ikke)
- Fokus på sårbare grupper (analfabeter og traumatiserede borgere)
- Tæt dialog med erhvervslivet
- Mangel på beskæftigelse og praktikpladser

Helt gennemgående peger interviewrunden på, at de etniske foreninger har et stort ønske om at komme i en tættere dialog med det lokale erhvervsliv, idet mange fortsat ser beskæftigelse og uddannelse som den bedste vej til integration.

Den peger også på et generelt manglende kendskab til integrationsrådet og dermed formentlig også et manglende ejerskab til det arbejde, som er foregået i rådet.

På baggrund af interviewrunden opstilles 2 modeller:

*Model 1 - oprettelse af et integrationsråd:*

De gældende regler om oprettelse af et integrationsråd findes i Integrationslovens kapitel 8.

Et integrationsråd har til opgave at rådgive kommunalbestyrelsen i spørgsmål om den kommunale integrationspolitik. Formålet er at sikre kommunalbestyrelsen kvalificeret rådgivning i forhold til lokale integrationspolitiske spørgsmål. Et integrationsråd kan afgive vejledende udtalelser om den almindelige integrationsindsats og om de introduktionsprogrammer, der tilbydes af kommunalbestyrelsen, jf. lovens § 42, stk. 2. Udtalelserne er således ikke bindende for kommunalbestyrelsen.

Endvidere kan et integrationsråd, på samme måde som eksempelvis et ældreråd, formidle synspunkter mellem borgere og kommunalbestyrelsen om lokalpolitiske spørgsmål, der vedrører integration.

Det følger af Integrationslovens § 42, stk. 1, at Byrådet **kan** oprette et integrationsråd, det henhører således under det enkelte byråd at beslutte, om der skal oprettes et integrationsråd.

Der er ikke i Integrationsloven fastsat nærmere regler om, hvornår byråd, der ønsker at oprette et integrationsråd, kan eller skal træffe beslutning herom. Dette henhører under det enkelte byråds eget skøn.

Det følger af Integrationslovens § 42, stk. 3, at rådet skal bestå af mindst 7 medlemmer med bopæl i kommunen, og at medlemmerne udpeges af byrådet.

Der er ikke noget til hinder for, at de medlemmer, der repræsenterer lokale flygtninge- og indvandrerforeninger, udpeges af byrådet på baggrund af vejledende valg blandt disse foreninger. Der vil derimod ikke kunne afholdes valg, der med bindende virkning pålægger byrådet at udpege bestemte personer til rådet.

Loven fastlægger således ikke nogen nærmere procedure for oprettelse af rådet. Det er ikke byrådets beslutning, hvorvidt man forud for udpegelsen af medlemmer til rådet ønsker at afholde valg og i givet fald i hvilken form.

Følgende kan udpeges som medlem af integrationsrådet:

- Der er ikke fastsat andre krav til medlemstallet, end at det skal bestå af mindst 7 medlemmer (det er således byrådet, der træffer beslutning om antallet, herunder om medlemstallet skal være lige eller ulige)
- Medlemmerne skal have bopæl i kommunen for at blive udpeget som medlem af rådet
- Medlemmerne til rådet udpeges blandt medlemmer af lokale flygtninge- og indvandrerforeninger eller andre tilsvarende personer i kommunen
- Der skal udpeges medlemmer blandt personer med tilknytning til skolebestyrelser og lokale foreninger i kommunen
- Byrådet kan udpege et eller flere medlemmer af rådet som repræsentanter for kommunen.

Integrationsrådet foreslås sekretariatsbetjent af Senior- og Socialforvaltningen.

#### *Model 2 - oprettelse af et integrationsforum:*

At oprette et integrationsforum adskiller sig fra at oprette et integrationsråd ved, at der er tale om et uformelt organ, hvor der ikke er lovgivningsmæssige rammer i forhold til antal medlemmer, eller hvem der **skal** udpeges som medlemmer.

Der vil i et integrationsforum ikke være bundne opgaver, hverken i forhold til at agere høringsorgan eller i forhold til rådgivning af byrådet.

Et integrationsforum kan frit beskæftige sig med forskellige integrationspolitiske spørgsmål, som baserer sig på emner, som borgerne lokalt i Kolding Kommune interesserer sig for.

Forslag til medlemmer af et integrationsforum (bruttoliste):

Repræsentant fra Afghansk Forening  
Repræsentant fra Somalisk Forening  
Repræsentant fra Bosnisk Forening  
Repræsentant fra Palæstinensisk Forening  
Repræsentant fra SFI (Skovparkens Fritids- og Idrætsklub)  
Repræsentant fra Frivillig Kolding  
Repræsentant fra erhvervsnetværk  
Repræsentant fra (Landsorganisationen) LO  
Særlig fagkyndig person fra en uddannelsesinstitution  
Repræsentant fra Sprogskolen  
Repræsentant fra Dansk Flygtningehjælp  
Tværkulturel medarbejder i Simon Peters Kirken  
Repræsentant for Byrådet

Integrationsforum foreslås sekretariatsbetjent af Senior- og Socialforvaltningen.

#### *Fælles for de 2 modeller:*

Hvad enten Socialudvalget vælger at nedsætte et integrationsråd eller et integrationsforum, foreslås det, at en af hovedopgaverne bliver at planlægge årlige møder mellem borgere med anden etnisk baggrund end dansk og Socialudvalget (repræsentantskabsmøder).

Herudover foreslås det, at såvel et råd som et forum på deres første møde selv definerer deres opgaver. Og på den baggrund er der ikke udarbejdet forslag til en forretningsorden.

Med det formål at skabe ejerskab og opnå konkrete resultater anbefales det desuden, at der af § 18-midlerne i Serviceloven overføres et beløb, som integrationsrådet/forummet kan udmønte til integrationsfremmende frivillige

initiativer.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Et enigt udvalg besluttede

at der oprettes et integrationsforum efter model 2, dog således at formanden og næstformanden i Socialudvalget udpeges som repræsentanter fra Socialudvalget

at de allerede nævnte etniske foreninger i (bruttolisten) udvides med øvrige etablerede etniske foreninger/grupper.

## **Bilag**

Integrationspolitik - Endelig udgave

## **Punkt 17: Evalueringsresultater fra andre kommuner, lovgivningsmuligheder, fixerum**

14/9221

### **Resumé**

Formand for Socialudvalget Lis Ravn Ebbesen (F) ønsker i mail af 2. juni 2014 følgende punkt på dagsordenen:

”På baggrund af drøftelsen på sidste socialudvalgsmøde, samt ønsket om et fixerum fra Regnbuens brugere ønsker socialudvalgsformand Lis Ravn Ebbesen, SF, en orientering fra forvaltningen om sagsbehandling fra det tidligere udvalg, samt evalueringsresultater fra andre byer og lovgivningsmuligheder, med henblik på at lade sagen behandle i det kommende Udsatteråd.”

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at sagen drøftes.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Et flertal i udvalget, Lis Ravn Ebbesen, Trille Nicolajsen, Ole Alsted, Tanya Buchreitz Jensen, Annie Terp Thomsen og Benny Dahl besluttede, at Socialdirektøren, til mødet i oktober måned, pålægges at iværksætte en proces der afdækker evidens, behov, muligheder og udfordringer ved etablering af fixerum.

Et mindretal i udvalget Søren Rasmussen stemte imod etablering af et fixerum.

## **Punkt 18: Placering af et eller flere bemandede fixerum.**

14/9225

### **Resumé**

Medlem af Socialudvalget Benny D. Dall, (Ø) fremsender i mail af 2. juni 2014 følgende dagsordenspunkt:

”Det pålægges forvaltningen at foretage de indledende sonderinger for placering af et eller flere bemandede fixerum. Sonderingerne skal danne baggrund for udvalgets senere beslutning om etablering af fixerum.

Baggrund for forslaget:

På udvalgets seneste møde blev det besluttet at udlevere fixeudstyr til misbrugere gratis. Den offentlige diskussion efterfølgende har blotlagt et stærkt ønske fra misbrugere om etablering af et professionelt drevet fixerum i byen. Enhedslisten mener der på den baggrund bør tages skridt til etablering hurtigst muligt”.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at sagen drøftes.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Et flertal i udvalget, Lis Ravn Ebbesen, Trille Nicolajsen, Ole Alsted, Tanya Buchreitz Jensen, Annie Terp Thomsen og Benny Dahl besluttede, at Socialdirektøren, til mødet i oktober måned, pålægges at iværksætte en proces der afdækker evidens, behov, muligheder og udfordringer ved etablering af fixerum.

Et mindretal i udvalget Søren Rasmussen stemte imod etablering af et fixerum.

## **Punkt 19: Tandsundhed for borgere over 65 år**

14/9192

### **Resumé**

Formand for Socialudvalget Lis Ravn Ebbesen (F) fremsender i mail den 3. juni 2014 følgende dagsordenspunkt:

”Inspireret af KL’s sundhedskonference session. ” Dør man af dårlig mundhygiejne” ved Børge Hede, Københavns Kommune, ønsker SF ved Lis Ravn Ebbesen en redegørelse for indsatser i Kolding Kommune med henblik på at sikre en god tandsundhed for over 65 årige

herunder:

1. Visitation til omsorgspleje
2. Opsøgende tilbud til hjemmeboende demente
3. Tandbørstning med fysisk svage og demente borgere på plejehjem.

Ifølge en svensk undersøgelse har 77% brug for hjælp til tandbørstning ( i KBH 75%) idet 60% +85 årige stadig har deres egne tænder.

Ifølge samme konference skulle der være sammenhæng mellem diabetes og paradentose samt betændelse i tænder og blodpropper.

Ligesom dårlig mundhygiejne kunne udløse fejlsynkning med medfølgende lungebetændelse.

Ved at sætte fokus på området har Københavns kommune sparet ældre for hospitalsindlæggelse og derved også sparet kommunal betaling for samme.

Hvordan indgår disse emner i Kolding Kommunes sundhedsarbejde?”

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at sagen drøftes.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Et enigt udvalg besluttede

at når der foreligger en evaluering fra det allerede iværksatte projekt

”en tand bedre – mundhygiejne for ældre på plejecentre”

genoptages sagen med henblik på en drøftelse af tandsundhed

generelt.

# Punkt 20: Redegørelse, organisation af misbrugs- psykiatri- og hjemløseområdet

14/9223

## Resumé

Medlem af Socialudvalget Benny D. Dall (Ø) fremsender i mail af 2. juni 2014 følgende dagsordenspunkt:

”Det pålægges forvaltningen at udarbejde en redegørelse for effekten af den nuværende organisation af misbrugs-psykiatri- og hjemløseområdet, samt relevansen af de tilbud der ydes på områderne. Redegørelsen skal danne baggrund for udvalgets drøftelse af nye initiativer, tilbud og organisationsomlægninger på området på udvalgets augustmøde.

Baggrund for forslaget:

Forud for kommunalvalget var der en omfattende diskussion af bl.a. driften af Overmarksgården. I den sammenhæng ytrede en del brugere utilfredshed med sammenblanding af misbrugsbehandlingen og forsorgshjemmet, og der var en omfattende offentlig diskussion af misbrug på forsorgshjemmet.

Enhedslisten mener diskussionen rejser helt grundlæggende spørgsmålstejn ved Kolding Kommunes organisering af indsatsen på misbrugsområdet, kvaliteten af tilbuddene, det faglige niveau og ledelseskompetencerne.”

## Sagen behandles i

Socialudvalget.

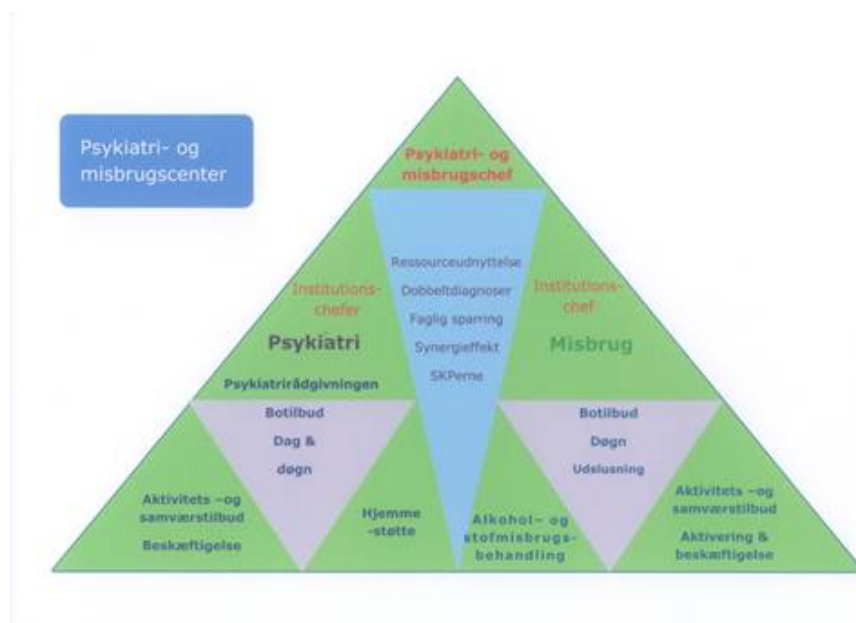
## Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at sagen drøftes.

## Sagsfremstilling

Det oplyses at, i forbindelse med vedtagelse af budget 2010 blev det besluttet at ændre organiseringen af psykiatri- og misbrugsområderne, således at de blev samlet under én overordnet ledelse som en del af Socialområdet. Formålet var at sikre en større grad af effektivitet og ressourceudnyttelse i tilbuddene til misbrugere og sindslidende. Samtidig var målet at forbedre indsatsen for borgere med dobbeltdiagnose.



Psykiatri og Misbrug arbejder ud fra aktuel forskning og viden, gældende lovgivning og Kolding kommunes Selvværdsstrategi og Udsattepolitik. Socialudvalget fastsætter de overordnede styringsmæssige mål og rammer for arbejdet med det specialiserede voksenområde. Dette sker via Udviklingsplanen, udarbejdet i samarbejde med firmaet Muusmann. Denne justeres løbende og sidst vedtagne udgave er fra april 2013.

Der er foretaget kvalitetsløft og forandring på området bl.a ved:

1. Sammenlægning af støttekontaktpersonordningerne på psykiatri- og misbrugsområderne med henblik på at udnytte specialviden på områderne til en mere kvalificeret indsats for de udsatte borgere.
2. Opnormering af støttekontaktpersonordningen med 2 medarbejdere
3. Opkvalificering af medarbejdere i dobbeltdiagnoseproblematikker. Dette vil være et fortløbende tiltag.
4. Som følge af den udvikling, der har været i forhold til borgere, der tager ophold på forsorgshjem, er alle medarbejdere i misbrugsinstitutionen blevet uddannet i håndtering af borgere med asocial adfærd. Dette styrkes med yderligere opkvalificering af medarbejderne på Overmarksgården forløbende over hele året 2014.
5. Styrkelse og målretning af efterforsorgsindsatsen, herunder opnormering med 2 medarbejdere.
6. Der er sendt ansøgning til projekt vedrørende implementering af metoderne fra hjemløsestrategien Mousing First med henblik på at hjælpe unge på forsorgshjem endnu hurtigere videre.
7. Psykiatrirådgivningen og Misbrugscenteret har deltaget i fælles uddannelse i coachende tilgang, jvf. Selvværdstrategien.
8. Der samarbejdes på tværs af psykiatri – og misbrugstilbuddene om indsatsen for de borgere, der er allermest udsatte og svære at nå. Det handler såvel om hjemløseproblematikker, sindslidelser, misbrug og en kombination heraf.
9. Ledergruppen i Psykiatri og Misbrug har kommitteret sig til fælles ansvar for tværgående løsninger
10. Medarbejdere møder hinanden på tværs til uddannelses tiltag og fælles temadage, hvilket har betydet mere smidigt samarbejde i enkeltsager.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Et enigt udvalg besluttede

at der afholdes en temadrøftelse ultimo 2014 omkring indsatsen for borgere med misbrug/psykiatri/dobbelt diagnoser, med henblik på at afklare, om der skal iværksættes yderligere tiltag på området

at det nedsatte Udsatteforum inddrages i processen

at Senior- og Socialdirektøren til mødet i august måned pålægges at fremkomme med evt. udvidelsesforslag (rammebeløb) på området.

## **Punkt 21: Deltagelse i aktiviteter**

14/7906

### **Resumé**

Deltagelse i kommunale aktiviteter, medlemmer af Socialudvalget.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

### **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at Socialudvalget drøfter om der er behov for, at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre kommunale erhverv.

### **Sagsfremstilling**

Jf. Kolding Kommunes regulativ om vederlag og godtgørelse til byrådets medlemmer, punkt 2, fremgår det, at der kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller et af Byrådets udvalg, på grund af en protokolleret beslutning.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Lis Ravn Ebbesen og Trille Nicolaisen deltager i jubilæet for Bostøtten Skovvænget.

## **Punkt 22: Orientering fra formanden**

13/22610

### **Resumé**

Orienteringen fra formanden.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

## **Punkt 23: Orientering fra Social- og Sundhedsområdet, juni 2014**

13/22610

### **Resumé**

Orientering om udvalgt nyt fra Social- og Sundhedsområdet.

### **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

### **Forslag**

Senior – og Socialdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

### **Sagsfremstilling**

Dagsordenspunktet er alene et orienteringspunkt, hvorfor der ikke kan træffes beslutning under punktet, idet dette i hver enkelt sag ville kræve forudgående optagelse af et punkt på dagsordenen.

### **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

### **Bilag**

Notat vedr. godkendelse af Dansk Misbrugsbehandling Kolding til tilbudsportalen

# **Punkt 24: Dialogmøde med Handicaprådet, Ældrerådet og Socialudvalget**

13/11394

## **Resumé**

Dialogmøde med Handicaprådet, Ældrerådet og Socialudvalget kl. 11.00.

## **Sagen behandles i**

Socialudvalget.

## **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at punkterne drøftes.

## **Sagsfremstilling**

Ældrerådet har fremsendt følgende punkter til drøftelse:

- 1) Hjælpemidler ( Ventetider )
- 2) Genoptræning
- 3) Tandpleje
- 4) Sundhedshuset

Handicaprådet har fremsendt følgende punkter til drøftelse:

1. Tilgængelighed.
2. Digitalpost/digitalisering
3. Ledsagerordning
4. Flex trafik

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Der udarbejdes et referat som tilsendes Ældrerådet og Handicaprådet.

# **Punkt 25: Ansøgning til puljen, "En styrket sammenhængende og helhedsorienteret indsats til unge med særligt fokus på forebyggelse og tidlig indsats".**

14/9754

## **Resumé**

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har udmøntet puljen "En styrket sammenhængende og helhedsorienteret indsats til unge med særligt fokus på forebyggelse og tidlig indsats". Ifølge SFIs seneste hjemløsetælling fra 2013 er der i perioden 2009- 2013 sket en stigning i antallet af særligt unge hjemløse i Danmark. Optællingen viser at der i Kolding kommune er 17 unge hjemløse mellem 18 og 24 år. Herudover kommer de unge der ikke er registreret samt unge som i dag er anbragt og som kan være i risiko for at komme ud i hjemløshed.

## **Sagen behandles i**

Socialudvalget

## **Forslag**

Senior- og Socialdirektøren foreslår

at puljeansøgningen godkendes.

## **Sagsfremstilling**

Ifølge SFIs hjemløsetælling fra 2013 er der i Kolding 17 hjemløse unge mellem 18 - 24 år. En del af de unge er i kontakt med Overmarksgården mens andre er de man kalder "sofasurfere" og bor rundt ved familie, venner og bekendte. Derudover kommer unge som i dag er anbragt, men som er udsat for senere at komme ud i hjemløshed. De unge vil typisk være kontanthjælpsmodtagere og ikke under uddannelse eller arbejdsmarkedsparete. Der vil også være en gruppe der ikke modtager kontanthjælp og derfor står i hjemløshed. Ansøgningspuljen er på 52 millioner kr. og med en projektperiode fra august 2014 til og med september 2017.

Det overordnede mål med initiativet er at nedbringe antallet af unge i hjemløshed gennem:

1. En målrettet, helhedsorienteret og sammenhængende indsats til unge i hjemløshed og unge i risiko herfor, således at den unge i videst muligt omfang udvikler eller genvinder sine kompetencer og muligheder for at få en bolig samt fastholde bolig, netværk, uddannelse og beskæftigelse mv.
2. En styrket forebyggende og tidlig indsats til unge, som er i risiko for at blive hjemløse, hvor der sættes ind med en målrettet støtte til disse unge, inden problemerne vokser sig for store for den enkelte.

For at sikre fokus på overgangen ved det 18 år, vil målgruppen for initiativet være unge i alderen 17-24 år.

Puljens formål er at udbedre erfaringerne fra hjemløsestrategien og de metoder som anvendes herunder. Derudover lægger puljen op til, at man skal anvende elementerne i samarbejdsmodellen *Vejen til uddannelse og beskæftigelse*.

Ansøgningen skal ses i sammenhæng med to andre projekter Socialforvaltningen har ansøgt midler til;

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har den 7. maj 2014 meddelt, at Kolding Kommune har fået bevilget 562.500 kr. til projekt "Den gode overgang - Anbragte unge/efterværn". Projektet bygger på elementerne i "Vejen til Uddannelse og beskæftigelse".

Derudover har Kolding kommune ansøgt om finansiering til at deltage i projektet Housing first og implementering af bostøttemetoderne **Critical Time Intervention** og **Individual Case Management**. Disse metoder skal også anvendes i forebyggelsesprojektet omkring de unge hjemløse.

Indsatserne i de tre projekter til sammen vil kunne bidrage til, at man i Kolding kommune får mulighed for at iværksætte en massiv indsats, både i forhold til unge der er i hjemløshed, samt unge der står i fare for at komme ud i hjemløshed, og med et samlet fokus på alle de elementer og udfordringer der måtte være i de unges liv. Denne helhedsorienterede indsats i samarbejde med den unge lægger sig op ad Socialforvaltningens Selvværdsstrategi.

Der er i puljen 52 millioner og 10-14 kommuner vil få tilsagn om deltagelse. Kolding kommune vil ansøge om midler til ansættelse af en projektleder samt frikøb af en medarbejder i 3 år. Derudover vil der ansøges om midler til uddannelse, kørsel, it osv. Der estimeres at der vil ansøges om et beløb mellem 3,5 og 4,5 millioner kr.

Ansøgningen er under udarbejdelse og vil ligge klar til møde i Socialudvalget den 18. juni 2014. Det er ansøgningsfrist den 20. juni 2014.

## **Beslutning Socialudvalget den 18-06-2014**

Godkendt.

### **Bilag**

Ansøgning til puljen" en styrket sammenhængende og helhedsorienteret indsats til unge med særligt fokus på forebyggelse og tidlig indsats".