

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 22-08-2012

Mødedato Onsdag d. 22. august 2012 kl. 09:00

Mødested Udvalgslokalet, 4. etage

Mødedeltagere Tine Roos Nørgaard, Bjarne Juel Møller, Claus Warming, Hans Erik Adsbøl, Trine Maria Sloth Ebbesen, Annie Terp Thomsen, Hans Peter Andersen, Hans Christian Jensen, Lis Ravn Ebbesen

Indholdsfortegnelse

Bevillingskontrol medio 2012 Socialudvalget.....	3
Kvartalsoversigt vedr. det specialiserede socialområde for 2. kvartal 2012.....	5
Budget 2013 med tilhørende overslagsår 2014-2016 vedrørende socialpolitik.....	6
Budget 2013 med overslagsår - Ændringsforslag vedrørende socialpolitik.....	8
Vejledende rådighedsbeløb.....	10
§ 85 støtte i Psykiatri og Misbrug.....	13
Nye veje i Psykiatri.....	15
Lukket.....	18
Forslag om udarbejdelse af integrationspolitik for Kolding Kommune.....	19
Udpegning af ny næstformand for Integrationsrådet i Kolding Kommune.....	20
Oprettelse af fælles boligkontor for kommunale lejemål.....	21
Orientering, august 2012, Socialområdet.....	25

Punkt 1: Bevillingskontrol medio 2012 Socialudvalget

11/27982

Resumé

Social- og Sundhedsdirektøren forventer, at budgettet for Socialpolitik overholdes.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at bevillingskontrollen godkendes med de i sagsfremstillingen nævnte tekniske korrektioner.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsdirektøren forventer, at budgettet for Socialpolitik overholdes.

Vedrørende overførselsudgifter, forventes på nuværende tidspunkt et mindreforbrug på ca. 5 mio. kr. Stigningen i udgifter til førtidspensioner har været mindre end budgetteret. Udviklingen følges nøje og medtages i bevillingskontrollen ultimo 2012.

Vedrørende serviceudgifter, skal det bemærkes, at rådgivningsområdet er under pres. Det er siden årsskiftet sket en stigning i anbringelser på 14 helårspersoner og det forventes en yderligere nettotilgang i resten af året. Stigningen kan overvejende henføres til anbringelser af unge med massive problemer samt anbringelser af nyfødte. Det forventes at merforbruget kan finansieres indenfor den samlede ramme på det specialiserede socialområde.

Social- og Sundhedsdirektøren ansøger samlet set om følgende tekniske korrektioner under Socialudvalgets forretningsområde:

1. For at imødekomme den megen fokus der er på ventetiderne for bevilling af hjælpemidler i Kommunikation og Hjælpemidler, anmodes om tilladelse til at budgetomplacere 365.000 kr. årligt fra socialpolitik til administrationspolitik (vedr. socialpolitik).
2. Overførsel af 25.000 kr. årligt fra kulturpolitik til socialpolitik, da midlerne blev givet som tilskud til Gademix i forbindelse med budgetforliget 2012.
3. Overførsel af 50.000 kr. årligt fra socialpolitik til uddannelsespolitik vedrørende Forebyggelse, Fritidsjob og Rollemodeller (budgetforlig 2012).
4. Overførsel af 250.000 kr. årligt fra socialpolitik til administrationspolitik (vedr. socialpolitik) vedrørende Forebyggelse, Fritidsjob og Rollemodeller (budgetforlig 2012).
5. Overførsel af 350.000 kr. i 2012 fra socialpolitik til arbejdsmarkedspolitik til Mødet med Borgerne (budgetforlig 2012).
6. Overførsel af 901.000 kr. årligt fra socialpolitik til administrationspolitik (vedr. socialpolitik) til case-managers i psykiatrien, jf. udviklings- og handleplanen for det specialiserede socialområde.
7. Overførsel af 275.000 kr. årligt fra fritids- og idrætspolitik til socialpolitik vedr. lokaletilskud til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde, lokaletilskud til etniske foreninger (jf. bevillingskontrol pr. 30.06.2012 for fritids- og idrætspolitik).

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Godkendt.

Punkt 2: Kvartalsoversigt vedr. det specialiserede socialområde for 2. kvartal 2012

11/6818

Resumé

Regeringen og KL har aftalt, at kommunalbestyrelserne skal modtage oversigter over den økonomiske udvikling på det specialiserede socialområde.

Sagen behandles i

Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at kvartalsoversigten tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsdirektøren forventer at overholde budgettet for 2012, jf. også bevillingskontrollen medio 2012 for socialpolitik. Regnskabet for Socialpolitik forventes således at blive lig det korrigerede budget.

Det bemærkes, at der på nogle områder er en væsentlig forskel imellem det oprindelige og det korrigerede budget jf. kvartalsoversigten over oprindeligt og korrigeret budget. Det skyldes primært en grupperingsændring i den autoriserede kontoplan.

Det bemærkes endvidere, at afsnittet "Pleje og Omsorg" i kvartalsoversigten indeholder budget og forventet regnskab for både socialpolitik og seniorpolitik.

Social- og sundhedsdirektøren oplyser, at det mellem regeringen og KL er aftalt, at der skal iværksættes en række tiltag, som kan medvirke til en opbremsning i de senere års markante udgiftsstigninger på området.

"Forudsætningen for at kunne tage ansvar for styring og prioritering er, at den enkelte kommunalbestyrelse har den fornødne information om udgiftsudviklingen. Regeringen og KL er derfor blevet enige om, at kommunalbestyrelsen hvert kvartal skal modtage oversigter over den økonomiske udvikling på det specialiserede socialområde med henblik på at sikre overholdelse af budgetterne. Oversigterne skal løbende drøftes i kommunalbestyrelsen".

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Forslaget indstilles til godkendelse.

Bilag

Kvartalsoversigt 2. kvartal 2012

Indberetning af kvartalsoversigt 2. kvartal 2012

Punkt 3: Budget 2013 med tilhørende overslagsår 2014-2016 vedrørende socialpolitik

12/12508

Resumé

Tilretningen af basisbudgettet for 2013, herunder indarbejdelse af de vedtagne effektiviseringsforslag, er gennemført, og den tildelte budgetramme overholdes.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning idet budgetbidraget fremsendes til borgmesteren med henblik på at indgå i kommunens samlede budgetforslag for 2013

at bevillingsnoten vedr. socialpolitik indarbejdes i budgetforslag 2013-2016.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsdirektøren oplyser, at budgetbidraget er følgende:

Socialpolitik, serviceudgifter (hele 1.000 kr.)

	2013	2014	2015	2016
Tildelt ramme	647.989	643.979	643.084	643.084
Bidrag	647.989	643.979	643.084	643.084
Afvigelse	0	0	0	0

Socialpolitik, overførselsudgifter (hele 1.000 kr.)

	2013	2014	2015	2016
Tildelt ramme	461.646	481.448	501.877	520.321
Bidrag	461.646	481.448	501.877	520.321
Afvigelse	0	0	0	0

Social- og Sundhedsdirektøren bemærker vedrørende budgetbidraget, at udgifterne til det specialiserede socialområde er under pres på grund af en tilgang i antal anbringelser på børne- og ungeområdet.

Tilgangen forventes finansieret indenfor områdets samlede bevilling, hvilket er i overensstemmelse med Byrådets pålæg om, at det stående udvalg ved udgiftspres skal anvise finansiering inden for egen bevilling.

Følgende bevillingsnote videreføres:

Frivilligt socialt arbejde.

Socialudvalget bemyndiges til, på Byrådets vegne, at træffe afgørelse om fordeling af de såkaldte §18 midler, inden for rammen af den på årsbudgettet afsatte bevilling. Socialudvalget kan endvidere subdelegere retten til fordeling af tilskud indtil 15.000 kr. til Social- og Sundhedsdirektøren.

Ældreområdets bemærkninger til budgetbidraget er vedlagt i bilag.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Forslaget indstilles til godkendelse.

Bilag

Notat fra Ældrerådet - budget 2013

Punkt 4: Budget 2013 med overslagsår - Ændringsforslag vedrørende socialpolitik

12/12508

Resumé

Forslag til ændringsforslag til budgetforslag 2013 med udgangspunkt i den af Byrådet vedtagne budgetprocedure for 2013.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår,

at udvalget drøfter hvilke ændringsforslag, der fremsendes til borgmesteren, med henblik på at indgå i Byrådets samlede katalog over ændringsforslag.

Sagsfremstilling

Følgende fremgår bl.a. af procedure for budget 2013:

”Ændringsforslag.

De stående udvalg kan fremsende ændringsforslag til budgetforslag 2013. Det gælder såvel reduktions- som udvidelsesforslag. Samtlige fremsendte forslag samles i et katalog, der udsendes til Byrådets medlemmer primo september 2012.

Der orienteres om forslagene på Byrådets seminar den 10. september 2012, hvorefter ændringsforslagene kan stilles i forslag af den enkelte byrådsgruppe/det enkelte byrådsmedlem i forbindelse med budgetforhandlingen med borgmesteren.

Kataloget er tænkt som ”et rullende katalog”, hvor der på baggrund af ønsker fra udvalgene løbende kan indarbejdes yderligere ønsker til ændringer ligesom ændringsforslag løbende kan justeres eller udgå. Alle ændringer skal have sin baggrund i en udvalgsbeslutning. Kataloget vil være tilgængeligt på www.kolding.dk

I bevillingsrammerne er i 2016 skabt en ramme til politisk prioritering på 15 mio. kr. vedrørende serviceudgifter mens der vedrørende anlæg er afsat en ramme til politisk prioritering på 15,0 mio. kr. i 2015 og 30 mio. kr. i 2016.

Seneste frist for udvalgenes fremsendelse af ændringsforslag er den 22. august 2012. Forinden fremsendelse af ændringsforslag påhviler det den enkelte direktør at sikre behandling i MED.

På baggrund af den foreløbige balancesituation er besluttet, at der ikke udarbejdes et egentligt prioriteringskatalog. I den forbindelse slås fast, at rettidig omhu er en afgørende forudsætning for succesfuld gennemførelse af reduktioner. Gennemførelse kan ikke ske med kort varsel.

Set i lyset af den sårbare, balancemæssige situation for 2013 opfordres den enkelte bevillingshaver til, altid at have et beredskab af gennemarbejdede og gennemførlige reduktionsforslag”.

På baggrund heraf fremsendes følgende ændringsforslag til udvalgets drøftelse (beløb i 1000 kr.):

Forslagsnr.	Tekst		2013	2014	2015	2016
SOC-S-01	Hjemmestøtte §85	Drift	460	460	460	460
SOC-A-01	Fysisk udviklingsplan	Anlæg	683	7.046	23.945	12.690

Drift i alt	460	460	460	460
Anlæg i alt	683	7.046	23.945	12.690
Samlet sum	1.143	7.506	24.405	13.150

De fremsendte forslag kan kort beskrives således:

Forslag nr. SOC-S-01 – Forslaget vedrører forebyggelse af venteliste til hjemmestøtten på §85-området.

Forslag nr. SOC-A-01 – Forslaget vedrører gennemførelse af den fysiske udviklingsplan for socialområdet.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Forslaget indstilles til godkendelse med den tilføjelse, at forslag SOC-A-01 revideres, når endelig overblik over udgifterne til renovering af hjælpemiddeldepotet foreligger.

Bilag

Ændringsforslag Budget 2013 anlæg, Fysisk udviklingsplan

SOC-S-01 Forebyggelse af venteliste på SEL §85-område

Punkt 5: Vejledende rådighedsbeløb

12/13323

Resumé

I forbindelse med at Social- og Sundhedsforvaltningen etablerer en ny frontenhed i Økonomisk Rådgivning anbefaler Social- og Sundhedsforvaltningen og Seniorforvaltningen, at det vejledende rådighedsbeløb for folkepensionister og førtidspensionister harmoniseres og at rådighedsbeløbet for kontanthjælpsmodtagere hæves.

Sagen behandles i

Socialudvalget og Seniorudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren og Seniordirektøren foreslår,

at de foreslåede ændringer vedrørende de vejledende rådighedsbeløb godkendes

at de vejledende rådighedsbeløb fremover satsreguleres en gang årligt efter samme satsregulering som anvendes på det sociale område.

Sagsfremstilling

I forbindelse med at Social- og Sundhedsforvaltningen etablerer en ny frontenhed i Økonomisk Rådgivning anbefaler Social- og Sundhedsforvaltningen og Seniorforvaltningen, at det vejledende rådighedsbeløb for folkepensionister og førtidspensionister harmoniseres og at det vejledende rådighedsbeløb for kontanthjælpsmodtagere hæves.

Det vejledende rådighedsbeløb anvendes i forbindelse med sagsbehandlingen af enkeltydelser og personlige tillæg efter henholdsvis aktivloven og pensionsloven.

Enkeltydelse (aktivloven) og personlige tillæg (pensionsloven) kan ydes til en lang række formål, men langt hovedparten af ydelserne dækker udgifter til medicin, tandbehandlinger, indskud til boliger og betaling af restanser vedrørende husleje eller el, vand og varme. Der er endvidere en lille gruppe borgere, der modtager enkeltydelse eller personligt tillæg hver måned, som et supplement til en brøkpension.

Når borgere søger hjælp i form af et personligt tillæg eller enkeltydelse vurderer sagsbehandleren dels om der er tale om en nødvendig udgift og dels om borgeren har mulighed for selv at afholde udgiften.

I den økonomiske vurdering anvendes det vejledende rådighedsbeløb til at angive, hvad Social- og Sundhedsforvaltningen generelt anser som det beløb borgeren er nødt til at have tilbage efter betaling af en række nødvendige udgifter. Disse udgifter er hovedsagelig husleje, el, vand, varme, tv-licens, telefonabonnement og indboforsikring.

Det er vigtigt at bemærke, at der ikke er tale om en fast regel om, at borgeren skal have et bestemt beløb til rådighed. Der laves i hver enkelt sagsbehandling et individuelt skøn. Det vejledende rådighedsbeløb har derimod til hensigt at sikre, at borgerne behandles efter ens retningslinjer.

Der anvendes i dag 3 forskellige vejledende rådighedsbeløb for kontanthjælp, førtidspension og folkepension i Kolding Kommune. For kontanthjælp anvendes et rådighedsbeløb på 2.800 kr. pr. måned, for førtidspension 3.700 kr. pr. måned og for folkepension 4.700 kr. pr. måned. Alle beløbene er for en enlig borger uden forsørgerpligt.

Baggrunden for at det vejledende rådighedsbeløb er forskellige skyldes dels, at der er tale om forskellige livssituationer, alt efter hvilken ydelse borgeren modtager, dels at der har været forskellige administrative praksis i de to forvaltninger, der hidtil har varetaget sagsbehandlingen.

Kontanthjælp er principielt en midlertidig ydelse og derfor må man forvente at folk på kontanthjælp kan klare sig for færre penge end folk på pension, hvor livssituationen er permanent. Derfor ser man også i de kommuner, som Social- og

Sundhedsforvaltningen har lavet sammenligninger med, at der er forskel på det vejledende rådighedsbeløb for pensionister og for kontanthjælpsmodtagere.

De vejledende rådighedsbeløb der anvendes i Kolding Kommune er administrativt besluttet i forbindelse med kommunesammenlægningen og er en videreføring af det serviceniveau, der var gældende i Kolding Kommune før sammenlægningen. Det vejledende rådighedsbeløb er ikke prisfremskrevet efter 2007.

I forbindelse med etableringen af Udbetaling Danmark og overflytning af en række kommunale opgaver, sker der en omorganisering af Økonomisk Rådgivning i Social- og Sundhedsforvaltningen og Seniorrådgivningen i Seniorforvaltningen. Der etableres en ny "social borgerserviceenhed" under Økonomisk Rådgivning i Social- og Sundhedsforvaltningen, der fremadrettet får ansvaret for sagsbehandling af enkeltydelse og personlige tillæg for både folkepension, førtidspension og kontanthjælp.

I den forbindelse vil det være hensigtsmæssigt, at der sker en harmonisering af de vejledende rådighedsbeløb for folkepensionister og førtidspensionister og at der sker en fremskrivning af det vejledende rådighedsbeløb for kontanthjælpsmodtagere.

Social- og Sundhedsforvaltningen og Seniorforvaltningen anbefaler, at der tages udgangspunkt i samme rådighedsbeløb for folkepensionister og førtidspensionister fordi begge grupper befinder sig i en permanent forsørgelse. Der er med andre ord ikke noget argument for, at en førtidspensionist har behov for mindre rådighedsbeløb end en folkepensionist.

Social- og Sundhedsforvaltningen og Seniorforvaltningen anbefaler, at der fremadrettet anvendes et vejledende rådighedsbeløb på 4.700 kr. pr. måned for en enlig pensionist uden forsørgerpligt for både førtidspensionister og folkepensionister og 7.400 kr. pr. måned for samboende og ægtepar.

På kontanthjælpsområdet anbefales det, at det vejledende rådighedsbeløb hæves til 3.200 kr. for enlige borgere uden forsørgerpligt, og til 6.000 kr. for samboende og ægtepar. Ligeledes anbefales det at hæve det vejledende rådighedsbeløb for unge kontanthjælpsmodtagere fra i dag 2.000 kr. pr. måned til 2.400 kr. pr. måned og for unge hjemmeboende fra 1.000 til 1.200 kr.

Det Sociale Nævn har i en afgørelse til Vejle Kommune i 2011 fastslået at de anser et rådighedsbeløb på mellem 3.200 og 3.300 kr. som et minimum.

De ovennævnte beløb er alle for borgere uden forsørgerpligt. Der er i dag forskellige praksis i forhold til hvordan det vejledende rådighedsbeløb beregnes hvis borgeren har forsørgerpligt. Det anbefales, at der fremadrettet tillægges et beløb på 1.228 kr. pr. barn for de to første børn. Dette beløb svarer til normalbidraget. For de følgende børn tillægges et beløb svarende til halvt normalbidrag, det vil sige 614 kr. pr. måned.

Det anbefales, at de vejledende rådighedsbeløb fremover fremskrives med den satsregulering der gør sig gældende på det sociale område.

Konsekvenser for borgerne

For en del af førtidspensionister og kontanthjælpsmodtagere, der søger om enkeltydelse eller personlige tillæg og som i dag får afslag på grund af den økonomiske vurdering vil ændringen betyde, at der i fremtiden gives en bevilling eller en delvis bevilling. Ligeledes vil bevillingsstørrelsen blive forøget for de borgere, der i dag får en delvis bevilling.

Økonomiske konsekvenser

Social- og Sundhedsforvaltningen og Seniorforvaltningen vurderer, at forslaget vil betyde en merudgift på cirka 1.000.000 kr. årligt brutto, hvilket betyder en netto merudgift til Kolding Kommune på cirka 500.000 kr.

Merudgiften vi kunne finansieres indenfor budgetrammerne for overførsler på området for socialpolitik.

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Godkendt.

Bilag

Notat vedr. vejledende rådighedsbeløb

Punkt 6: § 85 støtte i Psykiatri og Misbrug

12/9888

Resumé

Socialudvalget har på mødet den 27. juni 2012 anmodet om at få en orientering om, hvad der skal til for at undgå venteliste til støtte i eget hjem på psykiatriområdet, jvf servicelovens § 85.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og sundhedsdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Ifølge Servicelovens § 85 skal kommunalbestyrelsen tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.

Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at sørge for, at der er de nødvendige tilbud efter denne lov. Forsyningsansvaret kan opfyldes ved brug af egne tilbud, andre kommuners, regioners eller private tilbud.

Mange kommuner har praktiseret at sætte borgerne på venteliste til §85-støtte.

Det sociale Nævn har behandlet en klage fra en borger i Randers over ventetid på at modtage støtte efter § 85. Nævnet udtaler, ”at kommunens afgørelse om tildeling af en ydelse efter serviceloven tillægger borgeren et retskrav på ydelsen, modsvaret af kommunens pligt til at levere pågældende ydelse. Borgerens ret gælder principielt fra den dag hvor afgørelsen er meddelt”. Efter nævnets opfattelse kan der være forhold, der efter en konkret vurdering berettiger at en ydelse udsættes, midlertidigt standses eller reduceres:

- At modtageren ikke er klar til at modtage ydelsen
- At iværksættelse kræver nærmere forberedelse eller tilrettelæggelse
- At kommunen ikke har og ikke her og nu er i stand til at skaffe det fornødne mandskab eller udstyr
- Force majeure, for eksempel strejke blandt kommunens medarbejdere

Der er efter nævnets vurdering ikke noget til hinder for, at der lejlighedsvist er en kortere ventetid på hjemmevejledning, men der må ikke være en vedvarende ventetid, der opgøres i måneder.

Psykiatriområdet i Kolding kommune har igennem mange år haft en praksis med venteliste. Ventelistens størrelse og ventetiden er det seneste år reduceret betydeligt som resultatet af en målrettet indsats for at gøre borgere klar til at afslutte igangværende støtteforløb. Pr 1. august 2012 er der ingen på venteliste, men dette forventes ikke at være varigt, da der midlertidigt er opnormeret med en medarbejder (1 P.E.), hvilket der kun er fundet finansiering til i indeværende år. Hvis man helt skal undgå venteliste og dermed ventetid på under en måned, vil det på nuværende tidspunkt være nødvendigt at tilføre Hjemmestøtte til Sindslidende en opnormering på 1 P.E + de dermed afledte udgifter fra 1. januar 2013. Dette er under forudsætning af, at der ikke sker væsentlig ændring i tilgangen. Såfremt der ønskes en nultolerance i forhold til venteliste, vil det kræve, at der er en lille overkapacitet, alternativt at man gør brug af vikarbureau, hvilket vurderes at være en både dyr og u hensigtsmæssig løsning.

Da der fra 2013 ikke forventes uforbrugte midler på døgnanbringelsesbudgettet, vil opnormeringen ikke kunne finansieres derfra, hvorfor der skal ansøges om en tilførsel til området. Der er udarbejdet et udvidelsesforslag på 460.000 kr til budget 2013 vedr opnormering af Hjemmestøtte til Sindslidende.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Godkendt.

Punkt 7: Nye veje i Psykiatri

12/15790

Resumé

På budget 2012 er der under socialpolitik afsat 0,5 mill kr til *Nye veje i psykiatri* med det formål at finde forslag til at sikre psykisk syge hurtigere hjælp, herunder undersøge mulighederne for at etablere et refugium i Kolding i samarbejde med Landsforeningen af Psykiatribrugere. Midlerne ønskes anvendt til et forebyggelsesprojekt i 2013.

Sagen behandles i

Socialudvalget

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at 500.000 kr afsat på budget 2012 til *Nye veje i psykiatri* overføres til budget 2013

at midlerne anvendes til et etårigt forebyggelsesprojekt, hvor der ansættes en medarbejder med organisatorisk tilknytning til projekt Revanche.

at der laves erfaringsopsamling på projektet

Sagsfremstilling

På budget 2012 er der afsat 0,5 mill. til *Nye Veje i psykiatri*, og af budgetnoten fremgår det, at: ”Socialforvaltningen pålægges at analysere og fremkomme med et forslag til, hvordan psykisk syge sikres hurtigere hjælp til at skabe ro, afklaring og udredning, med det formål at sikre livskvalitet, færre indlæggelser og fastholde arbejdstilknytning eller at sikre hurtigere tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Herunder undersøges mulighederne for at etablere et refugium i Kolding i samarbejde med Landsforeningen af psykiatribrugere (LAP).”

I henhold til sundhedsaftalerne indgået mellem Region Syddanmark og de syddanske kommuner er den generelle opgavefordeling mellem region og kommune, at regionen har ansvaret for at diagnosticere, udrede og behandle mennesker med en sindslidelse og kommunerne har ansvaret for den sociale indsats for mennesker med en sindslidelse og for misbrugsbehandlingen.

Den regionale opgave varetages i praksis hos de alment praktiserende læger hos ca. 90 % af de borgere, der har en sindslidelse. Alment praktiserende læger kan henvise videre til behandling i psykiatrisk speciallægepraksis og til ambulat behandling eller indlæggelse på psykiatrisk afdeling.

Der eksisterer akuttilbud i regionalt regi i forhold til borgere med akut opstået sygdom eller forværring, ligesom der er trykstilbud i kommunalt regi til borgere som i forvejen modtager specialiseret støtte pga. en sindslidelse:

1. Om dagen på hverdage kan man kontakte egen læge, og udenfor dagtimerne, i weekenden og på helligdage kan man kontakte lægevagten. Ydelsen belaster ikke det kommunale budget.
2. Uden for egen læges åbningstid kan man søge hjælp på psykiatrisk skadestue på Kolding sygehus. Psykiatrisk skadestue er et tilbud til voksne, børn og unge. Der er døgnåbent og man kan henvende sig uden henvisning fra egen læge. Der er mulighed for ophold op til tre døgn på skadestuen afhængig af vagthavende læges vurdering. Tidligere opgørelse fra 2008 viser, at der er 438 selvhenvendende til psykiatrisk skadestue, heraf er ca 60 %, dvs 262 koldingborgere. Der er angiveligt en del af henvendelserne, som sker på baggrund af korterevarende eksistentielle kriser. Skadestuetaksten er 1.688 kr. pr besøg, ved døgnophold er taksten 3374 kr. og der er en maksimumtakst på 8.113 kr. pr indlæggelse. Denne udgift afholdes af sundhedsområdet. Brugen af den åbne skadestue vurderes at have en forebyggende effekt, og tilgangen dertil kan ikke reguleres af kommunen.
3. Borgere, som modtager støtte i eget hjem udgående fra døgntilbuddene Åhaven og Marielund, har altid mulighed for at henvende sig til døgntilbuddene i aften-nattimerne og i særlige tilfælde at overnatte der. Dette handler om 40-45 borgere
4. Borgere, som modtager støtte i eget hjem fra Hjemmestøtte til Sindslidende, kan ved behov herfor visiteres til at kunne henvende sig til døgntilbuddene i aften-nattimerne i en periode, ligesom der i særlige tilfælde kan være mulighed for at overnatte.
5. I 2011 er der oprettet to aflastning-/udredningspladser på Marielund til ophold af op til tre-seks måneders varighed. Tilbuddet bruges til at udrede borgerens fremtidige støttebehov, til akutovernatning ved behov samt aflastning f.eks når borgere med psykiatriske lidelser er særligt udsatte i forbindelse med kræftbehandling, eller hvis det private netværk indlægges m.v.

LAP har igennem flere år haft et ønske om, at der oprettes et alternativ til indlæggelse på psykiatrisk skadestue/psykiatrisk afdeling og en arbejdsgruppe i LAP har i august 2010 fremsendt et koncept for et refugium med krisefunktion til Kolding kommune. Konceptet indebærer, at der etableres uafhængige tilbud inden for rammerne af en selvejende institution, Refugiefonden, mhp at afprøve en målrettet ny, brugerbaseret tilgang og praksis.

Pladserne på et refugium kan benyttes af borgere (gæster) i akut eller ikke-akut psykisk krise, som ønsker hjælp til selvhjælp. Som en del af konceptet kan der etableres og drives døgnbemandede pladser til personer i akut krise. Synet på psykiske kriser er, at det ikke er sygdom, men en psykosocial krise i den enkeltes liv. Mange af refugiets gæster har haft kortere eller længerevarende kontakt med psykiatrien. Nogle har oplevet tvangsbehandling og de fleste har været diagnosticerede og medicinerede. På refugiet er tvang utænkelig, diagnoser får ikke afgørende betydning, og medicinering ses ikke som løsningen. Tankegangen bag refugiets daglige drift er hentet fra kvindekrisecentrene og baseres på en praktisk indsats fra gæsterne og fra frivillige. Refugiet skal være på størrelse med et lille pensionat med 20 værelser. Man forestiller sig refugiet drevet som et § 107 midlertidigt botilbud efter serviceloven, tilbuddet skal figurere på Tilbudsportalen, kommunerne skal betale for pladserne efter forbrug men uden indflydelse på selve forbruget, borgeren kan selv anmode om en plads og evt. forudbestille et ophold. Man forestiller sig døgntakster for den ikke-døgndækkede del, der lægger sig op ad kvindekrisecentrenes – dvs. mellem 1400 kr. og 2300 kr., og hvis der skal være døgnbemanding vil taksterne stige væsentligt.

Refugiekonceptet kendes fra Tyskland fra Weglaufhaus Villa Stöckle i Berlin og i mindre grad fra Weglaufhaus nrw-Initiative Ruhrgebiet.

I Berlin har man siden 1996 drevet et privat refugium med 13 pladser for hjemløse psykiatribrugere uden aktivt misbrug. I Ruhrgebiet drives et privat aktivitets- og samværstilbud ud fra refugietankegangen, men her finder man det ikke hensigtsmæssigt at samle mange mennesker i krise på et botilbud.

Socialforvaltningen har i maj 2012 haft kontakt med Servicestyrelsen for at forhøre sig om eventuelle planer fra socialministeriet om at udbyde puljer til forsøg med refugier. Ministeriet har angiveligt forholdt sig hertil, og der forventes ikke statslig støtte til sådanne initiativer.

Socialforvaltningen vurderer, at det ikke vil være rentabelt at indgå en forpligtende driftsaftale med en selvejende institution om et sådant tilbud, og at det ville være i strid med intentionerne om stram styring af anbringelsesudgifterne på det specialiserede område, hvis borgerne selv kan visitere sig ind og ud. Det vurderes også, at målgruppen for refugiekonceptet vil være så påvirkede af psykiske kriser, at den vil have store problemer med at bidrage til den daglige praktiske drift af stedet. Endvidere vil en sammenligning af kapaciteten i Berlins refugium med 13 pladser til 3,5 mill. indbyggere med det eventuelle behov i en kommune af Koldings størrelse gøre det urealistisk at oprette, da det ville give et kapacitetsbehov på 0,3 pladser.

Flere og flere borgere med psykiatriske diagnoser ender på førtidspension. Dette er et generelt fænomen i den vestlige verden. Et forskningsprojekt af overlægerne Morten Birket-Smith og Lene Falgaard Epløv, hvor man har fulgt udviklingen i tilkendelser af førtidspensioner i perioden 2001 – 2006, peger på, at de positive effekter af førtidspensionsreformen januar 2003 kun i begrænset omfang er slået igennem for personer med psykiske lidelser. Stigningen i tilkendelser ser de fleste steder ud til at være størst blandt yngre, og for personer med ikke-psykotiske lidelser, især depression, angst og stressrelaterede tilstande. Stigningen ses påfaldende inden for tilstande, der er relativt kortvarige eller som med god effekt kan behandles.

Der peges på forskellige forbedringsforslag, heriblandt øget behandlingsindsats overfor de ikke-psykotiske sygdomme og øget tværsektorielt samarbejde.

Det er kendt viden, at jo hurtigere man sætter ind i forhold til en psykisk lidelse, jo større er sandsynligheden for bedring. Kolding kommune er i gang med at søsætte Revanche, som er en helhedsorienteret social behandlingsindsats og frivillig social mentorordning målrettet en gruppe borgere m psykiske problemer på kontanthjælp/sygedagpenge i matchgruppe 3, for at styrke borgerne så de kan blive klar til en arbejdsmarkedsrettet indsats. En meget stor del af disse borgere har været udenfor arbejdsmarkedsområdet igennem længere tid.

For at afprøve effekten af en tidlig målrettet social indsats foreslås det, at der ansættes en medarbejder i et forebyggelsesprojekt i en etårig periode.

Målgruppen er voksne borgere som har tilknytning til arbejdsmarkedet eller er under uddannelse, og som indlægges på psykiatrisk afdeling til udredning, diagnosticering og behandling.

Der indgås et samarbejde med psykiatrisk afdeling, som orienterer projektmedarbejderen, når borgeren er udredt og diagnosticeret. Her starter et forløb på 3 mdr., hvor der tages kontakt til borgeren, mens denne er indlagt. Der ydes massiv støtte i starten, borgerens behov for støtte fremadrettet afdækkes, der laves handleplan og sættes mål, borgeren motiveres for at fortsætte sin behandling og for tilbagevenden til arbejdsmarkedet/uddannelse. Netværket inddrages fra starten og undervejs, der samarbejdes med jobcenteret og inden afslutning er der udfærdiget jobplan. Der er et efterfølgende

standby-forløb på 3 måneder, hvor borgeren selv kan henvende sig. Der kan ydes støtte med kort varsel og der kan eksempelvis forekomme ledsagelse til myndigheder og behandlere.

Projektet kobles organisatorisk på Revanche.

Forebyggelsesprojektet kan på længere sigt søges videreført som et rehabiliteringstilbud under de ressourceforløb der omtales i reformen af førtidspension og flexjob.

Økonomi:

Løn, feriegodtgørelse og pension	445.000 kr.
Kørsel	10.000 kr.
Supervision	10.000 kr.
Ekstern ekspertise	10.000 kr.
Tlf., pc, adm.	10.000 kr.
Erfaringsopsamling/evaluering	15.000 kr.
I alt	<u>500.000 kr.</u>

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Godkendt med den tilføjelse,

at der udarbejdes et notat som redegør for evt. afledte økonomiske konsekvenser

at punktet oversendes til Sundhedsområdet med henblik på evt indarbejdelse i revidering af Sundhedsplanen.

Bilag

Refugium udredning

Punkt 8: Lukket

12/5354

Punkt 9: Forslag om udarbejdelse af integrationspolitik for Kolding Kommune

10/23874

Resumé

Det foreslås, at der udarbejdes en integrationspolitik for Kolding Kommune.

Tilføjelse til resumé

Integrationsrådet besluttede på sit møde den 28. juni 2012 at oversende sagen til Socialudvalget med henblik på at igangsætte en proces for udarbejdelse af en integrationspolitik for Kolding Kommune.

Sagen behandles i

Integrationsrådet og Socialudvalget.

Forslag

Social- og sundhedsdirektøren foreslår,

at sagen drøftes.

Nyt forslag

Social- og sundhedsdirektøren foreslår,

Socialudvalget igangsætter en proces for udarbejdelse af en integrationspolitik for Kolding Kommune.

Sagsfremstilling

Formanden for Integrationsrådet, Marwan Zobi, foreslår i e-mail af 17. juni 2012, at der udarbejdes en integrationspolitik for Kolding Kommune.

Beslutning Integrationsrådet den 28-06-2012

Sagen oversendes til Socialudvalget med henblik på at igangsætte en proces for udarbejdelse af en integrationspolitik for Kolding Kommune.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Godkendt med den tilføjelse, at oplæg til den fremadrettede strategi og handlingsplan fremsendes til udvalgets godkendelse.

Punkt 10: Udpegning af ny næstformand for Integrationsrådet i Kolding Kommune

10/23874

Resumé

Der skal udpeges en ny næstformand for Integrationsrådet i Kolding Kommune, da den nuværende næstformand ønsker at udtræde af rådet.

Tilføjelse til resumé

Integrationsrådet har på sit møde den 28. juni 2012 valgt Hr. Abdikarin Ali Hadi som næstformand for rådet.

Sagen behandles i

Integrationsrådet og Socialudvalget (orientering).

Forslag

Social- og sundhedsdirektøren foreslår, at der blandt Integrationsrådets medlemmer udpeges en ny næstformand.

Nyt forslag

Social- og sundhedsdirektøren foreslår, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med, at næstformanden i Integrationsrådet, Rupal Mortensen, ønsker at udtræde af rådet, skal der vælges en ny næstformand.

Af Integrationsrådets forretningsorden, § 3, stk. 3 og 4 fremgår det, at Integrationsrådet skal vælge en næstformand for rådet. Næstformanden fungerer i formandens sted ved dennes fravær.

Valget foretages efter reglerne om flertalsvalg i henhold til § 24, stk. 1 i lov om kommunernes styrelse, og det er formanden for rådet, der styrer valget.

Beslutning Integrationsrådet den 28-06-2012

Hr. Abdikarin Ali Hadi fra Somalisk Forening blev valgt som næstformand for Integrationsrådet.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Godkendt.

Punkt 11: Oprettelse af fælles boligkontor for kommunale lejemål

12/9177

Resumé

For at reducere udgifterne til tomgangsleje mest muligt og professionalisere håndtering af kommunale lejemål foreslås det, at der oprettes et fælleskontor således, at der kan skabes et samlet aktuelt overblik over udlejningssituationen i alle kommunale lejemål. Samtidig er det hensigten, at kontoret i princippet overtager alle administrative og strategiske funktioner i forbindelse med kommunale bolig- og erhvervslejemål.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Teknik- og Boligudvalget, Socialudvalget og Økonomiudvalget

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår

at der oprettes et fælleskontor for kommunale lejemål placeret i Økonomiafdelingen i By- og Udviklingsforvaltningen,

at der normeres 1 PE i 3/4 år fra efteråret 2012, der forestår oprettelse af fælleskontoret,

at normeringen på området tilpasses i løbet af foråret 2013.

Sagsfremstilling

De seneste år er der konstateret relative store kommunale udgifter til tomgangsleje i ældre- og plejeboliger, hvor kommunen har anvisningsretten (efterfølgende nævnt som kommunale lejemål).

I 2010 var udgiften på ca. 2.3 mio. kr.

I 2011 var udgiften på ca. 1.7 mio. kr.

Forventet besparelse i 2013 på 250.000 kr., i 2014 150.000 kr. og i 2015 100.000 i forhold til 2011.

Pt. arbejdes der på en sag omkring nedbringelse af antallet af ledige almene ældreboliger, som indebærer, at Kolding Kommune går i dialog med de respektive boligorganisationer. De berørte adresser er Nr. Allé 3A-H i Stepping, Stenderupvej 191 A-Y i Stenderup og Hovedgade 28-30A i Jordrup.

For at reducere udgifterne til tomgangsleje mest muligt og professionalisere håndtering af kommunale lejemål foreslås det, at der oprettes et fælleskontor, således at der kan skabes et samlet aktuelt overblik over udlejningssituationen i alle kommunale lejemål. Samtidig er det hensigten, at kontoret i princippet overtager alle administrative og strategiske funktioner i forbindelse med kommunale bolig- og erhvervslejemål.

Det er tanken, at placere fælleskontoret i By- og Udviklingsforvaltningens Økonomiafdeling.

Funktioner vedr. visitering og anvisning af ældre- og plejeboliger skal fortsat forestås af Seniorforvaltningen og for sociale boliger af Social- og Sundhedsforvaltningen via en database og i tæt dialog med fælleskontoret, således at det sikres, at borgeren får en bolig, der matcher borgerens boligbehov.

Udover at minimere de kommunale udgifter til tomgangsleje, skal kontoret forestå oprettelse og vedligeholdelse af en database, der blandt andet skal indeholde den aktuelle udlejningssituation, herunder tomgang og opsagte lejemål. Ligeledes skal databasen indeholde plantegninger af lejemålene samt klassificering af, hvilke borgergrupper lejemålet er indrettet til. Her er det tanken, at Kommunale Ejendomme skal oprette og vedligeholde tegningsmaterialet i databasen. Det vil være muligt via Web, at give borgere, institutioner og forvaltningerne adgang til tegningsmaterialet.

Det er hensigten, at etablere fælleskontoret i 3 faser:

I Ældre- og plejeboliger i 2012/2013.

II Boliger i forbindelse med de sociale institutioner i 2014.

III Erhvervslejemål i 2014/2015.

En samling af administrative funktioner giver mulighed for, at skabe et samlet aktuelt overblik over de kommunale boliger, der sikrer borgerne det optimale botilbud. Ligeledes giver det samlede overblik mulighed for, på sigt, at tilpasse boligmassens antal og geografiske beliggenhed. Samling af funktionerne i et fælleskontor giver mulighed for at effektivisere forretningsgangene, således at kontoret i løbet af 2014 også kan oprette boliger under det sociale område i databasen, samt overtage en del af de administrative opgaver, der vedrører disse boliger.

I løbet af 2014/2015 er det hensigten, at kontoret også får ansvaret for, at der skabes et samlet overblik over de kommunale erhvervslejemål, således at kontoret fremover inddrages ved ethvert nyt kommunalt lejemål. Ved et konstateret arealbehov afklarer Kommunale Ejendomme via arealdatabasen, om der findes kommunale arealer, der kan erstatte et påtænkt lejemål. Hvis ikke det er tilfældet, vil fælleskontoret i dialog med pågældende forvaltning og Kommunale Ejendomme afklare mulig indretning af lejemålet samt afklare juridiske og økonomiske forhold.

Oprettelse af et fælleskontor vil sikre større fagligt miljø og kendskab til lovgivningen på området.

Tilsyn og myndighedsopgaver vil forsat være organiseret som i dag.

Ressourcer:

Det er hensigten at spare ressourcer svarende til 0,5 PE i forhold til de ressourcer, der i dag anvendes til formålet i Senior- og By- og Udviklingsforvaltningen.

Det vil dog i en startfase i efteråret 2012 være nødvendigt at tilføre en PE'er i ca. 3/4 år, således at der allerede på det tidspunkt kan ansættes en koordinator, der får ansvaret for at effektivisere forretningsgangene samt stå i spidsen for at udarbejde kravspecifikation til databasen og etablere denne.

Det er hensigten, at der i forbindelse med fratrædelse ved naturlig afgang i foråret 2013 foretages en tilpasning af ressourcerne i Senior- og By- og Udviklingsforvaltningen.

<i>År</i>	<i>Investering</i>	<i>Forventet besparelse i kommunale udgifter til tomgangsleje i kr.</i>
2012		
½ PE	200.000	0

2013		
¼ PE	100.000	0
Database	100.000	0
¼ PE		100.000
Tomgangsleje		250.000
2014		
0,5 PE		200.000
Tomgangsleje		150.000
2015		
0,5 PE		200.000
Tomgangsleje		100.000
Besparelse/investering i alt i årene 2012-2015.	400.000	1.000.000
Besparelse fra 2016 og frem.		0,5 PE = 200.000 Udgifter til tomgangsleje minimeres mest muligt.

Note til 2014/2015.

Effektivisering - idet fælleskontoret med færre ressourcer nu også forestår administrative funktioner indenfor de sociale boliger samt håndtering af erhvervslejemål.

Der er via Omstillings- og Udviklingspuljen bevilget midler til mellemfinansiering i 2012.

Sagen har været behandlet i de 3 berørte forvaltninger. MED-forvaltningsudvalg; Social- og Sundhedsforvaltningen, By- og Udviklingsforvaltningen og Seniorforvaltningen.

Referater samt By- og Udviklingsforvaltningens bemærkninger hertil er vedhæftet som bilag.

Beslutning Seniorudvalget den 01-08-2012

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Teknik- og Boligudvalget den 15-08-2012

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Forslaget indstilles til godkendelse.

Bilag

Uddrag af referater fra 3 MED-udvalg samt bemærkninger .pdf

Punkt 12: Orientering, august 2012, Socialområdet

11/27297

Resumé

Orientering om udvalgt nyt fra Social- og Sundhedsforvaltningen på Socialudvalgets område.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Orientering om udvalgt nyt fra Social- og Sundhedsforvaltningen på Socialudvalgets område.

Beslutning Socialudvalget den 22-08-2012

Godkendt.