

REFERAT Social og Arbejdsmarked d. 06-06-2023

Mødedato Tirsdag d. 06. juni 2023 kl. 07:30

Mødested Udvalgslokalet , Nicolaiplads

Mødedeltagere Villy Søvndal, Birgitte Munk Grunnet, Hamlaoui Bahloul, Folmer
Krogh, Iben Lehmann Rasmussen, Søren Rasmussen, Ole
Martensen, Trille Nikolajsen, Jan Schjerning

Indholdsfortegnelse

SammenomJOB - status og justering.....	3
Afsluttende status på projektet "Fra kontanthjælp til job".....	7
Gældsrådgivning og muligheder for at søge om enkeltydelse.....	9
Budgetopfølgning pr. 31. maj 2023 for socialpolitik.....	11
Budgetopfølgning pr. 30. april 2023 for arbejdsmarkedspolitik.....	13
Status på unge- og arbejdsmarkedsområdet, juni 2023.....	15
Foreløbig drøftelse af ændringsforslag til budget 2024 - 2027 for socialpolitik.....	17
Foreløbig drøftelse af budgetbidrag 2024-2027 for socialpolitik.....	19
Analyse af udgiftsudviklingen på voksenområdet.....	22
Økonomiaftale mellem KL og Regeringen for 2024.....	23
Nye boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade.....	24
Fokusområder og politiske mål i Kolding Kommunes nye handicappolitik.....	26
Fokusområder i Kolding Kommunes hjemløsestrategi.....	29
Gennemgang af tilsynsrapporter på social- og handicapområdet.....	30
Opsporing af gravide misbrugere.....	32
Magtanvendelse 2022 på voksenområdet.....	34
Fastsættelse af sagsbehandlingstider 2023.....	38
Godkendelse af program for udvalgets studietur.....	39
Anmodning om optagelse af sag på dagsorden vedrørende hjælp til mennesker med autisme - Sører	41
Deltagelse i ekstraordinære aktiviteter.....	42
Orientering fra social- og arbejdsmarkedsområdet.....	43
Orientering fra formanden.....	44
Underskriftsark - godkendelse af beslutningsprotokollen.....	45

Punkt 1: SammenomJOB - status og justering

23/2615

Resumé

I august 2022 igangsatte Social og Arbejdsmarked udviklingen af en pris i anerkendelse af lokale virksomheders store indsats for at skabe og fastholde bæredygtige jobs. Prisen blev driftet i Koldings Arbejdsmarkedsråd, og med udgangspunkt i tilbagemeldingerne derfra blev konceptet for prisen SammenomJOB godkendt på udvalgets møde i oktober 2022.

Udover at anerkende virksomhedernes indsats har prisen også til formål at imødekomme efterspørgslen efter inspiration til hvordan virksomhederne bedst kan understøtte bæredygtige jobs på arbejdspladsen, typisk i et tæt samarbejde med Jobcenter Kolding.

Med baggrund i erfaringerne fra SammenomJOB 2023 og de tilbagemeldinger, der er modtaget fra både samarbejdspartnere og erhvervslivet selv, gives der en status på prisen med forslag til en justering af kriterier for tildeling af prisen samt forslag til hvordan virksomhedernes samarbejde omkring bæredygtige jobs kan understøttes yderligere.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked
Koldings Arbejdsmarkedsråd (22. juni)
Social og Arbejdsmarked (16. august).

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,
at udvalget drifter de tilrettede kriterier for tildeling af prisen,
at udvalget fra Investeringspuljen bevilger 50.000 kr. i hvert af årene 2023, 2024 og 2025,
at forslaget om netværksarrangementer driftes,
at forslaget sendes til driftelse og kvalificering i Koldings Arbejdsmarkedsråd.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Godkendt.

Fraværende:

Iben Lehmann Rasmussen

Sagsfremstilling

I august 2022 igangsatte Social og Arbejdsmarked udviklingen af en pris i anerkendelse af lokale virksomheders store indsats for at skabe og fastholde bæredygtige jobs. Prisen blev driftet i Koldings Arbejdsmarkedsråd, og med udgangspunkt i tilbagemeldingerne derfra blev konceptet for prisen SammenomJOB godkendt på udvalgets møde i oktober 2022.

I et samarbejde mellem Social og Arbejdsmarked og Koldings Arbejdsmarkedsråd blev der nedsat en jury, der har til formål at kvalificere kriterierne for tildeling af prisen, gennemgå indstillingerne og tildele prisen til de virksomheder, der lever op til minimum to ud af tre kriterier:

1. Job til borgere på kanten af arbejdsmarkedet
2. Fastholdelse og forebyggelse af sygemeldte
3. Job til flygtninge og indvandrere

Juryen består af repræsentanter fra såvel Social og Arbejdsmarked og Koldings Arbejdsmarkedsråd ligesom centerlederen for Virksomhedsservice og lederen af staben Socialøkonomi deltager.

Å

Indstillingerne indsendes i indstillingsperioden via en formular på [Link til Sammenomjob](#). Alle har mulighed for at indstille relevante virksomheder.

På hjemmesiden beskrives desuden prisen formål og kriterier, tidligere prismodtagerne mv.

Å

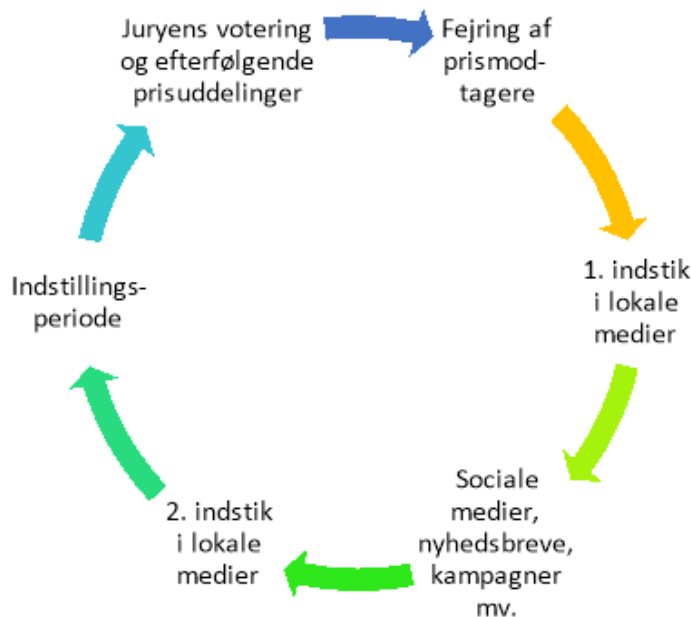
Kommunikation og inspiration

Udover at anerkende virksomhedernes indsats har prisen også til formål at imødekomme efterspørgslen efter inspiration til, hvordan virksomhederne bedst kan understøtte bæredygtige jobs på arbejdspladsen, typisk i et tæt samarbejde med Jobcenter Kolding. Med det udgangspunkt interviewes prismodtagerne, og de gode eksempler beskrives, så de kan deles på hjemmesiden, i fysiske indstik i den lokale avis og gennem digitale kampagner, nyhedsbreve og opslag på sociale medier.

Å

SammenomJOB kan derfor bedst beskrives som en fortløbende proces, hvor de mange eksempler på bæredygtige jobs fra forudgående års prismodtagere beskrives og deles til inspiration for andre virksomheder og samarbejdspartnere.

Å



Å

De to indstik fra Kolding Ugeavis samt et eksempel på en flyer brugt ved Business Koldings nytårsskur er vedlagt som bilag.

Å

SammenomJOB 2023

Kort tid efter udvalgets godkendelse af prisen i oktober 2022 blev der åbnet for indstillinger. I indstillingsperioden blev i alt 24 virksomheder indstillet, hvoraf hele 20 levede op til kriterierne. Juryen mødtes medio december, hvorefter prismodtagerne fik prisen overrakt af centerleder for Virksomhedsservice, Tilbud og Ydelse eller den kontaktperson, ofte fra Jobcenter Kolding, der havde indstillet virksomheden til prisen. Virksomhederne blev samlet præsenteret med logo i hallen ved Business Koldings nytårsskur i januar 2023.

Å

Reaktionerne fra prismodtagerne har været overvejende positive. På samme måde har de, der har indstillet virksomhederne til prisen, udtrykt glæde over at have lejlighed til at anerkende de virksomheder, der gør en forskel.

Å

På et møde med prismodtagerne afholdt i maj 2023 var tilbagemeldingerne tilsvarende positive, bl.a. at det er en pris man kan være sammen om og et ønske om at få flere med, at virksomhederne oplever sig værdsat og anerkendt "og at det medfører en stor stolthed.

Å

Både hos juryen og i evalueringerne hos prismodtagerne har der bl.a. været drøftelser om mulige justeringer af kriterierne og et ønske om et netværk eller arrangementer for virksomheder, der er med til at skabe bæredygtige jobs, med det formål at udvikle samarbejdet om bæredygtige jobs.

Å

SammenomJOB fremadrettet

Med baggrund i erfaringerne fra SammenomJOB 2023 og de tilbagemeldinger, der er modtaget fra både samarbejdspartnere og erhvervslivet selv, foreslås det at prisen fortsætter med følgende justeringer:

Å

1. At der tilføjes to nye kriterier

Både i de politiske prioriteringer i Social og Arbejdsmarked og i de løbende dialoger med virksomhederne prioriteres både kompetenceudvikling af medarbejdere og virksomhedernes indsats for at hjælpe flere unge i gang med en erhvervsuddannelse. Med det udgangspunkt foreslås det at tilføje et 4. og 5. kriterium for tildeling af prisen:

- *Opkvalificeringsindsatser og kompetenceudvikling*

Kriteriet fokuserer på virksomhedernes prioritering af og indsats for at udvikle kompetencerne hos eksisterende medarbejdere, f.eks. ved ansættelse af voksne lærere eller tilbud om uddannelser eller kurser.

- *Flere unge i erhvervsuddannelser*

Der er et fælles fokus på at inspirere flere unge til at vælge en erhvervsuddannelse. Kriteriet her sætter fokus på virksomhedernes indsats for at inspirere de unge, f.eks. ved at ansætte unge i fritidsjob eller som lærere eller ved at samarbejde med folkeskoler og uddannelsesinstitutioner for at skabe øget interesse.

Det foreslås at virksomhederne fremadrettet skal opfylde 3 ud af 5 kriterier for at komme i betragtning til prisen. Den fulde ordlyd af de tre eksisterende kriterier og forslaget til det 4. og 5. kriterium er vedlagt som bilag.

2. Med udgangspunkt i erfaringerne fra SammenomJOB 2023 og de positive tilbagemeldinger fra virksomheder og samarbejdspartnere foreslås det, at udvalget fra Investeringspuljen bevilger kr. 50.000 i hvert af årene 2023, 2024 og 2025. Bevillingen bruges til dækning af udgifter til bl.a. materialer, kommunikationsindsatser med erfaringsudveksling og inspiration til virksomhederne mv.

Investeringspuljen har til formål at understøtte og udvikle nye tiltag inden for beskæftigelsesområdet. Målet er todelte: At hjælpe ledige, der har brug for ekstra støtte, ind på arbejdsmarkedet og at matche virksomhedernes behov for arbejdskraft – og derigennem at hjælpe endnu flere i job.

Såfremt udvalget bevilger midlerne rester der i 2023 ca. kr. 393.000 i Investeringspuljen.

3. Virksomhederne og prismodtagere efterspørger inspiration til hvordan de i endnu større grad kan være med til at skabe bæredygtige jobs. Det kan være en indsats hos virksomheden selv eller i et samarbejde med socialøkonomiske virksomheder eller underleverandører samt øvrige interessenter. For at understøtte interessen og et øget samarbejde foreslås det, at der afholdes relevante netværksarrangementer, der er med til at udvikle samarbejdet omkring bæredygtige jobs.

Fra Den Socialøkonomiske Udviklingspulje har det politiske udvalg tidligere bevilget midler til 6 årlige arrangementer i et socialøkonomisk netværk. Det foreslås at bevillingen nu i stedet allokeres til afvikling af et antal årlige arrangementer, der har til formål at understøtte samarbejdet mellem virksomhederne imellem. Arrangementerne forankres i et samarbejde mellem staben Socialøkonomi og Center for Virksomhedsservice.

Beslutningen vil være udgiftsneutral og opfylder kriterierne for bevillinger fra Den Socialøkonomiske Udviklingspulje.

4. Der har været udtrykt ønske om at medlemmerne af udvalget får mulighed for at blive involveret i selve prisuddelingen og dialogen med virksomhederne i den forbindelse. Det foreslås at prisuddelingen fremover tilrettelægges, så det politiske niveau får mulighed for at byde ind i prisuddelingen og andre relevante aktiviteter i forbindelse med prisuddelingen.

Forud for prisuddelingen præsenteres udvalget for de forskellige muligheder for deltagelse.

Udover ovenstående vil der være mindre justeringer af administrativ karakter.

Tilføjelse til sagsfremstilling

Bilag

Indstik

Flyer

Indstik maj 2023

SammenomJOB_Kriterier for tildeling af prisen.pdf

FravÃ|rende Iben Lehmann Rasmussen

Punkt 2: Afsluttende status på projektet "Fra kontanthjælp til job"

20/33618

Resumé

Kontanthjælp er oprindeligt tænkt som en midlertidig ydelse, men over årene har det inden for beskæftigelsesområdet udviklet sig til at blive en mere permanent forsørgelse, som borgerne modtager, fordi de er syge eller endnu ikke klar til at gå i arbejde.

Det tidligere Arbejdsmarkedsudvalg besluttede i 2020 at igangsætte et projekt for langvarige kontanthjælpsmodtagere, hvor fokus var at få dem afklaret til job. Målgruppen for projektet var borgere, der har modtaget kontanthjælp i 8 ud af de sidste 10 år.

På mødet vil centerleder for job og fastholdelse, Bethina Danielsen, og Christophe Bierregaard Lachat fra social- og handicapområdet holde et oplæg omkring resultaterne fra projektet, og hvordan man vil bruge dem fremadrettet i arbejdet med borgerne.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Indledning

Kontanthjælp er oprindeligt tænkt som en midlertidig ydelse, men over årene har det inden for beskæftigelsesområdet udviklet sig til at blive en mere permanent forsørgelse, som borgerne modtager, fordi de er syge eller endnu ikke klar til at gå i arbejde. Over de sidste år har der derfor været igangsat flere indsatser for at finde en afklaring sammen med borgerne, så de enten fik en førtidspension eller et job med lønnede timer i det omfang, de kunne magte.

Det tidligere Arbejdsmarkedsudvalg besluttede i 2020 at igangsætte et projekt for langvarige kontanthjælpsmodtagere, hvor fokus var at få dem afklaret til job eller anden forsørgelse, hvis ikke job var en mulighed. Målgruppen for projektet var borgere, der har modtaget kontanthjælp i 8 ud af de sidste 10 år. Projektet har kørt for 58 af landets kommuner i perioden 1. december 2020 til 31. december 2022, hvor Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udvalgt de borgere, der skulle deltage i projektet.

Resultater fra projektet

For alle deltagere var det målsætningen, at 80% af de udtrukne borgere skulle komme videre fra kontanthjælp i løbet af den toårige periode, som projektet varede. Fra Kolding Kommune havde STAR oprindeligt udtrukket 284 borgere til projektet, der skulle afklares, og ved projektets afslutning var det lykkedes at afklare 81% af de udtrukne borgere. I Kolding er resultatet nået ved i højere grad at få borgerne i lønnede timer og praktik frem for over til en førtidspension, hvilket ellers har været resultatet andre steder.

Borgeren vælger vejen

I projektet er der taget udgangspunkt i borgerens ønsker og forventninger til deres fremtidige arbejdsliv. I overensstemmelse med Borgerens centrum er der afholdt såkaldte step-up møder, hvor borgere og et tværfagligt team med medarbejdere fra både jobcentret og socialområdet har mødtes med borgeren.

Tilgangen på møderne har været at møde borgeren med en åben tilgang; hvilke job kan de se sig selv i? Hvad drømmer de om at arbejde med? Denne tilgang er valgt for at få deres *egen* vurdering af, hvad der skal til, for at de kan lykkes med at komme ud i et job. På den måde kan der lægges en plan sammen med borgeren, som de har ejerskab til.

På møderne har borgeren haft mulighed for at medbringe de kontakt- eller videnspersoner, de mente ville kunne bidrage ind i snakken. Det kunne være personer fra psykiatrien, egen læge, pårørende eller andre. Der har også deltaget medarbejdere fra socialområdet, hvilket har sat fokus på styrkerne ved den tværfaglige tilgang for at finde løsninger. At

medarbejdere fra socialområdet har siddet med til møderne har betydet, at der straks kunne igangsættes de understøttende foranstaltninger, der var behov for til at komme videre ud i job eller praktik.

Projektets indsats bestod af tre dele:

- Et møde med borgeren hvor det skulle afklares, om der skulle arbejdes videre hen mod ressourceforløb, førtidspension eller fleksjob/ordinært job.
- Hvis fokus var på et job, blev der lagt en plan for praktik/job og derfra arbejdet med CV og kompetencer (afklaringsforløb).
- Hvis borgeren ikke var kommet i praktik eller job inden for 6 mdr. blev det vurderet, om man skulle fortsætte arbejdet i den retning, eller der i stedet skulle forberedes en sag til rehabiliteringsteamet.

Et andet resultat fra projektet er, at der er arbejdet videre med de gode resultater omkring at arrangere step-up møderne, så denne tilgang til samarbejdet med borgerne nu også indgår i f.eks. projektet om ”Flere skal med III”. Her indgår sundhedsområdet også som en central part i afklaringen og understøttelsen af, hvad der aftales med borgerne.

Bilag

Oplæg - Fra kontanthjælp til job

Punkt 3: Gældsrådgivning og muligheder for at søge om enkeltydelse

23/12042

Resumé

For alle mennesker er det vigtigt at have styr på økonomien og ikke mindst at have råd til de ting, man har brug for. I forbindelse med ledighed eller sygdom fylder bekymringer og tanker omkring de økonomiske muligheder ofte meget og kan være begrænsende for at komme videre.

I Kolding har man igennem flere år prioriteret rådgivning omkring den ydelse, man får, hvis man er tilknyttet jobcentret enten som ledig eller sygemeldt. I særlige tilfælde er det også en mulighed at søge om en enkeltydelse.

På udvalgsrådet deltager centerleder for Virksomhedsservice, Tilbud og Ydelse, Kim Bank Olesen.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget tager orienteringen til efterretning og drøfter oplægget.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Indledning

For alle mennesker er det vigtigt at have styr på økonomien og ikke mindst at have råd til de ting, man har brug for. I forbindelse med ledighed eller sygdom fylder bekymringer og tanker omkring de økonomiske muligheder ofte meget og kan være begrænsende for at komme videre.

Et centralt element i at hjælpe mennesker ud i job er derfor rådgivning omkring de økonomiske muligheder. Det kan både være hjælp til at sænke udgifterne ved f.eks. at finde en billigere bolig, sætte udgifter i bero, indgå aftale om gældsafvikling eller hvordan der kan søges om både økonomisk eller anden form for hjælp.

Rådgivning hos private eller i Kolding Kommune

I Kolding har man igennem flere år prioriteret rådgivning omkring den ydelse, man får, hvis man er tilknyttet jobcentret enten som ledig eller sygemeldt. Det er f.eks. aktuelt i et forløb, hvor man bliver sygemeldt og ikke kan komme retur til sit job, derefter skal afklares omkring, hvilke job man i stedet kan varetage og måske i en periode også er ledig jobsøgende. Undervejs vil man opleve, at det beløb, man får, ændrer sig og måske bliver mindre. Det kan udfordre de fleste mennesker, og bekymringer omkring økonomi kan være en barriere i forløbet.

Rådgivning omkring økonomien og de forskellige muligheder for hjælp fra både kommunen, men også private aktører på området, er derfor en fast del af mødet med Jobcenter Kolding.

I Kolding kan man f.eks. få gældsrådgivning fra Forbrugerrådet Tænk på biblioteket, hos KFUM og Mødrehjælpen, og der ligger gode råd på [kolding.dk Økonomisk rådgivning \(kolding.dk\)](http://kolding.dk/Økonomisk_rådgivning_(kolding.dk)).

Et element i arbejdet er også at der samarbejdes på tværs i kommunen mellem forvaltningerne, så man i fællesskab hjælper familierne. Det kan også være ud til f.eks. boligforeningerne, hvor man kan undgå at blive udsat fra sin lejlighed.

Enkeltydelse – en økonomisk hjælp fra kommunen

I særlige tilfælde er det også en mulighed at søge om hjælp. Det kan man gøre, hvis man har lav indkomst og får uforudsigelige udgifter, som man ikke har råd til i sit budget. Det kaldes for en enkeltydelse, og man søger det ved at henvende sig på Jobcenter Kolding.

En enkeltydelse gives i særlige tilfælde og kan f.eks. søges til:

- Rimelig begrundede – og uforudsigelige – udgifter hvis der er sket ændringer i ens private forhold.
- Midlertidig hjælp til betaling af husleje, hvis man ellers risikerer at blive sat ud fra sin bolig.

- Sygebehandling, medicin, tandbehandling eller lignende som man ellers ikke kan få anden støtte til. Behandlingen skal være nødvendig og velbegrunder i forhold til ens helbred.
- Alle former for tandbehandling hvis man modtager uddannelseshjælp eller kontanthjælp.
- Flytteudgifter (depositum/indsud og transport af indbo). Hvis man søger om hjælp til boligindsud, skal det betales tilbage.
- Udgifter i forbindelse med samvær med sine børn, hvis de ikke bor hos en.

På udvalgsrådet deltager centerleder for Virksomhedsservice, Tilbud og Ydelse, Kim Bank Olesen, der vil holde et oplæg, der skitserer de forskellige muligheder for hjælp, som tilbydes i Kolding af både kommunen og private aktører. I oplægget indgår også, hvad der ligger til grund for de forskellige vurderinger af sager.

Bilag

Oplæg - Enkeltydelse

Punkt 4: Budgetopfølgning pr. 31. maj 2023 for socialpolitik

21/31742

Resumé

Der fremsendes en budgetopfølgning pr. 31. maj 2023 for Social og Arbejdsmarked vedrørende socialpolitik.

Det korrigerede driftsbudget med overførselsadgang udgør aktuelt 625,2 mio. kr. i 2023 og omfatter udgifter til forvaltningens foranstaltninger til unge og voksne med særlige behov.

Det korrigerede driftsbudget uden overførselsadgang udgør aktuelt 1,6 mio. kr. i 2023 og omfatter udgifter til tabt arbejdsfortjeneste.

Opfølgningen viser, at der for driftsbevillinger med overførselsadgang under socialpolitik samlet forventes et merforbrug på 8,056 mio. kr. i 2023. Et eventuelt mer- eller mindreforbrug overføres til 2024, når det endelige regnskab 2023 foreligger i april måned 2024.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at budgetopfølgningen pr. 31. maj 2023 tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog budgetopfølgningen pr. 31. maj 2023 til efterretning.

Sagsfremstilling

Budgettet fastsætter rammerne for områdets forvaltning af kommunens midler. Der udarbejdes månedsvis opfølgning på udviklingen i serviceudgifterne, som forelægges Social og Arbejdsmarked. Opfølgningen fokuserer på områdets forbrug holdt op imod budgettet samt det skønnede årsforbrug.

Sideløbende udarbejdes en bevillingskorrektur til Økonomi og Strategi samt Byrådet for perioden. Heri forelægges eventuelle ændringer i bevillinger til godkendelse.

I nedenstående tabel er budgettet og det forventede forbrug specificeret. Opfølgningen viser, at der for driftsbevillinger med overførselsadgang under socialpolitik samlet forventes et merforbrug på 8,056 mio. kr. i 2023.

Specifikation af de enkelte områder fremgår af nedenstående noter.

(1.000 kr.)

Område	Korrigeret budget	Forventet årsforbrug	Forventet mer-/mindreforbrug	Note
Ungeområdet	114.315	121.050	-6.735	1.- 2.
Voksenområdet	510.905	512.226	-1.321	3.- 7.
Ukraine krisen	0	0	0	
I alt	625.220	633.276	-8.056	

Note 1: Som følge af øget udgiftspres på Ungerådgivningen forventes et merforbrug på 7,7 mio. kr. på ungeområdet.

Note 2: I årets første 5 måneder har der været udgifter for godt 1,1 mio. kr. til sikrede institutioner, og derfor forventes et mindre forbrug på 0,9 mio. kr.

Note 3: Et større udgiftspres på Voksenrådgivningen medfører et forventet merforbrug på 7,1 mio. kr.

Note 4: Center for Bostøtte og Aflastning forventer et mindre forbrug på 0,4, mio. kr.

Note 5: Center for Bostøtte og Væresteder forventer et mindre forbrug på 0,4, mio. kr. som følge af et meget højt aktivitetsniveau.

Note 6: Der forventes et merforbrug på 0,8 mio. kr. til udsatte borgere på forsorgshjem, herberg og krisecentre.

Note 7: Mindre forbruget på ca. 5,7 mio. kr. udgøres af endnu ikke udmøntet overførsel fra 2022 – 2023.

Centralforvaltningens bemærkninger

Det bemærkes, at udgiftspreset dels på Socialpolitik men også på Familie- og Børnesocialpolitik for den del, der udgøres af særligt dyre enkeltsager, medfører en øget refusionsindtægt. For 2023 skønnes en større indtægt på ca. 6 mio. kr., der kan fordeles mellem de 2 politikområder i forbindelse med bevillingskorrektionssagen pr. 30. juni 2023.

Hertil kommer regeringsaftalen, der tilfører kommunerne et endnu ikke beregnet beløb vedrørende inflation. Udmøntning af dette beløb beslattes af Økonomi og Strategi og vil kunne reducere udgiftspreset yderligere.

Der er herefter ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Bilag

Udgifts- og aktivitetsstyring - Maj (Socialpolitik)

Punkt 5: Budgetopfølgning pr. 30. april 2023 for arbejdsmarkedspolitik

23/2428

Resumé

Der fremsendes en budgetopfølgning for Social og Arbejdsmarked vedrørende arbejdsmarkedspolitik. Det korrigerede driftsbudget uden overførselsadgang udgør aktuelt 1.444,7 mio. kr. i 2023.

Forventningerne til arbejdsmarkedspolitik er følgende:

Der forventes en stigende ledighed som forventes reguleret i økonomiaftalen/midtvejsaftalen medio 2023.

Budgettet forventes ikke overholdt dog jf. nedenstående vedrørende forventet midtvejsregulering.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at budgetopfølgningen pr. 30. april 2023 tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog budgetopfølgningen pr. 30. april 2023 til efterretning.

Sagsfremstilling

Budgettet fastsætter rammerne for områdets forvaltning af kommunens midler. Der udarbejdes månedsvis opfølgning på udviklingen i overførsler, som forelægges Social og Arbejdsmarked. Opfølgningen fokuserer på områdets forbrug holdt op imod budgettet samt det skønnede årsforbrug. Sideløbende udarbejdes en bevillingskorrektion for perioden til Økonomi og Strategi samt Byrådet. Heri forelægges eventuelle ændringer i bevillinger til godkendelse.

Hovedbudskab

2022 bød på en høj beskæftigelse og en lav ledighed, men opbremsningen er på vej. Det skønnes, at høj inflation, forhøjet renteniveau og svagere globale vækstudsigter vil svække udviklingen i dansk økonomi i 2023 og dermed også i beskæftigelsen. Den markante fremgang i beskæftigelsen har trukket ledigheden ned på et meget lavt niveau. De seneste måneder er ledigheden steget en smule, og det ventes, at det fortsætter den kommende tid som følge af en opbremsning i økonomien. Foreløbig konsekvens af regeringsaftalen medfører en positiv midtvejsregulering på ca. 3 mia. kr. Dette skyldes, at antallet af ydelsesmodtagere ligger 18.000 højere end skønnet fra økonomiaftalen og dermed den aftalte ramme til kommunernes overførselsudgifter i 2023.

For Kolding Kommunes vedkommende svarer dette til ca. 48 mio. kr. og 281 fuldtidspersoner mere end oprindeligt forventet. Økonomiministeriet skønner, at der vil være flere jobparate ledige, sygedagpengemodtagere, personer i fleksjob og seniorpensionister. Selvom der samtidig er en forventning om færre selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelses-, kontanthjælps- og ledighedsydelsesmodtagere, opvejer det ikke stigningen.

Der er i det forventede regnskab indarbejdet en antagelse om, at Kolding Kommune vil ligge på landsgennemsnittet i 2023. Rammer Kolding Kommune ikke landsgennemsnittet som forventet, skal der tillægges 6-12 mio. kr. til skønnet på de 45,5 mio. kr. Det vurderes at være en realistisk forventning at Kolding også i 2023 vil ligge på landsgennemsnittet, da Kolding Kommune også i 2022 lå på landsgennemsnittet, når man ser på samtlige ydelser.

Skønnet kan ses i det vedhæftede bilag/budgettabellen.

Finansiering af ny ret til tidlig pension

Aftalen om en ny ret til tidlig pension finansieres ved at gennemføre en række besparelser på beskæftigelsesområdet. Der forventes på den baggrund tre delaftaler, som udmønter den samlede besparelse. Den første og anden delaftale er kendt og indeholder en række reduktioner i aktivering. Kolding Kommune udmønter på tilbudsområdet med 5,7 mio. kr. i 2023.

Udmøntningen kan ses i det vedhæftede bilag/budgettabellen.

I nedenstående tabel er budgettet og det forventet forbrug specificeret.
(1.000 kr.)

Område	Korrigeret budget	Forventet årsforbrug	Forventet mer-/mindreforbrug	Note
Overførsler	1.444.693	1.484.498	39.805	1
heraf ydelser			45.518	
heraf tidlig pension			-5.713	

Note 1: Overførsler består overordnet af to elementer, det er nødvendigt at skelne mellem.

Det første element er ydelser, der består af de økonomiske overførsler til borgere. Det andet element er indsatser, som dækker over de foranstaltninger og initiativer, Kolding Kommune kan iværksætte med henblik på at hjælpe borgere i beskæftigelse.

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Bilag

Bilag til SA-udvalget.pdf

Punkt 6: Status på unge- og arbejdsmarkedsområdet, juni 2023

21/8053

Resumé

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen udarbejder månedsvis ledelsesinformation, der viser:

Del 1 – nøgletal for den generelle udvikling på beskæftigelsesområdet.

Under del 1 vises nøgletal for udviklingen i ledighedsprocenten og øvrige borgere, som modtager kommunal forsørgelsesydelse.

Del 2 – vedlagte bilag, som knytter sig til de fire politikker: ”Politik for kvalificeret arbejdskraft”, ”Ungepolitikken”, ”Politik for det rummelige arbejdsmarked” og ”Politik for integration”.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

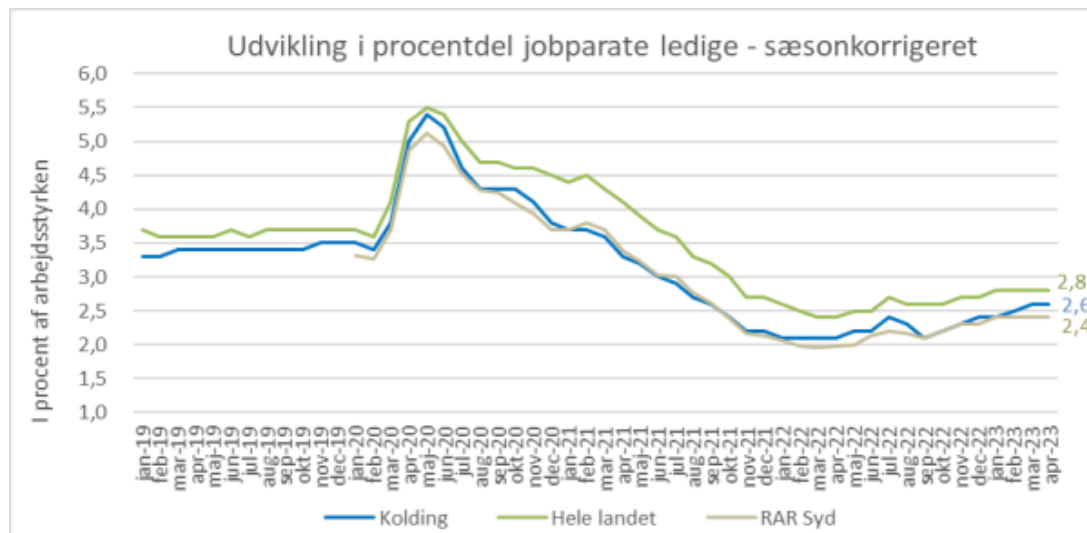
Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

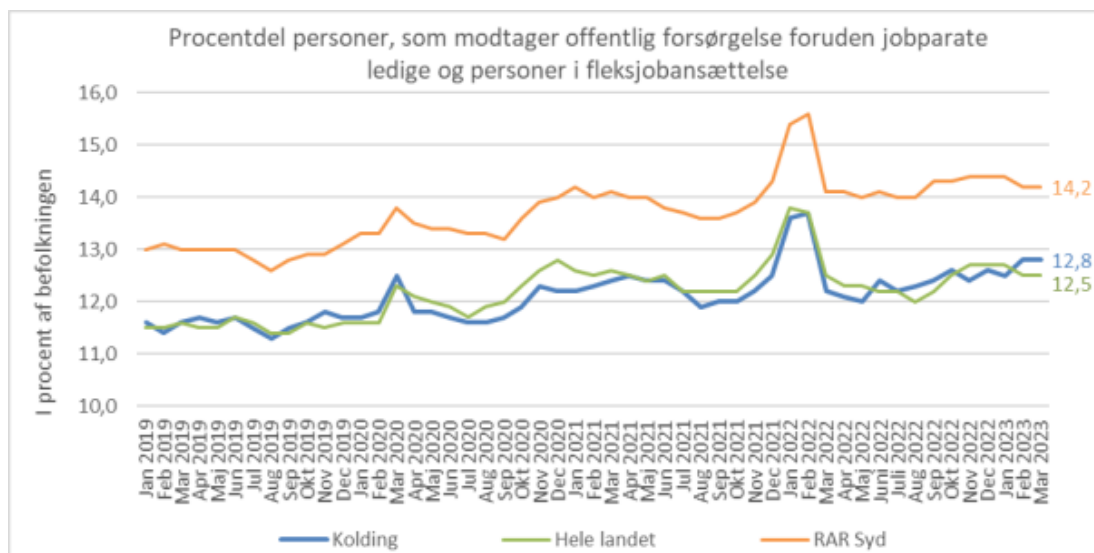
Formålet med de månedsvise nøgletal er at give en status på de mest centrale indikatorer for beskæftigelsesindsatsen i Social- Arbejdsmarkedsforvaltningen.

I Kolding Kommune var ledighedsprocenten i april 2023 lavere end gennemsnittet for hele landet. Ledighedsprocenten var 2,6% i Kolding Kommune mod 2,8% for hele landet. I april 2022 var ledighedsprocenten i Kolding Kommune på 2,1% og 2,4% for hele landet.



Kilde: www.statistikbanken.dk

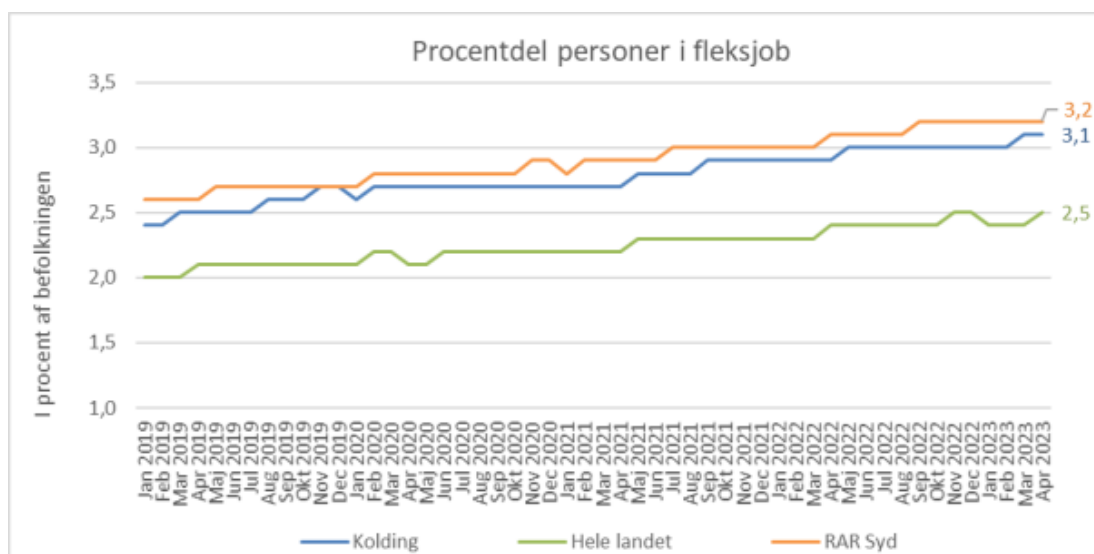
Sygemeldte og ledige med andre problemer ud over ledighed udgjorde i marts 2022 12,4% af befolkningen i Kolding Kommune. Samme tal var i marts 2021 var 12,5%.



Kilde: www.jobindsats.dk

Begrebet ”personer som modtager offentlig forsørgelse” i figuren ovenfor vedrører de kommunalt finansierede offentlige forsørgelsesydelse. Det vil sige for eksempel folkepension, efterløn og SU ikke er medregnet. Begrebet ”procentdel personer” angiver hvor mange personer af befolkningens størrelse. Befolkningen opgøres som antal personer mellem 16 og 66 år.

Antal personer i fleksjobansættelse var i april 2023 i Kolding 3,1% af befolkningen, hvilket er højere end det landsgennemsnitlige niveau på 2,4%. I Kolding var samme tal i april 2022 på 2,9% af befolkningen.



Kilde: [Link til jobindsats](#)

Personer, som er visiteret til fleksjob, men er ledige, fremgår som en del af procenten i foregående figur ”Procentdel personer, som modtager offentligt forsørgelse foruden jobparate ledige og personer i fleksjob”.

Bilag

Status - Kvalificeret arbejdskraft.pdf

Status - Integration.pdf

Status - Det rummelige arbejdsmarked.pdf

Status - Unge under 30 år.pdf

Punkt 7: Foreløbig drøftelse af ændringsforslag til budget 2024 - 2027 for socialpolitik

23/3368

Resumé

Med udgangspunkt i Budgetstrategi 2024-2027 drøftes udfordringer og muligheder i forbindelse med rammeoverholdelse. Den foreløbige drøftelse af ændringsforslag skal ses i sammenhæng med punkt vedrørende omstillingsmål. Den endelige behandling af budgetbidrag 2024-2027 sker på mødet d. 16. august.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked
Handicaprådet – høring (8. juni)
Social og Arbejdsmarked (16. august)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget drøfter forvaltningens forslag til ændringsforslag i 2024-2027.

at ændringsforslagene sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og de berørte MED-udvalg.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede forvaltningens forslag til ændringsforslag i 2024-2027 og sendte ændringsforslagene i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og de berørte MED-udvalg.

Sagsfremstilling

Byrådet har på møde den 22. marts 2022 vedtaget budgetstrategien for 2024-2027.

Med afsæt heri har Social og Arbejdsmarked godkendt den interne tidsplan for budgetprocessen og igangsat en proces for at sikre udmøntning af omstillingsmålene med 0,85% samt udarbejdelse af ændringsforslag.

Der er udarbejdet 13 ændringsforslag for området under Social og Arbejdsmarked, som fremgår af tabel 1. Nærmere beskrivelse fremgår af bilag 1-13.

Tabel 1. Oversigt over ændringsforslag til budget 2024-2027.

	Nr.	Ændringsforslag	2024	2025	2026	2027
Ungeområdet	1	Øget fokus på fritidsjobs	1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000
	2	Individuel uddannelsesvejledning	500.000	500.000	500.000	0
	3	KUI-koordinator	500.000	500.000	500.000	500.000
		Samlet for unge området	2.050.000	2.050.000	2.050.000	1.550.000
Fremtidens Social-psykiatri	4	Botilbud med kompetencer specialiseret til udviklingsfokus - kompetenceudvikling	875.000	1.550.000	2.500.000	3.000.000
	5	Peer to peer	273.000	273.000	273.000	273.000
Voksenområdet	6	Sociale viceværter	310.000	310.000	310.000	310.000
	7	Udvidelse af tilbud efter SEL §82b	900.000	900.000	450.000	0
	8	Beredskabsplan for strømsvigt - CFS	138.000	0	0	0
	9	Mad i farver - Sund og bæredygtig kost	1.000.000	750.000	750.000	750.000
	10	Kapacitetsplanen, afledt drift	x	x	x	x
	13	Ledsagelse til ferieture	840.000	840.000	840.000	840.000
Anlæg	11	Kapacitetsplanen	x	x	x	x
		Samlet for voksen	4.336.000	4.623.000	5.123.000	5.173.000
Øvrigt	12	Solsikkeprogrammet	299.000	20.000	20.000	20.000
		Samlet	6.685.000	6.693.000	7.193.000	6.743.000

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Bilag

Forslag nr. 1 – Øget fokus på fritidsjobs

Forslag nr. 2 – Individuel uddannelsesvejledning

Forslag nr. 3 – KUI-koordinator

Forslag nr. 4 – Botilbud med kompetencer specialiseret til udviklingsfokus - kompetenceudvikling

Forslag nr. 5 - Peer to Peer

Forslag nr. 6 - Sociale viceværter

Forslag nr. 7 – Udvidelse af tilbud efter SEL §82b

Forslag nr. 8 – Beredskabsplan for strømsvigt - CFS

Forslag nr. 9 – Mad i farver - Sund og bæredygtig kost

Forslag nr. 12 - Solsikkeprogrammet

Forslag nr. 13 – Ledsagelse til ferieture

Punkt 8: Foreløbig drøftelse af budgetbidrag 2024-2027 for socialpolitik

23/3368

Resumé

Med udgangspunkt i Budgetstrategi 2024-2027 drøftes udfordringer og muligheder i forbindelse med rammeoverholdelse herunder omstillingsmålets realisering.

Den foreløbige drøftelse skal ses i sammenhæng med punkt vedrørende ændringsforslag.

Den endelige behandling af budgetbidrag 2024-2027 sker på mødet d. 16. august 2023.

Tilføjelse til resumé

Punktet er videreført fra udvalgsrådet den 9. maj 2023 med henblik på en videre drøftelse af det foreløbige budgetbidrag.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked

Handicapråd – høring (8. juni)

Social og Arbejdsmarked (16. august)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedetsdirektøren forslår,

at det foreløbige budgetbidrag drøftes.

Nyt forslag

Social- og arbejdsmarkedetsdirektøren forslår,

at det foreløbige budgetbidrag drøftes,

at budgetbidraget sendes i høring hos Handicaprådet, Udsatterådet og de berørte MED-udvalg.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 09-05-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede det foreløbige budgetbidrag.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede forvaltningens forslag til ændringsforslag i 2024-2027.

Et flertal i udvalget, bestående af Villy Søvnald, Birgitte Munk Grunnet, Folmer Krogh, Hamlaoui Bahloul, Jan Schjerning, Trille Nikolajsen, Iben Lehmann Rasmussen og Ole Martensen, godkendte at ændringsforslagene sendes i høring.

Et mindre tal i udvalget, Søren Rasmussen, stemte imod at sende ændringsforslagene i høring.

Sagsfremstilling

Ifølge tidsplanen for budget 2024 skal udvalgene drøfte foreløbigt budgetbidrag senest i juni 2023. Når udvalgene vedtager deres budgetbidrag, står de inde for, at de kan a) holde rammen og b) opretholde det vedtagne serviceniveau. Formålet med den foreløbige drøftelse af budgetbidraget er at redegøre for de udfordringer og muligheder, der er i forhold til rammeoverholdelse.

Nedenstående tabel redegør for bevillingsrammen samt budgetbidraget for socialpolitik (i hele 1.000 kr.) opgjort pr. april 2023. Linjerne i tabellen er opsat i kronologisk rækkefølge, og starter derfor i 2023-pris- og lønniveau og bliver undervejs fremskrevet til 2024-pris- og lønniveau (PL).

	2024	2025	2026	2027
Foreløbig bevilling, årsbudget 2023, 2023-PL	628.286	623.271	613.181	607.967
PL-fremskrivning pr. 31.3.2023	34.049	33.662	32.873	32.465
Bevillingsramme pr. 26.4.2023	662.335	656.933	646.054	640.432

Foreløbigt budgetbidrag	662.335	656.933	646.054	640.432
Difference	0	0	0	0

Opgørelse af budgetbidraget og konsekvenser for serviceniveauet

Budgetbidraget er under udarbejdelse, der er sket en gennemgang af samtlige budgetposter. Gennemgangen omfatter alle budgetforudsætninger. Gennemgangen giver anledning til følgende bemærkninger:

Vurderingerne på det specialiserede socialområde er forbundet med stor usikkerhed og der opleves et generelt pres på følgende områder:

- Stigende udgifter til primært døgn- og botilbud.
- Flere borgere hvis udfordringer er så komplekse, at de kræver en intensiv og massiv indsats, hvilket betyder flere særligt dyre sager.
- Sværere at finde et botilbud, der vil modtage dem, og i andre sager opsiger botilbuddene kontrakten med Kolding Kommune, da de ikke længere ønsker borgeren i tilbuddet.
- Udgiftsstigning på forsorghjem og herberg, som skyldes en blanding af flere borgere, at opholdene er af længere varighed og at nogle takster, primært på private tilbud, er steget markant.

Omstillingsmål, realisering

Byrådet godkendte d. 28. februar 2023 "Budgetstrategi 2024-2027". Blandt de økonomiske mål i strategien er videreførelsen af et årligt omstillingsmål.

Omstillingsmålet er en mekanisme som frigør midler. Disse midler omdirigeres efter Byrådets prioritering ved budgetforhandlingerne til andre områder eller formål.

Fagudvalget tager stilling til, om omstillingsmålet skal realiseres via omstilling, effektivisering eller reduceret serviceniveau. Målet skal som minimum realiseres for 2024 i udvalgets budgetbidrag, der vedtages d. 16. august 2023, mens målet fra 2025 og frem kan afvente kommende års budgetlægning.

Nedenstående tabel redegør for omstillingsmålet for socialpolitik:

2023-PL	2024	2025	2026	2027
Omstillingsmål:				
- 0,85%	5.330	10.700	15.900	21.100
I alt	5.330	10.770	15.900	21.100

På nogle områder er det tidligere omstillingsmål på 0,5% allerede udmøntet og der udestår 0,2 + 0,15% til udmøntning.

Social og Arbejdsmarkedsforvaltningen har udarbejdet en række konkrete forslag med henblik på at reducere udgifterne fra 2024. Forslagene fremgår af tabel 1 og indeholder i alt 12 forslag til budgetreduktioner. Forslagene indeholder reduktioner for i alt 5,343 mio. kr. i 2024-2027. Nærmere beskrivelse fremgår af bilag 1.

Tabel 1. Oversigt med forvaltningens forslag til budgetændringer, som skal sikre budget i balance for 2024.

Reduktionsforslag 1.000 kr.		2024	2025	2026	2027
Ungeområdet					
1	Center for specialundervisning voksen - Reduktioner i driftsrammen	700	700	700	700
2	Ungdommens Uddannelsesvejledning - Nedlæggelse af stilling	500	500	500	500
Ungeområdet i alt		1.200	1.200	1.200	1.200
Voksenområdet					
3	Bostøtte og væresteder - Borger til Borger	625	625	625	625
4	Bostøtte og væresteder - Nedlæggelse værestedet i Christiansfeld	128	128	128	128
5	Center for bostøtte og aflastning - Bæredygtigt arbejdsliv	300	300	300	300
6	Center for bostøtte og aflastning - Reduktion i driftsrammen	200	200	200	200
7	Center for senhjerneske - Reduceret nattevagt	400	400	400	400
8	Center for senhjerneske - Reduktion i brug af vikarer	500	500	500	500
9	Kolding Misbrugscenter - Synergi på tværs	240	240	240	240
10	SOJA - Reduktioner på personale og drift	500	500	500	500
11	Støtte til frivilligt socialt arbejde - Reduktion i § 18 midler	750	750	750	750
Voksenområdet i alt		3.643	3.643	3.643	3.643
Arbejdsmarkedsområdet					
12	Integrationsgrunduddannelsen	500	500	500	500
Voksenområdet i alt		500	500	500	500
Samlet for Socialpolitik		5.343	5.343	5.343	5.343

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Bilag

Omstillingsmål 2024

Punkt 9: Analyse af udgiftsudviklingen på voksenområdet

23/12542

Resumé

Økonomichef, Helle Damgaard, gennemgår på mødet udgiftsudviklingen fra 2020-2022 på voksenområdet i Kolding kommune.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at gennemgangen af udgiftsudviklingen tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog analysen til efterretning.

Bilag

Oplæg - Analyse af udgiftsudviklingen på voksenområdet 2020-2022

Punkt 10: Økonomiaftale mellem KL og Regeringen for 2024

23/3368

Resumé

Regeringen og KL har indgået en aftale om kommunernes økonomi for 2024.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Regeringen og KL har indgået aftale om kommunernes økonomi for 2024 (se vedhæftede bilag - Aftale om kommunernes økonomi for 2024).

På mødet vil de specifikke områder i økonomiaftalen, som har betydning for social- og arbejdsmarkedsområdet, blive gennemgået.

Bilag

Aftale om kommunernes økonomi for 2024

Oplæg - Økonomiaftale 2024

Punkt 11: Nye boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade

22/23551

Resumé

Udvalgene og Handicaprådet blev i maj præsenteret for en kapacitetsanalyse af området for erhvervet hjerneskade, som viste et behov for nye boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade med stort plejebehov og mennesker med erhvervet hjerneskade med behov for en bolig uden for et højt specialiseret tilbud. På den baggrund ønskede udvalgene et ændringsforslag præsenteret i juni 2023.

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen arbejder på et forslag om at oprette et botilbud med plejekompetencer på Opel-grunden til mennesker med erhvervet hjerneskade og stort plejebehov. Dette kan med fordel kombineres med botilbud med plejekompetencer til andre målgrupper på handicapområdet for at sikre en tilstrækkelig volumen til at gøre tilbuddet rentabelt. Der er dog behov for en faglig kvalificering, hvorfor ændringsforslaget først kan præsenteres i august 2023. Desuden er der behov for et mere omfattende arbejde med at afklare nærmere behov for mennesker med behov for en bolig uden for et højt specialiseret tilbud.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked

Senior (6. juni)

Handicaprådet – orientering (8. juni)

Ældrerådet (15. juni)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren og direktøren for Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår,

at udvalgene og Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Nyt forslag

Baggrund

I forbindelse med reimplementeringen af forløbsprogrammer for mennesker med erhvervet hjerneskade er det blevet tydeliggjort, at Kolding Kommune også oplever en kapacitetsudfordring på området og manglende afklaring omkring anvendelsen af kommunens forskellige tilbud. På den baggrund har Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen udarbejdet en kapacitetsanalyse af området, som blev præsenteret for udvalgene og Handicaprådet i maj 2023.

Kapacitetsanalysen viste, at Kolding Kommune har en række borgere på Center for Senhjerneskade og på plejehjem, som kan få gavn af at få et specialiseret tilbud, som er målrettet borgere med erhvervet hjerneskade, der har et stort plejebehov og et lille udviklingspotentiale. Desuden viste analysen, at en række borgere også kan have gavn af en boform, som støttmæssigt ligger mellem at bo i eget hjem og at bo på et højtspecialiseret botilbud. Det kunne eksempelvis være særlige handicapvenlige boliger tilknyttet særlige støtte- og genoptræningskompetencer ift. senhjerneskade.

Forslag om botilbud med plejekompetencer eller specialplejehjem

Det foreslås, at der oprettes et botilbud med plejekompetencer eller et specialplejehjem, hvor mennesker med senhjerneskade kan få træning, støtte og pleje. Målgruppen har et mindre behov for træning og støtte, men et stort behov for pleje. For at sikre den rette volumen for tilbuddet foreslås det, at tilbuddet kombineres med andre målgrupper inden for handicapområdet. Af kapacitetsanalysen for social- og handicapområdet fremgår, at omkring 20 borgere har et tilsvarende behov for et lignende tilbud, som tilbyder både støtte og pleje. De 10 borgere fra senhjerneskadeområdet og de 20 borgere fra de øvrige handicapområder har desuden en adfærd, der vurderes at kunne samles i et tilbud. Derfor arbejdes der videre med et forslag om etablering et samlet tilbud med ca. 30 pladser til målgruppen.

På nuværende tidspunkt foreslås det at placere tilbuddet på Opel-grunden, såfremt det er muligt. Dette vil skabe en stor volumen i tilbuddet, ligesom nærheden til tilbuddene Kameliahuset og Levisonsvej kan bidrage til at optimere ressourceforbruget hos en række medarbejdere. Såfremt tilbuddet etableres på Opel-grunden, kan oprettelsen af tilbuddet have et relativt kort tidsperspektiv. Dette vil afhænge af mulighederne for at bygge på grunden på baggrund af miljøundersøgelser og hastigheden af byggeriet hos AAB. Det anslås, at tilbuddet kan stå klart inden for 3 år.

På udvalgsmøderne i maj besluttede udvalgene, at forvaltningerne skulle udarbejde et ændringsforslag på området til godkendelse på udvalgsmøderne i juni. Der er dog behov for en faglig kvalificering af forslaget, før det kan præsenteres for udvalgene. Det skyldes, at forslaget skal sammentænkes med kapacitetsanalysen for botilbud på social- og

handicapområdet, og at der skal tages højde for såvel økonomiske som juridiske hensyn. Desuden er området komplekst, idet tilbuddet opgavemæssigt er placeret i to forvaltninger.

Behov for andre boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade (mellemformer)

I forbindelse med kapacitetsanalysen blev der også peget på behovet for boformer til mennesker med erhvervet hjerneskade, som ikke kan bo i eget hjem, men som heller ikke har behov for at bo på et højt specialiseret tilbud. For at konkretisere behovene herfor mangler en nærmere afklaring af målgruppens størrelse, udtømme muligheder for at anvende eksisterende, tilgængelige boliger samt en afklaring af koordineringen mellem de to forvaltninger. Alle elementer kan påvirke behovet for nye boformer til målgruppen, hvorfor et forslag om oprettelse af nye boformer til målgruppen udskydes. Boformerne medtages i det videre arbejde med de strukturelle prioriteringer.

Videre proces

Frem mod august vil Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Senior-, Sundhed- og Fritidsforvaltningen konkretisere forslaget om etablering af et nyt botilbud eller specialplejehjem. I august vil udvalget Social og Arbejdsmarked blive præsenteret for et ændringsforslag, mens Seniorudvalget vil blive orienteret herom.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Beslutning Senior den 06-06-2023

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 12: Fokusområder og politiske mål i Kolding Kommunes nye handicappolitik

23/2035

Resumé

Byrådet har den 24. januar 2023 besluttet, at udvalget for Social Bæredygtigheds arbejde med ”Det gode liv med handicap” skal danne grundlag for et videre arbejde med at udvikle en handicappolitik. Materialet indeholder i høj grad borgerperspektiver, hvorfor der i det videre arbejde har været behov for også at sætte fokus på medarbejderes og lederes faglige perspektiver i en faglig kvalificering.

Borgerperspektivet skal sammen med ledernes og medarbejdernes faglige kvalificering samt input fra brugerorganisationer danne grundlaget for den politiske prioritering af fokusområder og mål i Kolding Kommunes nye handicappolitik. Udvalgene og Handicaprådet kan bidrage med deres input til fokusområder og mål til udvalgmøderne i juni.

Sagen behandles i

Kultur (1. juni)

Social og Arbejdsmarked (6. juni)

Senior (6. juni)

Børn og Uddannelse (7. juni)

Natur, Miljø og Klima (7. juni)

Handicaprådet (8. juni)

Økonomi og Strategi (12. juni)

Plan og Teknik (13. juni)

Sundhed og Fritid (13. juni)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalgene og Handicaprådet tager orienteringen om den faglige kvalificering til efterretning,

at udvalgene og Handicaprådet drøfter input til fokusområder og mål for handicappolitikken.

Beslutning Kultur den 01-06-2023

Kultur anbefaler, at et overordnet mål med handicappolitikken er at sikre, at borgere med handicap har lige adgang til at kunne deltage i det offentlige rum og det offentlige liv. Inden for Kulturs område anbefales det, at der arbejdes videre med følgende fokusområder:

- Livet i faser
- Digitalisering og teknologier
- Fysisk tilgængelighed
- Kommunen er ikke hele svaret
- Kultur og fritid.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog den faglige kvalificering til efterretning.

Social og Arbejdsmarked drøftede anbefalinger og peger på, at der er en sammenhæng mellem flere af fokusområderne. Social og Arbejdsmarked anbefaler, at der arbejdes videre med følgende fokusområder:

- Arbejde og uddannelse
- Familie og netværk
- Overgange
- Mødet med kommunen
- Kommunen er ikke hele svaret

Beslutning Senior den 06-06-2023

Ad 1. at – Orienteringen blev taget til efterretning

Ad 2. at – Drøftet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Udvalget for Social Bæredygtighed har i 2022 udarbejdet fremtidsscenarier og anbefalinger for det gode liv med handicap. Materialet er blevet udarbejdet på baggrund af en inddragende proces med borgere og pårørende, hvor der har været foretaget interviews, dialogmøder og borgermøder med henblik på at udforme fremtidsscenarier og anbefalinger, som imødekommer borgernes behov.

Byrådet har den 24. januar 2023 besluttet, at udvalgets arbejde skal danne udgangspunkt for en ny handicappolitik på tværs af Kolding Kommune. Den ny handicappolitik er forankret i Udvalget Social og Arbejdsmarked.

Faglig kvalificering af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap”

Ved udarbejdelsen af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap” har der været en høj grad af borgerinddragelse. Kolding Kommunes medarbejdere og ledere har derimod været inddraget i mindre omfang, hvilket også gør sig gældende i forhold til brugerorganisationer.

På den baggrund er det besluttet at lave en faglig kvalificering af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap”, hvor medarbejdere og ledere på niveau 3 og 4 inddrages via workshop og interview. På workshop og interview har ledere og medarbejdere bidraget med deres faglige perspektiver på udfordringer i kommunens nuværende arbejde med mennesker med handicap, ligesom de har bidraget med drømme til kommunens fremtidige arbejde med mennesker med handicap. Medarbejdere og ledere er blevet bredt udvalgt fra hele kommunen, hvor kommunen er i kontakt med borgere med handicap. 37 ledere har deltaget i interview, mens 68 medarbejdere har deltaget på workshop.

Fokusområder og mål i handicappolitikken

Hovedelementerne i den kommende handicappolitik vil være politisk udvalgte fokusområder og mål for, hvordan kommunens arbejde med mennesker skal udvikle sig. Det foreslås, at handicappolitikken er længerevarende, eksempelvis 10-årig, for at sikre tid til udvikling og implementering af indsatser. Dette skal også bidrage til, at der udvælges bæredygtige indsatser med stor og langtidsvirkende effekt.

På udvalgsmøderne og Handicaprådsmødet i juni skal alle udvalg bidrage med deres input til fokusområder og mål, som med fordel kan indgå i handicappolitikken. På baggrund af ”Fremtidsscenarier og anbefalinger – Det gode liv med handicap” og den faglige kvalificering heraf er der identificeret følgende temaer:

1. Mødet med kommunen
2. Livet i faser:
 1. Børneliv
 2. Ungeliv
 3. Voksenliv
 4. Seniorliv
3. Familie og netværk
4. Overgange
5. Digitalisering og teknologi
6. Fysisk tilgængelighed
7. Sundhed
8. Arbejde og uddannelse
9. Kommunikation til borgerne
10. Økonomi og personale
11. Kommunen er ikke hele svaret
12. Kultur og fritid

Det foreslås, at alle udvalg udvælger de temaer, som, de ønsker, skal indgå i handicappolitikken.

Videre proces

Den 20. juni afholdes byrådsseminar om handicappolitikken, hvor byrådet skal have en fælles drøftelse af fokusområder. Desuden skal byrådet drøfte prioritering af de vigtigste fokusområder.

Første udkast til handicappolitikken forventes forelagt udvalgene og Handicaprådet i august 2023. Den endelige handicappolitik forventes godkendt i byrådet i december 2023.

Bilag

Det gode liv med handicap

Faglig kvalificering af "Fremtidsscenarier og anbefalinger - Det gode liv med handicap"

Oplæg - Faglig kvalificering

Punkt 13: Fokusområder i Kolding Kommunes hjemløsestrategi

22/19807

Resumé

Social og Arbejdsmarked besluttede i 2022, at der skulle skabes en strategi for håndtering af hjemløshed i Kolding Kommune. Gennem interviews med målgruppen, organisationer og andre aktører har projektgruppen kortlagt hjemløseområdet med et særligt fokus på de udfordringer, der hhv. fører til og fastholder borgere i hjemløshed. Undersøgelsen har hvilet på en antagelse om, at en detaljeret forståelse af eksisterende udfordringer er en forudsætning for, at der kan udvikles målrettede løsninger.

Udvalget vil på mødet blive præsenteret for de temaer, der er gået igen i de forskellige interviews, og som bør tillægges et særligt fokus i områdets faglige strategi og i det dertilhørende initiativkatalog.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget drøfter temaer og indsigter,

at udvalget godkender, at de identificerede temaer bliver omdrejningspunktet for det videre arbejde med strategien for hjemløseområdet.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede temaer og indsigter og godkendte, at de identificerede temaer bliver omdrejningspunktet for det videre arbejde med strategien for hjemløseområdet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Social og Arbejdsmarked besluttede i 2022 at igangsætte et projekt om at skabe en strategi for håndtering af hjemløshed i Kolding Kommune. På de seneste to møder er udvalget kommet med input til og har drøftet den foreløbige politiske vision på området, som løbende vil blive udviklet med baggrund i indsigter indsamlet i projektet.

Indsamling af indsigter

Siden igangsættelsen af projektet har projektgruppen indsamlet informationer fra borgere, medarbejdere, ledere og samarbejdspartnere på området. Samarbejdspartnerne er aktører uden for det egentlige hjemløseområde, som borgeren har berøring med, eller som vil kunne bidrage til at styrke arbejdet om borgeren eller forebyggelsen af hjemløshed. Det kan eksempelvis være behandlingspsykiatri, rusmiddelbehandling, boligorganisationer eller frivillige organisationer.

Centrale temaer identificeret via indsigter

Via interview og datatræk er der identificeret temaer, som er gennemgående og centrale for borgerne og støtten til borgeren. Der er tale om temaer, hvor vi har mulighed for at forbedre vores nuværende hjælp og støtte. Det foreslås, at de identificerede temaer bliver omdrejningspunktet for det videre arbejde med strategien for hjemløseområdet og de indsatser, der skal udarbejdes som led i strategiarbejdet.

Social- og handicapchef, Gülcan Güven Grud, og udviklingskonsulent, Emma Bolmgren Sloth, vil på mødet præsentere de centrale temaer og facilitere drøftelsen.

Bilag

Oplæg - Temaer for hjemløsestrategien

Punkt 14: Gennemgang af tilsynsrapporter på social- og handicapområdet

22/32065

Resumé

Socialtilsyn Syd godkender og fører tilsyn med sociale tilbud i Region Syddanmark.

Forvaltningens sociale tilbud er godkendt af Socialtilsynet, som besøger tilbuddene mindst en gang om året. Det kan ske både anmeldt som uanmeldt.

Social og Arbejdsmarked vil på mødet få fremlagt tilsynsrapporter fra social- og handicapområdet, som Socialtilsyn Syd har behandlet i 2023's første kvartal. Det drejer sig om tilsynsrapporter for hhv. Borgmestervej, Center for Senhjernesgade og Rytterskolevej.

Centerleder for Center for Botilbud, Tonni Fogh Kinastovski, fremlægger resultaterne for Rytterskolevej og knytter nogle ord til rapporten.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at tilsynsrapporterne tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 13-04-2023

Sagen udsættes til næste møde.

Fraværende:

Jan Schjerning

Hamlaoui Bahloul

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 09-05-2023

Sagen udsættes til næste møde.

Fraværende:

Ole Martensen

Trille Nikolajsen

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd udfører driftstilsyn med forvaltningens tilbud og vurderer tilbuddene op imod kvalitetsmodellen, som indeholder en række temaer og kvalitetsindikatorer.

De overordnede temaer, der fremgår af loven om socialtilsyn, er:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgrupper, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Økonomi
- Fysiske rammer

Formålet med tilsynet er at sikre, at tilbuddene fortsat har den fornødne kvalitet og opfylder de faglige, økonomiske og organisatoriske betingelser for godkendelse.

Et fælles vurderingsgrundlag og øget systematik

Kvalitetsmodellen angiver hvilke forhold, Socialtilsynet skal belyse og vurdere for at understøtte Socialtilsynets faglige vurderinger af tilbuddet. Socialtilsynet kan inddrage andre relevante forhold i vurderingen.

Kvalitetsmodellen udgør således en ramme for vurderingen og understøtter det tilsynsfaglige skøn, der altid skal foretages i den konkrete vurdering af kvaliteten i det enkelte tilbud.

Fokus på resultater for borgerne

Kvalitetsmodellen skal medvirke til at skabe fokus på resultater og effekt af den sociale indsats. Kvalitetsmodellen har derfor fokus på, i hvor høj grad tilbuddene formår at skabe resultater for borgerne og bidrager til borgernes trivsel - og i mindre grad på, hvordan indsatsen i tilbuddene tilrettelægges.

Ensartede kvalitetskrav og gennemsigtighed i Socialtilsynets kvalitetsvurderinger

Kvalitetsmodellen gælder i forhold til alle de forskellige typer af tilbud, som Socialtilsynet omfatter. Dette har til formål at sikre ensartethed i kvalitetskrav og gennemsigtighed samt sammenlignelighed i Socialtilsynets arbejde.

Socialtilsyn Syd fører både anmeldte og uanmeldte driftsorienterede tilsyn med tilbud for at sikre, at tilbuddene fortsat har den fornødne kvalitet og opfylder de faglige, økonomiske og organisatoriske betingelser for godkendelse, ligesom tilsynsbesøgene er dialogbaserede og kvalitetsudviklende.

Anmeldte tilsynsbesøg kan have et på forhånd fastlagt tema, som tilbuddet forbereder sig på, og Socialtilsyn Syd sender også dagsorden forud for tilsynsbesøget. Tilrettelæggelsen af driftsorienteret tilsyn tager altid udgangspunkt i de oplysninger, som tilbuddet har fremsendt. Efter tilsynsbesøget bearbejdes materialet, og der foretages en vurdering af tilbuddets kvalitet. Vurderingen samles i en tilsynsrapport, som lægges på Tilbudsportalen.

Uanmeldte tilsynsbesøg tilrettelægges altid, så der udvises hensyn til de borgere, der bor i tilbuddet.

Bilag

Tilsynsrapport Borgmestervej, februar 2023

Tilsynsrapport for Rytterskolevej, marts 2023

Tilsynsrapport CFS, marts 2023

Resumé af tilsynsrapporter på det specialiserede voksenområde, første kvartal 2023

Punkt 15: Opsporing af gravide misbrugere

23/10830

Resumé

I Kolding Kommune er der registreret et markant lavere antal gravide misbrugere end i mange andre af landets kommuner. En intern undersøgelse peger på, årsagen skal findes i, at misbruget blandt gravide ikke opspores i tilstrækkelig grad, hvilket kan få meget uheldige konsekvenser for både de misbrugende og deres kommende familier, når der ikke sættes ind i tide. Til gengæld har Kolding Kommune gode og passende behandlingstilbud, når først misbruget er registreret.

Det foreslås derfor at screene alle gravide for misbrug gennem tilbud fra sundhedsplejen om graviditetsbesøg til alle. Det vil betyde en opnormering med ca. to medarbejdere, svarende til en udgift på 1 mio. kr. Som sidegevinst til opsporingen af misbrug vil denne indsats også tidligt kunne fange tegn på depression, angst, lav forældrekompetence og mistrivsel, hvorved familierne kan få hjælp i tide.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked d. 6. juni 2023 (til orientering).

Børn og Uddannelse d. 7. juni 2023.

Forslag

Børne- og uddannelsesdirektøren foreslår,

at udvalget drøfter indsatsen, og

at udvalget i tilfælde af en prioritering af indsatsen fremsender ændringsforslag til budget 2024.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med møde i Socialdirektørforum tidligere på året blev administrationen opmærksom på, at der i Kolding Kommune er registreret et markant lavere antal misbrugende gravide end det billede, der tegner sig i mange af landets andre kommuner. Dette vakte intern undren og for at blive klogere på baggrunden for dette, er der blevet foretaget en undersøgelse af området i et samarbejde mellem sundhedsplejen og Misbrugscentret. Undersøgelsen bygger på kvantitative registreringer.

Undersøgelsens resultater

Den interne undersøgelse viser, at:

- Der i dag er registreret ca. 58 alkoholmisbrugere i alderen 18-29 år i Kolding Kommune – hvoraf ca. en er i misbrugsbehandling årligt. Til sammenligning har Vejle årligt 5-10 gravide i alkoholmisbrugsbehandling.
- Ca. 2000 børn vokser op i hjem med misbrug i Kolding.
- Der er formentlig et mørketal af børn med ikke diagnosticeret medfødt alkoholsyndrom. Det ses i stedet fejlagtigt som almen social mistrivsel.
- Koldings misbrugsbehandling følger anbefalingerne fra Socialdirektørforum og Det Nationale Forskningscenter for Velfærd (SFI).

Undersøgelsens konklusion

Kolding Kommunes nuværende opsporing af gravide misbrugere viser at rumme et betydeligt forbedringspotentiale, men der er gode tilbud om behandling, når de gravide misbrugere er identificeret, idet der allerede i dag findes en bred og dækkende tilbudsvifte i Kolding Kommune.

Forslag

Al erfaring viser, at misbrug har store konsekvenser – både for den misbrugende selv, men i høj grad også for den misbrugendes børn og familie. Der er derfor god grund til at sætte tidligt ind og begrænse skaderne gennem effektiv og tidlig opsporing og behandling. Misbrug findes i alle sociale lag, og meget misbrug foregår i det skjulte og bliver derfor ikke nødvendigvis kendt af kommunen, førend skaderne er sket, og der kun resterer mulighed for afbødende og

kompenserende indsats. Hvis flere misbrugende gravide skal opspores tidligt, er det derfor afgørende at komme bredt ud til hele målgruppen. Dette gælder også blandt fædre, som ofte går under radaren.

Sundhedsstyrelsen offentliggjorde i 2022 resultaterne af projektet ”Barnets første 1000 dage”, hvor effekterne af tilbud om graviditetsbesøg til alle med fokus på opsporing af depression og mistriivsel blev dokumenteret. Projektet dokumenterer tydeligt mange positive effekter af graviditetsbesøg - herunder bedre overgang fra sygehus til kommune samt forbedret trivsel i småbørnsfamilierne. Dette ikke mindst fordi udfordringerne opdages tidligt, og der kan tages hånd om dem, inden de vokser sig store.

Bedre opsporing af gravide misbrugere i Kolding Kommune kan ske via indførelse af graviditetsbesøg til alle gravide inkl. flergangsfødende for at nå ud til den nødvendige brede målgruppe og foretage screening for misbrug. Samtidig vil som sidegevinst kunne opfanges tegn på depression, angst, lav forældrekompetence og mistriivsel.

Sundhedsstyrelsens tal for børn, der vokser op i alkoholfamilier, er 122.000 på landsplan, hvilket vil svare til, at der i Kolding Kommune vil være ca. 2000 børn mellem 0 og 18 år, som vokser op i en familie med alkoholproblemer. Tallene er estimeret ud fra sundhedsdata, det vil sige ud fra data om forældre til børn under 18 år, der har haft kontakt til sundhedsvæsenet i forbindelse med skader, vold, abstinensbehandling eller indlæggelse som direkte konsekvens af alkohol. Derudover er der et stort mørketal for alle de forældre, som ikke har haft kontakt til eller har været indskrevet på sygehuset, men som har alkoholproblemer. Der findes ikke tilsvarende data vedr. børn i øvrige rusmiddelfamilier.

1/3 del af alle børn, som vokser op med drikke forældre, udvikler selv misbrug i voksenalderen. 1/3 del oplever psykiske vanskeligheder såsom angst, depression og spiseforstyrrelse. Det er konsekvenser, som vil have en markant negativ effekt på de kommunale budgetter.

Økonomi

Opgaven vil betyde en opnormering af sundhedsplejen med ca. to medarbejdere, svarende til en merudgift på 1 mio. kr. Dertil kommer kompetenceudvikling af de sundhedsplejersker, som står for den tidlige opsporing for at sikre, at de i tilstrækkelig grad kender til de tidlige signaler på misbrug og har faglige redskaber til at håndtere det. Kompetenceløftet vurderes til at kunne løftes internt med støtte fra Misbrugscentret og vil derfor ikke afføde en økonomisk merudgift.

Det vurderes ikke, at opgaven kan løftes inden for sundhedsplejens nuværende budget. Midler til indsatsen skal dermed findes inden for udvalgets samlede ramme ved en omprioritering eller via et udvidelsesforslag.

Punkt 16: Magtanvendelse 2022 på voksenområdet

23/4199

Resumé

Orientering om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten i 2022 for voksne borgere på handicap- og psykiatriområdet, som Kolding Kommune er handlekommune for.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked

Handicaprådet – høring (8. juni)

Social og Arbejdsmarked (16. august)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning,

at udvalget godkender, at der bliver fremsendt et brev til Folketingets Socialudvalg og social- og boligministeren om uhensigtsmæssigheder i de gældende regler om magtanvendelse,

at udvalgets brev til Folketingets Socialudvalg og social- og boligministeren sendes i høring i Handicaprådet.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 09-05-2023

Sagen udsættes til næste møde.

Fraværende:

Ole Martensen

Trille Nikolajsen

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der bliver hvert år udarbejdet en årsberetning over magtanvendelser, som forelægges Social og Arbejdsmarked. Årsberetningen giver det politiske niveau mulighed for at følge udviklingen i anvendelsen af magt og dermed mulighed for at vurdere behovet for opfølgning på området.

Den personlige frihed står centralt i dansk lovgivning. I arbejdet med personer med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, eksempelvis udviklingshæmning, hjerneskade, psykiske vanskeligheder, demens m.v., kan der dog opstå behov for at anvende magt for at beskytte den enkelte eller andre mod fare.

Magtanvendelse er et fysisk indgreb i borgerens selvbestemmelsesret, der har hjemmel i serviceloven. Det grundlæggende princip er, at magtanvendelse aldrig må erstatte omsorg, pleje og pædagogisk hjælp. Hvis magtanvendelse er påkrævet, skal det udøves skånsomt og så kortvarigt som muligt.

Serviceloven indeholder mulighed for at personalet i visse situationer akut kan træffe beslutning om at anvende magt, hvor anvendelsen af andre indgreb forudsætter en forudgående tilladelse fra myndigheden.

Reglerne i serviceloven er opdelt i tre kapitler 24, 24 a og 24 b, som har følgende forskellige målgrupper og muligheder for indgreb:

- kapitel 24 vedrører voksne borgere med en betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne

1. § 124 c afværgehjælp (akut)
2. § 124 d fastholdelse m.v. (akut)
3. § 125 særlig døråbnere (tilladelse)

4. § 128 anvendelse af stofseler (tilladelse)
5. § 128 b tryghedsskabende velfærdsteknologi (tilladelse)
6. § 128 c låsning og sikring af ydre døre og vinduer (tilladelse)
7. §§ 129 og 129 a flytning uden samtykke (afgørelsen træffes af Familieretshuset på baggrund af indstilling fra kommunen)

- kapitel 24 a vedrørende handicapområdet[1]

1. § 136 a kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situationer (stk. 1, akut og stk. 3, tilladelse)

- kapitel 24 b vedrører demensområdet[2]

1. § 136 c kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situationer (akut)
2. § 136 d fastholdelse m.v. ved meget grænseoverskridende adfærd (akut)
3. § 136 e tryghedsskabende velfærdsteknologi (betragtes ikke som magtanvendelse, men omsorg, med mindre borgeren eller denne repræsentant modsætter sig)
4. § 136 f flytning uden samtykke (for borgere, der ikke modsætter sig, træffes afgørelsen af myndighed, stk. 1, eller Familieretshuset, stk. 3).

Hvis en borger både har eksempelvis udviklingshæmning og demens kan reglerne i kapitel 24 b anvendes, hvis demensen betyder en betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne. Serviceloven stiller krav om, at enhver form for magtanvendelse skal registreres og indberettes af tilbuddet til den kommunalbestyrelse, som er ansvarlig for borgerens tilbud.

Magtanvendelsen skal registreres i tre kategorier:

- Indberetning om magtanvendelse uden tilladelse (akut indgreb)

Serviceloven indeholder mulighed for at personalet, i visse situationer, akut kan træffe beslutning om at anvende magt uden en forudgående afgørelse fra myndighed i kommunen.

- Ansøgning om tilladelse til magtanvendelse

Serviceloven indeholder hjemmel til at ansøge borgerens handlekommune om tilladelse til fremadrettet at anvende magt i en bestemt situation i en tidsbegrænset periode.

- Indberetning af magtanvendelse på baggrund af en tilladelse

Personalet indberetter den konkrete brug af magt, hvor borgerens handlekommune forinden har givet en tilladelse til magtanvendelsen (nr. 1).

Socialtilsynet skal orienteres om magtanvendelse, der har fundet sted på tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med. I Socialtilsynet indgår indberetningerne om magtanvendelse i Socialtilsynets driftsorienterede tilsyn. Kolding Kommune skal som driftsherre løbende modtage orientering fra tilbuddene om anvendelse af magt.

Voksenrådgiven skal som myndighed i borgerens handlekommune vurdere, om en indberetning om akut magtanvendelse giver anledning til bemærkninger eller ændringer i kommunens afgørelse om hjælp til den berørte borger, ligesom Voksenrådgivningen skal tage stilling til ansøgninger om tilladelse til magtanvendelse. Magtanvendelsen kan være foretaget på Kolding Kommunes egne tilbud, private tilbud eller tilbud beliggende i andre kommuner, hvor Kolding Kommune er handlekommune.

Magtanvendelser voksenområdet 2022

Om akut indgreb – handicap, psykiatri og unge

Skemaet viser, hvordan Voksenrådgivningen har vurderet de indberetninger, der er modtaget om akut magtanvendelse i forhold til servicelovens regler om magtanvendelse.

Lovgivning	Antal 2021	Antal 2022
§ 124 c – afværgehjælp	8	1
§ 124 d – fastholdelse m.v.	75	53
§ 136 a – kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituation	26*	0
Nødret/nødværge	0	1
Indgreb foretaget uden hjemmel	21	11
I alt	132	66

*I 2021 indeholdt opgørelsen af kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituation et samlet tal for henholdsvis akut magtanvendelse og registrering af indgreb, foretaget på baggrund af en afgørelse fra kommunen (forhåndsgodkendt).

Antallet af magtanvendelser kan af flere grunde variere fra år til år. Eksempelvis kan brugen af magt være knyttet til en særlig situation, hvor der er behov for at finde en anden pædagogisk tilgang. I 2021 var en del af de indberettede akutte magtanvendelser foretaget i en særlig situation, hvor der var behov for et skift af både den pædagogiske tilgang og de fysiske rammer.

Om ansøgning om tilladelse til magtanvendelse – handicap, psykiatri og unge

Ansøgning om tilladelse til magtanvendelse	2021	2022
§ 125 særlige dørbnere	0	0
§ 128 stofselser	9	9
§ 128 b tryghedsskabende velfærdsteknologi	6	11
§ 128 c låsning og sikring af yderdøre	0	0
§§ 129 og 129 a flytning uden samtykke	1	5
§ 136 a kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituation	1	1
§ 137 i inddragelse af effekter*	1	0
I alt	18	26

*I forhold til borgere, der er anbragt i en boform som følge af en strafferetlig afgørelse, har kommunen mulighed for at træffe afgørelse om yderligere indgreb efter serviceloven. Lederen af boformen kan træffe en foreløbig afgørelse om indgreb, hvis en afgørelse ikke kan afvente kommunens sagsbehandling. En sag kan eksempelvis være uopsættelig, hvis en anbragt borger har tændstikker eller kniv på værelset og tidligere har anvendt sådanne genstande til kriminalitet.

Uhensigtsmæssig lovgivning

Den 1. januar 2020 trådte de ovenfor beskrevne regler om magtanvendelse i kraft. Det fremgår af aftaleteksten, i forbindelse med ændringen, at de nye regler skal evalueres tre år efter ikrafttrædelsen.

Da reglerne ifølge aftaleteksten derfor står over for en revision, anbefaler social- og arbejdsmarkedsdirektøren, at udvalget fremsender brev til social- og boligministeren og Folketingets Socialudvalg om forhold i de gældende regler, som kommunen, i forbindelse med implementeringen og arbejdet med reglerne, vurderer er uhensigtsmæssige, skaber uklarhed eller binder personaleressourcer, uden det skaber værdi for de berørte borgere.

I brevet er der indsat eksempler på forhold i regelsættet, hvor det ved en revision vil være muligt at gøre forholdene mere simple og tydelige uden at kompromittere retssikkerheden.

[1] Voksne borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er en konsekvens af demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse

[2] Voksne borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som er en konsekvens af demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse

Bilag

Udkast til brev til Folketingets Socialudvalg

Punkt 17: Fastsættelse af sagsbehandlingstider 2023

23/8500

Resumé

På social- og arbejdsmarkedsområdet skal der fastsættes frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til der skal træffes en afgørelse. Fristerne skal offentliggøres.

Oplysninger om de aktuelle sagsbehandlingstider for de enkelte lovområder er indsamlet med henblik på, at fristernes længde vurderes, fastsættes og offentliggøres.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked

Handicaprådet - høring (30. august)

Social og Arbejdsmarked (12. september)

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at sagsbehandlingstiderne fastsættes som foreslået i vedlagte to bilag.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked godkendte sagsbehandlingstiderne.

Sagsfremstilling

Det fremgår af retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, at kommunalbestyrelsen på de enkelte sagsområder skal fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres. Hvis fristen ikke overholdes i en konkret sag, skal ansøgeren skriftligt have besked om, hvornår der kan forventes en afgørelse.

For afgørelser efter serviceloven er der i retssikkerhedslovens § 3 a fastlagt yderligere krav vedrørende fristerne. Fristerne skal fremgå af kommunens hjemmeside, og der skal også fastsættes frister for behandling af sager, som er hjemvist af Ankestyrelsen til fornyet behandling i kommunen

På social- og arbejdsmarkedsområdet er kompetencen til at fastsætte frister delegeret fra byrådet til Social og Arbejdsmarked. Social og Arbejdsmarked skal således fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning om hjælp, til der er truffet afgørelser for de retsområder der i henhold til styrelsesvedtægten er delegeret til Social og Arbejdsmarked. Fristen skal fastsættes for hvert sagsområde.

I vedlagte bilag fremgår de aktuelle sagsbehandlingstider pr. maj måned 2023. Fristerne svarer til den tid, der på de enkelte sagsområder går med at behandle 80-90% af sagerne på de enkelte sagsområder. Vedrørende serviceloven er der ingen ændringer i forhold til 2021.

På servicelovens område skal der også fastsættes sagsbehandlingstider for sager, som er hjemvist af Ankestyrelsen til fornyet behandling i kommunen. Hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og træffe en afgørelse. Der er ikke en pligt til at behandle hjemviste sager hurtigere end andre sager. Sagsbehandlingstiden er for hjemviste sager på alle områder 4 uger, hvilket er uændret i forhold til 2021.

På arbejdsmarkedsområdet fremgår alene de aktuelle sagsbehandlingstider, da sagsbehandlingstiderne ikke blev politisk fastsat i 2021.

Bilag

Aktuelle sagsbehandlingstider

Sagsbehandlingsfrister - arbejdsmarkedsområdet 2023

Punkt 18: Godkendelse af program for udvalgets studietur

23/6034

Resumé

Social og Arbejdsmarked blev på udvalgsmødet den 17. august 2022 præsenteret for en overordnet procesplan for en ny hjemløsestrategi og godkendte (med undtagelse af Søren Rasmussen) på møde den 7. februar 2023, at forvaltningen arbejder videre med et udkast til program for en studietur.

Som opfølgning forelægges med denne sag et programforslag til studietur, som udover fokus på bekæmpelse af hjemløshed desuden indeholder besøg hos to sjællandske kommuner, hvor udvalget får præsenteret nye og anderledes bud på, hvordan man kan møde udfordringerne med at få ledige i arbejde og de unge i gang med en uddannelse.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at udvalget drøfter og godkender udkast til program for studieturen.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Et flertal i udvalget, bestående af Villy Søvnald, Birgitte Munk Grunnet, Folmer Krogh, Hamlaoui Bahloul, Jan Schjerning, Trille Nikolajsen, Iben Lehmann Rasmussen og Ole Martensen, godkendte programmet for studieturen.

Et mindre tal i udvalget, Søren Rasmussen, stemte imod programmet for studieturen.

Sagsfremstilling

Den 22-25. august 2023 tager udvalget for Social og Arbejdsmarked på studietur. Turen går først til Næstved og Gladsaxe kommuner og derefter til Helsinki.

Siden januar 2022 har udvalget haft ansvar for social-, arbejdsmarkeds- og ungeområdet, og turens formål er at søge ny viden og inspiration til de udfordringer, der har vist sig på de tre områder.

I løbet af turens i alt fire dage vil udvalget få præsenteret nye og anderledes bud på, hvordan man kan møde udfordringerne med at få ledige i arbejde, de unge i gang med en uddannelse samt hjælpe borgere med sociale udfordringer som en moderne og løsningsorienteret kommune. Udvalget vil efterfølgende arbejde videre med de mange input, som vil blive diskuteret i relation til de lokale rammer i Kolding Kommune.

Turen vil rumme inspiration fra Næstved Kommune om, hvordan man kan skabe digitale muligheder for de ledige, der ønsker større fleksibilitet og frihed i løsningerne. I Gladsaxe Kommune kan der hentes nye ideer og viden, idet de tidligere end i Kolding lagde social- og arbejdsmarkedsområdet sammen og samtidig, igennem flere år, har arbejdet helhedsorienteret i forhold til de borgere, der har mest brug for støtte i hverdagen og med at komme ud i job. Pt. er ledigheden så lav, at mange af de borgere, der stadig er ledige har andre udfordringer end blot at mangle et job, der er derfor brug for yderligere inspiration for at finde de bedste måder at møde denne gruppe borgere på.

I Helsinki skal udvalget deltage i en række faglige arrangementer, der har fokus på bekæmpelse af hjemløshed. Finland har arbejdet målrettet med at reducere hjemløsheden siden 1980'erne, hvor knap 20.000 finner var registreret som hjemløse. I 2008 indførte man Housing First-tilgangen på nationalt plan, og antallet af hjemløse er siden faldet med 54%. Finland har således haft stor succes med implementering af Housing First-tilgangen, der som følge af en nylig lovændring ligeledes kommer til at få stigende indflydelse på hjemløse-indsatserne i Danmark.

Udvalget vil på et besøg hos Helsinki Kommune høre nærmere om tilgangen og Finlands samlede hjemløshedsstrategi. På turen får udvalget ligeledes et indblik i, hvordan strategien forankres i praksis.

Udvalget skal desuden besøge the Y-Foundation, der var en af de første finske aktører, der tog Housing First-tilgangen til sig. Organisationen står klar til at give Social og Arbejdsmarked en indsigt i, hvordan de arbejder med at reducere hjemløsheden ved at øge udbuddet af betalingsvenlige boliger til socialt udsatte borgere i Finland. Herefter kan udvalget se frem til en rundvisning på det tidligere forsorgshjem, Alppikatu 25, der nu er omdannet til såkaldte støtteboliger. I støtteboligerne bor tidligere hjemløse borgere i egne lejligheder, mens de i alle døgnets timer kan drage nytte af det fagpersonale, der står til rådighed i ejendommens fællesrum.

Besøgene i Helsinki forventes at kunne give inspiration til den hjemløshedsstrategi, som Social og Arbejdsmarked i øjeblikket er ved at udarbejde.

Bilag

Udkast til program for studietur - Social og Arbejdsmarked

Punkt 19: Anmodning om optagelse af sag på dagsorden vedrørende hjælp til mennesker med autisme - Søren Rasmussen (O)

23/13310

Resumé

Medlem af Social og Arbejdsmarked, Søren Rasmussen (O), anmoder i mail den 25. maj 2023 om optagelse af følgende sag på dagsordenen;

”På baggrund af flere konkrete henvendelser fra borgere, der som pårørende eller som professionelle behandlere oplever, at Kolding Kommune skærer ned på hjælpen til mennesker med autisme, nogen mister hjælp og andre oplever, at løfter om hjælp brydes, derfor anmoder jeg om,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om situationen på området med hjælp og støtte til mennesker med autisme,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på baggrund af orienteringen tager stilling til, om der skal udarbejdes udvidelsesforslag på autismeområdet til brug ved budgetforhandlingerne.”

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at sagen drøftes.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked drøftede sagen.

Punkt 20: Deltagelse i ekstraordinære aktiviteter

21/20861

Resumé

Deltagelse i ekstraordinære kommunale aktiviteter, medlemmer af Social og Arbejdsmarked.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedetsdirektøren foreslår,

at Social og Arbejdsmarked drøfter, om der er behov for at et eller flere medlemmer af udvalget varetager kommunale hverv.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked godkendte deltagelse i aktiviteter.

Sagsfremstilling

Jf. Kolding Kommunes regulativ om vederlag og godtgørelse til Byrådets medlemmer, punkt 2, fremgår det, at der kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller Byrådets udvalg, på grund af en protokolleret beslutning.

Bilag

Deltagelse i aktiviteter 2023 - Social og Arbejdsmarked

Punkt 21: Orientering fra social- og arbejdsmarkedsområdet

21/20861

Resumé

Orientering fra social- og arbejdsmarkedsområdet;

- Besøg fra Billund Kommune

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen om besøg fra Billund kommune samt ansøgningen som Årets Veterankommune til efterretning.

Punkt 22: Orientering fra formanden

21/20861

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked.

Forslag

Social- og arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 06-06-2023

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Punkt 23: Underskriftsark - godkendelse af beslutningsprotokollen

21/20861

Resumé

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Dette gøres ved, at hvert medlem skal underskrive ved at trykke ”Godkendt”.