

# REFERAT Økonomiudvalget d. 29-02-2016

**Mødedato** Mandag d. 29. februar 2016 kl. 18:30

**Mødested** borgmesterens mødelokale

**Mødedeltagere** Jørn Pedersen, Jesper Elkjær, Lis Ravn Ebbesen, Søren Rasmussen, Benny Dall, Knud Erik Langhoff, Oluf Lykke Nielsen, Poul Erik Jensen, Christian Haugk, Byrådet i Kolding, Direktionen i Kolding, John Burchardt, Birgitte Kragh Thomsen, Mette Balsby

# Indholdsfortegnelse

Resultat af konkurrenceudsættelse af renholdelsesopgaver i Vej og Park.....	3
---	---

# Punkt 1: Resultat af konkurrenceudsættelse af renholdelsesopgaver i Vej og Park

15/15850

## Resumé

Konkurrenceudsættelse af driftsopgaver har siden 2010 været genstand for flere politiske drøftelser.

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2015 blev der samtidig vedtaget en budgetnote 22: ”Ren City med sans for detaljen og service. En konkurrenceudsættelse omhandlende renholdelse af midtbyen i Kolding samt guide funktion”.

Budgetnoten blev fulgt op med en sag i Økonomiudvalget den 9. marts 2015 vedrørende konkurrenceudsættelse, hvor et flertal i Økonomiudvalget besluttede, at der skal ske konkurrenceudsættelse på en lang række opgaver - herunder de opgaver, der i dag svarer til Driftsafdelingens kerneopgaver.

I forlængelse af ovennævnte budgetnote og Økonomiudvalgets beslutning i marts 2015 besluttede et flertal i Byrådet den 25. oktober 2015, at renholdelsesopgaven i bymidten og guidefunktionen skulle opsplittes og at konkurrenceudsættelsen af renholdelsesopgaven i bymidten skulle udvides til også at omfatte flere renholdelsesopgaver gældende for hele kommunen. Samtidig vedtog et flertal i Byrådet en konkurrenceudsættelsesplan for Vej- og Parkområdet for perioden 2016- 2019.

Med afsæt i Byrådets flertalsbeslutning den 25. oktober 2015 vedtog et enigt Teknikudvalg den 2. november 2015 at godkende principperne for konkurrenceudsættelse af renholdelsesopgaverne i Kolding Kommune og samtidig fastlagde Teknikudvalget i enighed mindstekravene for tilbudsgiverne – herunder i forhold til tilbudsgivernes omsætningstal – samt tildelingskriteriet ”det økonomisk mest fordelagtige tilbud”. Tildelingskriteriet blev fastlagt med følgende vægtning af 3 underkriterier: (A) Pris, 55%, (B) Kvalitet og handlingsplan, 35% og (C) Kompetencer og organisation, 10%.

Konkurrenceudsættelsen er gennemført som et offentligt EU-udbud. Der er modtaget tilbud fra Arkil A/S, HedeDanmark A/S, NCC Roads A/S og derudover er der afgivet kontrolbud af Kolding Kommunes Driftsafdeling.

De 4 bud er blevet evalueret efter samme metode og har fået tildelt point i henhold til pointgivningsmodellen. Resultatet af evalueringen er, at det økonomisk mest fordelagtige tilbud er afgivet af HedeDanmark A/S. Det indstilles derfor, at kontrakten tildeles til HedeDanmark A/S efter udløbet af stand still-perioden, som løber frem til 23. februar 2016.

Med baggrund i den situation, hvor Driftsafdelingen har afgivet et kontrolbud med den laveste pris, men samlet set ikke er evalueret til at være det økonomisk mest fordelagtige bud på baggrund af underkriterierne, er der fra politisk side spurgt ind til, hvilke handlemuligheder Byrådet har med henblik på eventuel annullering af tilbuddene. By- og Udviklingsforvaltningen er i den anledning ved at få foretaget en juridisk vurdering med henblik på at få belyst de politiske handlemuligheder. Dette notat vil blive eftersendt, så snart det modtages i forvaltningen.

## Sagen behandles i

Teknikudvalget.

## Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at kontrakten tildeles HedeDanmark A/S med baggrund i det fastsatte tildelingskriterie med vægtede underkriterier og den foreliggende evalueringsrapport.

## Sagsfremstilling

*Historik og baggrund for konkurrenceudsættelsen*

Forløbet omkring konkurrenceudsættelsen af driftsopgaver er sket med baggrund i, at Byrådet enstemmigt den 13. december 2010 vedtog en 3-årig udbudsstrategi, som - på baggrund af en række bruttolister – angav, hvilke opgaver, inden for de enkelte politikområder, der kunne konkurrenceudsættes i perioden 2011-2013.

I marts 2012 bliver den tidligere Driftsafdeling opdelt i en administrativ ’bestiller’-enhed (Vej- og Parkafdelingen) og en ’udførende’ driftsenhed (Driftsafdelingen). Begrundelsen for denne opdeling er at tilpasse og forretningsorientere organisationen, så der fremadrettet kan ageres mere professionelt på markedet omkring konkurrenceudsættelse, jf. den politisk vedtagne udbudsstrategi.

Omlægning til BUM-modellen (Bestiller-Udfører-Modtager) blev sat i gang med forventningen om, at der i begge afdelinger kunne skabes effektivisering og gennemsigtighed i økonomien.

Med udgangspunkt i de udarbejdede bruttolister fra efteråret 2010 beslutter et enigt Teknik- og Boligudvalg den 16. maj 2012 at konkurrenceudsætte følgende opgaver inden for Vej- og Parkpolitikområdet i 2012:

- Indkøb af maskiner og materiel
- Indkøb af lagervarer
- Belægning på færdselsbaner, slidlagsopgaver (funktionsudbud og rammeaftaler)
- Renholdelse, fejning af veje
- Afmærkningsarbejde, kørebaner
- Vejbelysning – energireoveringsudbud

Teknik- og Boligudvalget beslutter endvidere enstemmigt den 3. oktober 2012, at 'Intern kontraktstyring med Partnering', mellem Vej- og Parkafdelingen og Driftsafdelingen, vælges som den model, der skal sikre en konkurrencedygtig og helhedsorienteret opgaveløsning med fokus på sikker drift, effektivisering og professionalisering samtidig med, at fleksibiliteten i organisationen fastholdes.

Under samme punkt, på samme møde, besluttet det, at By- og Udviklingsforvaltningen anvender 2013 og 2014 som en afprøvnings- og tilpasningsperiode. Inden for afprøvningsperioden sikres dialog med borgere og brugere vedrørende vedligeholdelsesniveauet således, at der sker en ensretning og forventningsafstemning i forhold til serviceniveauet.

Desuden besluttet det, at By- og Udviklingsforvaltningen i løbet af 2015 fremlægger et forslag til en udbudsstrategi med forslag til, hvilke opgaver, der skal konkurrenceudsættes over de næste fire år (2016-2019).

Den 5. maj 2014 godkender et enigt Teknikudvalg den første evaluering af modellen. Konklusionen var her, at begge afdelinger var godt på vej i udviklingen mod deres mål og at der i Driftsafdelingen var effektiviseringer, der løbende kunne identificeres og udmøntes.

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2015 blev der samtidig vedtaget en budgetnote 22: "Ren City med sans for detaljen og service. En konkurrenceudsættelse omhandlende renholdelse af midtbyen i Kolding samt guide funktion". Noter blev godkendt på byrådsmødet den 6. oktober 2014 med 24 stemmer mod 1. Imod stemte Benny Dall.

Budgetnoten blev fulgt op med en sag i Økonomiudvalget den 9. marts 2015 vedrørende konkurrenceudsættelse, hvor et flertal i Økonomiudvalget med 7 for og 2 imod godkendte, at følgende områder skal beskrives i forhold til konkurrenceudsættelse:

- Fritidsområder (parker og grønne områder)
- Kommunale Veje
- Vejrabatter
- Grønne arealer

Imod stemte Christian Haugk og Lis Ravn Ebbesen (Benny Dall og Poul Erik Jensen var fraværende i mødet).

De konkrete opgaver, der skal konkurrenceudsættes, svarer til Driftsafdelingens kerneopgaver i dag - det vil sige drift og pleje af grønne områder, vejrabatter og kommunale veje. Herunder ligger blandt andet almindelig renhold, reparation af asfalt og belægningssten samt græsklipning og beplantningspleje.

By- og Udviklingsforvaltningen har i oktober 2015 fremlagt forslag om, at konkurrenceudsættelsen af renholdelsesopgaver i midtbyen, jf. budgetnote 22 i budget 2015: "Ren City med sans for detaljen og service" opsplittes i en konkurrenceudsættelse af renholdelsesopgaver og en guidefunktion. Samtidig blev det foreslået, at konkurrenceudsættelsen af renholdelsesopgaver blev udvidet til at omfatte flere renholdelsesopgaver gældende for hele kommunen. Dette blev vedtaget af Byrådet den 26. oktober 2015. På samme møde blev en konkurrenceudsættelsesplan for Vej- og Parkområdet for perioden 2016-2019 vedtaget. Begge dagsordenspunkter blev godkendt med 16 stemmer for og 9 imod. Imod stemte Christian Haugk, Per Bødker Andersen, Poul Erik Jensen, Hanne Dam, Michael Jensen, Annie Terp Thomsen, Lis Ravn Ebbesen, Benny Dall og Jesper Elkjær.

Konkurrenceudsættelsesplanen fremgår nedenfor:

Anbefalet rækkefølge for konkurrenceudsættelse for Vej og Park, 2016-2019

Opgave	Bestilt årlig kontraktsum, anslået i mio. kr.	Konkurrenceudsættelses-tidspunkt	Beskrivelse
Renholdelsesopgaver	6	2015	Renholdelse af Kolding og centerbyer samt strande og toiletter
Ukrudtsbekæmpelse, faste belægninger	2	2016	Bekæmpelse af ukrudt på fortove, helleanlæg, langs kantsten og på pladser
Grøn pleje og drift	5	2017-18	Klipning af græsarealer, pasning af parker, hække mv.
Vejrabatter	3-4	2017-18	Klipning af rabatgræs, land
Rep. af belægning og asfalt	3	2018-19	Løbende mindre reparation af huller og fortove
Øvrig vintertjeneste	4	2018-19	B og C ruter samt stier

I forhold til det første punkt i konkurrenceudsættelseplanen omkring renholdelsesopgaver, er baggrunden for, at opgaverne udbydes i én samlet entreprise, at dette vurderes at give den mest attraktive opgaveportefølje og dermed de bedste priser. Årsagerne til dette er, at det giver bedre mulighed for:

1. Gentænkning af serviceniveau
2. Udnyttelse af volumen i forhold til det private marked
3. At høste effektiviseringsgevinster
4. At opnå erfaringsgrundlag med konkurrenceudsættelse og afprøvning af markedsprisen
5. Afprøvning af samarbejdsform med private aktører eller egen driftsafdeling
6. At skaffe gedigen erfaring med virksomhedsoverdragelse af medarbejdere
7. Understøttelse og erfaringer fra konkurrenceudsættelsesplanen allerede i løbet 2015-2016

Som det fremgik af udbudsstrategisagen på Byrådets møde den 26. oktober 2015, er den overordnede målsætning med udbudsstrategien at sikre, at driftsopgaverne konkurrenceudsættes – helt eller delvist - med henblik på at sikre, at opgaverne løses økonomisk mest fordelagtigt – under behørig hensyntagen til opretholdelse af sikker drift i opgaveløsningen.

#### *Fastsættelse af mindstekrav og tildelingskriterie med vægtede underkriterier*

Med afsæt i Byrådets flertalsbeslutning den 26. oktober 2015 vedtog et enigt Teknikudvalg på møde den 2. november 2015 at godkende principperne for konkurrenceudsættelsen af renholdelsesopgaverne i Kolding Kommune og samtidig fastlagde Teknikudvalget i enighed mindstekravene for tilbudsgiverne – herunder i forhold til tilbudsgivernes omsætningstal – samt tildelingskriteriet ”det økonomisk mest fordelagtige tilbud”.

Tildelingskriteriet blev derved politisk fastlagt med følgende vægtning af 3 underkriterier (tallene i parentes, angiver den oprindeligt indstillede vægtning af underkriterierne):

-

<b>Underkriterie</b>	<b>Vægtning i pct. (Tal i parentes angiver oprindelig indstillet vægtning)</b>
<b>A. Pris</b>	<b>55% (60%)</b>
<b>B. Opgaveløsning</b>	<b>35% (30%)</b>
<b>C. Kompetencer og organisation</b>	<b>10% (10%)</b>

#### *Underkriterie (A): Pris*

Med hensyn til pris, som vægtes 55%, vil det tilbud med laveste tilbudspris få tildelt karakteren 6, og øvrige tilbudspriser tildeles point ud fra, hvor meget de procentuelt adskiller sig fra laveste pris.

#### *Underkriterie (B): Opgaveløsning*

For underkriteriet ”Opgaveløsning”, som vægtes 35%, er følgende elementer/delkriterier indgået i evalueringen:

- at den tilbudte handlingsplan viser, at der tages hånd om implementeringen på en sådan måde, at sandsynligheden for en god og gnidningsfri overtagelse af udførelsen af entreprisen højnes,
- at handlingsplanen er detaljeret beskrevet for så vidt angår metoder og arbejdsprocesser, samt principper for arbejds- og bemandingsplaner, som tilbudsgiver vil anvende for at sikre kvalitets- og tidmæssigt korrekt udførelse af entreprisen, således at der er tryghed for en kontraktmæssig opgaveudførelse,
- at handlingsplanen beskriver opgavernes udførelse hen over året og at der er indarbejdet de møder, kontrolforanstaltninger m.v. i sine arbejdsprocesser og sin tilrettelæggelse af arbejdets udførelse,
- at handlingsplanen afspejler, hvordan der tages hånd om eventuelle fejl- og mangler og at der sker læring af disse i blandt medarbejderne i entreprenørens organisation.

De enkelte tilbud er på baggrund af delkriterierne tildelt en karakter på en skala fra 0-6, som det fremgår af evalueringsrapporten.

#### *Underkriterie (C): Kompetencer og organisation*

Ved underkriteriet ”Kompetencer og organisation”, som vægter 10%, er følgende parametre indgået i evalueringen:

- at den tilbudte organisation er robust med relevante kompetencer og at der sker relevant løbende uddannelse og instruktion af medarbejderne,
- at de nøglepersoner, der stilles til rådighed for udførelsen af entreprisen, har relevante kompetencer og brede erfaringer med at lede tilsvarende virksomheder og at det fremgår af beskrivelserne i CV’erne, at de har været ansvarlige for lignende virksomheder og succesfuldt har ledet disse med et minimum af borgerklager og har gennemført effektiviseringer og udvikling af forretningsgange, arbejdsmetoder og processer,
- at der er tilbudt et fornødent beredskab i tilfælde af fravær og sygdom.

De enkelte tilbud er på baggrund af delkriterierne tildelt en karakter på en skala fra 0-6, som det fremgår af evalueringsrapporten.

#### *Afviklingen af udbuddet*

Udbuddet af renholdelsesopgaven er gennemført som et offentligt udbud. Der er modtaget tilbud fra Arkil A/S, HedeDanmark A/S, NCC Roads A/S og derudover er der afgivet et kontrolbud fra Kolding Kommunes Driftsafdeling.

De enkelte tilbudsgivere har givet følgende priser for hele perioden inklusive optioner:

Arkil A/S	32.522.679,54 kr.
HedeDanmark A/S	21.507.598,02 kr.
NCC Roads A/S	21.564.305,70 kr.
Kontrolbud	17.111.241,60 kr.

Evalueringen og pointgivningen er gennemført af evalueringsgruppen bestående af Niras, som rådgiver på konkurrenceudsættelsen, og medarbejdere fra Kolding Kommunes bestillerfunktion i Vej og Park.

Resultatet af evalueringen er som følger:

Tilbudsgiver	Pris	Opgaveløsning		Kompetencer og organisation
	Pris for kontraktperiode og optioner, ekskl. moms (kr.)	Pris point	Point	Point
Arkil	32.522.679,54	0,60	2,00	2,67
HedeDanmark	21.507.598,02	4,62	5,75	5,67
NCC Roads	21.564.305,70	4,44	5,25	5,33
Kontrolbud	17.111.241,60	6,00	3,00	3,66

Tilbudsgiver	Pris	Opgaveløsning	Kompetencer og organisation	Det økonomisk mest fordelagtige tilbud
	Vægtede point (x0,55)	Vægtede point (x0,35)	Vægtede point (x0,10)	SUM
Arkil	0,33	0,70	0,27	<b>1,29</b>
HedeDanmark	2,54	2,01	0,57	<b>5,12</b>
NCC Roads	2,44	1,84	0,53	<b>4,81</b>
Kontrolbud	3,30	1,05	0,37	<b>4,72</b>

I forhold til evalueringen, som det fremgår af evalueringsnotatet, er det økonomisk mest fordelagtige tilbud tilbuddet fra HedeDanmark A/S og By- og Udviklingsforvaltningen anbefaler derfor, at kontrakten tildes til HedeDanmark A/S efter udløbet af stand still-perioden, som løber frem til 23. februar 2016.

#### *Konsekvenser og muligheder for annullering af udbuddet*

Med baggrund i den situation, hvor Driftsafdelingen har afgivet et kontrolbud med den laveste pris, men samlet set ikke er evalueret til at være det økonomisk mest fordelagtige bud på baggrund af underkriterierne, er der fra politisk side spurgt ind til, hvilke handlemuligheder Byrådet har med henblik på eventuel annullering af tilbuddene. Forvaltningen har anmodet Advokatfirmaet Nielsen og Nørager, som har været samarbejdspartner i forhold til de juridiske aspekter ved denne konkurrenceudsættelse i det konkrete EU udbud, om at vurdere dette nærmere. Det konkrete advokatnotat vil blive eftersendt, så snart det er modtaget i forvaltningen.

### **Beslutning Teknikudvalget den 26-02-2016**

Det indstillede forslag blev enstemmigt forkastet.

Der blev fremsat 2 ændringsforslag.

Socialdemokratiet (A) fremsatte ændringsforslaget:

- At konkurrenceudsættelsen af renholdelsesopgaverne i Vej og Park aflyses, hvilket betyder, at Vej og Park/Driften arbejder med den opgaveportefølje og på den måde afdelingen har arbejdet på hidtil.

- At forvaltningen sammen med Vej og Parkafdelingen gør en ekstra indsats for at genskabe et godt arbejdsmiljø i dialog med medarbejderne.
- At By- og Udviklingsforvaltningen pålægges at fremsende redegørelse om samtlige udgifter, der har været forbundet med udarbejdelse, rådgivning, gennemførelse og annullering af konkurrenceudsættelse af Vej og Parkafdelingen.

Det af Socialdemokratiet (A) indstillede forslag blev forkastet med 5 stemmer mod 2. For stemte (Poul Erik Jensen (A) og Michael Jensen(A)), imod stemte (Asger Christensen (V), Yrsa Mastrup (V), Tobias Jensen (V), Oluf Lykke Nielsen (O) og Knud Erik Langhoff (C)).

Venstre (V), Dansk Folkeparti (O) og Det Konservative Folkeparti (C), stiller ændringsforslag om:

- At udbuddet af renholdelsesopgaven i Kolding Kommune annulleres med baggrund i, at opgaven i stedet fortsat ønskes løst internt, fordi der kan opnås en billigere løsning ved at fastholde opgaven i forvaltningen frem for ved at udbyde den.
- At Kolding Kommunes Vej og Parkafdeling, budgetmæssigt reduceres på Vej- og Parkpolitikområdet med 1.232.736 kr./år med virkning fra 1. april 2016 (det vil sige ¾ virkning i 2016 – svarende til 924.552 kr.) Reduktionen tilgår effektiviseringsmålet.
- At budgetreduktionen under Vej- og Parkpolitikområdet i 2016 modregnes de samlede udgifter, der måtte være i forbindelse med konkurrenceudsættelsen.
- At det anbefales Økonomiudvalget på mødet den 14. marts 2016 at optage et punkt angående drøftelse af fremtidig udbudspolitik i Kolding Kommune.

Det af Venstre (V), Dansk Folkeparti (O) og Det Konservative Folkeparti (C) indstillede forslag blev godkendt for så vidt angår 1., 2., og 3. at med 5 stemmer mod 2. For stemte (Asger Christensen (V), Yrsa Mastrup (V), Tobias Jensen (V), Oluf Lykke Nielsen (O) og Knud Erik Langhoff (C)), imod stemte (Poul Erik Jensen (A) og Michael Jensen(A)).

For så vidt angår 4. at godkendes dette af et enstemmigt udvalg.

Poul Erik Jensen (A) begærede herefter sagen i Byrådet.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 29-02-2016**

Et mindretal (Christian Haugk, Poul Erik Jensen, Benny Dall, Lis Ravn Ebbesen og Jesper Elkjær) indstiller det at Socialdemokratiet i Teknikudvalget fremsatte ændringsforslag til godkendelse.

Et flertal (Økonomiudvalget med undtagelse af Christian Haugk, Poul Erik Jensen, Benny Dall, Lis Ravn Ebbesen og Jesper Elkjær) indstiller 1. 2. og 3. ”at” i det af Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti i Teknikudvalget fremsatte forslag til godkendelse.

Et samlet Økonomiudvalg indstiller 4. ”at” i det af Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti i Teknikudvalget fremsatte forslag til godkendelse.

## **Bilag**

Notat om tilbudsevalueringen.pdf

Evaluering - Kolding.pdf