

REFERAT Natur, Miljø og Klima d. 22-11-2024

Mødedato Fredag d. 22. november 2024 kl. 07:00

Mødested På Teams

Mødedeltagere Jørn Chemnitz, Filip Bekic Bladt, Freddy Christensen
(Fravær), Jonathan Dyring Løvbom, Mads Kloppenborg-
Skrumsager, Molle Lykke Nielsen, Yrsa Mastrup

Indholdsfortegnelse

Miljøgodkendelse til Kolding Lufthavn.....	3
Underskriftsside.....	8

Punkt 1: Miljøgodkendelse til Kolding Lufthavn

23/24172

Resumé

Den 5. januar 2024 modtog Kolding Kommune en ansøgning om en ny miljøgodkendelse for Kolding Lufthavn.

Den 13. september 2024 modtog Kolding Kommune reviderede støjberegning og ansøgningsmateriale fra Kolding Lufthavn.

I løbet af 2024 har der været tæt samarbejde med lufthavnen og dennes rådgiver om støjberegninger og øvrige vurderinger, som ligger til grund for forslaget til en ny miljøgodkendelse. Samtidig har der været afholdt dialogmøde med naboer den 20. marts og 4. april 2024 i forlængelse af et afholdt dialogmøde den 5. december 2023.

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget traf den 10. april 2024 beslutning om den overordnede ramme for en ny miljøgodkendelse, hvor det blev fastlagt, at det totale antal af operationer blev fastholdt svarende til den gældende miljøgodkendelse og tillæg, men hvor fordelingen mellem antal helikopteroperationer og flyoperationer kunne ændres, så antallet af helikopteroperationer kunne forøges.

Forvaltningen har i slutningen af oktober 2024 sendt et udkast til ny miljøgodkendelse i 14 dages partshøring og desuden orienteret en række interessenter om udkastet.

Forvaltningen har i høringsperioden modtaget 79 henvendelser, hvoraf de 29 kommer fra høringsberettigede parter. De indkomne høringssvar og bemærkninger fremgår af vedhæftede bilag, hvor forvaltningen har skrevet kortfattede bemærkninger/vurderinger. De indkomne høringssvar og bemærkninger gennemgås på udvalgmødet den 20. november 2024, hvor den øvrige del af Byrådet også er medinviteret.

Sagen behandles i

Natur, Miljø og Klima
Byrådet.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at de indkomne høringssvar og bemærkninger drøftes

at forslag til ny miljøgodkendelse godkendes med mindre redaktionelle tilpasninger.

Beslutning Natur, Miljø og Klima den 22-11-2024

De indkomne høringssvar og bemærkninger blev drøftet.

Et flertal i udvalget (Filip Bekic Bladt, Jonathan Dyring Løvbom Christiansen, Yrsa Mastrup og Mads Byriel Kloppenborg-Skrumsager) indstillede forslaget til godkendelse.

Et mindretal i udvalget (Jørn Chemnitz og Mølle Lykke Nielsen) tog forbehold for stemmeafgivningen i Byrådet.

Idet Freddy Christensen er inhabil, deltog han ikke i behandlingen af sagen.

Fraværende:

Freddy Christensen

Sagsfremstilling

By- og Fællesforvaltningen har den 5. januar 2024 modtaget ansøgning om ny miljøgodkendelse fra Kolding Lufthavn og en opdateret ansøgning den 13. september 2024. Kolding Lufthavn har i den forbindelse ansøgt om, at miljøgodkendelsen giver mulighed for et øget antal årlige operationer, herunder et øget antal helikopterflyvninger. Samlet set ansøgte Kolding Lufthavn om at udvide antallet af operationer fra 14.391 operationer per år til 17.200 operationer per år – og herunder, at andelen af helikopteroperationer kunne øges væsentligt.

På møde i Natur, Miljø og Klima den 6. marts 2024 fik udvalget en orientering om sagen, med opmærksomhed på at søge efter en balance mellem gener hos naboer og muligheden for at drive og udvikle lufthavnen.

Natur-, Miljø- og Klimaudvalget traf den 10. april 2024 beslutning om den overordnede ramme for en ny miljøgodkendelse, hvor det blev fastlagt, at det totale antal af operationer blev fastholdt svarende til antallet i den gældende miljøgodkendelse og tillæg, men hvor fordelingen mellem antal helikopteroperationer og flyoperationer kunne ændres, så antallet af helikopteroperationer kunne forøges. Med afsæt i denne retningsgivende beslutning, har forvaltningen udarbejdet et forslag til ny miljøgodkendelse.

Baggrund

Kolding Lufthavn blev miljøgodkendt i 1997 og har efter en klagenævnsafgørelse fra 2004 haft tilladelse til 14.391 operationer pr. år. En operation defineres som enten en start eller en landing. Da Kolding Lufthavn blev miljøgodkendt var det primært fly, der benyttede lufthavnen. Der er efterfølgende sket en udvikling, så der nu er færre fastvingede fly og flere helikoptere, som bruger lufthavnen. Der er siden 2004 blevet meddelt en række tillægsgodkendelser til Kolding Lufthavn, blandt andet tilladelse til øget helikopterflyvning.

Udvalget er tidligere blevet orienteret om, at forvaltningen har modtaget et øget antal klager over Kolding Lufthavn i 2023. Der blev den 5. december 2023 afholdt et dialogmøde mellem forvaltningen og naboerne til lufthavnen. Naboerne til Kolding Lufthavn føler sig meget generet af støjen fra lufthavnen og i særdeleshed den støj, der kommer fra helikopterne, en støj der ifølge naboerne er blevet øget de seneste år.

I den gældende miljøgodkendelse og tillæg har Kolding Lufthavn tilladelse til følgende antal helikopteroperationer:

400 erhvervshelikopteroperationer per år
1.200 skolehelikopteroperationer per år

Kolding Lufthavn har i 2023 overskredet det tilladte antal helikopteroperationer. En opgørelse fra Kolding Lufthavn, som forvaltningen modtog den 16. november 2023, viste, at antallet af helikopteroperationer var overskredet med henholdsvis 579 erhvervshelikopteroperationer og 542 skolehelikopteroperationer.

Forvaltningen sendte den 21. november 2023 en partshøring til Kolding Lufthavn om muligt forbud mod fortsat drift af operationer for erhvervs- og skolehelikopteroperationer. I samme brev var en indskærpelse af, at Kolding Lufthavn skal overholde de antal helikopteroperationer, som er fastlagt i miljøgodkendelsen. Den 30. november 2023 gav forvaltningen Kolding Lufthavn en midlertidig tilladelse til et begrænset antal helikopteroperationer under overholdelse af særlige vilkår i december 2023.

Kolding Lufthavn har overholdt vilkårene i den midlertidige tilladelse. Den midlertidige tilladelse bortfaldt den 1. januar 2024, og det er nu vilkårene i miljøgodkendelsen af 26. juni 1997 samt tillæg, som er gældende igen. Den 5. januar 2024 modtog forvaltningen ansøgningsmateriale fra Kolding Lufthavn til revurdering af miljøgodkendelsen.

Den 20. marts og 4. april 2024 inviterede Kolding Kommune til borgermøde, hvor processen for en miljøgodkendelse blev gennemgået, og borgernes bemærkninger blev taget med i sagsbehandlingen.

I udkastet til miljøgodkendelse er der stillet vilkår om et maksimalt årligt antal operationer på 14.391, hvoraf 4.145 er helikopteroperationer. Den årlige modtagne statistik fra Kolding Lufthavn viser at man ikke har udnyttet det årlige operationstal på 14.391 til fulde.

Miljøstyrelsen har primo 2024 udsendt et tillæg vejledningen ”Støj fra flyvepladser” fra 1994. Det rådgivende firma SWECO, har for Kolding Lufthavn fremsendt ansøgning om miljøgodkendelse af lufthavnen henholdsvis januar og september i år. Her er medsendt flystøjberegninger, dateret henholdsvis 4. januar og 13. september 2024. Støjberegningerne af 13. september er udført på baggrund af forvaltningens gennemgang af ansøgningsmaterialet og efterfølgende dialog med Kolding Lufthavn.

SWECO er en af to virksomheder i Danmark, der er akkrediterede til at beregne flystøj.

Begge de medsendte rapporter om flystøj er udarbejdet efter de nye opdateret beregningsmetoder og forudsætninger, herunder støj fra helikoptere, som ikke var omfattet af vejledningen fra 1994.

Når der, som på Kolding Lufthavn, indgår helikopteroperationer i beregningsgrundlaget er der separate beregningsforudsætninger for disse, som kræver direkte kontakt med operatørerne.

Flystøjen (fra fastvingede & helikoptere) udregnes i udvalgte beregningspunkter. Beregnede støjkonturer (som præsenteres - som støjkort (ISO-kurver)) kan ikke bruges til aflæsning af et præcist støjniveau.

Ved beregninger udført med den ”nye” beregningsmetode er tendensen, at der generelt er højere støjniveauer end med den ”tidligere” beregningsmetode, forskellen er mellem 1 til 1½ dB.

Det betyder, at støjkonturer efter den ”nye” beregningsmetode og forudsætninger normalt vil vise et større område end tidligere. Det betyder ikke øget støj i omgivelserne, men indebærer, at omgivelserne er omfattet af mere støj end hidtidig antaget.

Støjindikatoren LDEN, angiver en vejledende grænseværdi, som benyttes som en af flere støjindikatorer til at ”beskrive” flystøjgener. Den angives som den A-vægtede, gennemsnitlige støjbelastning for de tre mest trafikerede måneder i et kalenderår. Derudover korrigeres der for operationer i aften- og natperioden, weekender og for operationer med særlige flykategorier.

Beregningsresultatet for støjindikatoren LDEN fra 2003 – viser, at 34 boliger i det åbne land er belastet med støj over den vejledende grænseværdi på 50 dB.

Beregningsresultatet for støjindikatoren LDEN fra september 2024 - viser at 31 boliger i det åbne land, er belastet med støj over den vejledende grænseværdi på 50 dB.

Der er med udkastet til den nye miljøgodkendelse lagt op til en række nye vilkår, som bla. sikrer, en øget egenkontrol og journalføring af antallet af flyvninger. Samtidig lægges der op til, at lufthavnen skal registrere indkomne klager over støjgener. Begge dele skal fremsendes til kommunen hver måned. Desuden er der indskrevet et vilkår om, at lufthavnen skal invitere til et årligt dialogmøde med naboer og offentlighed.

Der stilles derudover krav om kloakering som en del af den nye miljøgodkendelse grundet skærpede myndighedskrav til vandmiljøet.

Inddragelse og høring i forbindelse med miljøgodkendelser

Miljøgodkendelser skal meddeles af kommunen og i overensstemmelse med Miljøbeskyttelsesloven og de vejledninger der er til rådighed. Selvom en miljøgodkendelse sædvanligvis primært er en faglig og administrativ opgave, har forvaltningen haft inviteret de borgere, der har haft spørgsmål til lufthavnens drift igennem de sidste år, til en dialog. Der har været afholdt dialogmøder den 5. december 2023, 20. marts 2024 og 4. april 2024.

Hørings svar

Forvaltningen har, med udgangspunkt i vejledningen og med reference til en netop udstedt godkendelse til Herning Lufthavn, valgt at betragte de 31 ejendomme, hvor der er overskridelser af de vejledende støjgrænser, samt virksomhederne på lufthavnen som høringsberettigede, udover de relevante berørte myndigheder.

Derudover har forvaltningen orienteret de borgere, der har været kontakt med igennem processen med udarbejdelse af ny miljøgodkendelse, samt orienteret Trafikstyrelsen. I alt er der sendt partshøringer til 147 borgere og virksomheder samt orientering til 18 borgere

Endelig er forvaltningen bekendt med, at der er sket yderligere orientering i lokalområderne via sociale medier mv. hvilket har medført, at en række borgere, som ikke er høringsberettigede eller har modtaget orienteringsbrev, har valgt at indsende bemærkninger.

Dermed er der tre grupper af henvendelser:

1: Den gruppe som er vurderet som høringsberettigede (partsstatus).

Fra denne gruppe er der kommet 24 høringssvar fra borgere, 3 høringssvar fra brugere, 1 høringssvar fra berørt myndighed og høringssvar fra Kolding Lufthavn.

Henvendelserne fra borgerne omhandler primært følgende:

- Værditab af ejendomme og kompensation
- Bekymring for øget støjbelastning
- Ønske om en strengere regulering og kontrol af Kolding Lufthavn
- Bemærkninger om hvem der er høringsberettigede
- Bemærkninger til de udførte støjberegninger
- Bemærkninger om at Kolding Kommune er inhabil som godkendelsesmyndighed

Henvendelserne fra brugerne omhandler primært ønske om flere operationer og lempelse af vilkår.

Der foreslås mindre redaktionelle ændringer på baggrund af de modtagne høringssvar fra borgere og brugerne, men ingen ændring af vilkår. Der foreslås ligeledes mindre redaktionelle ændringer på baggrund af henvendelsen fra berørte myndigheder.

Henvendelsen fra Kolding Lufthavn omhandler bl.a. ønsket om større fleksibilitet mellem de enkelte kategorier – at visse kategorier kan have flere operationer under iagttagelse af at de samlede antal operationer overholdes. Her har forvaltningen vurderet, at det er hensigtsmæssigt at låse kategorierne, så der sikres maksimal gennemslagskraft.

Lufthavnen ønsker også mulighed for at flytte events med kort varsel i tilfælde af dårlige vejrforhold. Her har forvaltningen lagt op til, at events, som ikke kan afholdes pga. dårligt vejr må aflyses. Desuden har lufthavnen haft en række bemærkninger til tekniske formuleringer, som for nogle vedkommende anbefales efterkommet.

Henvendelsen fra Kolding Lufthavn giver ikke anledning til at der foreslås andet, end mindre redaktionelle ændringer.

2: Den gruppe der har fået en orienteringsskrivelse.

Fra denne gruppe er der kommet 8 henvendelser. Henvendelserne omhandler primært følgende:

- Værditab af ejendomme og kompensation
- Bekymring for øget støjbelastning
- Ønske om en strengere regulering og kontrol af Kolding Lufthavn
- Bemærkninger om hvem der er høringsberettigede
- Bemærkninger til de udførte støjberegninger
- Bemærkninger om at Kolding Kommune er inhabil som godkendelsesmyndighed

Forvaltningen vil vurdere hvilke spørgsmål der, efter endt sagsbehandling, ikke er besvaret, og vil besvare henvendelserne i det omfang det er muligt.

3: Øvrige henvendelser.

Fra denne gruppe er der kommet 42 henvendelser. Henvendelserne omhandler primært følgende:

- Værditab af ejendomme og kompensation
- Bekymring for øget støjbelastning
- Øget overflyvning af Skanderup, Hjarup og Vamdrup
- Bemærkninger om hvem der er høringsberettigede
- Bemærkninger til de udførte støjberegninger
- Bemærkninger om at Kolding Kommune er inhabil som godkendelsesmyndighed

Forvaltningen vil vurdere hvilke spørgsmål der, efter endt sagsbehandling, ikke er besvaret, og vil besvare henvendelserne i det omfang det er muligt.

Det er forvaltningens oplevelse, at arbejdet med den nye miljøgodkendelse har været en virkelig kompleks opgave med mange hensyn, som skal iagttages. Det fremstår ret tydeligt, at der er en række naboer og borgere i lokalområdet, som er bekymrede for øgede støjgener fra lufthavnen og som finder, at det ikke er hensigtsmæssigt med det aktivitetsniveau, der lægges op til for især helikopterflyvninger. Der har undervejs været håndtering af mange aktindsigter, samt henvendelser fra lokalområdet til ankenævnet, ombudsmanden m.v. På den anden side tegner lufthavnen og dens brugere et billede af, at de vurderer, at forvaltningen har været og er for restriktive i forslaget til ny miljøgodkendelse og vilkårene heri.

Under alle omstændigheder vurderer forvaltningen, at forslaget til en ny miljøgodkendelse udgør en mere klar ramme for aktiviteterne på lufthavnen og dermed en mere solidt grundlag for en bedre forventningsafstemning og dialog mellem lufthavn og lokalområde. Der er lagt op til, at der skal afholdes årlige dialogmøder mellem lufthavn, naboer og offentlighed, ligesom der også er stillet vilkår om Kolding Lufthavns håndtering af klager.

Der er fra borgere i lokalområdet stillet spørgsmål til kommunens rolle som både myndighed og aktør ifht. lufthavnens organisering. Det er ikke uvant for forvaltningen at håndtere myndighedsopgaver hvor kommunen også har en rolle som bygherre, ejer mv. – det er vi meget omhyggelige med. Det kan i den forbindelse nævnes, at Byrådet har besluttet, at forvaltningen skal arbejde for at udfase kommunens privatretlige engagement i lufthavnen løbet af de næste 2 år frem mod 2027.

Bilag

UDKAST Miljøgodkendelse Kolding Lufthavn 31-10-2024

Opsummering anbefalede ændringer Kolding Lufthavn miljøgodkendelse

Høringssvar - høringsberettigede

Høringssvar Kolding Lufthavn

Bemærkninger - Orienteringsparter

Bemærkninger - ikke-høringsberettigede

Fraværende Freddy Christensen

Punkt 2: Underskriftsside

Resumé

Udvalget skal godkende referatet.

Dette gøres ved, at hvert medlem, der har deltaget i mødet, underskriver ved at trykke på ”Godkendt” i sagen Underskriftsside.

Sagen behandles i

Natur, Miljø og Klima.

Fraværende Freddy Christensen