

REFERAT Plan og Teknik d. 22-08-2024

Mødedato Torsdag d. 22. august 2024 kl. 16:05

Mødested 1.2 Vest

Mødedeltagere Jakob Ville, Gitte Grønbæk, Birgitte Munk Grunnet, Filip Bekic
Bladt, Hamlaoui Bahloul, Jan Schjerning (Fravær), Jørn
Chemnitz, Molle Lykke Nielsen, Tobias Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Kommuneplan 2025 - Prioritering af byvækstarealer til planforslag.....	3
Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Naturområder.....	15
Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Skovrejsning.....	18
Kommuneplan 2025 - Strategisk planlægning for Vamdrup Bymidte.....	21
Underskriftsside.....	24

Punkt 1: Kommuneplan 2025 - Prioritering af byvækstarealer til planforslag

23/9149

Resumé

I juni 2024 blev der forelagt og behandlet høringsvar fra indkald af idéer og forslag til ny kommuneplan i udvalgene Plan og Teknik og Økonomi og Strategi. Der blev givet en politisk pejling på baggrund af By- og Fællesforvaltningens vurderinger af, hvilke ønsker, der kan anbefales imødekommet, og hvilke, der bør afvises.

Med dette dagsordenspunkt skal der ske en politisk prioritering af, hvilke byvækstarealer, der skal indgå i forslag til Kommuneplan 2025. Herefter vil de prioriterede byvækstarealer blive indarbejdet i forslaget, og der vil blive udarbejdet en redegørelse matchende dette i henhold til relevante vejledninger og bekendtgørelser.

Oplæg om prioritering af byvækstarealer blev præsenteret på Byrådets temamøde om Kommuneplan 2025 og arealudlæg den 22. august 2024

Udkast til forslag til Kommuneplan 2025 forventes forelagt til politisk behandling i december 2024 forud for offentlig høring i februar-marts 2025.

Sagen behandles i

Plan og Teknik
Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

1. at forvaltningens vurdering af egnede byvækstarealer i forhold til klimavenlig byudvikling tages til efterretning og indgår som grundlag for politisk prioritering af nye byvækstarealer til boligformål i forslag til Kommuneplan 2025,
2. at forvaltningens oplæg til nye byvækstarealer til boligformål nord for Donsvej i Viuf, nord og syd for Vestergade vest for Almind, ved Sydbanevej i Lunderskov, omkring Birkemosevej i Kolding nordøst samt syd for Favstrupvej i Christiansfeld indgår i den videre udarbejdelse af forslag til Kommuneplan 2025,
3. at forvaltningens oplæg til nyt byvækstareal nord for Favstrupvej i Christiansfeld udpeges som perspektivområde i forslag til Kommuneplan 2025,
4. at ønsket om nyt boligområde nord for Hjarupvej i Vonsild imødekommes og indgår i forslag til Kommuneplan 2025 suppleret med grønt rammeområde omkring Seest Mølleå øst herfor,
5. at ønsket om nyt erhvervsområde syd for Tankedalsvej, og det eksisterende erhvervsområde nord herfor, alene imødekommes ved, at arealønsket delvist indgår som perspektivområde i forslag til Kommuneplan 2025,
6. at tidligere beslutning om udtag af boligudlæg nord for Bønstrup Sø i Vamdrup og boligudlæg i østlig del af Harte, fastholdes,
7. at øvrige fremsendte arealønsker ikke imødekommes,

8. at forvaltningens notat som forarbejde til byvækstreddegørelse for boligrummelighed og -behov tages til efterretning.

Beslutning Plan og Teknik den 22-08-2024

1., 3., 4., 6., 7. og 8. ”at” indstilles til godkendelse.

Et flertal (Plan og Teknik med undtagelse af Molle Lykke Nielsen (O)) indstiller 2. at til godkendelse, med den bemærkning, at forvaltningen går i dialog med Almind Borgerforening om fremtidige boligbehov og -former – og herunder behovet for seniorboliger.

Et mindretal (Molle Lykke Nielsen (O)) indstiller 2. at til godkendelse med den tilføjelse, at arealet ved Møsvråvej 2, 6051 Almind, som foreslået ved indkaldelse af ideer og forslag til ny kommuneplan, behandlet af Plan og Teknik på mødet 10. juni 2024, indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025.

I forhold til 5. ”at” ønskede et mindretal at udvide perspektivarealet med hele det i høringssvaret ønskede areal ved matr.nr. 6a, Seest By, Seest, beliggende syd for Tankedalsvej, der blev foreslået ved indkaldelse af ideer og forslag til ny kommuneplan, behandlet af Plan og Teknik på mødet den 10. juni 2024.

Forslaget om udvidelse af perspektivarealet kom til afstemning. For stemte Jakob Ville (V), Tobias Jørgensen (V), Gitte Grønæk (C) og Molle Lykke Nielsen (O). Imod stemte Birgitte Munk Grunnet (A), Filip Bekic (A), Hamlaoui Bahloul (A) og Jørn Chemnitz (F). Da der var stemmelighed, bortfaldt forslaget.

Herefter indstillede et enigt udvalg 5. at til godkendelse.

Fraværende:

Jan Schjerning

Sagsfremstilling

I forlængelse af udvalgmøderne i juni 2024 skal der nu prioriteres de byvækstarealer, som skal indgå i forslag til Kommuneplan 2025. Herefter vil de prioriterede byvækstarealer blive indarbejdet i forslaget, og der vil blive udarbejdet en redegørelse matchende dette i henhold til relevante vejledninger og bekendtgørelser.

På juni-møderne blev der udstukket en politisk pejling, som foruden godkendelse af By- og Fællesforvaltningens anbefalinger til håndtering af indkomne høringssvar også indebar følgende ønsker til grundig gennemgang af byvækstområder:

- arealønsket øst for Almind og Hovedvejen ved Møsvråvej overvejes,
- ønsket til nyt erhvervsområde syd for Tankedalsvej overvejes til perspektivområde,
- det overvejes, om der skal udlægges et grønt rammeområde omkring Seest Mølleå øst for det anbefalede byvækstareal i Vonsild ved Hjarupvej,
- det anbefalede byvækstareal i Vonsild ved Hjarupvej skal vurderes nærmere i forhold til trafikafvikling,
- det overvejes, om anbefalet byvækstareal syd for Favstrupvej i Christiansfeld skal udvides med sydlig matrikel, som ønsket i høringssvar,
- mulighed for byvækstarealer syd for Dollerup Sø i Lunderskov genovervejes,
- at der arbejdes for arealerne nord for Drejensvej, der er udpeget som perspektivområde,
- det genovervejes, om arealet nord for Bønstrup Sø skal udgå.

Byvækstreddegørelse for nye boliger - status og overvejelser om behovsopgørelse

Når der udlægges nye byvækstarealer i kommuneplan, skal der samtidig redegøres for, at kommuneplanens samlede udlæg ikke overstiger de kommende 12 års behov. Det gælder både for erhvervsområder og for boligområder.

Redegørelsen skal overholde en række krav, som er fastsat i lovgivningen og nærmere defineret i Vejledning om Byvækst. Redegørelsen skal blandt andet ske ud fra en tre-trins-model:

1. Der udarbejdes en opgørelse af den restrummelighed, som er i kommuneplanens eksisterende udlæg (gældende kommuneplan inklusive vedtagne kommuneplantillæg),
2. Der redegøres for det forventede fremtidige behov for de kommende 12 år,
3. Der redegøres for, at den nye kommuneplan med de ønskede nye udlæg af byvækstarealer ikke overstiger det samlede behov. I den forbindelse skal kommunen også forholde sig til fremtidige boliger etableret ved byfortætning og byomdannelse inden for eksisterende byområder.

Vejledningen indeholder desuden krav til, at fremtidigt behov for boliger over de kommende 12 år skal baseres på såkaldte "alment accepterede kilder". Her henvises til Danmarks Statistik eller kommunens registreringer. Desuden er der krav om, at kommuneplanen indeholder en opgørelse over kommuneplanens endnu ikke fuldt udnyttede rammeområder (til henholdsvis boligformål og erhvervsformål), differentieret i forhold til områdernes planlægnings- og udviklingsstadie.

Af notatet (vedlagt som bilag) fremgår en status og forskellige overvejelser i forhold til opgørelse og udnyttelsen af rummelighed i planlagte områder, samt nøgletal for boliger pr. hektar i nyudlagte byvækstarealer til boligformål. Dette skal ses som et forarbejde til den konkrete redegørelse, som senere skal indarbejdes i planforslaget.

Da der ikke påtænkes ændringer i forhold til Kommuneplanens udlæg til erhvervsformål, er der alene fokus på redegørelsen i forhold til byvækstarealer til boligformål. En redegørelse for udlæg af nye byvækstarealer til erhvervsformål vil desuden være baseret på andre elementer i forhold til en statusopgørelse og kvantitativ vurdering af fremtidigt behov.

Som det fremgår af notatet, er der i den gældende planlægning en rummelighed svarende til 2.300 nye boliger i ikke-fuldtudnyttede kommuneplanrammeområder. En opgørelse i notatet viser desuden, at der via påtænkte, konkrete byfortætnings- og byomdannelseprojekter tilvejebringes 1.550 fremtidige nye boliger.

De seneste 5 år er der opført væsentligt flere boliger pr. år, end der er opført i de forudgående år. Et regnestykke, hvor det fremtidige 12-årige behov nøgternt sker ved at fremskrive de seneste 12 års færdigmeldte boligbyggerier, viser et fremtidigt behov svarende til 4.900 nye boliger. På den baggrund kan der redegøres for, at der i kommunen er mulighed for at udlægge arealer svarende til op til 1.050 nye boliger for den kommende 12-årige periode fra 2025 til 2036. Havde fremskrivningen alene været baseret på de seneste 5 år, hvor byggeaktiviteterne var mere omfattende, var tallet også højere, som det fremgår af notatet. Her er overvejelserne overladt til kommunen, som skal redegøre for, hvad der lægger til grund for en forudsigtelse af de kommende 12 års byggeomfang og boligbehov.

By- og Fællesforvaltningens anbefalinger til nye byvækstarealer i forslag til Kommuneplan 2025 svarer til 750 boliger, hvis der anvendes et nøgletal på 10 boliger pr. hektar (nyudlæg). Boligtallet ville naturligvis være lavere, hvis der blev anvendt et lavere nøgletal, som det i tidligere kommuneplanrevisioner er lykkedes at kunne argumentere med. Omvendt er det absolut ikke urealistisk at bruge et nøgletal på 10 boliger pr. hektar set i forhold til, at tallet er generelt og anvendes på forskellige lokaliseringer af arealer m.v., og hvor arealernes konkrete rummelighed ved realiserbare bebyggelsesplaner endnu ikke er belyst. Det kan samtidig også anvendes til at sende et signal om forventninger til boligtilførelsen som et udgangspunkt, der senere må udforskes nærmere i lokalplanlægningen.

Selvom der snævert set, i forhold til redegørelseskravene om maksimalt planlægning for boligudlæg svarende til kommende 12 år, vil være mulighed for at udlægge yderligere byvækstarealer, anbefaler forvaltningen de hidtil foreslåede områder.

Med det præsenterede 'byvækst-regnskab' er der en mango med mulighed for yderligere 300 boliger i planlægningen over perioden 2025-2036. Denne mango anbefales gemt til, hvad der kan betragtes som en slags 'reserve'. Det kan være i forhold til eventuelt at imødekomme nye ønsker til udlæg af byvækstarealer i den kommende planperiode, eller det kan være ud fra en logik om at afsøge mulighed for i højere grad at etablere flere boliger ved byfortætning og byomdannelse.

Forvaltningens anbefalinger skal blandt andet ses i lyset af, at en kommuneplan er bindende for kommunen (byrådet og forvaltning), men ikke er juridisk bindende for lodsejere. Dog kan byvækstarealer have konsekvenser for lodsejers udviklingsmuligheder på en ejendom, hvilket er en af grundene til, at kommunen ikke bør udlægge mere, end der er vurderet behov for.

Forvaltningen har i den aktuelle kommuneplanrevision gjort et mere grundigt forarbejde, f.eks. i forhold til placering og omfang af grønne rammeområder (fritidsformål), end det har været tilfældet i tidligere kommuneplanrevisioner.

Dette forarbejde er bl.a. sket for at belyse hensyn til vand og biodiversitet i planlægningen, men kan også medføre, at oplæg til de konkrete byvækstarealer til boligformål i højere grad end tidligere kan udnyttes til egentlige boligbyggerier. Der skal dog tages forbehold for, at der i forvaltningens oplæg ikke er taget højde for diverse krav i lokalplanudarbejdelsesfasen, som skal belyses og indgå i dette planarbejde.

Det er forvaltningens anbefaling med afsæt ovenstående betragtninger, at der skal være en balance mellem udlæg af nye arealer og omdannelse og fortætning. Dette giver samtidigt mening i forhold til det kommunale, og generelt samfundets, øgede fokus på klimabelastning fra diverse anlæg, byggerier og ændrede anvendelser. Flere aktører arbejder allerede med at opstille regnemodeller, der kan anvendes til at belyse bygge- og anlægsprojekters klimapåvirkning. Her er tale om mange faktorer, der spiller ind, foruden at det også diskuteres, hvorvidt det giver mening at kigge alene på CO2-

udlegningen afledt af produktion, transport, byggeri og eventuel forudgående nedbrydning, eller om bæredygtighedsforhold også bør omfatte biodiversitet, begrønning m.v.

Den grønne tænketank CONCITO har fået udarbejdet en beta-version af et værktøj, og i regi af det fællesoffentlige udviklingsarbejde Plan22+, er der nu forsøg med at udvikle et mere standardiseret computerprogram til at udregne klimaaftryk fra bygninger, veje og åbne arealer.

Et af flere vigtige spørgsmål er, hvornår, i det samlede planlægningsarbejde, et beregningssystem kan give værdi, samt hvorvidt alle de nødvendige oplysninger om f.eks. materialer, bygningsomfang og -karakter samt drift og daglig anvendelse har den nødvendige afklaring. Kort sagt kan man sige, at et systems prognose ikke er bedre, end de antagelser, det baserer sig på. Ikke desto mindre må det forventes, at der over de kommende år er udviklet nogle mere standardiserede metoder og systemer til at belyse et projekts klimabelastning og bæredygtighedsforhold mere konkret. Også derfor anbefaler forvaltningen, at der ikke søges udlagt yderligere arealer i Kommuneplan 2025, end hvad der hidtil har været anbefalet.

Klimavenlig byudvikling

Forvaltningen har arbejdet videre med opfølgning på:

- Klimahandleplanens målsætninger om ”Fremme af en bystruktur, der understøtter bæredygtig mobilitet” samt ”Nærhed til institution/skole”, og
- Planstrategiens målsætning om ”Balanceret arealanvendelse i landområder og byers randområder”.

Det er sket ved at arbejde med en systematisk klima- og bæredygtighedsvurdering af de arealer, som forvaltningen har vurderet egnede til byvækst.

I oktober 2023 blev forvaltningens oplæg til systematik godkendt af Økonomi og Strategi. Systematikken fremgik af debatoplæg anvendt i forbindelse med indkaldelse af idéer og forslag til ny kommuneplan i februar-marts 2024.

Ingen af de fremsendte høringssvar omfattede konkrete bemærkninger til denne systematik.

På baggrund af dette præsenterer forvaltningen sin vurdering på de udvalgte parametre af de forslag til byvækstarealer til boligformål, som forvaltningen har vurderet egnede (se også vedlagte bilag).

Forvaltningens vurderinger skal ses som et supplerende beslutningsgrundlag til de konkrete forvaltningsmæssige vurderinger af arealernes egnethed til nye boligområder.

Forvaltningens konkrete vurdering af byvækstarealer i forhold deres potentiale til en klimavenlig byudvikling er for parametrene A-E baseret på følgende kvantitative kriterier:

Parameter A: Adgang til kollektiv trafik - er vurderet i forhold til afstand mellem arealet og det nærmeste busstoppested, markeret med:

- Grøn for maksimalt 500 m, der er en tommelfingerregel for, hvor langt man kan forvente, at mennesker vil bevæge sig for at bruge bussen.
- Gul for mellem 500 m og 1.000 m.
- Rød for mere end 1.000 m, hvor normalt mobile mennesker må forventes at vælge anden transportform end bus.

Parameter B: Klimavenlig adgang til skole - er vurderet i forhold til afstand ad stier og veje mellem arealet og skolen i nærområdet, markeret med:

- Grøn for maksimalt 1.000 m, som er afvejet i forhold til, hvad skolesøgende børn og deres forældre i de yngre klassetrin kan overskue at gå eller cykle i forhold til en hverdagspendling mellem hjem og skole samt i forhold til øvrige aktiviteter før og efter transporten.
- Gul for mellem 1.000 m og 2.000 m.
- Rød for mere end 2.000 m.

Parameter C: Klimavenlig adgang til daginstitution - er vurderet i forhold til afstand ad stier og veje mellem arealet og den nærmeste daginstitution, markeret med:

- Grøn for maksimalt 1.000 m, afvejet efter de samme kriterier som i forhold til skole.
- Gul for mellem 1.000 m og 2.000 m.
- Rød for mere end 2.000 m.

Parameter D: Klimavenlig adgang til indkøbsmuligheder - er vurderet i forhold til afstand ad stier og veje mellem arealet og dagligvarebutik, markeret med:

- Grøn for maksimalt 1.000 m, afvejet efter, at den handlende enten kan gå eller cykle med sine varer uden betydelig længere tidsforbrug end i bil.
- Gul for mellem 1.000 m og 2.000 m.
- Rød for mere end 2.000 m.

Parameter E: Lokalisering og tæthedspotentiale - er vurderet i forhold til, hvad der med størst sandsynlighed vil blive planlagt for af antal bygningsetager på de pågældende arealer.

Denne definition er et kompromis mellem flere forskellige ambitioner, hvor det har været afgørende at finde en kvantitativ målbar parameter. Bag den konkrete vurdering er der taget højde for eksisterende byggerier i nærområdet, og hvad der må forventes efterspurgt og salgbart i de pågældende områder.

Ved vurderingen foreligger der endnu ikke konkrete, detaljerede projekter og bebyggelsesplaner og tilsvarende kan idéer og ønsker til et fremtidigt boligområde ændre sig fra arealet er kommuneplanlagt til lokalplanen bliver udarbejdet. I sidste ende kan bygherres byggeansøgning også medføre et andet byggeri, end hvad der muliggøres. Vurderingen tager dermed ikke stilling til størrelsen af byggegrunde, og dermed det antal grunde og boliger, der forventeligt kan placeres på arealet. Omvendt er erfaringen fra lokalplanlægning af boligområder omsat i vurderingen af, hvad der kan muliggøres på arealet.

Bygningsreglementet og byggesagspraksis indebærer, at medmindre der er skærpene omstændigheder, som f.eks. en begrænsende lokalplanbestemmelse, vil der kunne opføres boliger i to etager. I særlige tilfælde kan der være begrænsning af bygningshøjder, f.eks. ved kun én etage. Det kan eksempelvis være pga. landskabsinteresser i området eller hensynet til indsigt til kirker, hvis arealer er inden for udpegede kirkeomgivelser.

Vurderingen kan generelt kun blive en indikator, da den f.eks. heller ikke forholder sig til en kombination af tæt-lav, åben-lav og etageboliger, hvoraf de to førstnævnte i henhold til kommuneplanens generelle rammebestemmelser maksimalt er to etager.

Vurderingen af de konkrete byvækstarealer er på baggrund af de overvejelser markeret med:

- Grøn for mere end to etager i forventede boligbyggerier i området.
- Gul for to etager i forventede boligbyggerier i området.
- Rød for maksimalt én etage i forventede boligbyggerier i området.

Parameter F: Hvad angår det sidste parameter F består vurderingen af nogle opmærksomhedspunkter, som er væsentlige i forhold til det enkelte areals anvendelse og disponering. Her er det antallet af forvaltningens opmærksomhedspunkter, der afgør farven:

- Grøn for ingen særlige opmærksomhedspunkter.
- Gul for ét særligt opmærksomhedspunkt ift. arealets anvendelse til boligområde.
- Rød for flere særlige opmærksomhedspunkt ift. arealets anvendelse til boligområde.

De særlige opmærksomhedspunkter er kort beskrevet i oversigten herunder.

	Viuf - ved Donsvej	Almind. nord for Vestergade	Almind. syd for Vestergade	Lunderskov - ved Sydbanegade	Christiansfeld - nord for Favstrupvej	Christiansfeld - syd for Favstrupvej	Kolding NB - ved Birkenosøvej	Vonsild - nord for Hjørupvej
Adgang til kollektiv trafik (A) - afstand til busrute og stoppested							forudsætter etablering af en vejstrib til Fynsvej med en sikker krydsningsmulighed (indgår i planlægning af omfartsvej nord om Nr. Bøtt) og nyt busstoppested på regional busrute	
Klimavenlig adgang til skole (B) - afstand til skole ad stier og veje			der ligger langt i sydlig del		der forudsættes en strib ved den gl. bæredæmning		forudsætter forbedring af sikkerheden langs Birkenosøvej til Eltang Skole og Børnehave	
Klimavenlig adgang daginstitution (C) - afstand til institution ad stier og veje			der ligger langt i sydlig del		der bør overvejes behov for ny daginstitution pga. antal boliger		forudsætter forbedring af sikkerheden langs Birkenosøvej til Eltang Skole og Børnehave	
Klimavenlig adgang til indkøbsmuligheder (D) - afstand til dagligvare-indkøbsmuligheder	planlagt				der forudsættes en strib ved den gl. bæredæmning			
Lokalisering og tæthedspotentiale (E) - dvs. potentiale for tæthed på arealet, set i forhold til harmoni med omgivende byområdes karakter					også indlagt til kirken i den vestlige del		den østlige del kan der af hensyn til landskabet kun bygges i 1 etage	
Opmærksomhedspunkter pga. arealers potentiale for alternativ anvendelse (F)		nærhed til naturarealer giver god potentiale for evt. ny natur	1) nærhed til naturarealer giver god potentiale for evt. ny natur. 2) håndtering af overflødvand vil kræve omfattende anlægsteknik			beliggenhed ved Sumose Bæk giver potentiale for evt. bred buffer med ny natur	dråkevandsrørtesseer den østlige del (sårbarhed 1)	ligger beslag på arealer, som kunne være bufferzone til sovelejlighed

Skema: Oversigt med vurderinger (parameter A-F) af byvækstarealer i forhold til klimavenlig byudvikling. Oversigten er også vedlagt som bilag.

Byvækstarealer – oplæg til prioriteringer

Udvalgene blev på udvalgsmøderne i juni 2024 præsenteret for de byvækstarealer, som forvaltningen har vurderet egnede til udlæg i kommuneplanen. Oplægget indeholdt en kvalificering af de arealer, som indgik i idéhøringens debatoplæg, samt ét af de indkomne arealønsker, som forvaltningen anbefalede imødekommet. Af bilag til juni-møderne fremgår alle høringssvar samt forvaltningens vurderinger og anbefalinger til håndtering af idéer, ønsker og forslag.

På baggrund af juni-mødernes politiske pejlinger i forhold til prioritering af byvækstarealer, opsummeres herunder forvaltningens anbefalinger til byvækst i forslag til Kommuneplan 2025.

Nye byvækstarealer i Viuf



Forslag til byvækstareal nord for Donsvej i Viuf.

Forvaltningen anbefaler, at der i forslag til Kommuneplan 2025 prioriteres udlæg af arealer nord for Donsvej i forlængelse af eksisterende rammeområde i Viuf.

I den forbindelse gør forvaltningen opmærksom på, at der vil blive behov for investeringer i nye vejanlæg. Vejbetjeningen er endnu uafklaret - fra Donsvej kræver det en udvidelse, fra Storgaden kræver det en ombygning i forhold til krydsning af dobbeltrettet stiftforbindelse (bløde trafikanter).

Nye byvækstarealer i Almind



Forslag til byvækstareal nord og syd for Vestergade i Almind.

Forvaltningen anbefaler, at der i forslag til Kommuneplan 2025 prioriteres udlæg af arealer nord og syd for Vestergade i forlængelse af eksisterende rammeområde i den vestlige del af Almind.

I den forbindelse gør forvaltningen opmærksom på, at der for at sikre afstand til skrænter og skov samt sikring af landskabsoplevelser i området nord for Vestergade, og for at varetage den økologisk forbindelse mellem naturudpegninger i området generelt, samtidig udlægges et rekreativt rammeområde (grøn).

Forvaltningen gør desuden opmærksom på, at prioritering af arealer nord for Vestergade, vil medføre en udbygning af byen til den naturlige og oplagte grænse mellem by og åbent land – dvs. afvejet i forhold til hensyn til landskab, levende hegn og økologisk forbindelse. Omvendt vil en samtidig prioritering af arealer syd for Vestergade give mulighed for at skabe en løsning, der samlet håndterer vand på tag- og overflader i fremtidig bebyggelse i området.

Nye byvækstarealer i Lunderskov



Forslag til byvækstareal nord for Sydbanevej i Lunderskov

Forvaltningen anbefaler, at der i forslag til Kommuneplan 2025 prioriteres udlæg af arealer nord for Sydbanevej i Lunderskov.

I den forbindelse gør forvaltningen opmærksom på, at udlæg af området er behæftet med nogle udfordringer i forhold til at påbegynde en udvikling af området. Dette handler i høj grad om den udtrykte modstand fra lodsejere, som vil skulle lægge arealer til vejadgangen fra Kirkevejen i nordøst. Lodsejer inden for området, der med sit fremsendte hørings svar har udtrykt opbakning, har arealer længst mod vest. Udvikling her vil fortsat kræve vejadgang fra Kirkevejen.

Forvaltningen gør desuden opmærksom på, at udlæg i området forventeligt må aflede behov for, at jernbanebroen udvides bl.a. så bløde trafikanter bedre kan bevæge sig mellem byens østlige og vestlige bydele.

Nye byvækstarealer i Vonsild



Forslag til byvækstareal nord for Hjarupvej i Vonsild

Forvaltningen anbefaler, at der i forslag til Kommuneplan 2025 prioriteres udlæg af arealer nord for Hjarupvej i Vonsild. Med den prioritering vil der også blive udlagt et rekreativt rammeområde (grøn) omkring Seest Mølleå øst for byvækstarealet.

I den forbindelse gør forvaltningen opmærksom på, at vejadgang til det nye boligområde umiddelbart skal ske øst for gården, Hjarupvej 18. Der må desuden forventes et afledt behov for at optimere krydset Hjarupvej-Hoppesvej, så der her skabes bedre oversigtsforhold, når trafikken i området vil blive øget. Forvaltningen henleder desuden opmærksomheden på, at der ved et eventuelt fremtidigt signalkrydsprojekt ved Hjarupvej-Vonsildvej også skal iagttages en fremtidig trafikmængde, som også her må forventes øget med det nye boligområde. Trafikken i området som helhed er dog relativ kompleks i forhold til at skabe den bedst optimerede trafikafvikling. En relativ stor mængde af trafikken fra Vonsildvej til/fra Hjarupvej sker pga. dagligvarebutikken, mens trafikken fra baglandet vest for butikken er en kombination af afledt trafik i forhold til skole, dagtilbud, fritidsaktiviteter og boliger. Trafikken i den sammenhæng har desuden mulighed for at fordele sig på andre veje med tilslutning til Vonsildvej. Forvaltningen har generelt fokus på at skabe trafikafvikling på Vonsildvej, bl.a. som en af Koldings væsentlige indfaldsveje.

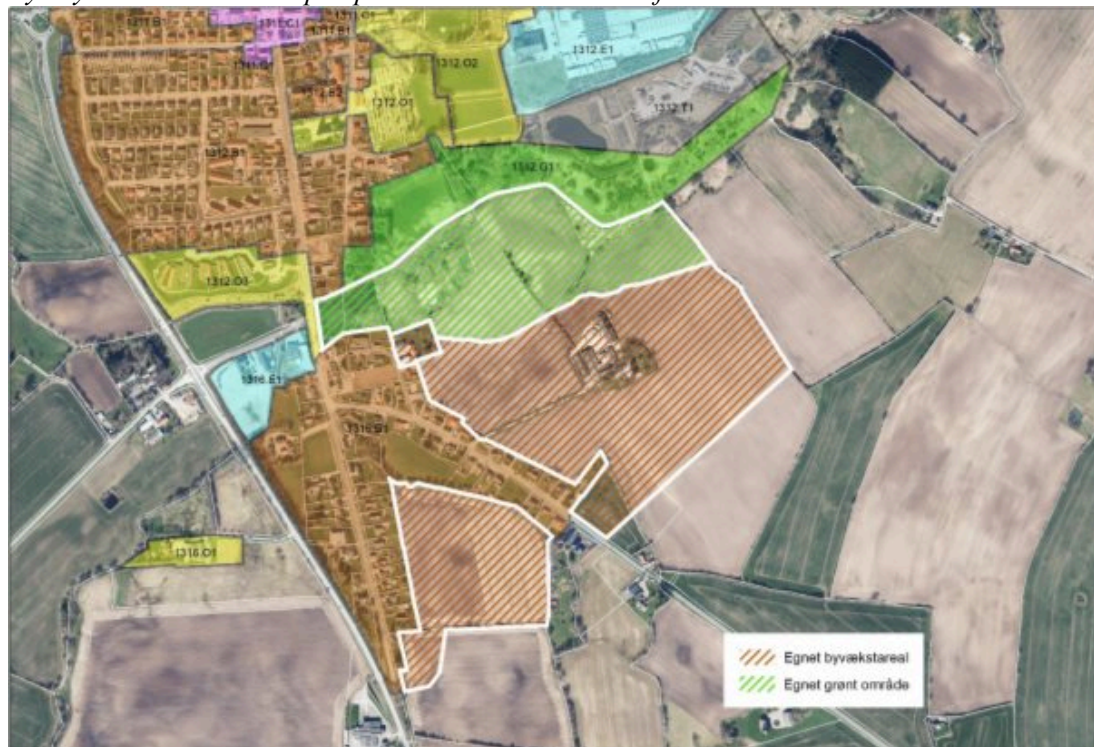
Forvaltningen gør desuden opmærksom på, at der i den videre planlægning for et fremtidigt boligområde skal tages hensyn til den Økologiske forbindelse, som er udpeget omkring vandløbet Seest Mølleå og de tilstødende arealer med det mest skrånende terræn.

Inden for det anbefalede byvækstareal er desuden beskyttede diger, ofte med træer, som det er vigtigt at holde den nødvendige afstand til.

De anbefalede byvækstarealer er beliggende i en afstand fra Sønderjyske Motorvej, hvor det rimeligvis kan vise sig nødvendigt, i forbindelse med den konkrete planlægning, at forholde sig til disponering af arealer m.v. for at kunne overholde støjgrænseværdier.

Sidst skal forvaltningen gøre opmærksom på, at udlægget er beliggende inden for drikkevandsinteresser og med en høj sårbarhedsvurdering. Det er muligt i henhold til reglerne at etablere boliger i områder med drikkevandsinteresser. Herefter overlades det til den konkrete planlægning at forholde sig nærmere til eventuelle særlige hensyn til beskyttelse af drikkevandsinteresser.

Nye byvækstarealer samt perspektivområde i Christiansfeld



Kort med egnede byvækstarealer nord og syd for Favstrupvej i Christiansfeld. Arealer syd for Favstrupvej er forslag til byvækstarealer, mens arealer nord for Favstrupvej alene udpeges som perspektivområde.

Forvaltningen anbefaler, at der i forslag til Kommuneplan 2025 prioriteres udlæg af arealer syd for Favstrupvej i Christiansfeld.

Forvaltningen gør opmærksom på, at den fremtidige byrand mod syd placeres hensigtsmæssigt i forhold til afgrænsning af og sammenhæng i byen. Det anbefalede areal er mod syd afgrænset, så det alene muliggør en vejadgang fra Haderslevvej

til det fremtidige boligområde på én matrikel. Den gode placering af byranden skal også ses i sammenhæng med påtænkt fremtidig byudvikling nord for Favstrupvej.

Arealer nord for Favstrupvej vil desuden kunne udlægges på længere sigt, men anbefales ikke udlagt i denne revision. Dels er der stadig en ikke ubetydelig rummelighed til boliger på Sønderkobbøl i den østlige del af Christiansfeld, dels vil det give mulighed for at kvalificere grundlaget for kommuneplanens udlæg, f.eks. ved en helhedsplan, som forholder sig samlet til en sydlig udvikling af Christiansfeld på længere sigt og i et større omfang. Med en helhedsplan vil de rette parter og interessenter kunne drøfte og definere, hvordan der eventuelt udvikles kvalitetsmål for en fremtidig ny bydel syd for UNESCO-byen. Desuden vil det give mulighed for at fastlægge en fremtidig trafikal infrastruktur i den bydel, der på sigt kan udvikles nordøst for Favstrupvej, men syd for en grøn kile omkring Taps å.

Pga. ovenstående anbefaler forvaltningen, at de egnede arealer optages i kommuneplanen som perspektivområde. Dvs. ikke som et egentligt arealudlæg, men som et kommunalt signal om forventet byvækst på sigt. Dermed er de arealer ikke underlagt redegørelseskrav i kommuneplanen, som det gælder for egentlige arealudlæg.

Nye byvækstarealer i Kolding Nordøst



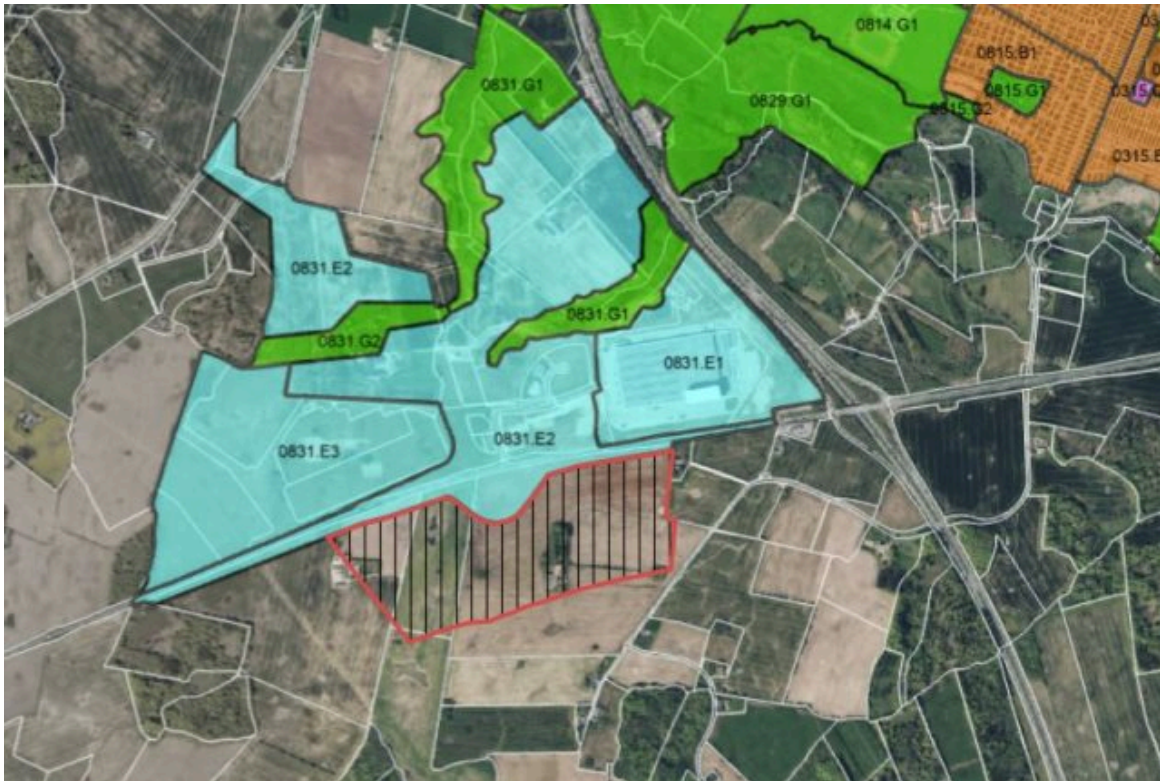
Forslag til byvækstareal omkring Birkemosevej i Kolding Nordøst.

Forvaltningen anbefaler, at der i forslag til Kommuneplan 2025 prioriteres udlæg af arealer omkring Birkemosevej nord for de arealer, hvor der pågår lokalplanlægning for erhvervsområde øst for Fynsvej og første etape af en omfartsvej.

I den forbindelse gør forvaltningen opmærksom på, at arealer øst for Birkemosevej er omfattet af udpegningen Større sammenhængende landskaber. Der vil i rammeområdet blive sat en begrænsning på boligbyggeri på maksimalt én etage. Det sker for at varetage landskabsinteresserne og sikre udsigt til det bevaringsværdige landskab i Elbodalen umiddelbart øst for udlægget. Det forventes derfor, at hensynet til at bevare de særlige udsigtsmuligheder kan varetages ved at sikre et byggeri med mindre og velplacerede bygningsvolumener.

Forvaltningen gør desuden opmærksom på, at arealerne er beliggende inden for kystnærhedszonen, hvilket er omfattet af de nationale interesser og kræver en særlig redegørelse.

Nyt perspektivområde syd for Tankedalsvej



Forslag til perspektivområde syd for Tankedalsvej.

Der har været tilbagevendende interesse for at udlægge yderligere byvækstarealer til erhvervsformål syd for Tankedalsvej. Erhvervsområdet nord for Tankedalsvej er under realisering og i den forbindelse udbygges den trafikale infrastruktur i området, hvor der som næste fase skal etableres et toplanskryds for at forbedre til- og frakørselsforholdene mellem erhvervsområdet og den statslige motorvej, Tankedalsvej.

Projekteringen af det omtalte toplanskryds muliggør ikke, at der tilsluttes en vej sydfra på krydset, og det vil således ikke være muligt, under nuværende forhold, at skabe vejadgang fra et sydligt beliggende erhvervsområde til Tankedalsvej. På længere sigt, når erhvervsområdet nord for Tankedalsvej er udbygget, og der er nærmere indblik i de faktiske trafikale forhold i området, kan det ikke udelukkes, at der er grundlag for at genoptage en dialog med Vejdirektoratet om mulighed for en ny tilslutning til Tankedalsvej.

På baggrund af ovenstående anbefaler forvaltningen, at der i forslag til Kommuneplan 2025 udpeges et perspektivområde syd for Tankedalsvej. Perspektivområdet er mod øst afgrænset af matrikelgrænse og drikkevandsinteresser i form af Område med Særlige Drikkevandsinteresser (OSD) samt Indsatsområde med hensyn til Nitrat (NFI). Mod syd er det afgrænset i forhold til de samme drikkevandsinteresser og mod vest af en gasledning med den udpegede observationszone på 200 m omkring ledningens placering.

I indkald af idéer og forslag til ny kommuneplan blev der fremsendt et høringssvar og arealønske om udlæg af erhvervsområde syd for Tankedalsvej på matriklen, der også er omfattet af gældende kommuneplanramme. Dette ønske imødekommes således ikke i nuværende kommuneplanrevision, men med udpegnings af perspektivområde vil det være omfattet af et kommunalt signal om ønske om byvækst på sigt, når forholdene er som beskrevet ovenfor.

Øvrige emner fra de politiske pejlinger

Foruden de ovenfor nævnte emner, vil forvaltningen på temamødet om Kommuneplan 2025 og arealudlæg den 22. august 2024 og efterfølgende udvalgsmøde foretage en nærmere præsentation og gennemgang af sine vurderinger og anbefalinger i forhold til de øvrige emner, der blev fremsat som input og pejlinger fra den politiske behandling i juni 2024.

I overskrifter vil det ske med afsæt i følgende:

- arealønske øst for Almind og Hovedvejen ved Møsvråvej (ønske fra indkald af idéer og forslag til ny kommuneplan, se bilag og høringssvar nr. 5 fra udvalgsbehandling i juni 2024),
- mulighed for byvækstarealer syd for Dollerup Sø i Lunderskov,
- politisk ønske om, at der arbejdes for arealerne nord for Drejensvej udpeget som perspektivområde i gældende kommuneplan,
- genoverveje, om arealet nord for Bønstrup Sø – rammeområde 1213.B7 - skal udgå.

Bilag

Notat - Forarbejde til byvækstredegørelse for boligrummelighed og behov

Vurdering af klimavenlighed - Mulige byvækstarealer i Kommuneplan 2025

Fraværende Jan Schjerner

Punkt 2: Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Naturområder

23/9149

Resumé

Det er ved revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 besluttet at ajourføre kommuneplanens arealudpegninger i tilknytning til retningslinjer for Naturområder.

By- og Fællesforvaltningen har på den baggrund udarbejdet forslag til ændrede arealudpegninger med henblik på godkendelse til indarbejdelse i et samlet kommuneplanforslag.

Oplæg om arealudpegninger for Naturområder blev præsenteret på Byrådets temamøde om Kommuneplan 2025 og arealudlæg den 22. august 2024.

Udkast til forslag til Kommuneplan 2025 forventes forelagt til politisk behandling i december 2024 forud for offentlig høring i februar-marts 2025.

Sagen behandles i

Plan og Teknik
Natur, Miljø og Klima
Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at forslag til ajourføring af arealudpegninger for Naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder og potentielle naturområder, godkendes og indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025.

Beslutning Plan og Teknik den 22-08-2024

Forslaget indstilles til godkendelse.

Fraværende:

Jan Schjerning

Sagsfremstilling

Af revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 for Kolding Kommune fremgår, at der skal foretages en revurdering af kommuneplanens naturudpegninger for ajourføring i forhold til naturens udvikling og for ajourføring i forhold til de forskellige udpegningers gensidige påvirkninger. Det gælder særligt arealudpegninger i tilknytning til Naturområder, Økologiske forbindelser og Potentiel Natur.

By- og Fællesforvaltningens oplæg til ændring af udpegningerne i forslag til Kommuneplan 2025 er afgrænset til temaet Naturområder som følge af ajourføringer af registreret §3-natur og fredskov, og en deraf konsekvens tilretning af temaet Potentiel Natur.

Kommunerne er gennem de nationale interesser i kommuneplanlægningen forpligtet til at sikre natur- og miljøhensyn, som følger af såvel national lovgivning som EU-lovgivning og internationale forpligtelser. Det skal blandt andet ske ved udpegning af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser, økologiske forbindelser, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser, som tilsammen udgør arealudpegningerne til Grønt Danmarkskort.

Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for, hvordan Grønt Danmarkskort sikres mod indgreb i form af bebyggelse, veje og anlæg, der kan forringe naturindhold, levesteder og spredningsveje for vilde planter og dyr.

Forslag til revision af arealudpegninger

Forslaget til reviderede arealudpegninger forholder sig til følgende gældende retningslinjer i kommuneplanen:

- Retningslinje for naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder.
- Retningslinje for økologiske forbindelser, potentielle økologiske forbindelser og potentielle naturområder.

Retningslinjerne indebærer blandt andet, at naturområder på land skal bevares og søges udvidet, og at der skal stilles vilkår, som sikrer overlevelse og fortsat udbredelse af de arter og naturtyper, der ligger til grund for udpegningen af de særligt værdifulde naturområder.

De potentielle naturområder skal friholdes for byggeri, anlæg og ændret arealanvendelse, der forringer muligheden for at oprette nye naturområder eller etablere sammenhænge mellem eksisterende naturområder.

Den fulde ordlyd af retningslinjerne med tilhørende redegørelse fra den gældende Kommuneplan 2021-2033 er vedlagt som bilag A.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til ajourføring af udpegningen af naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder. Arealudpegningen foreslås opdateret som følge af ajourføring af registreret §3-beskyttet natur og nye arealer med fredskov.

Der er siden sidste planperiode sket en stigning på 209 ha §3-beskyttet natur og 119 ha fredskov.

Ud af de 209 ha beskyttet natur har 129 ha tidligere været udpeget som potentiel natur. De resterende 80 ha er ny udpegnings.

De særligt værdifulde naturområder udgør en delmængde af den samlede udpegnings af naturområder. Udpegningen af de særligt værdifulde naturområder er i forslaget til ajourføring blevet suppleret med de naturområder, der ligger indenfor kerneområderne i Biodiversitetsstrategien. Disse områder var ikke en del af udpegningsgrundlaget i sidste planperiode.

Kortbilag med eksempler fra forvaltningens forslag til ajourføring af arealudpegningerne er vedlagt som bilag B.

Baggrund og mål

Biodiversitetsstrategiens vigtigste mål er at sikre de mest værdifulde levesteder, give mere plads til naturen og prioritering af de større biologiske kerneområder. Det er derfor vigtigt, at de biologiske kerneområder er en del af arealudpegningen for de særligt værdifulde naturområder og Grønt Danmarkskort.

Biodiversitetsstrategiens vision er at standse tabet af biodiversitet og vende tab af biodiversitet til fremgang. Desuden skal de vigtigste levesteder sikres mod ødelæggelse og forringelse – også på den lange bane.

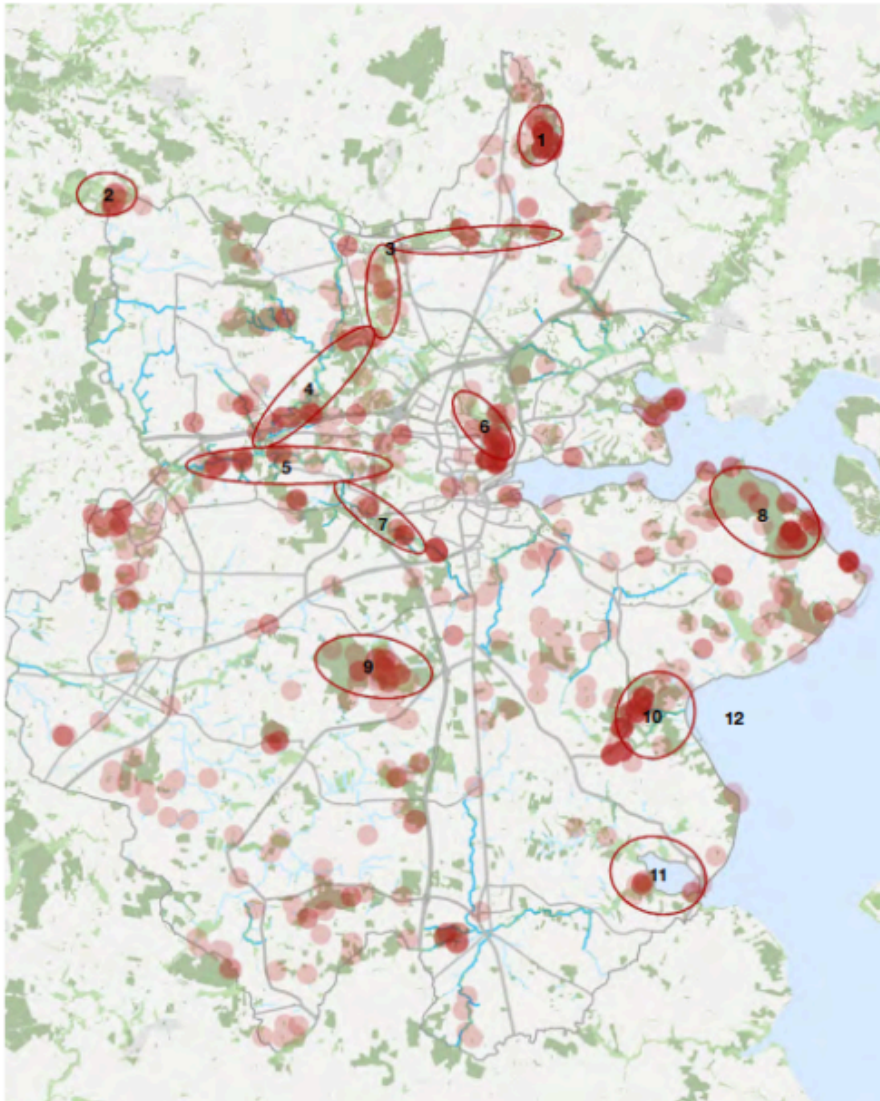
De levesteder, som huser de fleste og mest truede arter i kommunen, er overvejende koncentreret i større, sammenhængende områder, som har ligget upåvirket hen, og hvor der er en stor variation af forskellige levesteder. Disse områder kaldes kerneområder for biodiversitet, og her fokuseres særligt på at sikre de vilde arter og deres levesteder.

Kerneområderne er generelt rige på god natur og rummer, ud over de sjældne arter, også en stor variation af de mere almindelige arter. Så når der gøres en indsats for at sikre de sjældne arter i kerneområderne for biodiversitet, gavner det samtidigt en stor mængde andre arter i område.

Kerneområder med den højeste biodiversitet fremgår af nedenstående kort.

Signaturforklaring – se i beskrivelsen under kortet.

Her er den høje biodiversitet i kommunen



Kerneområder for biodiversitet

1. Viuf Skov 2. Skærse og Nørremose 3. Almind Ådal og Donssøerne 4. Vester Nebel Ådal med tilløb
5. Kolding Ådal med tilløb 6. Marielund-kilen og tilstedende skovområder 7. Hylkedalen 8. Stenderup
Nørre- og Midtskov 9. Svanemosen og Fovslet Skov 10. Skamling området med Odderbæk 11. Hejls
Nor og tilstedende enge 12. Lillebælt

Kortet er baseret på data fra Danmarks Miljøportal, naturbasen.dk, svampeatlas.dk samt kommunale flora-registreringer. Fund af rødlistede arter er markeret med gennemsigtige, røde prikker (fugle undtaget). Jo kraftigere rød, des flere og des mere sjældne arter er der fundet. Vandløb med kraftig blå farve markerer de vandløb, som har højest naturværdi. Kerneområder er markeret med røde ellipser.

Bilag

Bilag A retningslinjer for Naturområder

Bilag B korteksempler Naturudpegninger

Fraværende Jan Schjerning

Punkt 3: Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Skovrejsning

23/9149

Resumé

Det er ved revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 besluttet at revidere kommuneplanens arealudpegninger i tilknytning til retningslinjer for skovrejsning.

By- og Fællesforvaltningen har på den baggrund udarbejdet forslag til ændrede arealudpegninger med henblik på godkendelse til indarbejdelse i et samlet kommuneplanforslag.

Oplæg om arealudpegninger for Skovrejsning blev præsenteret på Byrådets temamøde om Kommuneplan 2025 og arealudlæg den 22. august 2024.

Udkast til forslag til Kommuneplan 2025 forventes forelagt til politisk behandling i december 2024 forud for offentlig høring i februar-marts 2025.

Sagen behandles i

Plan og Teknik
Natur, Miljø og Klima
Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at forslag til revision af arealudpegninger for skovrejsningsområder og områder, hvor skovrejsning er uønsket, godkendes og indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025.

Beslutning Plan og Teknik den 22-08-2024

Forslaget indstilles til godkendelse.

Fraværende:

Jan Schjerning

Sagsfremstilling

Af revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 for Kolding Kommune fremgår, at der skal foretages en revision af kommuneplanens udpegning af skovrejsningsområder og områder, hvor skovrejsning er uønsket.

Kommuneplanens nuværende udpegninger bygger på registreringer, der ligger en del år tilbage. Der er over årene konstateret en række uhensigtsmæssigheder i udpegningerne i forhold til Kommunens nuværende viden og aktuelle mål, hvilket er baggrunden for beslutningen om, at udpegningerne revideres.

Skovrejsning tjener flere formål, herunder bynære rekreative muligheder, sikring af grundvand og drikkevandsforsyning, virkemiddel til at mindske udvaskning af næringsstoffer i følsomme fjorde og søer, samt til at binde CO₂. Skove er desuden et væsentligt element for oplevelsen af landskabet, som bør placeres strategisk i forhold til landskabets karakter og en helhedsorienteret planlægning for de ovennævnte formål.

Kommunerne er gennem de nationale interesser i kommuneplanlægningen forpligtet til at udpege tilstrækkelige arealer til at sikre fremdrift mod målene om at forøge landets skovarealer, som fastlagt i skovloven og det nationale skovprogram. Miljøstyrelsen fører tilsyn med, at det samlede areal af skovrejsningsområder som udgangspunkt fastholdes eller forøges, og eventuelle reduktioner af skovrejsningsområder erstattes ved udpegning af nye områder.

Samtidig skal kommunen sikre, at de udpegede arealer til skovrejsning ikke er i konflikt med de øvrige nationale interesser inden for natur, landskab, kultur og miljø, samt sikre statslige vejanlæg mod skovrejsning.

Det er væsentligt at bemærke, at kommuneplanens arealudpegninger af, hvor skovrejsning er ønsket og uønsket, ikke i sig selv sikrer, at der rejses skov. Tilsvarende hindrer udpegningerne ikke, at de udpegede arealer anvendes som hidtil. Opdaterede udpegninger sikrer derimod, at By- og Fællesforvaltningen hurtigt kan vurdere ansøgninger om skovrejsning og forespørgsler om egnede arealer.

Arealudpegningerne i forhold til skovrejsning inddeler hele kommunen i tre kategorier:

- Skovrejsningsområder, der er områder, hvor det er vurderet, at det vil være hensigtsmæssigt at rejse skov i forhold til kriterierne i de nationale interesser i kommuneplanlægningen. Inden for arealer i denne kategori har der tidligere været mulighed for at opnå tilskud til skovrejsning. Det er dog ikke aktuelt en mulighed.
- Områder, hvor skovrejsning er uønsket, er arealer, hvor det er vurderet, at skovrejsning vil være uforeneligt med øvrige planlægnings- og beskyttelsehensyn. Der kan som udgangspunkt ikke gives tilladelse til skovrejsning inden for disse områder.
- Neutrale områder er arealer udenfor de to ovennævnte kategorier. Der er ikke hindringer for, at der kan rejses skov i de neutrale områder.

Forslag til revision af arealudpegninger

Oplægget til reviderede arealudpegninger forholder sig til Kommuneplanens gældende retningslinjer for skovrejsningsområder og områder, hvor skovrejsning er uønsket.

Et uddrag med retningslinjerne og den tilhørende redegørelse fra den gældende Kommuneplan 2021-2033 er vedlagt som bilag A.

Ved udpegning af skovrejsningsområder er der således taget hensyn til følgende kriterier:

- Behov for grundvandsbeskyttelse og beskyttelse af særlige drikkevandsområder samt lokal beskyttelse af almene vandværkers bevaringsværdige kildepladser.
- Fremme bynære, friluftsmæssige kvaliteter.
- Mulighed for at styrke og skabe vigtige økologiske grønne forbindelseslinjer.
- Mulighed for at understøtte vandplanernes målsætninger, hvor blandt andet skovrejsning i oplande til følsomme fjorde og søer vil kunne mindske udvaskningen af næringsstoffer.
- Mulighed for at binde mere CO₂.

Ved udpegning af områder, hvor skovrejsning er uønsket, er der taget hensyn til følgende kriterier:

- Arealer, der er udlagt til råstofgravning, byudvikling eller fremtidige veje.
- Landskabsværdier. Det kan være værdifulde udsigtslandskaber ved kyster og ådale, specifikke landskabstræk, f.eks. større landskabsfredninger, samt geologiske værdier.
- Lavbundsarealer i forbindelse med de store dalsystemer.
- Bevarelsen af en række specifikke naturværdier (f.eks. udpegede potentielle vådområder eller dele af potentiel natur) og beskyttede naturtyper (heder, overdrev, moser, enge, strandenge m.m.)
- Bevarelsen af særlige kulturhistoriske enheder som kirkeomgivelser/kirkebeskyttelseszoner, de nationale kulturarvsarealer og kulturhistoriske værdier, f.eks. arkæologiske eller særlige bevaringsværdige landsbyerlav.
- Arealer i eller i umiddelbar nærhed af fuglebeskyttelsesområder med forekomst af arter, der er sårbare over for skovrejsning, som f.eks. engfugle, vadefugle, m.m.
- Opmærksomheden henledes endvidere på, at hensynet til de højdebegrænsende indflyvningsplaner omkring de offentlige flyvepladser Billund Lufthavn, Flyvestation Skrydstrup, Haderslev Flyveplads ved Skovbølling og Kolding Lufthavn skal respekteres.

Forslaget til reviderede arealudpegninger er udarbejdet i en tværfaglig arbejdsgruppe.

De relevante interesser og modhensyn er gennemgået, kvalificeret og afvejet mod hinanden og i forhold til den konkrete kontekst i forskellige lokalområder.

I forhold til områder, hvor skovrejsning er uønsket, er særligt landskabshensyn og hensyn til kulturmiljøer gennemgået og kvalificeret. I forhold til skovrejsningsområder er der særligt lagt vægt på at udpege arealer, hvor der er registreret sårbarhed i forhold til sikring af grundvand og drikkevand.

Samlet set reduceres arealet af områder, hvor skovrejsning er uønsket, mens arealet af skovrejsningsområder forøges, som beskrevet i nedenstående tabel.

Skovrejsningsområder Områder, hvor skovrejsning
er uønsket

Samlet areal <i>udpeget</i> i Kommuneplan 2021-2033	3.251 ha	13.659 ha
Samlet areal <i>foreslået</i> til Kommuneplan 2025	4.062 ha	12.738 ha

Kortbilag, som viser ændringen fra de gældende arealudpegninger til de foreslåede nye arealudpegninger, er vedlagt som bilag B.

Baggrund og mål

Målsætningen i det nationale skovprogram er at øge skovarealet til 20-25 % af Danmarks samlede areal.

Ifølge Klimahandleplanen var der i Kolding kommune 7.773 ha skov i 2019. Det vil sige, at skovarealer udgjorde ca. 13 % af kommunens areal.

Aktuelt er målsætningerne om at forøge skovarealerne understreget af ”Aftale om et Grønt Danmark”, som blev indgået mellem Regeringen og parterne i den grønne trepart 24. juni 2024. Aftalen lægger op til en omfattende omlægning af Danmarks arealer og landbrugsproduktion og afsætter blandt andet ca. 22 mia. kr., som skal understøtte, at der rejses 250.000 ha skov frem mod 2045. Dette svarer til en opfyldelse af målet om at øge skovarealet til mindst 20 % af det samlede areal, men tidshorisonten for at nå målet er fremrykket fra 2090 til 2045.

Det betyder, at det hidtidige mål om skovrejsning i Kommunens Klimahandleplan 2022-2050 vil blive justeret i forbindelse med den årlige opdatering.

Citat fra Kolding Kommunes gældende Klimahandleplan bilag 1c, side 15:

”I 1990 var der 6.254 ha²³ tilplantet skov i Kolding kommune og i 2019 var der i Kolding kommune 7.773 ha skov, heraf ca. 6.050 ha blivende skov (skov over 30 år) og de resterende ca. 1.700 ha er skovrejsning indenfor de seneste 30 år primært til skovrejsning fra landbrugsjord (ca. 1.600 ha). De anvendte kortdata er baseret på årlige satellitmålinger suppleret med luftfoto²⁴. Regeringen satte i 1989 et mål om at Danmark skal have fordoblet sit skovareal i perioden 1990-2090, hvilket betyder, at der i 2090 i Kolding kommune skal være ca. 12.500 ha med skov. Fra 1990-2019 har Kolding kommune øget sit skovareal med ca. 1.500 ha. Frem til 2090 er målet derfor at rejse yderligere 4.735 ha med skov. Under forudsætning af en lineær forøgelse af arealet svarer det til ca. 67 ha om året, når man fordeler det jævnt i perioden.”

Bilag

Bilag A retningslinjer for Skovrejsning

Bilag B kort med forslag til skovudpegninger

Fraværende Jan Schjerning

Punkt 4: Kommuneplan 2025 - Strategisk planlægning for Vamdrup Bymidte

23/9149

Resumé

Jævnfør nyt planlovskrav, skal kommuneplanen indeholde strategisk planlægning for bymidter i de byer, der har en størrelse på 4.000-20.000 indbyggere. I henhold til den nyligt publicerede vejledning på området, er Vamdrup omfattet af kravet.

By- og Fællesforvaltningen præsenterer et udkast til kommuneplanens nye indhold udarbejdet dels på grundlag af lovgivning og vejledning, dels på grundlag af det statsligt støttede forsøgsprojekt Vamdrup Frie bymidte, som vil blive påbegyndt i 2024.

Sagen behandles i

Plan og Teknik
Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at forvaltningens oplæg godkendes og indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025.

Beslutning Plan og Teknik den 22-08-2024

Forslaget indstilles til godkendelse.

Fraværende:

Jan Schjerning

Sagsfremstilling

Nyt krav i planloven

En planlovsændring sidst i 2023 indebærer, at der fra 2024 er krav om, at der i kommuneplanlægningen skal tages stilling til udvikling af levende bymidter i kommunernes mindre og mellemstore byer med indbyggertal mellem 4.000 og 20.000 indbyggere.

Kravet om strategisk planlægning for bymidter er indført i planloven på baggrund af to politiske aftaler: ”Mere liv i bymidter og landdistrikter” af 29. november 2021 og ”Opfølgning på evaluering af planloven m.v.” af 15. juni 2022. Kravet om strategisk planlægning for bymidter er endvidere baseret på rapporten og anbefalingerne fra Partnerskab for levende bymidter og på evalueringen af planloven.

I maj 2024 blev ”Vejledning om strategisk planlægning for bymidter” udgivet efter, at den havde været i offentlig høring i februar til marts 2024.

Vejledningen indeholder en liste over de kommuner og konkrete byer, der er omfattet af krav om strategisk planlægning for bymidter. Kolding Kommune fremgår af listen med Vamdrup.

Vejledningen præciserer desuden, at kravet til kommunerne sker for at styrke det strategiske fokus på bymidterne i kommuneplanlægningen. Derfor forpligtiges de berørte kommuner til i kommuneplanen at indarbejde retningslinjer for udviklingen af de berørte byers bymidte og angive overordnede målsætninger og virkemidler for udviklingen af bymidterne.

Kommunerne har metodefrihed til, hvordan der tages stilling til udviklingsmuligheder – dog skal der tages stilling til placering af offentlige funktioner, og der skal tages stilling til bevaring af kulturmiljøer og bygninger.

Kommuneplanen skal samtidig beskrive, hvordan kommuneplanlægningen understøtter den ønskede udvikling af bymidten, og den skal oplyse om grundlaget for den strategiske planlægning for bymidten. Herunder eventuel sammenhæng med andre relevante strategier og planer, som f.eks. kan omhandle emner som erhverv og turisme, boligudbud og bosætning, kultur- og fritidsfaciliteter samt bæredygtighed og biodiversitet m.v.

Der er krav om, at den strategiske planlægning for bymidter skal udarbejdes i dialog med byens private og civile aktører.

Sidst skal kommunen koordinere den strategiske planlægning for bymidter med nabokommuner, hvis udviklingen af bymidter også er afhængig af udviklingen af bymidter i disse kommuner. De nærmeste byer, der fremgår af vejledningens liste over berørte byer, er Vejen og Brørup.

Baggrund for forvaltningens oplæg

I juni 2022 blev Kolding Kommune, med Vamdrup som case, udpeget som én af 14 byer til at gå videre i forløbet om at blive udpeget som forsøgsby under overskriften Frie Bymidter. Oprindeligt var der lagt op til en forsøgsordning med 10 byer.

På udvalgsmøde den 12. april 2023 fik Natur, Miljø og Klima en orientering om det foreløbige tilsagn fra forsøgsordningen Frie Bymidter samt en indføring i den endelige ansøgning, som Kommunen og øvrige partnere efterfølgende sendte i maj 2023.

Med den kvalificerede ansøgning skulle Kommunen angive, hvilke forsøgshjemler (dispensationer fra lovgivning og regler) der ønskes anvendt i projektet. Desuden skulle ansøgningen indeholde en beskrivelse af det evalueringsdesign, som vil blive brugt i et forsøgsprojekt. Sidstnævnte skal medvirke til at sikre, at der opstilles mål for projektets tiltag og indsatser samt sikre, at det gennem forsøgsordningen belyses, hvilken effekt, der bliver af de forskellige tiltag og indsatser.

Efter et længere afklaringsforløb besluttede Folketingets aftalepartier bag forsøgsordningen at udvælge alle 14 bymidter på baggrund af de fremsendte kvalificerede ansøgninger.

Dermed er Kolding Kommune udvalgt endeligt til forsøgsordningen med bymidten i Vamdrup. Forsøgsprojektet med Frie Bymidter strækker sig over en 5-årig periode (2024-2028).

De sidste aftaler med Plan og Landdistriktsstyrelsen, som administrerer den nationale forsøgsordning, er først faldet på plads i starten af juli 2024.

Med de formelle aftaler for forsøgsprojektet på plads kan selve projektet nu påbegyndes.

Ansøgningerne er fremsendt og kvalificeret i et samarbejde mellem Kolding Kommune, Vamdrup Byforum, Kolding Bibliotekerne/Vamdrup, Vamdrup Handel & Erhverv og Business Kolding. Undervejs har der været afholdt åbne borgermøder, med bredt fremmøde fra foreninger og borgere. Programmet for forsøgsprojektet Vamdrup Fri Bymidte er således udarbejdet i dialog med byens private og civile aktører, ligesom der er lagt op til at forsøgsprojektet også gennemføres i et sådant samarbejde.

Kort om oplægget

Af bilag fremgår forvaltningens oplæg til nyt indhold i Kommuneplanen. Som en læseguide og hjælp til at forstå oplæggets indhold, fremgår lovens og vejledningens konkrete krav også af bilaget. Det endelige indhold til Kommuneplanen omfatter alene retningslinjen (blå boks) og redegørelse til retningslinjen.

Samlet set vurderes det, at forsøgsprojektet Vamdrup Fri Bymidte på alle parametre lever op til planlovens krav om kommunernes strategiske fokus på bymidterne. Dermed står alene tilbage, at forsøgsprojektet formuleres ind i, hvad der kan betegnes som en kommuneplan-skabelon, bestående af lovens forskellige krav, den afledte vejledning og Kolding Kommunes kommuneplan-model.

By- og Fællesforvaltningens tilgang tager blandt andet afsæt i, at der allerede er lagt meget tid og fokus i at tilvejebringe et forsøgsprojekt, som alle projektets parter kan se sig selv i og bakke op om. Derfor er oplægget til Kommuneplanens nye indhold udformet, så det lægger sig helt tæt op ad forsøgsprojektet – hvormed forsøgsprojektet udgør kernen i den strategiske tilgang til Vamdrup bymidte. Dog er der nogle andre krav til og kriterier for Kommuneplanens indhold, end der er til deltagelse i den nationale forsøgsordning Frie Bymidter.

Tilsvarende vil nogle af de konkrete tiltag og virkemidler til bymidtens udvikling først blive nærmere defineret og udviklet i Vamdrup Fri Bymidtes projektperiode (2024-2028). Derfor anbefaler forvaltningen, at Kommuneplanens retningslinjer formuleres på et overordnet niveau samt, at redegørelsen henviser til selve forsøgsprojektets elementer, som også omfatter stillingtagen til placering af offentlige funktioner.

For så vidt angår lovens krav om kommunens stillingtagen til bevaring af kulturmiljø og bygninger i bymidten, er der i redegørelsen omtalt det generelle hensyn, som kommunen varetager i sin planlægning, og som desuden må forventes at

være en tilgang, når forsøgsprojektet f.eks. udvikler konkrete, fysiske tiltag til at forskønne gade- og byrum i bymidten og forløse byens potentialer for byfortætning.

Kommuneplanen skal i princippet forholde sig til en planlægning for de kommende 12 år. Der sker en revision hvert fjerde år, så der vil være mulighed for at justere og ajourføre Kommuneplanen ved revisionen i 2029.

Bilag

UDKAST - Strategisk planlægning for Vamdrup bymidte i Kommuneplan 2025

Fraværende Jan Schjerning

Punkt 5: Underskriftsside

Resumé

Udvalget skal godkende referatet.

Dette gøres ved, at hvert medlem, der har deltaget i mødet, underskriver ved at trykke på ”Godkendt” i sagen Underskriftsside.

Sagen behandles i

Plan og Teknik.

Fraværende Jan Schjerning