

REFERAT Seniorudvalget d. 08-01-2019

Mødedato Tirsdag d. 08. januar 2019 kl. 13:00

Mødested Udvalgslokalet

Mødedeltagere Søren Rasmussen, Birgitte Kragh, Per Bødker Andersen, Karina
Lorentzen, Ole Alsted, Trille Nikolajsen (Fravær), Hamlaoui Bahloul

Indholdsfortegnelse

Seniorbofællesskaber.....	3
Demenshandleplan 2019-2025.....	5
Høring af udkast til Sundhedsaftale 2019 - 2023.....	7
Tilsynspolitik 2019 for hjemmehjælp og madservice.....	10
Kvalitetsstandarder 2019.....	12
Finanslov 2019 - konsekvenser for Seniorområdet.....	14
Anmodning om sag på dagsorden, Karina Lorentzen (F) - Egenbetaling på midlertidige døgnpladse	17
Deltagelse i aktiviteter.....	19
Orientering fra formanden.....	20
Orientering fra Seniorområdet.....	21

Punkt 1: Seniorbofællesskaber

18/37601

Resumé

Seniorbofællesskaber er en fællesbetegnelse for forskellige boligformer, hvor seniorer (f.eks. +55 år) har en fysisk bolig med tilknyttede fællesarealer og/eller udendørsarealer, der skaber rammer for fællesskaber mellem bofællesskabets beboere.

Analyse fra Realdania viser, at seniorer generelt efterspørger denne type bolig, og at beboerne i denne type bolig er mindre ensomme og har mindre behov for hjemmehjælp.

Seniorudvalget har den 16. august 2017 og på fællesmøde med Plan-, Bolig og Miljøudvalget den 17. november 2017 drøftet behovet og mulighederne for flere seniorbofællesskaber i Kolding Kommune.

For at afdække behov og ønsker hos fremtidens seniorer i Kolding Kommune foreslås det, at forvaltningen igangsætter en brugerundersøgelse og afholder borgermøder om Seniorbofællesskaber.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Ældrerådet (orientering).

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at sagen drøftes.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Seniorudvalget drøftede Seniorbofællesskaber og godkendte, at der foretages en kortlægning af boligbehov og boligønsker hos fremtidens seniorer i Kolding Kommune.

Sagsfremstilling

Hvad er et Seniorbofællesskab?

Seniorbofællesskaber er en boligform, der henvender sig til seniorer, der gerne vil have en dagligdag kendetegnet ved socialt fællesskab med naboerne. Seniorbofællesskaber etableres i almene boliger, andelsforeninger eller i ejerboliger.

Seniorbofællesskaber er typisk kendetegnet ved:

- at beboerne f.eks. er +55 år
- at hjemmeboende børn ikke er tilladt
- at beboerne har en individuel bolig med eget bad, køkken og toilet og at der herudover er fælleslokaler/ faciliteter
- at beboerne ønsker at indgå i et socialt samvær med naboerne
- at boligstørrelsen er op til 115 m²
- at boligen er ældrevenlig indrettet uden at være institutionsagtig
- at der er relativt lidt der skal passes og vedligeholdes

Seniorbofællesskaber i Kolding Kommune

I Kolding Kommune er der 2 seniorbofællesskaber i regi af Boligselskabet Kolding (Baldersvej i Kolding og Engdalen i Sdr. Bjert) med 84 boliger i alt. Boligselskabet Kolding oplyser, at der 12. december 2018 står 675 personer på venteliste til de 84 boliger.

Afdækning af behov hos fremtidens seniorer i Kolding Kommune

Med baggrund i erfaringerne fra Realdanias nationale undersøgelse foreslås det, at forvaltningen foretager en kortlægning af boligbehov og boligønsker hos fremtidens seniorer i Kolding Kommune.

Konkret foreslås følgende:

1. Januar 2019: Spørgeskema udsendes til alle borgere i Kolding Kommune mellem 55-80 år. Der udarbejdes presse materiale om, at formålet med spørgeskemaundersøgelsen er at afdække kommende seniorers boligønsker og hermed sikre gode og trygge seniorboliger i Kolding Kommune. Spørgeskemaet vil indeholde spørgsmål om kommende og nuværende seniores forventninger til deres næste bolig inddelt i 4 temaer; Hus/have, Boligøkonomi, Fællesskaber og Boforner. Temaerne er inspireret af Bolius' hjemmeside www.dentredjealder.dk.
2. Februar 2019. Svar fra spørgeskemaundersøgelsen analyseres, og der planlægges borgermøder i 4 lokalområder. Områderne udvælges på baggrund af, hvor der har været flest besvarelser i undersøgelsen.
3. Marts/ april 2019: Der afholdes borgermøder i 4 områder. Alle borgere er velkomne, herunder borgere fra eksisterende seniorbofællesskaber. Der vil ligeledes blive inviteret eksperter fra f.eks OK Fonden, Realdania, boligselskaber og andre aktører, der har erfaring med Seniorbofællesskaber.
4. Maj 2019: Politisk behandling af resultatet af spørgeskemaundersøgelsen og borgermøderne, herunder hvordan der arbejdes videre med etablering af nye Seniorbofællesskaber i Kolding.
5. Maj/Juni 2019: Plan,- Bolig- og Miljøudvalget drøfter, hvordan borgernes ønsker og behov for seniorbofællesskaber bedst muligt kan tænkes ind i den fremadrettede boligplanlægning i Kolding Kommune.

Punkt 2: Demenshandleplan 2019-2025

16/19955

Resumé

Som afløsning for Kolding Kommunes demensstrategi 2012 – 2018 fremgår af bilaget udkast til demenshandleplan 2019-2025.

Udkast til demenshandleplan 2019-2025 er blevet til med afsæt i visionen om at skabe mest mulig selvværd og sammenhæng for borgere med demens og deres pårørende. Der er indsamlet indsigter fra borgere og pårørende, der har været afholdt workshops for ledere, medarbejdere og videnspersoner og der er afholdt borgermøde.

Demenshandleplan 2019-2025 for Kolding Kommune tager desuden afsæt i den nationale demenshandleplan fra 2017.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Ældrerådet (høring), Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at udkast til demenshandleplan 2019-2025 drøftes og sendes til høring i Ældrerådet.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Seniorudvalget drøftede udkast til demenshandleplanen for 2019-2025 og sendte den til høring i Ældrerådet.

Sagsfremstilling

Udkast til demenshandleplan 2019-2025 for Kolding Kommune har det overordnede tema ”Det bedste liv med demens” og en række dertilhørende indsatsområder:

- Demenskonsulentens rolle
- Omsorg med udgangspunkt i det enkelte menneske
- Den gode overgang til plejehjem
- Aktiviteter og fællesskaber
- Det attraktive daghjem
- Pårørende
- Demensvenligt lokalsamfund
- Teknologier
- Hjemmeside

Udkast til demenshandleplan 2019-2025 er blevet til på følgende måde:

- Primo 2017: Den nationale demenshandlingsplan offentliggøres. Fokus på det stigende antal borgere med demens og forslag til fokusområder.
- Januar – juni 2018: Medarbejdere fra Kolding Kommune spørger borgere med demens og deres pårørende, hvilke udfordringer de møder i livet med en demenssygdom samt hvilke indsatser, der er vigtige for familier med demens.
- September 2018: Workshops med ledere og medarbejdere i Kolding Kommune samt videnspersoner på demensområdet. Videnspersoner er både personer, der har et fagligt kendskab til demensområdet og personer, som for eksempel er ansat i en dagligvarebutik og har viden om, hvilke udfordringer, borgere med demens kan have i hverdagen.

- Oktober 2018: Borgermøde med fremmøde af mere end 50 borgere. Der blev arbejdet med at omsætte viden fra interviews og workshops til konkrete indsatser i Demenshandleplan 2019-2025.

Udkast til demenshandleplan 2019-2025 skal desuden ses i sammenhæng med andre initiativer i Senior- og Socialforvaltningen med snitflader til demensområdet, herunder arbejdet med pårørendemodellen og fokus på behovet for aflastning.

Udkast til Demenshandleplan 2019-2025 vil ligeledes blive sendt til høring hos relevante eksterne parter, herunder Alzheimerforeningen og Ældre Sagen.

På mødet orienterer Senior- og Sundhedschef Annette Lund om Demenshandleplan 2019-2025 for Kolding Kommune, herunder hvordan der vil blive arbejdet med demenshandleplanen fremadrettet.

Punkt 3: Høring af udkast til Sundhedsaftale 2019 - 2023

17/6145

Resumé

Ifølge § 204 – 205 i Sundhedsloven skal Sundhedskoordinationsudvalget udarbejde udkast til den sundhedsaftale, der jf. sundhedslovens § 205, skal indgås mellem regionsrådet og de enkelte kommunalbestyrelser i regionerne. Der udarbejdes én aftale i hver region. Sundhedsaftalen omfatter både somatik og psykiatri. Udkast til Sundhedsaftale i Syddanmark 2019 – 2023 er sendt i høring i perioden 11. december 2018 til 4. februar 2019.

Udkast til Sundhedsaftalen 2019-2023 sendes til Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget, Seniorudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget samt Fritids- og Idrætsudvalget med henblik på at kommentere og kvalificere høringssvaret fra Social- og Sundhedsudvalget. På baggrund af udvalgenes bemærkninger præsenteres Social- og Sundhedsudvalgets for et samlet høringssvar til endelig godkendelse den 23. januar 2019.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget, Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget (19. december 2018), Seniorudvalget (8. januar 2019), Arbejdsmarkedsudvalget (10. januar 2019), Fritids- og Idrætsudvalget (15. januar 2019), Børne- og Uddannelsesudvalget (16. januar 2019) og Social- og Sundhedsudvalget (23. januar 2019).

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at høringsudkastet til Sundhedsaftalen 2019-2023 sendes til Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget, Seniorudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Fritids- og Idrætsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget med henblik på at kommentere og kvalificere høringssvaret fra Social- og Sundhedsudvalget,

at Social- og Sundhedsudvalget præsenteres for et samlet høringssvar til endelig godkendelse den 23. januar 2019 på baggrund af udvalgenes bemærkninger.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 19-12-2018

Godkendt.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 19-12-2018

Udvalget kan tilslutte sig og har ingen bemærkninger til høringssvaret.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 10-01-2019

Godkendt.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Seniorudvalget kan tilslutte sig og har ingen bemærkninger til høringssvaret.

Sagsfremstilling

Sundhedskoordinationsudvalget har udarbejdet et udkast til den sundhedsaftale, der efter sundhedslovens § 205 skal indgås mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen, og som vil være gældende i perioden 2019-2023.

Sundhedsaftalen udgør den overordnede ramme for det tværsektorielle samarbejde på Sundhedsområdet. Formålet med Sundhedsaftalen er at bidrage til en forbedret sundhed blandt syddanskerne og til at skabe rammer for bedre sammenhæng og sømløse overgange på tværs af sygehuse, kommuner og praktiserende læger.

Det er denne gang besluttet at opdele sundhedsaftalen i en politisk (vedlagte høringsudkast) og en administrativ del (tillæg til sundhedsaftalen). Tillægget vil blive udarbejdet i foråret 2019 og vil blandt andet beskrive de konkrete indsatser mv., der skal indfri de politiske visioner og målsætninger for Sundhedsaftalen 2019-2023. Det administrative tillæg sendes ikke i politisk høring.

Kommunerne har i højere grad end tidligere været inddraget i udarbejdelsen af Sundhedsaftalen, bl.a. på et opstarts møde ultimo april 2018 med Sundhedskoordinationsudvalget og med deltagelse af politiske repræsentanter fra hver af de 22 syddanske kommuner samt på Social- og Sundhedsudvalget møde med Sundhedskoordinationsudvalget den 17. september 2018 som en del af Sundhedskoordinationsudvalgets kommunerundtur, hvor forslag til visioner og målsætninger samt lokale fokusområder blev drøftet for Sundhedsaftalen 2019-2023.

På mødet var Social- og Sundhedsudvalget særligt optaget af det fælles ansvar for forebyggende indsatser indenfor rygning, overvægt, alkohol og mental sundhed. Udvalget tilkendegav endvidere, at man kunne tilslutte sig visionerne i Sundhedsaftalen.

De udfordringer Social- og Sundhedsudvalget gav som input i Sundhedsaftalen er i høj grad at genkende i høringsudkastet idet forebyggelse, mental trivsel og indsatser i forhold til overvægt er indeholdt.

Det vurderes positivt, at høringsudkastet bygger videre på den nuværende Sundhedsaftale, og at den kommende aftale er stærkt forenklet.

I Sundhedsaftalen peges der på følgende udfordringer, der skal håndteres og findes løsninger på:

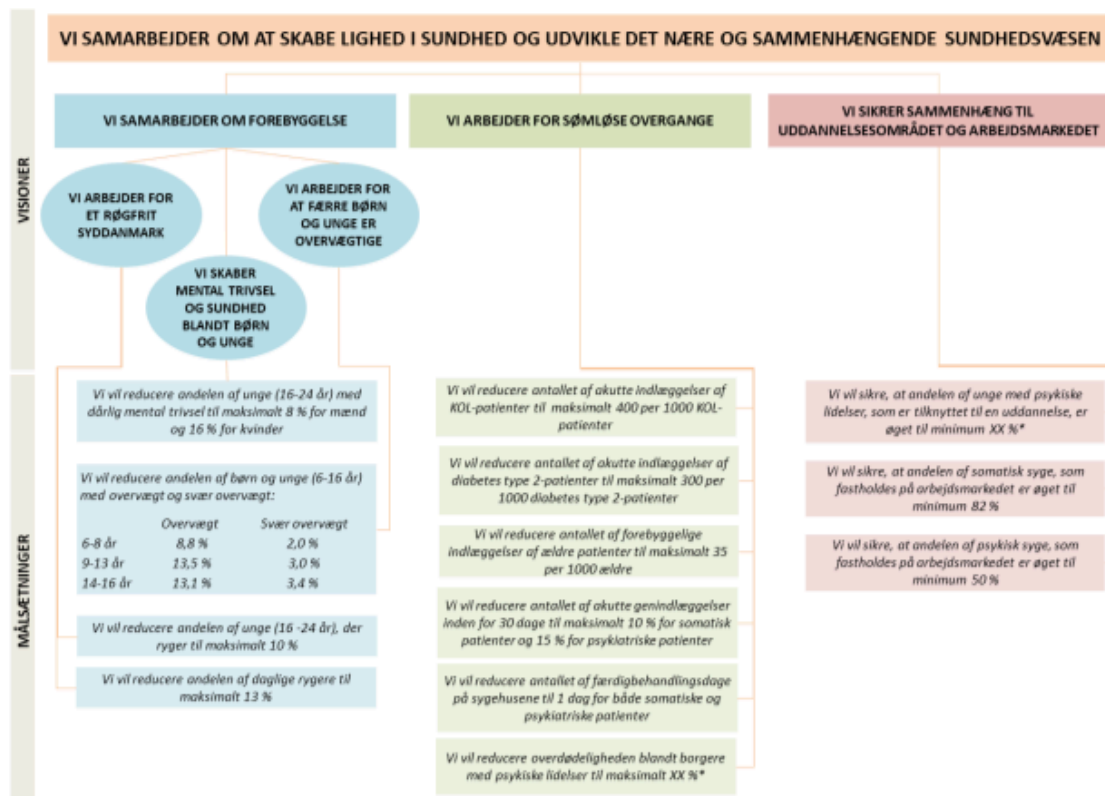
- Flere ældre borgere
- Flere borgere med en eller flere kronisk sygdomme
- Flere borgere med psykiske lidelser

Der er fokus på udviklingen af det nære og sammenhængende sundhedsvæsen, hvor parterne:

- Afprøver og udbreder integrerede samarbejdsmodeller
- Bruger sundhedsteknologi til at samarbejde smartere og tilbyde mere til flere
- Styrker kompetencerne med fokus på tidlig opsporing og koordinering
- Tilrettelægger nære sundhedstilbud, der tilgodeser lokale udfordringer og forhold.

Sundhedskoordinationsudvalget peger på følgende visionsområder, hvor udvalget på baggrund af dialogen med kommunerne og de praktiserende læger ønsker at gøre en særlig indsats i perioden 2019-2023:

- Vi samarbejder om forebyggelse
 - Vi arbejder for et røgfrit Syddanmark
 - Vi skaber mental trivsel og sundhed blandt børn og unge
 - Vi arbejder for at færre børn og unge er overvægtige
- Vi arbejder for sømløse overgange
- Vi sikrer sammenhæng til uddannelsesområdet og arbejdsmarkedet



* Måltallet fastsættes, når første måling på indikatoren offentliggøres i forbindelse med næste afrapportering på de otte nationale mål, forventeligt medio 2019

De punkter, der blev drøftet på det lokale møde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Sundhedskoordinationsudvalget, er i høj grad at genfinde i høringsudkastet, idet forebyggelse er skrevet ind som et fælles ansvar, og indsatser mod overvægt og dårlig mental trivsel (og sygdom) er vægtige fokusområder i udkastet til den kommende Sundhedsaftale. Det kan dog tydeliggøres, at det kan være ønskeligt, hvis der i det efterfølgende arbejde er fokus på at undgå stigmatisering af alle målgrupper.

Sundhedskoordinationsudvalget har besluttet at opdele sundhedsaftalen i en politisk (vedlagte høringsudkast) og en administrativ del (tillæg til sundhedsaftalen). Tillægget vil blive udarbejdet i foråret 2019, og vil blandt andet beskrive de konkrete indsatser mv., der skal indfri de politiske visioner og målsætninger for Sundhedsaftalen 2019-2023. Det administrative tillæg sendes *ikke* i høring.

Den videre proces frem mod endelig godkendelse

Sundhedsaftalen er i høring fra den 11. december 2018 til den 4. februar 2019.

Sundhedskoordinationsudvalget vil tilrette Sundhedsaftalen 2019-2023 på baggrund af de indkomne hørings svar, og vil godkende et tilrettet aftaleudkast på et møde den 24. april 2019. Herefter sendes aftalen til godkendelse i regionsråd og kommunalbestyrelser. Sundhedsaftalen skal indsendes til Sundhedsstyrelsen til godkendelse senest den 1. juli 2019 og træder i kraft umiddelbart herefter.

Sundhedskoordinationsudvalget vil efterfølgende én gang årligt gennem aftaleperiode udarbejde en status, som vil blive drøftet på årlige fællesmøder med Sundhedskoordinationsudvalget, kommunale udvalgsformænd samt repræsentanter for PLO Syddanmark.

Bilag

Udkast til hørings svar fra Kolding Kommune

Høringsbrev - sundhedsaftalen 2019-2023.pdf

Høringsversion til sundhedsaftalen 2019-2023.pdf

Vision for Sundhedsaftale 2019 - 2023

Tids- og procesplan for høring af Sundhedsaftalen

Referat Kolding og SKU.pdf

Punkt 4: Tilsynspolitik 2019 for hjemmehjælp og madservice

16/18655

Resumé

Seniorudvalget skal én gang årligt godkende en politik for, hvordan der føres tilsyn med hjemmehjælp og madservice til borgere i eget hjem.

I tilsynspolitikken er der fokus på at tilsynet er praksisnært og dialogbaseret og med fokus på Selvværd og Sammenhæng og levereglerne heri.

Tilsynspolitikken fremgår af bilaget.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Ældrerådet (høring), Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at tilsynspolitik 2019 for hjemmehjælp og madservice drøftes og sendes i høring.

Beslutning Seniorudvalget den 07-12-2018

Seniorudvalget drøftede og havde ingen bemærkninger til Tilsynspolitikken for 2019 for hjemmehjælp og madservice, som sendes til høring i Ældrerådet.

Beslutning Ældrerådet den 13-12-2018

Ældrerådet tager tilsynspolitikken for 2019 til efterretning og finder den i orden.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Seniorudvalget godkendte Tilsynspolitikken for hjemmehjælp og madservice for 2019.

Sagsfremstilling

Tilsynspolitikken skitserer, at tilsynet skal omfatte interviews med hjemmehjælpsmodtagere og madservicekunder hos hver af de private leverandører og hos den kommunale hjemmehjælpsleverandør. Derudover består tilsynet i at observere og drøfte forholdene i borgerens hjem og hos leverandørerne.

Det foreslås, at tilsyn på hjemmehjælpsområdet i 2019 foretages ud fra det tilsynskoncept, der er anvendt i 2018 og som ligeledes anvendes på plejehjemsområdet.

Målet er, at tilsynet bliver så praksisnært og dialogbaseret som muligt og med afsæt i Selvværd og Sammenhæng og levereglerne heri.

De væsentligste elementer i tilsynskonceptet på hjemmehjælpsområdet vil være:

- Interview med cirka 6 borgere fra hver af de private hjemmeplejeverandører og cirka 20 borgere fra den kommunale hjemmehjælpsleverandør (fordelt på 3-4 grupper)
- Observationer og gennemgang af dokumentation
- Fokus på dialog og praksisnær kvalitetsudvikling
- Nem og overskuelig tilsynsrapport for hver hjemmehjælpsleverandør, der kan anvendes i den fortsatte kvalitetsudvikling af hjemmehjælpen
- Helhedsorienteret billede af den enkelte borger med fokus på læring ud fra konkrete problemstillinger
- At tilsynskonceptet fortsat udvikles i sammenhæng med Kolding Kommunes fokus på Selvværd og Sammenhæng og de indsigter, der er indhentet i regi heraf

Formålet med tilsynet er, at det er så praksisnært og dialogbaseret som muligt, og med fokus på Selvværd og Sammenhæng og levereglerne heri. De konkrete tilsynsrapporter vil give de enkelte hjemmehjælpsleverandører et overblik, de kan kvalitetsudvikle ud fra.

Det er BDO der foretager de konkrete tilsyn. De konkrete tilsyn, og metoden heri, vil løbende blive evalueret i dialog med Enheden for Tilsyn i Kolding Kommune og hjemmehjælpslederne. Tilsynspolitikken vil blive tilpasset efter behov på baggrund heraf.

Tilsyn på madserviceområdet planlægges og gennemføres som telefoninterview af Kolding Kommunes Enhed for Tilsyn.

På mødet deltager chef for Senior- og Sundhedsrådgivningen, Ellen Grimstrup.

Tilsynspolitik 2019 for hjemmehjælp og madservice fremgår af bilaget.

Bilag

Tilsynspolitik 2019.pdf

Punkt 5: Kvalitetsstandarder 2019

17/17149

Resumé

Kvalitetsstandarderne er en beskrivelse af de forskellige former for hjælp, borgerne kan ansøge om, f.eks. praktisk hjælp, personlig pleje og madservice.

Kvalitetsstandarderne er samlet i en folder, der er skrevet i et let forståeligt og borgernært sprog. Folderen er et forsøg på at efterleve intentionerne i Selvværd og Sammenhæng om at tale et sprog alle forstår, og bedst muligt beskrive de forskellige ydelser på Seniorområdet på en praksisnær og borgerrettet måde. Folderen fremgår af bilaget.

Kvalitetsstandarderne fastsætter serviceniveauet i ældreplejen i Kolding Kommune og godkendes en gang årligt af Seniorudvalget.

I forhold til 2018 er der i kvalitetsstandarderne for 2019 sket tre ændringer i serviceniveauet:

1. Handicapkørsel: At gangbesværede borgere, der er i stand til at tage offentlig transport, nu også kan bevilges handicapkørsel.
2. Rengøring: At rengøring også kan omfatte hovedrengøring.
3. Praktiske opgaver: At praktiske opgaver i hjemmet også kan omfatte opgaver omkring mindreårige børn.

Kvalitetsstandarderne for 2019 er lavet efter samme layout som i 2018. Dog er informationerne fra velkomstfolder skrevet sammen med folderen om kvalitetsstandarder, så informationerne nu er samlet i én folder.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Ældrerådet (høring), Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at kvalitetsstandarderne for 2019 drøftes og sendes i høring.

Beslutning Seniorudvalget den 07-12-2018

Seniorudvalget drøftede og havde ingen bemærkninger til kvalitetsstandarderne for 2019, som sendes til høring i Ældrerådet.

Beslutning Ældrerådet den 13-12-2018

Ældrerådet finder kvalitetsstandarderne i orden – dog vil det være hensigtsmæssigt at indholdsfortegnelsen findes på de første par sider.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Seniorudvalget godkendte kvalitetsstandarderne for 2019 med den tilføjelse, at kvalitetsstandarderne revideres i overensstemmelse med Ældrerådets bemærkninger.

Sagsfremstilling

I kvalitetsstandarderne beskrives de forskellige former for hjælp, som borgere kan ansøge om på Seniorområdet. Borgeren kan f.eks. ansøge om hjælp til rengøring i hjemmet. Rådgiveren i Senior- og Sundhedsrådgivningen vil herefter anvende kvalitetsstandarderne som grundlag for at bevilge eller give afslag på borgerens ansøgning. Kvalitetsstandarderne skal ses som en ramme, idet det altid vil være en konkret individuel vurdering, der afgør om borgerens ansøgning imødekommes, eller der gives afslag.

Kvalitetsstandarderne for 2019 rummer tre ændringer af serviceniveauet:

1. Handicapkørsel: Transport-, Bygnings- og Boligministeriet præciserede i efteråret 2018 at gangbesværede borgere, der er i stand til at tage offentlig transport, kan bevilges handicapkørsel. Praksis i Kolding Kommune, og andre kommuner, har hidtil været, at hvis borgeren er i stand til at tage offentlig transport, kunne borgeren ikke blive visiteret til handicapkørsel. Præciseringen forventes at medføre en stigning i antallet af borgere, der visiteres til handicapkørsel i Kolding Kommune. Forvaltningen følger udviklingen og den økonomiske konsekvens heraf.
2. Rengøring: Det har tidligere fremgået af kvalitetsstandarderne at hjælp til rengøring ikke omfattede hovedrengøring. Det fremgår af Ankestyrelsens principafgørelse nr. 31-18, at den kommunale kvalitetsstandard ikke må udelukke muligheden for at få hjælp til omfattende oprydning og hovedrengøring. Der skal fortsat foretages en konkret og individuel vurdering af borgerens behov og opgavens nødvendighed. Ændringen forventes ikke at medføre en stigning i antallet af rengøringsopgaver, idet borgerne i Kolding Kommune allerede tilbydes supplerende rengøring én gang årligt, og idet Kolding Kommune i forvejen afholder udgifterne til omfattende rengøring, når det er en forudsætning for at kunne levere den nødvendige hjælp i hjemmet.
3. Praktiske opgaver: Det følger af Ankestyrelsens principafgørelse nr. 75-16 at praktiske opgaver i hjemmet også kan omfatte opgaver omkring mindreårige børn. Dette er nu medtaget som information i kvalitetsstandarderne og kan medføre en mindre stigning i antallet af modtagere af hjælp til praktiske opgaver. Det er dog forventningen, at der er tale om ganske få sager. Forvaltningen følger udviklingen og den økonomiske konsekvens heraf.

Herudover er serviceniveauet uændret. Det betyder, at borgerne kan ansøge om og blive bevilget samme hjælp i 2019 som i 2018.

Kvalitetsstandarderne for 2019 er på visse områder uddybet med nye informationer, f.eks. vedrørende klagemuligheder og muligheder for skift af leverandør.

Kvalitetsstandarderne skal godkendes en gang årligt. Kompetencen hertil er uddelegeret af Byrådet til Seniorudvalget, jf. Byrådets beslutning den 8. april 2013.

På mødet deltager chef for Senior- og Sundhedsrådgivningen, Ellen Grimstrup.

Forslag til kvalitetsstandarder for 2019 fremgår af bilaget.

Bilag

Kvalitetsstandarder for 2019.pdf

Punkt 6: Finanslov 2019 - konsekvenser for Seniorområdet

18/36953

Resumé

Formand for Seniorudvalget, Søren Rasmussen (O), ønsker følgende sag optaget på Seniorudvalgets dagsorden:

”Seniorudvalget orienteres om konsekvenserne, for seniorområdet i Kolding Kommune, af Finanslovsaftalen for 2019, herunder muligheder for at ansøge puljer, som kan gavne seniorer og personale på seniorområdet.

På baggrund af orienteringen, foreslås det at Seniorudvalget tager stilling til den videre proces.

Baggrund: Der er bl.a. oplyst, at der er afsat 700 mio. kr. yderligere til seniorområdet i perioden 2019-2022. Pengene skal bl.a. gå til indsats mod ensomhed. Forstærket fokus på rekruttering til sundheds- og ældreområdet. Herunder særlig fokus på uddannelsen af SOSU-assistenten. Flere praktikpladser og bedre praktikvejledning og bedre geografisk dækning. Ledsageordning for blinde og svagsynede (ældre end 67 år) samt afskaffelse af brugerbetaling på kommunale akutpladser”.

Sagen behandles i

Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at sagen drøftes, herunder særligt område 1, 6 og 7.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Efterhånden som de enkelte områder under Finanslovsaftalen 2019 for Seniorområdet afklares, fremsendes konkrete forslag til udmøntning af indsatser til Seniorudvalgets godkendelse.

Sagsfremstilling

Finanslov 2019 berører Seniorområdet på nedenstående områder:

1. Bekæmpelse af ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord
2. Styrket indsats mod uplanlagt vægttab og underernæring
3. Rekruttering af kvalificeret arbejdskraft på sundheds- og ældreområdet
4. Handlingsplan til bekæmpelse af uadærende adfærd overfor ansatte i ældreplejen
5. Opfølgning på arbejdet med udvikling af kvalitetsindikatorer i ældreplejen
6. 4-årig forsøg med landsdækkende ledsagerordning for ældre synshandicappede
7. Stop for egenbetaling på kommunale akutpladser

Ad 1: Bekæmpelse af ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at understøtte kommunernes arbejde med at opspore ensomme ældre og bekæmpe ensomhed, tab af livsmod, sorg og selvmord blandt ældre borgere, herunder med inddragelse af civilsamfundet. Der afsættes 100 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022. Midlerne udmøntes til kommunerne som et særtilskud på baggrund af nøglen i tilskuds- og udligningssystemet for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Ovenstående betyder, at Kolding Kommune fra 2019 til 2022 modtager ca. 1,6 mio. kr. årligt til ovenstående indsatsområde.

Anvendelsen af midlerne er ikke afklaret.

Ad 2: Styrket indsats mod uplanlagt vægttab og underernæring

Underernæring og uplanlagt vægttab kan have store konsekvenser for den enkelte ældre borgers helbred og livskvalitet. Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at Dansk Selskab for Patientsikkerhed skal udvikle og afprøve en metode i regi af demonstrationsprojektet ”I sikre hænder”, der har vist, hvordan patientsikkerheden og kvaliteten kan forbedres i kommunerne med enkle og systematiske indsatser. Konkret skal den nye metode bidrage til at begrænse uplanlagt vægttab

og underernæring hos ældre borgere, der modtager hjemmepleje eller hjemmesygepleje i eget hjem eller på plejehjem og plejecentre mv.

Der afsættes 5 mio. kr. i 2019. Midlerne er øremærket metodeudviklingen og afprøvningen af projekt ”I Sikre Hænder” i regi af Dansk Selskab for Patientsikkerhed.

Hvordan afprøvningen skal ske og hvilke kommuner, der inddrages i afprøvningen, er ikke afklaret.

Ad 3: Rekruttering af kvalificeret arbejdskraft på sundheds- og ældreområdet

Tilgangen til social- og sundhedsuddannelserne er faldet med ca. 40 pct. siden 2010. Samtidigt er der et højt frafald på social- og sundhedsuddannelserne. Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at der skal iværksættes en række initiativer for at støtte kommunerne i deres arbejde med at løse rekrutteringsudfordringerne på området.

Initiativerne omfatter:

- Øget tilgang og gennemførelse på social- og sundhedsuddannelserne
- Styrket praktikvejledning
- Bedre geografisk dækning
- Undervisningsmateriale, kampagner, rådgivningsforløb
- Styrket fastholdelse i faget
- Styrke social- og sundhedsuddannelsers image og oplysningskampagne målrettet kommuner
- Styrkede karriereveje
- Flere på fuldtid og lavere sygefravær
- Nedbringelse af sygefravær
- Kommunepanel med fokus på øget fuldtidsbeskæftigelse og reduceret sygefravær for social og sundhedspersonale

Der er afsat varierende beløb til arbejdet med ovenstående initiativer. Midlerne er primært målrettet undervisningsmateriale, oplysningskampagner, imagekampagner og initiativer på Social- og Sundhedsskolerne. Initiativerne vedrørende ”Flere på fuldtid”, ”Lavere sygefravær”, ”Nedbringelse af sygefravær” og ”Kommunepanel...” er ikke beløbssat, men skal mere ses som fokusområder i samarbejdet mellem regeringen, KL, Danske Regioner og de fremadrettede økonomiaftaler.

Som led i initiativet ”Styrket Praktikvejledning” afsættes der 30 mio. kr. årligt i 2020 og 2021 til et opstartstilskud til at styrke praktikvejledning i kommunerne. Senior- og Socialforvaltningen holder sig orienteret om, hvordan opstartstilskuddet i praksis udmøntes. Forvaltningen holder sig ligeledes orienteret i forhold til om andre af ovenstående initiativer kræver handling eller inddragelse af kommunen.

Ad 4: Handlingsplan til bekæmpelse af udadreagerende adfærd overfor ansatte i ældreplejen

Udadreagerende adfærd i form af f.eks. vold eller trusler om vold i ældreplejen påvirker trivsel og arbejdsmiljø på plejecentre og har negative konsekvenser for de øvrige beboere og pårørende. Der er i de senere år iværksat en række initiativer, som bidrager til at forbedre arbejdsmiljøet for medarbejderne ved at imødegå problemer med udadreagerende adfærd blandt ældre. Det gælder bl.a. praksisnært kompetenceløft på demensområdet, indretning af demensegnede boliger samt tydeliggørelse af servicelovens regler om magtanvendelse.

I forlængelse af de øvrige initiativer på området udarbejdes en handlingsplan med henblik på at understøtte en mere målrettet og sammenhængende indsats til at reducere udadreagerende adfærd, herunder med særligt fokus på borgere med en demenssygdom.

Der afsættes 15 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022.

Det fremgår ikke om ovenstående beløb også inkluderer konkrete indsatser i forlængelse af handlingsplanen.

Ad 5: Opfølgning på arbejdet med udvikling af kvalitetsindikatorer i ældreplejen

Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om, at kvaliteten og resultaterne af indsatserne i ældreplejen bør være i fokus i fremtiden. I forlængelse heraf er der nedsat en arbejdsgruppe, som skal komme med forslag til modeller for kvalitetsindikatorer. Det er ambitionen, at implementeringen af de første indikatorer vil kunne startes primo 2020 og udbygges frem mod 2022 i takt med at ny data bliver tilgængelig.

Der afsættes 10 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022 til opfølgning på arbejdet med udvikling af kvalitetsindikatorer i ældreplejen.

Ad 6: 4-årig forsøg med landsdækkende ledsagerordning for ældre synshandicappede

Efter gældende lov skal kommunerne tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til personer under 67 år, som ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, herunder personer med synshandicap. Personer, som bevilliges ledsagelse før det 67. fyldte år, bevarer retten efter det fyldte 67. år, mens personer, som søger om ledsagelse efter det 67. fyldte år, ikke har ret til ledsagelse efter bestemmelsen.

Regeringen og Dansk Folkeparti ønsker at gøre det muligt at tilbyde ledsagelse til personer med synshandicap, der søger om dette, efter de er fyldt 67 år. Det vil give dem bedre muligheder for at deltage i samfundslivet og modvirke ensomhed og isolation. Aftaleparterne er på den baggrund enige om at oprette en landsdækkende pulje til forsøg med en ledsageordning for ældre synshandicappede. Puljen forankres i Børne- og Socialministeriet. Puljens indretning og deraf følgende udmøntning fastlægges nærmere efter aftale mellem parterne. Ordningen evalueres inden udgangen af perioden.

Der afsættes 20 mio. kr. årligt i perioden 2019-2022.

Hvordan puljen udmøntes er ikke udmeldt. Men Senior- og Socialforvaltningen forstår det således, at alle kommuner i perioden 2019 - 2022 får mulighed for at tilbyde ledsagelse til synshandicappede efter det 67. fyldte år og at udgiften hertil dækkes af/ refunderes fra puljen.

Ad 7: Stop for egenbetaling på kommunale akutpladser

Der afventes en regelpræcisering som Kammeradvokaten, Sundhedsministeriet og KL drøfter i forhold til hvad der præcis forstås ved akutpladser og om der skal ske tilbagebetaling. Når regelgrundlaget er præciseret vil Senior- og Socialforvaltningen rette sin praksis i overensstemmelse hermed. Uddybning af ovenstående fremgår af næste sag på udvalgets dagsorden.

Punkt 7: Anmodning om sag på dagsorden, Karina Lorentzen (F) - Egenbetaling på midlertidige døgnpladser

18/37166

Resumé

Medlem af Seniorudvalget, Karina Lorentzen Dehnhardt (F), anmoder i mail af 5. december 2018 om optagelse af følgende sag på dagsordenen;

”Kammeradvokaten har netop afgjort, at man som kommune ikke må tage penge for en midlertidig døgnplads, når den træder i stedet for hospitalsindlæggelse. Derfor vil jeg gerne bede om følgende på næste gangs dagsorden i seniorudvalget:

SF rejste i januar spørgsmålet om egenbetalingen på de midlertidige døgnpladser. Denne egenbetaling er nu kendt ulovlig af Kammeradvokaten. SF vil derfor gerne vide, hvad konsekvensen af denne kendelse bliver for kommunens ældre, som i dag må betale 136 kroner i døgn for denne type plads. Herunder ønskes også en vurdering af, om der kan ske tilbagebetaling til de ældre, der indtil videre har betalt for disse pladser”.

Sagen behandles i

Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at KL's opfordring til stop for egenbetaling på de 4 kommunale akutpladser følges med virkning fra den 18. december 2018,

at udvalget orienteres, når præcisering af regelgrundlag foreligger.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Seniorudvalget godkendte;

at KL's opfordring til stop af egenbetaling på de 4 kommunale akutpladser følges fra den 18. december 2019,

at udvalget orienteres, når præcisering af regelgrundlaget foreligger.

Sagsfremstilling

I finanslovsaftalen for 2019 foreslås en regelpræcisering omkring afskaffelse af egenbetaling på akutpladser. Den præcise forståelse af regelpræciseringen, herunder hvilke pladstyper det omfatter og om der skal/bør ske tilbagebetaling til borgerne er uafklaret.

Nedenfor fremgår forvaltningens bemærkninger ud fra nuværende foreløbige tilkendegivelser fra KL og Sundheds- og Ældreministeriet.

Lovgivning:

Det har i landets kommuner hidtil været en udbredt praksis at opkræve egenbetaling for kost, linned og rengøring ved ophold på kommunens midlertidige døgnpladser, herunder akutpladser. Således har det også været praksis på Vesterløkke i Kolding Kommune at opkræve egenbetaling. Det er sket med afsæt i, at pladserne er oprettet til at løse opgaver efter serviceloven, hvor der i servicelovens § 161 er mulighed for at opkræve egenbetaling.

Forskellige pladstyper på Vesterløkke:

På Vesterløkke er der 32 pladser, hvoraf 4 er akutpladser, 6 er udskrivningspladser og 22 er aflastningspladser.

Seniorudvalget behandlede i foråret 2018 muligheden for at undlade at opkræve betaling vedrørende kost mm. ved ophold på Vesterløkke. Forvaltningen oplyste dengang, at der er hjemmel til at undlade at opkræve egenbetaling efter serviceloven.

Da de 32 pladser på Vesterløkke anvendes meget fleksibelt i forhold til det konkrete behov og efterspørgsel, oplyste forvaltningen i forbindelse med den politiske behandling i foråret 2018, at det var vanskeligt at lave en skarp opdeling af

pladserne. På den baggrund besluttede udvalget at pålægge forvaltningen at udarbejde et budgetforslag vedrørende afskaffelse af egenbetaling for alle pladser på Vesterløkke.

Finanslov 2019 og KL's vurdering

Finanslovsaftalen, om et stop for egenbetaling til kommunale akutpladser, indebærer blandt andet, at *"det i regelgrundlaget præciseres, at begrebet kommunal akutplads er en del af hjemmesygeplejen, som alene er reguleret efter sundhedsloven. Præciseringen indebærer, at kost, linned, tøjvask o. lign. indgår som en del af det vederlagsfrie tilbud om hjemmesygepleje givet ved en akutfunktion, der er organiseret som en kommunal akutplads"*.

Aftalen kommer efter et forløb, hvor Kammeradvokaten, på foranledning af Sundheds- og Ældreministeriet, har vurderet kommunernes lovgivningsmæssige hjemmel til at opkræve egenbetaling for borgernes midlertidige ophold på kommunale akutpladser. Kammeradvokaten har bl.a. vurderet, at tilbud om kost, skift af linned og tøjvask anses for at være en naturlig del af det at yde pleje og omsorg til patienter, der modtager hjemmesygepleje, samt, at man ikke, efter servicelovens bestemmelser, kan opkræve egenbetaling hos personer, der opholder sig på en kommunal akutplads.

KL har den 5. december 2018 meddelt kommunerne, at KL er uenig i Kammeradvokatens vurdering, og at KL har stillet en række spørgsmål til denne vurdering. KL mener, at der er hjemmel i serviceloven til at kommunerne kan opkræve egenbetaling for kost, linned og tøjvask, mens borgeren opholder sig på en kommunal akutplads. KL mener derfor heller ikke, at kommunerne har handlet på ulovhjemlet grundlag.

Seneste notat fra KL af 20. december 2018

Efter dialog med Sundheds- og Ældreministeriet opfordrer KL til, *"at kommunerne pr. 18. december 2018 undlader at opkræve borgere egenbetaling for kost, linned, tøjvask o. lign., mens de har ophold på en kommunal akutplads. Sundheds- og Ældreministeriet har overfor KL foreløbigt defineret de omfattede tilfælde, som alene de tilfælde, hvor sygepleje der er i overensstemmelse med Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandarder for kommunale akutfunktioner i hjemmesygeplejen, leveres ved en kommunal akutfunktion, organiseret som en kommunal akutplads"*.

Senior- og Socialforvaltningen vurderer, at ovenstående for Kolding Kommune omfatter de 4 akutpladser på Vesterløkke og anbefaler derfor, at KL's opfordring til stop for egenbetaling på de 4 kommunale akutpladser følges med virkning fra den 18. december 2018. Forvaltningen gør opmærksom på, at ovenstående kan omfatte yderligere pladser, når regelpræciseringen i form af bekendtgørelse og tilhørende vejledning foreligger, forventeligt i februar 2019.

Ophør af egenbetaling på pladser på Vesterløkke vil medføre en årlig udgift (mistet indtægt) på ca. 30.000 kr. pr. plads, beregnet ud fra den faktiske belægning i 2017.

Hvis alle 32 pladser på Vesterløkke undtages egenbetaling, vil det medføre en årlig udgift på ca. 1.0 mio. kr.

Tilbagebetaling

I forlængelse af finanslovsaftalen er spørgsmålet om tilbagebetaling ligeledes blevet rejst.

KL er i dialog med Sundheds- og Ældreministeriet om spørgsmålet om eventuel tilbagebetaling. Det er pt. ikke afklaret, om der skal/bør ske tilbagebetaling. Denne afklaring pågår mellem Sundheds- og Ældreministeriet og KL. Senior- og Socialforvaltningen afventer denne afklaring.

Sundheds- og Ældreministeriet har desuden oplyst, at ministerens udtalelse den 5. december 2018 i Danmarks Radio om, at *"borgere kan bede kommunen om pengene tilbage for akutstueophold"* er et fejlцитat. Ministeriet har bedt Ritzau om at rette dette. KL fortsætter drøftelserne med ministeriet om alle uafklarede spørgsmål.

Tilretning i forhold til retsgrundlaget

Straks regelgrundlaget er endeligt præciseret vil Senior- og Socialforvaltningen rette sin praksis i overensstemmelse hermed. Det betyder, at der kan være flere end de 4 akutpladser på Vesterløkke, hvor egenbetalingen ophører og/eller at der skal ske tilbagebetaling til borgere, der har haft ophold på Vesterløkke på de pågældende pladser.

I forhold til den fremadrettede præcisering i regelgrundlaget forventer Sundheds- og Ældreministeriet 1. februar 2019 at udstede en bekendtgørelse med ikrafttræden primo 2019.

Punkt 8: Deltagelse i aktiviteter

17/21631

Resumé

Deltagelse i kommunale aktiviteter, medlemmer af Seniorudvalget.

Sagen behandles i

Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at Seniorudvalget drøfter om der er behov for, at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre kommunale erhverv.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Ingen aktiviteter for Seniorudvalgets medlemmer i januar måned 2019.

Sagsfremstilling

Jf. Kolding Kommunes regulativ om vederlag og godtgørelse til Byrådets medlemmer, punkt 2, fremgår det, at der kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller Byrådets udvalg, på grund af en protokolleret beslutning.

Bilag

Seniorudvalgets deltagelse i aktiviteter 2019

Punkt 9: Orientering fra formanden

17/21631

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 10: Orientering fra Seniorområdet

17/21631

Resumé

Orientering fra Seniorområdet.

Sagen behandles i

Seniorudvalget.

Forslag

Senior- og Socialdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Seniorudvalget den 08-01-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.