

REFERAT Økonomi og Strategi d. 24-09-2024

Mødedato Tirsdag d. 24. september 2024 kl. 16:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Knud Erik Langhoff, Birgitte Munk Grunnet, Merete Due Paarup, Iben
Lehmann Rasmussen, Søren Rasmussen, Birgitte Kragh, Jakob Ville

Indholdsfortegnelse

2. behandling af forslag til årsbudget 2025 og budgetoverslag for årene 2026, 2027 og 2028.....	3
Fundraising-puljen 2024.....	9
Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Naturområder.....	12
Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Skovrejsning.....	15
Underskriftsside.....	18

Punkt 1: 2. behandling af forslag til årsbudget 2025 og budgetoverslag for årene 2026, 2027 og 2028

24/15553

Resumé

2. behandling af forslag til budget for 2025 og budgetoverslag for årene 2026, 2027 og 2028, behandling af budgetnoter og -tekst samt fastsættelse af takster og skattesatser for 2025, fremsendes til byrådets behandling.

Borgmesteren oplyser, at der er fremsendt 3 forslag til behandling i Økonomi og Strategi og Byrådet.

Forslagene er fremsendt af henholdsvis Det Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti, samt Forligspartierne (Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti).

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi
Byrådet.

Forslag

Borgmesteren foreslår,

at der tages beslutning vedrørende:

Ad A. Forslag til budget for 2025

- A1. Forslag stillet af Det Radikale Venstre, jf. bilag 1
- A2. Forslag stillet af Det Konservative Folkeparti, jf. bilag 2
- A3. Forslag stillet af Forligspartierne, jf. bilag 3

Ad B. Forslag til budgetoverslag for 2026 til 2028

- B1. Forslag stillet af Det Radikale Venstre, jf. bilag 1
- B2. Forslag stillet af Det Konservative Folkeparti, jf. bilag 2
- B3. Forslag stillet af Forligspartierne, jf. bilag 3

Ad C. Budgetnoter og -tekst

- C1. Forslag til budgetnoter og -tekst stillet af Det Radikale Venstre, jf. bilag 1
- C2. Forslag til budgetnoter og -tekst stillet af Forligspartierne, jf. bilag 3

Ad D. Forslag til fastsættelse af takster for 2025

Det foreslås, at forslag til fastsættelse af takster indstilles til Byrådets vedtagelse.

Ad E. Udskrivningsgrundlag og udskrivningsprovenu

Der foreslås en udskrivningsprocent i 2025 på 25,5 % på grundlag af et udskrivningsgrundlag på 20.003,702 mio. kr.

Det foreslås endvidere at udskrivningsgrundlaget selvbudgetteres med samme udskrivningsgrundlag og folketal, som ligger til grund for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag. Der henvises i øvrigt til bilag 4.

Ad F. Grundskyldspromille

Det foreslås at grundskyldspromillen i 2025 fastholdes på 7,20 % for produktionsjord. For øvrige ejendomme er promillen fra 2024 lovfastsat til 11,1 %, der foreslås fastholdt uændret i 2025.

Ad G. Dækningsafgift af forretningsejendomme

- G1. Forslag stillet af Det Radikale Venstre (bilag 1), hvor dækningsafgiften foreslås på 8,0 %
- G2. Forslag stillet af Det Konservative Folkeparti (bilag 2), hvor dækningsafgiften foreslås reduceret til 8,0 %
- G3. Forslag stillet af Forligspartierne, jf. bilag 3, hvor dækningsafgiften foreslås på 9,6 %

Ad H. Den kirkelige ligning

Der foreslås en uændret udskrivningsprocent for 2025 på 0,92 % vedr. den kirkelige ligning.

Ad I. Budgetforligets virkning i 2024

- I1. Forslag stillet af Det Radikale Venstre, jf. bilag 1

I2. Forslag stillet af Det Konservative Folkeparti, jf. bilag 2

I3. Forslag stillet af Forligspartierne, jf. bilag 3

Beslutning Økonomi og Strategi den 24-09-2024

Ad A:

Forslag A1 stillet af Det Radikale Venstre indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Merete Due Paarup.

Forslag A2 stillet af Det Konservative Folkeparti indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Knud Erik Langhoff.

Forslag A3 stillet af Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti indstilles med 6 stemmer til Byrådets godkendelse. Merete Due Paarup undlod at stemme.

Ad B:

Forslag B1 stillet af Det Radikale Venstre indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Merete Due Paarup.

Forslag B2 stillet af Det Konservative Folkeparti indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Knud Erik Langhoff.

Forslag B3 stillet af Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti indstilles med 6 stemmer til Byrådets godkendelse. Merete Due Paarup undlod at stemme.

Ad C:

Forslag C1 stillet af Det Radikale Venstre indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Merete Due Paarup.

Forslag C2 stillet af Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti indstilles med 6 stemmer til Byrådets godkendelse. Merete Due Paarup undlod at stemme.

Ad D:

Forslaget indstilles til Byrådets godkendelse idet de er en konsekvens af flertalsindstillingen under A3.

Ad E:

Forslaget indstilles til Byrådets godkendelse.

Ad F:

Forslaget indstilles til Byrådets godkendelse idet de er en konsekvens af flertalsindstillingen under A3.

Ad G:

Forslag G1 stillet af Det Radikale Venstre indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Merete Due Paarup.

Forslag G2 stillet af Det Konservative Folkeparti indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Knud Erik Langhoff.

Forslag G3 stillet af Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti indstilles med 6 stemmer til Byrådets godkendelse. Merete Due Paarup undlod at stemme.

Ad H:

Forslaget indstilles til Byrådets godkendelse.

Forslag I:

Forslag I1 stillet af Det Radikale Venstre indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Merete Due Paarup.

Forslag I2 stillet af Det Konservative Folkeparti indstilles med 6 stemmer mod 1 til Byrådets forkastelse. For forslaget stemte Knud Erik Langhoff.

Forslag I3 stillet af Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti indstilles med 6 stemmer til Byrådets godkendelse. Merete Due Paarup undlod at stemme.

Sagsfremstilling

Borgmesteren oplyser, at der er fremsendt 3 forslag til behandling i Økonomi og Strategi og Byrådet.

Forslagene er fremsendt af henholdsvis Det Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti, samt Forligspartierne (Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti).

A. Forslag til budget for 2025

Til behandling er fremsat ændringsforslag til budgetforslag 2025 med tilhørende budgetoverslagsår 2026 til 2028. Ændringerne er foreslået i forhold til det budget, der blev 1. behandlet af Byrådet den 27. august 2025.

Der er fremsendt tekniske ændringer, efter 1. behandlingen af budgettet. De indgår i budgetbeløbene (Bevillingsopgørelser) i bilag 1, 2 og 3.

B. Forslag til budgetoverslag for 2026 til 2028

Til behandling er fremsat en række ændringsforslag til budgetoverslagsårene 2026 til 2028. De økonomiske konsekvenser fremgår af bilagene 1, 2 og 3, og er en konsekvens af forslagene i punkt A: A1, A2 og A3, og de fremsatte ændringsforslag fra:

1. Det Radikale Venstre, jf. bilag 1
2. Det Konservative Folkeparti, jf. bilag 2
3. Forligspartierne, jf. bilag 3.

C. Budgetnoter og budgettekst

Der er fremsendt forslag til budgetnoter og -tekst for 2025 fra henholdsvis Det Radikale Venstre og Forligspartierne. Det Konservative Folkeparti har ikke fremsendt forslag til budgetnoter og -tekst.

C1. Det Radikale Venstre har fremsendt følgende forslag til budgetnoter og budgettekst. Beskrivelse af de enkelte budgetnoter fremgår af bilag 1.

1. *Sammen om Fremtidens Kommune*

C2. Forligspartierne har fremsendt følgende forslag til budgetnoter og budgettekst. Beskrivelse af de enkelte budgetnoter fremgår af bilag 3.

1. *Vi vil udvikling af Kolding Kommune*
2. *Fysiske enheder på Socialområdet og Seniorområdet*
3. *Fremtidens vand i Kolding*
4. *Kolding Lufthavn*
5. *Etablering af et kraftcenter for frivillighed*
6. *Erhvervsamarbejdet, ESG (Environment, Social, Governance)*
7. *Grøn Trepert*
8. *Museum Kolding*

D. Forslag til fastsættelse af takster for 2025

Taksterne er en konsekvens af de i budgetforslag 2025 samt i ændringsforslagene indarbejdede forudsætninger, herunder pris- og lønfremskrivninger. Kun takster, der kræver Byrådets godkendelse, og som er ændret i forhold til de for 2024

gældende takster, fremgår af nedenstående. Flere takster er jf. nedenstående fortsat under udarbejdelse og fremsendes efterfølgende til Byrådets godkendelse. Takster er i hele kroner.

Børn og Uddannelse

01: Takster vedr. Børn og Uddannelse er under udarbejdelse og vil efterfølgende blive fremsendt til Byrådets godkendelse.

Kultur

02. Forslag om fastsættelse af takster for "Nicolai Kultur"

	2024	2025
No-show-fee ved manglende afbud eller afbud senere end 48 timer før til teaterforestillinger og workshops	-	1.000

I Kolding Kommune gennemføres en lang række aktiviteter, hvor der opkræves entre. Det drejer sig bl.a. om arrangementer på Godset, Biblioteket, Kulturskolen Kolding, Nicolai m.v.

Det foreslås, at Byrådet, som tidligere delegerer kompetencen til at fastsætte billetpriserne for disse enkeltstående arrangementer til Kommunaldirektøren.

Vej- og Park

03. Forslag om fastsættelse af takst for skadedyrsbekæmpelse

Skadedyrsbekæmpelse	2024	2025
Fast pris pr. ejendom med areal	-	61,50
Enhedspris for de første 250 m ²	-	0,48
Enhedspris pr. m ² over 250 m ²	-	0,24

Plan og Teknik

04. Forslag om at "Renovationstakster" for 2024 videreføres uændret i 2025.

Senior-, sundheds- og fritidsområdet

05. Takster er under udarbejdelse og vil efterfølgende blive fremsendt til Byrådets godkendelse.

E. Udskrivningsgrundlag og udskrivningsprovenu

Det foreslås, at den kommunale udskrivningsprocent i 2025 fastsættes til 25,5 % på grundlag af et udskrivningsgrundlag på 20.003,702 mio. kr.

Der henvises til bilag 4 "Budget 2025: Valget mellem statsgaranti eller selvbudgettering" idet Økonomi og Strategi på baggrund heraf træffer beslutning.

Ved valg af selvbudgettering vil der ske en efterregulering af skatter og tilskud i 2028, mens valg af statsgaranti gør at indtægterne for indkomstskat og tilskud er endelige.

Ved valg af selvbudgettering anbefales, at udskrivningsgrundlaget (20.003,702 mio.kr.) og befolkningstallet (95.239 personer) følger den udmeldte statsgaranti.

F. Grundskyldspromille

Det foreslås, at den kommunale grundskyldspromille i 2025 fastsættes til 7,20 ‰ for produktionsjord. For øvrige ejendomme er grundskylden fra 2025 lovfastsat til 11,1‰. Kommunen kan ikke hæve promillen, men kan godt reducere den.

G. Dækningsafgift af forretningsejendomme

Det foreslås, at dækningsafgiften pålignet forretningsejendomme i 2025 fastsættes til:

G1. Forslag stillet af Det Radikale Venstre (bilag 1), hvor dækningsafgiften foreslås på 8,0 ‰

G2. Forslag stillet af Det Konservative folkeparti (bilag 2), hvor dækningsafgiften foreslås reduceret til 8,0 ‰

G3. Forslag stillet af Forligspartierne, jf. bilag 3, hvor dækningsafgiften foreslås på 9,6 ‰

H. Den kirkelige ligning

Det foreslås, at udskrivningsprocenten for 2025 vedrørende den kirkelige ligning fastsættes til 0,92 ‰, hvilket er uændret.

I. Budget 2025-2028, med afledt virkning i 2024

Der er fremsendt 3 forslag om, at der i forbindelse med vedtagelsen af budget 2025, samtidig vedtages budgetvirkninger for 2024.

Det Radikale Venstre indstiller i bilag 1, følgende forslag til tillægsbevillinger for 2024

2024	Beløb i 1.000 kr.	Budgetforlig 2025
<i>Anlæg:</i>		
	Anlægsprojekter, jf. bilag 1	93.525
<i>Finansiering:</i>		
	Reserveret beløb under efterreguleringer anvendes til finansiering	-25.000
	Kasseforbrug 2024	68.525

Det Konservative Folkeparti indstiller i bilag 2, følgende forslag til tillægsbevillinger for 2024

2024	Beløb i 1.000 kr.	Budgetforlig 2025
<i>Anlæg:</i>		
	Anlægsprojekter, jf. bilag 2	93.525
<i>Finansiering:</i>		
	Reserveret beløb under efterreguleringer anvendes til finansiering	-25.000
	Kasseforbrug 2024	68.525

Forligspartierne indstiller i bilag 3, følgende forslag til tillægsbevillinger for 2024

2024	Beløb i 1.000 kr.	Budgetforlig 2025
<i>Anlæg:</i>		
	Anlægsprojekter, jf. bilag 3	116.555
<i>Finansiering:</i>		
	Reserveret beløb under efterreguleringer anvendes til finansiering	-25.000
	Kasseforbrug 2024	91.555

J. Borgmesterens bemyndigelse i forbindelse med endelig budgetvedtagelse

Ved Byrådets 1. behandling af forslag til budget 2025 og overslagsårene 2025-2028, blev borgmesteren bemyndiget til at foretage tekniske justeringer af serviceudgiftsrammen og den skattefinansierede bruttoanlægsramme, med henblik på at medvirke til overholdelse af de mellem KL og regeringen aftalte rammer for hele landet. Det bemærkes at den bemyndigelse tillige kan bringes i anvendelse i perioden fra Byrådets 2. behandling af Budgettet til sidst mulige dato for 2. behandling i kommunalbestyrelserne, som er den 15. oktober 2024.

Bilag

Bilag 1. Budgetforslag 2025-2028. Det Radikale Venstre

Bilag 2. Budgetforslag 2025 - 2028. Det Konservative Folkeparti

Bilag 3. Budgetforlig 2025 pr. 9.9.2024. Forligspartierne

Bilag 4. Budget 2025. Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering

Bilag 5. Vurdering af robustheden i budget 2025

Punkt 2: Fundraising-puljen 2024

24/19216

Resumé

Byrådet afsatte i forbindelse med Budgetaftalen for 2023 en pulje på 1 mio. kr. til fundraising-Puljen. Puljen blev i 2023 overført til uddeling i 2024.

Formålet med Fundraising-puljen er at give et sidste økonomisk skub til fondsfinansierede projekter og initiativer forankret hos frivillige ildsjæle og foreninger. Der er indkommet 9 ansøgninger til puljen, som alle er blevet gennemgået af et bedømmelsesudvalg med repræsentanter fra Fundraising-enheden og Fritid og Idræt (kulturpuljen, landsbypuljen er p.t. vakant, og deltog således ikke i bedømmelsesudvalget).

I sagen fremlægges forslag til fordeling af puljemidlerne.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at ansøgning nummer 1, 2, 4, 6, 7 og 9 tildeles midler som ansøgt, idet de fuldt ud opfylder kriterierne

at det drøftes om ansøgning 5 og 8 skal tildeles midler, idet de kun delvist opfylder kriterierne

at det drøftes, om det overskydende beløb skal forblive i puljen og overføres til næste år, eller om det skal gå til et andet formål f.eks. markedsføring og understøttelse af bymidten.

Beslutning Økonomi og Strategi den 24-09-2024

Forslagets 1. "at" blev godkendt.

Ansøgning 5 og 8 tildeles midler som ansøgt idet forudsætningerne forudsættes opfyldt inden udbetaling.

Det overskydende beløb på 0,340 mio. kr. tillagt 0,241 mio. kr. fra fundraisingpuljen 2022 overføres til Event- og Markedsføringspuljen hvor de anvendes til markedsføring og understøttelse af bymidten.

Sagsfremstilling

Byrådet afsatte i forbindelse med Budgetaftalen for 2022 en pulje på 1 mio. kr. til uddeling via fundraising-puljen i 2023. Puljen blev i 2023 overført til uddeling i 2024. Formålet med puljen er at give et sidste økonomisk skub til projekter og initiativer forankret hos frivillige ildsjæle og foreninger, og hvor fonde er søgt udtømmende.

Der er indkommet 9 ansøgninger til Fundraising-puljen 2024, som alle er blevet gennemgået af et bedømmelsesudvalg. Repræsentanterne i bedømmelsesudvalget administrerer til dagligt Kolding Kommunes øvrige puljer (kulturpuljen, landsbypuljen m.fl.) og der er dermed sikret koordinering i forhold til, om et projekt/ansøgning allerede har modtaget midler fra andre kommunale puljer. I forhold til ansøgning nr. 6 har Kulturpuljen bevilliget en underskudsgaranti på 30.000 kr. Midler fra Fundraising-puljen skal benyttes til konkrete publikumsrettede aktiviteter, som er beskrevet i ansøgningen, og kan således ikke bruges til dækning af underskud.

De 9 ansøgninger til puljen udgør samlet 673.720,75 kr. Der er i alt afsat 1 mio. kr. i puljen. Bedømmelsesudvalget har gennemgået ansøgningerne og kommer med nedenstående forslag til tildeling af bevillinger.

Indstillingen er udarbejdet med afsæt i de gældende kriterier for puljen;

Har du, eller din forening, et projekt der mangler et sidste økonomisk skub, for at komme i mål, så kan du søge om kommunal medfinansiering fra Fundraising-puljen. Fundraising-puljens formål er at give en håndsrækning til projekter/frivillige ildsjæle, der har udvist stort engagement og ihærdighed, og som blot mangler et sidste økonomisk skub for at komme helt i mål.

Ligeledes er det Fundraising-puljens formål, at understøtte visionen Sammen designer vi livet og de fire strategiske spor; sammen om visionær velfærd, sammen om fremtidens kompetencer, sammen om bosætning og byliv, og sammen om vækst og innovation.

Projekterne vurderes ud fra følgende kriterier:

Projektet skal understøtte vækst og udvikling i og af kommunen, herunder bidrage til realisering af visionen Sammen designer vi livet og de fire strategiske spor;

- Sammen om visionær velfærd
 - Sammen om fremtidens kompetencer
 - Sammen om bosætning og byliv
 - Sammen om vækst og innovation.
-
- Alle andre finansieringsmuligheder skal være undersøgt og udtømt
 - Projekter uden egenfinansiering kan ikke modtage midler fra fundraising-puljen
 - Projektet der tildeles støtte skal være tilgængeligt for offentligheden
 - Et projekt kan maksimalt modtage 200.000 kr. til restfinansiering.

Følgende dokumenter vedlægges ansøgninger i elektronisk form:

- Uddybende projektbeskrivelse herunder hvordan projektet bidrager til realisering af visionen Sammen designer vi livet
- Budget
- Evt. tilladelser fra myndigheder
- Evt. tilbud fra entreprenør
- Evt. skitsemateriale (situationsplan/tegninger).

Projekter, der indstilles til godkendelse

Ansøgnings nr.	Titel	Ansøgt beløb	Indstillet beløb	Opfylder kriterier
Ansøgning 1	Grønt område ved Min Købmand, Jordrup	145.000 kr.	145.000 kr.	ja
Ansøgning 2	Genetabl. af Elvighøj broen og tilh. landplads	29.000 kr.	29.000 kr.	ja
Ansøgning 4	Klubmiljø i hallen, Vester Nebel Aktivitetshus	150.000 kr.	150.000 kr.	ja
Ansøgning 6	Kunstdage Kolding 2024	50.000 kr.	50.000 kr.	ja
Ansøgning 7	Plads til flere i esport-fællesskabet	45.890 kr.	45.890 kr.	ja
Ansøgning 9	Sil'la Taekwondo Poonsae Camp	15.000 kr.	15.000 kr.	ja

Total af indstillede beløb: 434.890 kr.

I vedhæftede bilag fremgår yderligere oplysninger om de enkelte projekter.

Ud over ovenstående projekter har bedømmelsesudvalget valgt at indstille yderligere to ansøgninger til godkendelse, som delvist opfylder kriterierne. Dette med udgangspunkt i at uddele midler til projekter, hvor formålet understøtter en eller flere af strategispor og skønnes at skabe stor værdi lokalt. Det forudsættes, at kriterierne opfyldes senest 1. oktober.

Ansøgningsnr.	Titel	Ansøgt beløb	Indstillet beløb	Opfylder kriterier
Ansøgning 5	Kløvermarken Fodbold for 2 - 4-årige	25.000 kr.	25.000 kr.	delvis
Ansøgning 8	Design- og Erindringskvarter	200.000 kr.	200.000 kr.	delvis

Total af indstillinger: 225.000 kr.

Ud over ovenstående projekter, som indstilles til godkendelse, er der modtaget en ansøgning fra følgende, som indstilles til administrativt afslag, med henvisning til Landsbypuljen 1. december 2024:

Ansøgningsnr.	Titel	Ansøgt beløb	Indstillet beløb	Opfylder kriterier
Ansøgning 3	Naturhegn ved rideskolen i Jordrup	13.831 kr.	0	nej

Total af administrative afslag: 13.831 kr.

Der lægges op til, at restpuljen på enten 340.110 kr. eller 565.110 kr. (afhængigt af beslutningen om ansøgning 5 og 8) enten vil blive søgt overført til 2025, med henblik på at gennemføre en ny ansøgningsrunde eller at det besluttes, at restmidlerne overgår til et andet formål f.eks. markedsføring og understøttelse af bymidten.

Tilføjelse til sagsfremstilling

Bilag

Indstillinger til Fundraising-puljen 2024_Bilag til Dagsordenspunktet Fundraising-puljen 2024

Punkt 3: Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Naturområder

23/9149

Resumé

Det er ved revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 besluttet at ajourføre kommuneplanens arealudpegninger i tilknytning til retningslinjer for Naturområder.

By- og Fællesforvaltningen har på den baggrund udarbejdet forslag til ændrede arealudpegninger med henblik på godkendelse til indarbejdelse i et samlet kommuneplanforslag.

Oplæg om arealudpegninger for Naturområder blev præsenteret på Byrådets temamøde om Kommuneplan 2025 og arealudlæg den 22. august 2024.

Udkast til forslag til Kommuneplan 2025 forventes forelagt til politisk behandling i december 2024 forud for offentlig høring i februar-marts 2025.

Sagen behandles i

Plan og Teknik
Natur, Miljø og Klima
Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at forslag til ajourføring af arealudpegninger for Naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder og potentielle naturområder, godkendes og indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025.

Beslutning Plan og Teknik den 22-08-2024

Forslaget indstilles til godkendelse.

Fraværende:

Jan Schjerning

Beslutning Natur, Miljø og Klima den 11-09-2024

Forslaget indstilles til godkendelse.

Fraværende:

Freddy Christensen

Beslutning Økonomi og Strategi den 24-09-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

Af revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 for Kolding Kommune fremgår, at der skal foretages en revurdering af kommuneplanens naturudpegninger for ajourføring i forhold til naturens udvikling og for ajourføring i forhold til de forskellige udpegningers gensidige påvirkninger. Det gælder særligt arealudpegninger i tilknytning til Naturområder, Økologiske forbindelser og Potentiel Natur.

By- og Fællesforvaltningens oplæg til ændring af udpegningerne i forslag til Kommuneplan 2025 er afgrænset til temaet Naturområder som følge af ajourføringer af registreret §3-natur og fredskov, og en deraf konsekvens tilretning af temaet Potentiel Natur.

Kommunerne er gennem de nationale interesser i kommuneplanlægningen forpligtet til at sikre natur- og miljøhensyn, som følger af såvel national lovgivning som EU-lovgivning og internationale forpligtelser. Det skal blandt andet ske ved udpegning af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser, økologiske forbindelser, potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser, som tilsammen udgør arealudpegningerne til Grønt Danmarkskort.

Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for, hvordan Grønt Danmarkskort sikres mod indgreb i form af bebyggelse, veje og anlæg, der kan forringe naturindhold, levesteder og spredningsveje for vilde planter og dyr.

Forslag til revision af arealudpegninger

Forslaget til reviderede arealudpegninger forholder sig til følgende gældende retningslinjer i kommuneplanen:

- Retningslinje for naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder.
- Retningslinje for økologiske forbindelser, potentielle økologiske forbindelser og potentielle naturområder.

Retningslinjerne indebærer blandt andet, at naturområder på land skal bevares og søges udvidet, og at der skal stilles vilkår, som sikrer overlevelse og fortsat udbredelse af de arter og naturtyper, der ligger til grund for udpegningen af de særligt værdifulde naturområder.

De potentielle naturområder skal friholdes for byggeri, anlæg og ændret arealanvendelse, der forringer muligheden for at oprette nye naturområder eller etablere sammenhænge mellem eksisterende naturområder.

Den fulde ordlyd af retningslinjerne med tilhørende redegørelse fra den gældende Kommuneplan 2021-2033 er vedlagt som bilag A.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til ajourføring af udpegningen af naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder. Arealudpegningen foreslås opdateret som følge af ajourføring af registreret §3-beskyttet natur og nye arealer med fredskov.

Der er siden sidste planperiode sket en stigning på 209 ha §3-beskyttet natur og 119 ha fredskov.

Ud af de 209 ha beskyttet natur har 129 ha tidligere været udpeget som potentiel natur. De resterende 80 ha er ny udpegningsareal.

De særligt værdifulde naturområder udgør en delmængde af den samlede udpegningsareal af naturområder. Udpegningsareal af de særligt værdifulde naturområder er i forslaget til ajourføring blevet suppleret med de naturområder, der ligger indenfor kerneområderne i Biodiversitetsstrategien. Disse områder var ikke en del af udpegningsgrundlaget i sidste planperiode.

Kortbilag med eksempler fra forvaltningens forslag til ajourføring af arealudpegningerne er vedlagt som bilag B.

Baggrund og mål

Biodiversitetsstrategiens vigtigste mål er at sikre de mest værdifulde levesteder, give mere plads til naturen og prioritering af de større biologiske kerneområder. Det er derfor vigtigt, at de biologiske kerneområder er en del af arealudpegningsareal for de særligt værdifulde naturområder og Grønt Danmarkskort.

Biodiversitetsstrategiens vision er at standse tabet af biodiversitet og vende tab af biodiversitet til fremgang. Desuden skal de vigtigste levesteder sikres mod ødelæggelse og forringelse – også på den lange bane.

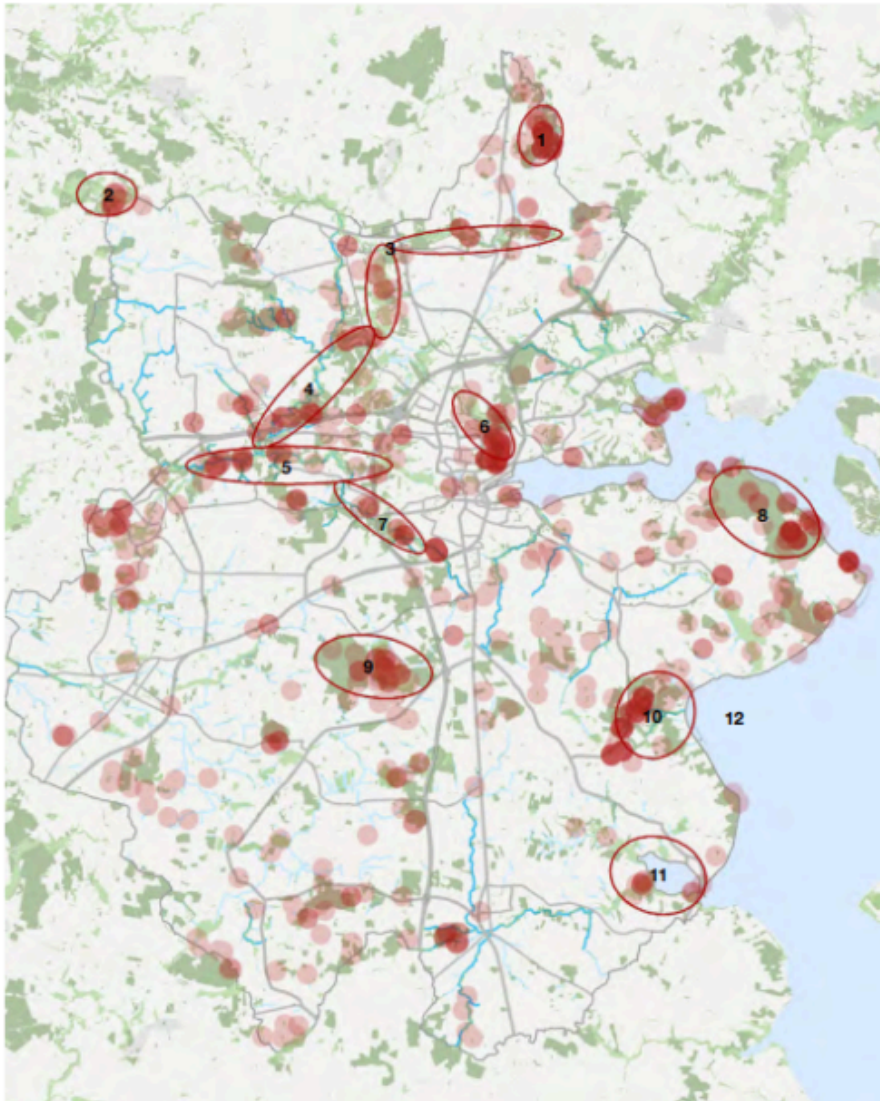
De levesteder, som huser de fleste og mest truede arter i kommunen, er overvejende koncentreret i større, sammenhængende områder, som har ligget upåvirket hen, og hvor der er en stor variation af forskellige levesteder. Disse områder kaldes kerneområder for biodiversitet, og her fokuseres særligt på at sikre de vilde arter og deres levesteder.

Kerneområderne er generelt rige på god natur og rummer, ud over de sjældne arter, også en stor variation af de mere almindelige arter. Så når der gøres en indsats for at sikre de sjældne arter i kerneområderne for biodiversitet, gavner det samtidigt en stor mængde andre arter i område.

Kerneområder med den højeste biodiversitet fremgår af nedenstående kort.

Signaturforklaring – se i beskrivelsen under kortet.

Her er den høje biodiversitet i kommunen



Kerneområder for biodiversitet

1. Viuf Skov 2. Skærse og Nørremose 3. Almind Ådal og Donssøerne 4. Vester Nebel Ådal med tilløb
5. Kolding Ådal med tilløb 6. Marielund-kilen og tilstedende skovområder 7. Hylkedalen 8. Stenderup
Nørre- og Midtskov 9. Svanemosen og Fovslet Skov 10. Skamling området med Odderbæk 11. Hejls
Nor og tilstedende enge 12. Lillebælt

Kortet er baseret på data fra Danmarks Miljøportal, naturbasen.dk, svampeatlas.dk samt kommunale flora-registreringer. Fund af rødlistede arter er markeret med gennemsigtige, røde prikker (fugle undtaget). Jo kraftigere rød, des flere og des mere sjældne arter er der fundet. Vandløb med kraftig blå farve markerer de vandløb, som har højest naturværdi. Kerneområder er markeret med røde ellipser.

Bilag

Bilag A retningslinjer for Naturområder

Bilag B korteksempler Naturudpegninger

Punkt 4: Kommuneplan 2025 - Arealudpegninger for Skovrejsning

23/9149

Resumé

Det er ved revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 besluttet at revidere kommuneplanens arealudpegninger i tilknytning til retningslinjer for skovrejsning.

By- og Fællesforvaltningen har på den baggrund udarbejdet forslag til ændrede arealudpegninger med henblik på godkendelse til indarbejdelse i et samlet kommuneplanforslag.

Oplæg om arealudpegninger for Skovrejsning blev præsenteret på Byrådets temamøde om Kommuneplan 2025 og arealudlæg den 22. august 2024.

Udkast til forslag til Kommuneplan 2025 forventes forelagt til politisk behandling i december 2024 forud for offentlig høring i februar-marts 2025.

Sagen behandles i

Plan og Teknik
Natur, Miljø og Klima
Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at forslag til revision af arealudpegninger for skovrejsningsområder og områder, hvor skovrejsning er uønsket, godkendes og indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025.

Beslutning Plan og Teknik den 22-08-2024

Forslaget indstilles til godkendelse.

Fraværende:

Jan Schjerning

Beslutning Natur, Miljø og Klima den 11-09-2024

Forslaget indstilles til godkendelse.

Fraværende:

Freddy Christensen

Beslutning Økonomi og Strategi den 24-09-2024

Godkendt.

Sagsfremstilling

Af revisionsbeslutningen i Planstrategi 2023 for Kolding Kommune fremgår, at der skal foretages en revision af kommuneplanens udpegning af skovrejsningsområder og områder, hvor skovrejsning er uønsket.

Kommuneplanens nuværende udpegninger bygger på registreringer, der ligger en del år tilbage. Der er over årene konstateret en række uhensigtsmæssigheder i udpegningerne i forhold til Kommunens nuværende viden og aktuelle mål, hvilket er baggrunden for beslutningen om, at udpegningerne revideres.

Skovrejsning tjener flere formål, herunder bynære rekreative muligheder, sikring af grundvand og drikkevandsforsyning, virkemiddel til at mindske udvaskning af næringsstoffer i følsomme fjorde og søer, samt til at binde CO₂. Skove er desuden et væsentligt element for oplevelsen af landskabet, som bør placeres strategisk i forhold til landskabets karakter og en helhedsorienteret planlægning for de ovennævnte formål.

Kommunerne er gennem de nationale interesser i kommuneplanlægningen forpligtet til at udpege tilstrækkelige arealer til at sikre fremdrift mod målene om at forøge landets skovarealer, som fastlagt i skovloven og det nationale skovprogram.

Miljøstyrelsen fører tilsyn med, at det samlede areal af skovrejsningsområder som udgangspunkt fastholdes eller forøges, og eventuelle reduktioner af skovrejsningsområder erstattes ved udpegning af nye områder.

Samtidig skal kommunen sikre, at de udpegede arealer til skovrejsning ikke er i konflikt med de øvrige nationale interesser inden for natur, landskab, kultur og miljø, samt sikre statslige vejanlæg mod skovrejsning.

Det er væsentligt at bemærke, at kommuneplanens arealudpegninger af, hvor skovrejsning er ønsket og uønsket, ikke i sig selv sikrer, at der rejses skov. Tilsvarende hindrer udpegningerne ikke, at de udpegede arealer anvendes som hidtil. Opdaterede udpegninger sikrer derimod, at By- og Fællesforvaltningen hurtigt kan vurdere ansøgninger om skovrejsning og forespørgsler om egnede arealer.

Arealudpegningerne i forhold til skovrejsning inddeler hele kommunen i tre kategorier:

- Skovrejsningsområder, der er områder, hvor det er vurderet, at det vil være hensigtsmæssigt at rejse skov i forhold til kriterierne i de nationale interesser i kommuneplanlægningen. Inden for arealer i denne kategori har der tidligere været mulighed for at opnå tilskud til skovrejsning. Det er dog ikke aktuelt en mulighed.
- Områder, hvor skovrejsning er uønsket, er arealer, hvor det er vurderet, at skovrejsning vil være uforeneligt med øvrige planlægnings- og beskyttelseshensyn. Der kan som udgangspunkt ikke gives tilladelse til skovrejsning inden for disse områder.
- Neutrale områder er arealer udenfor de to ovennævnte kategorier. Der er ikke hindringer for, at der kan rejses skov i de neutrale områder.

Forslag til revision af arealudpegninger

Oplægget til reviderede arealudpegninger forholder sig til Kommuneplanens gældende retningslinjer for skovrejsningsområder og områder, hvor skovrejsning er uønsket.

Et uddrag med retningslinjerne og den tilhørende redegørelse fra den gældende Kommuneplan 2021-2033 er vedlagt som bilag A.

Ved udpegning af skovrejsningsområder er der således taget hensyn til følgende kriterier:

- Behov for grundvandsbeskyttelse og beskyttelse af særlige drikkevandsområder samt lokal beskyttelse af almene vandværkers bevaringsværdige kildepladser.
- Fremme bynære, friluftsmæssige kvaliteter.
- Mulighed for at styrke og skabe vigtige økologiske grønne forbindelseslinjer.
- Mulighed for at understøtte vandplanernes målsætninger, hvor blandt andet skovrejsning i oplande til følsomme fjorde og søer vil kunne mindske udvaskningen af næringsstoffer.
- Mulighed for at binde mere CO₂.

Ved udpegning af områder, hvor skovrejsning er uønsket, er der taget hensyn til følgende kriterier:

- Arealer, der er udlagt til råstofgravning, byudvikling eller fremtidige veje.
- Landskabsværdier. Det kan være værdifulde udsigtslandskaber ved kyster og ådale, specifikke landskabstræk, f.eks. større landskabsfredninger, samt geologiske værdier.
- Lavbundsarealer i forbindelse med de store dalsystemer.
- Bevarelsen af en række specifikke naturværdier (f.eks. udpegede potentielle vådområder eller dele af potentiel natur) og beskyttede naturtyper (heder, overdrev, moser, enge, strandenge m.m.)
- Bevarelsen af særlige kulturhistoriske enheder som kirkeomgivelser/kirkebeskyttelseszoner, de nationale kulturarvsarealer og kulturhistoriske værdier, f.eks. arkæologiske eller særlige bevaringsværdige landsbyejerlav.
- Arealer i eller i umiddelbar nærhed af fuglebeskyttelsesområder med forekomst af arter, der er sårbare over for skovrejsning, som f.eks. engfugle, vadefugle, m.m.
- Opmærksomheden henledes endvidere på, at hensynet til de højdebegrænsende indflyvningsplaner omkring de offentlige flyvepladser Billund Lufthavn, Flyvestation Skrydstrup, Haderslev Flyveplads ved Skovbølling og Kolding Lufthavn skal respekteres.

Forslaget til reviderede arealudpegninger er udarbejdet i en tværfaglig arbejdsgruppe.

De relevante interesser og modhensyn er gennemgået, kvalificeret og afvejet mod hinanden og i forhold til den konkrete kontekst i forskellige lokalområder.

I forhold til områder, hvor skovrejsning er uønsket, er særligt landskabshensyn og hensyn til kulturmiljøer gennemgået og kvalificeret. I forhold til skovrejsningsområder er der særligt lagt vægt på at udpege arealer, hvor der er registreret sårbarhed i forhold til sikring af grundvand og drikkevand.

Samlet set reduceres arealet af områder, hvor skovrejsning er uønsket, mens arealet af skovrejsningsområder forøges, som beskrevet i nedenstående tabel.

	Skovrejsningsområder	Områder, hvor skovrejsning er uønsket
Samlet areal <i>udpeget</i> i Kommuneplan 2021-2033	3.251 ha	13.659 ha
Samlet areal <i>foreslået</i> til Kommuneplan 2025	4.062 ha	12.738 ha

Kortbilag, som viser ændringen fra de gældende arealudpegninger til de foreslåede nye arealudpegninger, er vedlagt som bilag B.

Baggrund og mål

Målsætningen i det nationale skovprogram er at øge skovarealet til 20-25 % af Danmarks samlede areal.

Ifølge Klimahandleplanen var der i Kolding kommune 7.773 ha skov i 2019. Det vil sige, at skovarealer udgjorde ca. 13 % af kommunens areal.

Aktuelt er målsætningerne om at forøge skovarealerne understreget af ”Aftale om et Grønt Danmark”, som blev indgået mellem Regeringen og parterne i den grønne trepart 24. juni 2024. Aftalen lægger op til en omfattende omlægning af Danmarks arealer og landbrugsproduktion og afsætter blandt andet ca. 22 mia. kr., som skal understøtte, at der rejses 250.000 ha skov frem mod 2045. Dette svarer til en opfyldelse af målet om at øge skovarealet til mindst 20 % af det samlede areal, men tidshorisonten for at nå målet er fremrykket fra 2090 til 2045.

Det betyder, at det hidtidige mål om skovrejsning i Kommunens Klimahandleplan 2022-2050 vil blive justeret i forbindelse med den årlige opdatering.

Citat fra Kolding Kommunes gældende Klimahandleplan bilag 1c, side 15:

”I 1990 var der 6.254 ha²³ tilplantet skov i Kolding kommune og i 2019 var der i Kolding kommune 7.773 ha skov, heraf ca. 6.050 ha blivende skov (skov over 30 år) og de resterende ca. 1.700 ha er skovrejsning indenfor de seneste 30 år primært til skovrejsning fra landbrugsjord (ca. 1.600 ha). De anvendte kortdata er baseret på årlige satellitmålinger suppleret med luftfoto²⁴. Regeringen satte i 1989 et mål om at Danmark skal have fordoblet sit skovareal i perioden 1990-2090, hvilket betyder, at der i 2090 i Kolding kommune skal være ca. 12.500 ha med skov.”

Fra 1990-2019 har Kolding kommune øget sit skovareal med ca. 1.500 ha. Frem til 2090 er målet derfor at rejse yderligere 4.735 ha med skov. Under forudsætning af en lineær forøgelse af arealet svarer det til ca. 67 ha om året, når man fordeler det jævnt i perioden.”

Bilag

Bilag A retningslinjer for Skovrejsning

Bilag B kort med forslag til skovudpegninger

Punkt 5: Underskriftsside

Resumé

Økonomi og Strategi skal godkende referatet.

Det gøres ved, at hvert medlem, der har deltaget i mødet, underskriver ved at trykke på "Godkendt".

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi.