

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 18-12-2013

Mødedato Onsdag d. 18. december 2013 kl. 10:00

Mødested Udvalgslokalet, 4. etage

Mødedeltagere Lis Ravn Ebbesen, Trille Nicolajsen, Ole Alsted, Tanya Buchreitz
Jensen, Annie Terp Thomsen, Søren Rasmussen, Benny Dall, Hans
Christian Jensen, Lis Ravn Ebbesen

Indholdsfortegnelse

Bevillingsnoter til Budget 2014.....	3
Status på Budget 2013 Socialudvalgets område.....	5
Ansøgning fra Foreningen Kurder i Kolding.....	6
Design af en omlægning af indsatser for unge.....	8
Orientering om udmøntning af budget 2014 "Alkoholramte børn".....	10
Orientering om opstart af Home-start.....	11
Orientering om overdragelse af driftsorienteret tilsyn døgntilbud.....	12
Orientering fra formanden.....	13
Orientering, december 2013, Socialområdet.....	14

Punkt 1: Bevillingsnoter til Budget 2014

10/29193

Resumé

Behandling af bevillingsnoter indarbejdet i budget 2014.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at behandling af bevillingsnoter tages til efterretning

at der udarbejdes tids- og handleplan for bevillingsnoter indarbejdet i budget 2014.

Sagsfremstilling

Bevillingsnoter indarbejdet i Budget 2014 behandles med henblik på senere implementering.

Noter Budget 2014-17 – Socialudvalgets område

Administrativ besparelse på personale

Besparelsen må ikke betyde et dårligere serviceniveau i forhold til myndighedsopgaven og ventetid. Målet er at sagsbehandlingstiden reduceres via nye tidsbesparende IT værktøjer.

Efterleves.

Efterværnstilbud

At socialudvalget drøfter efterværnstilbud, så det sikres, at der er et godt kvalitetstilbud indenfor dette område, som får de unge mennesker i job og/eller uddannelse.

Selvstændig sag på udvalget.

Opgangsfællesskaber

Omlægning af indsatsen for borgere med funktionsned sættelser til opgangsfællesskaber i samarbejde med boligselskaberne, udvidede støttefunktioner mv., således at flere borgere oplever hurtigere og endnu mere individuel tilpasset hjælp.

Indsats psykiatriske misbrugere

Der ønskes etableret en alternativ arbejdsplads for de psykiatriske misbrugere, samt misbrugere med og uden diagnose. Tilbuddet skal give misbrugerne retten til aktivering tilbage og give dem mulighed for at højne livskvaliteten, øge chancen for ordinært arbejde, samt skabe mulighed for uddannelse. Forslaget vil virke forebyggende ift. misbrug, isolation, ensomhed, psykiatri, indlæggelser, efterbehandling mv.

Social- og sundhedsforvaltningen pålægges i samarbejde med Jobcentret at udarbejde en konkret model der fremsendes til budgetforhandlingerne for 2015.

Selvstændig sag på udvalget

Forebyggende fokus – samlet indsats

Forstærket fokus på forebyggelse og udvikling af en række eksisterende og kommende indsatser, herunder forældreprogrammet De Utrolige År, forældreuddannelser på f.eks. handicapområdet, skilsmisseforebyggende indsatser, frivillighedsprojektet Home Start, PMTO (en del af PALS-projektet), indsatser for forældre til anbragte børn og unge og Leksand-modellen. Koordineringen og udviklingen samles under Socialudvalgets område og baseres på partnerskaber med relevante parter, herunder Forebyggelses- og Sundhedsudvalget. Samtidig undersøges mulighederne for at udvide Leksand-modellen til også at omfatte forældretilbud senere i barnets opvækst, f.eks. ved skolestart mv. Forslaget finansieres inden for det eksisterende driftsbudget vedrørende Socialpolitik.

Selvstændig sag på udvalget

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Godkendt med den ændring at et enigt udvalg besluttede, at oversende budgetnoten "Indsats psykiatriske misbrugere" til Arbejdsmarkedsudvalget med den bemærkning, at idet der er tale om et aktiveringstilbud foreslås at Jobcentret tager initiativ til i samarbejde med Social- og Sundhedsforvaltningen at udarbejde en konkret model, der fremsendes til budgetforhandlingerne for 2015.

Punkt 2: Status på Budget 2013 Socialudvalgets område

13/12758

Resumé

Social- og Sundhedsforvaltningens igangsatte initiativer til overholdelse af Socialudvalgets budgetramme for 2013 vurderes primo november 2013 at være tilstrækkelige.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I budgetforudsætningerne for 2013 var der indarbejdet et effektiviseringsmål på det specialiserede socialområde på 10 mio. kr. årligt. I den endelige budgetvedtagelse blev beløbet forøget med 2,1 mio. kr. og på Direktionsseminaret primo 2013 med yderligere 2,5 mio. kr., i alt en besparelse på 14,6 mio. kr.

Besparelsen opnås ved bl.a. følgende tiltag:

- a) Fortsat arbejde med udviklingsplanen for det specialiserede socialområde.
- b) Fortsat arbejde med fastsættelse af serviceniveauer på det specialiserede socialområde og herunder at sætte serviceniveauer på et niveau, der muliggør budgetoverholdelse.

Økonomiudvalget har i møde den 4. marts 2013 opfordret udvalg, direktion og alle budgetansvarlige til ikke at reducere overførslen til 2014/2015 set i forhold til overførslen fra 2013. Et foreløbigt skøn er, at der kan overføres 25 mio. kr. til 2014.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Godkendt.

Punkt 3: Ansøgning fra Foreningen Kurder i Kolding

12/25060

Resumé

Foreningen Kurder i Kolding fremsender ansøgning om 50.000 kr. til opstart og husleje fra udviklingspuljen (§ 18 i Serviceloven).

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at der under forudsætning af, at der indgås konkrete individuelle aftaler om igangsætning af integrationsfremmende frivillige initiativer bevilges 10.000 kr. fra udviklingspuljen til Foreningen Kurder i Kolding.

Sagsfremstilling

Ansøgningens indhold:

Foreningen Kurder i Kolding er en nyoprettet forening, som beskriver sit formål som, at skabe netværk, samarbejde, forståelse og lette integrationsprocessen. Dette skal blandt andet ske ved at etablere et forum, hvor der er plads og respekt for forskellighed, sparring og afvikling af arrangementer, netværksdannelse, lektiehjælp og meget andet.

Det forventes at foreningen i starten vil blive frekventeret af omkring 20 – 30 personer.

Der ansøges primært om midler til husleje, og foreningen har næsten en lejeaftale på plads.

Betingelser for tilskud af § 18 i Serviceloven:

Tildelingen af tilskud efter § 18 i serviceloven sker under forudsætning af, at der ikke udøves religiøs aktivitet, og der stilles krav om, at der gennemføres aktiviteter, der bæres af frivilligt arbejde.

Kriterier for tildeling af midler fra udviklingspuljen:

Socialudvalget besluttede på sit møde den 28. november 2012 at overføre ikke tildelte § 18 midler til en udviklingspulje, der løbende kan søges midler fra.

På Socialudvalgets møde den 24. april 2013 blev det desuden besluttet, at kriterierne for udbetaling af midlerne fra puljen fremadrettet skal være i overensstemmelse med intentionerne i selvværdsstrategien, således at puljen støtter op omkring initiativer, der fremmer sammenhængen og synergien mellem de forskellige elementer:

- Menneskesyn
- Frivillighed
- Socialøkonomi
- Sundhed og trivsel,

og der skal være tiltag, der skaber nye relationer og samarbejdsformer mellem:

1. Kommune
2. Private virksomheder
3. Civilsamfundet/frivillige foreninger

Bevilling af § 18 midler til etniske foreninger:

Socialudvalget besluttede på sit møde den 27. november 2013, at bevilge midler til 6 etniske foreninger. Bevillingerne blev givet med afsæt i et krav om, at foreningerne udfører frivillige integrationsfremmende initiativer.

Det vil sige at foreningerne indgår i et samspil, der kan forhindre, at der opstår parallelsamfund. Og bevillingerne blev givet under forudsætning af, at der blev indgået konkrete individuelle aftaler om integrationsfremmende initiativer.

Tildeling af midler efter § 18 i Serviceloven er således ikke givet ud fra kriterier som huslejens størrelse eller antallet af medlemmer, men primært ud fra omfanget af den frivillige integrationsfremmende indsats foreningen udfører og deltager

i.

De initiativer Foreningen Kurder i Kolding, beskriver i deres ansøgning er i overensstemmelse med kriterierne for bevilling af midler fra udviklingspuljen.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Sagen toges tilbage.

Bilag

Kurdisk forening - ansøgning til Udviklingspuljen.pdf

Punkt 4: Design af en omlægning af indsatser for unge

13/22646

Resumé

Formålet med en omlægning af indsatser på ungeområdet er, at kvalificere indsatserne og udmønte den besluttede besparelse på området.

Indsatsen kvalificeres ved at øge tidlig og rettidig indsats ud fra princippet om ”mest effektiv og mindst mulig indgriben.” Mindske akutte anbringelser og mindske risikoen for sammenbrud i anbringelser. Omlægningen tilrettelægges med udgangspunkt i evidensbaseret viden om manglende eller ingen effekt af sene anbringelser. Formålet er endvidere, at ansvarliggøre og inddrage den unge og dennes familie samt netværk og iværksætte alternativer til anbringelse som formålstjenstlig indsats fremfor anbringelse. Endelig er sigtet med omlægningen at flere unge gennemfører uddannelse og kommer i job jfr. budgetnote indarbejdet i budget 2014.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social-og Sundhedsdirektøren foreslår

at sagen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Selvværdsstrategien, Ungeanalysen og principperne omkring støtte til at designe sit eget liv ligger i tråd med den måde Familierådgivningen arbejder på i forhold til, hvornår børn og unge anbringes uden for eget hjem. Familierådgivningen arbejder ud fra det fokus, som er beskrevet i anbringelsesgrundlaget (sag nr. 5 i Socialudvalgets møde den 23. oktober 2013), at afsøge de ressourcer, som der findes i barnet og den unges hverdagsliv i erkendelse af, at det er i disse sociale sammenhænge barnet og den unge skaber identitet og selvværd.

Omlægning af indsatser for unge betyder for Familierådgivningens Ungeafsnit og Ungekontakten, at fokus og arbejdet med de unge vil være i et fremadskuende perspektiv og mere fremtidsrettet, fremfor nuværende, hvor der i højere grad tages udgangspunkt i oplevelser fra barndommen. Det bemærkes at enhver ung mødes som et unik menneske og behandles individuelt.

Den ændrede tilgang vil i praksis betyde, at den unge selv bliver en aktiv part i sit eget liv, hvor sagsbehandlingen fokus vil være ud fra et selvstændighedsperspektiv. Eksempelvis ved fra det 16. år at have fokus på selvstændighedsgørelse ud fra basalt at kunne stå op om morgenen, være hygiejnisk, styre sin økonomi, være i skole/ uddannelsesforløb, herunder det generelle funktionsniveau. Dette for at klargøre de unge til voksertilværelsen ved det 18. år, for heraf enten at stå på egne ben, tilbyde efterværn, hvis formålet kan opnås inden det 23. år, eller overdrages til voksensystemet.

Endvidere vil omlægningen betyde iværksættelse af indsatser tidligere – dette via mindre indgribende målrettet rettidige indsatser af forventet kortere varighed, og derved kortere afgrænsede indsatser/forløb. Ligesom fokus på familien/netværket og alternativer til anbringelse aktivt vil afsøges, med henblik på mindre indgribende formålstjenstlige indsatser/foranstaltninger til at opnå formålet.

På den baggrund arbejder Familierådgivningen ud fra viden om, at anbringelse uden for eget hjem, som udgangspunkt ikke løser de unges problemer i forhold til deres oplevelser af ”ikke at høre til” og ensomhed, som er vigtige beskyttelsesfaktorer i forhold til, at den unge opnår de personlige kompetencer, som er nødvendige for at kunne leve et selvstændigt voksenliv.

Samtidig med omlægning af indsatsen i Familierådgivning, er der med baggrund i Ungeanalysens konklusioner iværksat et tværfagligt samarbejde i forhold til, hvordan vi på tværs af sektorer hjælper de unge videre til selvstændig voksertilværelse, at de støttes i at kunne fungere i de arenaer de færdes i til hverdag, f.eks. familie, skole, arbejde og fritid.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Et enigt udvalg besluttede, at sagen ændres fra en orienteringssag til en beslutningssag, idet der er tale om ændring af et serviceniveau.

Et enigt udvalg godkendte omlægning af indsatser på ungeområdet.

Bilag

Design omlægning af indsatser for unge PDF

Punkt 5: Orientering om udmøntning af budget 2014 "Alkoholramte børn"

13/22507

Resumé

I forbindelse med budgetforhandling 2014-2017 er der bevilget 200.000 kr. til øget indsats over for børn i misbrugsramte familier fra januar 2014 og fremefter. Indsatsen er en videreførelse af nogle af tiltagene i satspuljeprojektet "Alkoholforebyggelse".

Kolding Misbrugscenter ansætter en medarbejder på deltid til at forestå en løbende oplysnings- og undervisningsindsats for frontmedarbejdere på børne-ungeområdet.

Sagen behandles i

Socialudvalget

Forslag

Social- og sundhedsdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Byrådet har fra 2014 og fremefter bevilget 200.000 kr. til "Alkoholramte børn" til at videreføre indsatsen fra et 4-årigt satspuljeprojekt "Alkoholforebyggelse". I projektet blev 800 frontmedarbejdere indenfor børne-ungeområdet uddannet i at identificere og hjælpe børn i familier med alkoholproblemer. Dette førte til en tredobling i antallet af børn, der søgte og fik hjælp i misbrugscenterets børne-familiefaglige indsats med individuelle samtaler og gruppetilbud. Projektet sluttede med udgangen af marts 2012.

Den børne-familiefaglige indsats på Kolding Misbrugscenter opnormeres med 15-18 timer til videreførelse af indsatsen, som forventes at ske på følgende måde:

- Der udarbejdes kommunikationsplan, inkl. materialer
- Der udvikles en spørgeguide/vejledning til frontmedarbejdere
- Frontmedarbejdere i Børne- og Uddannelsesforvaltningen samt Social- og sundhedsforvaltningen inkl. eksempelvis Kolding Krisecenter tilbydes en 4 timers undervisningspakke med træning i at identificere børn i misbrugsfamilier, italesætte dette og henvise til Kolding Misbrugscenter.
- Der tilbydes opfølgning på undervisningen ad hoc.
- Der tilbydes systematisk vejledning på enkeltsager i form af fast telefontid og deltagelse i møder om aktuelle sager.
- Der kommunikerer målrettet til frontmedarbejderne i de to forvaltningsområder, desuden til pårørende og børn i familier med misbrug. Midlerne til at kommunikere er bl.a. Hercules/kolding.dk og pjecer.
- Der samarbejdes med TUBA om undervisning på ungdomsuddannelserne og om gensidig henvisning til indsatserne for børn og unge i misbrugsfamilier.
- Der samarbejdes med Kolding Krisecenter om fælles formidling af viden om sammenhæng mellem vold og misbrug i familier, og identificering af børn i disse familier.
- Der samarbejdes med Sundhedsområdet, som sideløbende planlægger indsatser overfor frontmedarbejdere, som anbefalet i forebyggelsespakkerne på stof- og alkoholområdet.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Godkendt.

Bilag

Afrapportering af projekt alkoholforebyggelse i Kommunen 2008-2012.pdf

Punkt 6: Orientering om opstart af Home-start

13/22803

Resumé

Det blev ved budgetforhandling 2013 besluttet at afsætte 400.000 kr. årligt i de kommende år til opstart af ”Home-start” i Kolding Kommune.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Home-start er et nøje defineret koncept for frivillig hjælp, støtte, venskab og praktisk hjælp til småbørnsfamilier under pres.

Støtten ydes af frivillige forældre eller voksne med anden erfaring i forhold til børn og børnefamilier. Den ydes i hjemmet, hvor familiens vanskeligheder er, og hvor deres værdighed og integritet kan respekteres og beskyttes. Støtten udføres som hjælp til selvhjælp, inspireret af empowerment-tanken.

Home-start er en del af et internationalt netværk, der blev grundlagt i England for 35 år siden. Home-start er et certificeret og velafprøvet program, der med stor succes har kørt i en række lande. I øjeblikket er det etableret i 20 lande over hele verden, og er på vej flere andre steder.

I Danmark er hovedorganisationen i Svendborg, og der er etableret 10 lokalafdelinger spredt ud i landet, og der arbejdes i øjeblikket i en række andre kommuner på at komme i gang.

Home-start er uafhængig af politiske, religiøse og økonomiske interesser og bygger på et humanistisk/interaktionistisk værdigrundlag.

Home-start har ansvar for uddannelse af frivillige, koordinering og opfølgning af indsatsen, samt uddannelse og støtte til den lokale koordinator.

Kolding Kommunes eneste forpligtigelse udover opstarten er, via en partnerskabsaftale med ”Home-start”, at sikre økonomisk grundlag for ansættelse af lokal koordinator på deltid.

Forvaltningen har den 9. december 2013 afholdt møde med et antal frivillige, der forventes at ville indgå i, eller komme med emner til lokal Kolding-bestyrelse.

Når bestyrelsen har konstitueret sig, vil der blive opslået stilling som lokal koordinator, og når lokal koordinator er ansat påbegyndes Home-start Kolding. Forventet opstart i marts 2014.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Godkendt.

Bilag

Præsentationsfolder

Punkt 7: Orientering om overdragelse af driftsorienteret tilsyn døgntilbud

13/22806

Resumé

Den 1. januar 2014 ændres Serviceloven, således, at det driftsorienterede tilsyn med døgntilbud for børn og unge, samt voksne med særlige behov, overgår til det ny Socialtilsyn syd, under Faaborg-Midtfyns kommune.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrunden for lovændringen er en række problematiske enkeltsager, der har været oppe i medierne, både på børn og ungeområdet og på voksenområdet.

Sagerne har vist, at der er meget stor forskel på, hvor højt de enkelte kommuner har prioriteret tilsynsdelen.

På baggrund af dette er der nu lovgivet om, at det driftsorienterede tilsyn fra 1. januar 2014 skal samles i 5 Socialtilsyn, svarende til de 5 regioner, men i kommunalt regi.

Kolding Kommune virksomhedsoverdrager i den forbindelse 5 PE til Socialtilsyn syd.

Af vedlagte notat fremgår hvilke tilbud, der indgår i overdragelsen, samt hvilke tilbud der ikke indgår. Yderligere beskrives konsekvenser af lovændringen og hvilke arbejdsopgaver, der fortsat skal varetages af Kolding Kommune.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Godkendt.

Bilag

Overdragelse af tilsynsopgaven. PDF

Punkt 8: Orientering fra formanden

12/24229

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Sagsfremstilling

Udvalget for Forretningsordenen har i mødet den 17. juni 2013 besluttet, at der skal afsættes et fast punkt på dagsorden for de stående udvalg og økonomiudvalget, hvor formanden informerer om relevante møder og aktiviteter mv.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Godkendt.

Punkt 9: Orientering, december 2013, Socialområdet

12/24229

Resumé

Orientering om udvalgt nyt fra Social- og Sundhedsforvaltningen på Socialudvalgets område.

Sagen behandles i

Socialudvalget.

Forslag

Social- og Sundhedsdirektøren foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Dagsordenspunktet er alene et orienteringspunkt, hvorfor der ikke kan træffes beslutning under punktet, idet dette i hver enkelt sag ville kræve forudgående optagelse af et punkt på dagsordenen.

Beslutning Socialudvalget den 18-12-2013

Godkendt.