

REFERAT Økonomi og Strategi d. 23-09-2025

Mødedato Tirsdag d. 23. september 2025 kl. 16:00

Mødested Rådhuset, Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Knud Erik Langhoff, Birgitte Munk Grunnet, Merete Due Paarup, Iben
Lehmann Rasmussen, Søren Rasmussen, Birgitte Kragh, Jakob Ville

Indholdsfortegnelse

Ændring af styrelsesvedtægt vedr. kommunal repræsentation i sundhedsråd.....	3
2. behandling af forslag til årsbudget 2026 og budgetoverslag for årene 2027, 2028 og 2029.....	5
Opsamling på byrådsseminar 27. maj med temaet: Gentænk struktur for udvalg, råd og nævn.....	10
Direktionens anbefaling vedr. udvalgsstruktur 2025.....	13
Anmodning om udpegning af bestyrelsesmedlem til Slotsøbadets Fond bestyrelse.....	18
Kommunikation fra Økonomi og Strategi i perioden 1. juni til 18. november 2025.....	19
Underskriftsside.....	20

Punkt 1: Ændring af styrelsesvedtægt vedr. kommunal repræsentation i sundhedsråd

24/14131

Resumé

I forbindelse med sundhedsreformen skal alle kommuner ændre styrelsesvedtægten, så kommunens repræsentation i sundhedsrådet fremgår. Kolding Kommune skal udpege to repræsentanter. Økonomi og Strategi har drøftet punktet på mødet den 16. september. I denne sag fremsendes anbefalinger til udvalgets godkendelse og efterfølgende til byrådets godkendelse. Ændringen af styrelsesvedtægten skal behandles to gange i byrådet med mindst 6 dages mellemrum jf. styrelseslovens § 2, stk. 2, 2. pkt.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi
Byrådet.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at der tilføjes nyt kapitel 6 i styrelsesvedtægten som lyder:

Kapitel VI

Sundhedsråd Lillebælt

Kolding Kommune indgår i Sundhedsråd Lillebælt med to kommunale repræsentanter.

Stk. 2. Kolding Kommunes to repræsentanter i det regionale sundhedsråd er udvalgsformænd for henholdsvis

- det stående udvalg, der helt varetager kommunens opgaver inden for sundhedsområdet.*
- det stående udvalg, der helt eller delvist varetager kommunens opgaver inden for sundhedsområdet -, omsorgs- og socialpsykiatriområdet eller et myndighedsområde, der er sammenligneligt hermed.*

Stk. 3. Stedfortrædere for formændene er næstformændene i de pågældende udvalg.

Beslutning Økonomi og Strategi den 23-09-2025

Forslaget indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Baggrund

På mødet i Økonomi og Strategi den 16. september blev udvalget præsenteret for rammerne for udpegning af kommunale repræsentanter til de kommende sundhedsråd. På baggrund af drøftelsen i Økonomi og Strategi er der blevet udarbejdet denne beslutningssag med forslag til de konkrete ændringer i styrelsesvedtægten.

Proces

Udpegningen af Kolding Kommunes to repræsentanter og deres suppleanter til Sundhedsråd Lillebælt sker med to deadlines.

Udpegning af posterne skal ske senest d. 1. november 2025.

I forbindelse med godkendelsen af den nye styrelsesvedtægt den 25. november og 1. december for den kommende byrådsperiode skal det præciseres i styrelsesvedtægten, hvilke konkrete poster/udvalg, det drejer sig om og disse tilføjes styrelsesvedtægten.

Anbefaling om repræsentation

På baggrund af behandlingen i Økonomi og Strategi anbefales følgende til byrådets godkendelse og tilføjelse til styrelsesvedtægten vedrørende Kolding Kommunes to repræsentanter til Sundhedsråd Lillebælt:

Kapitel VI

Sundhedsråd Lillebælt

Kolding Kommune indgår i Sundhedsråd Lillebælt med to kommunale repræsentanter.

Stk. 2. Kolding Kommunes to repræsentanter i det regionale sundhedsråd er udvalgsformænd for henholdsvis

- det stående udvalg, der helt varetager kommunens opgaver inden for sundhedsområdet.*
- det stående udvalg, der helt eller delvist varetager kommunens opgaver inden for sundhedsområdet -, omsorgs- og socialpsykiatriområdet eller et myndighedsområde, der er sammenligneligt hermed.*

Stk. 3. Stedfortrædere for formændene er næstformændene i de pågældende udvalg.

Punkt 2: 2. behandling af forslag til årsbudget 2026 og budgetoverslag for årene 2027, 2028 og 2029

25/11623

Resumé

Sagen, der omhandler 2. behandling af forslag til budget for 2026 og budgetoverslag for årene 2027, 2028 og 2029, behandling af budgetforligstekst, samt fastsættelse af takster og skattesatser for 2026, fremsendes til byrådets behandling.

Der er indgået budgetforlig den 19. august 2025 for budgetårene 2026-2029.

Borgmesteren oplyser, at der er fremsendt 2 forslag til ændringer til det Budgetforslag til 1. behandling, der blev oversendt til 2. behandling på Byrådets møde den 26. august 2025.

For det første er der fremsendt ændringsforslag fra Liberal Alliance.

For det andet er der fremsendt ændringer af teknisk karakter bestående af konsekvenser af Byrådsbeslutninger, tekniske ændringer som bidrag til overholdelse af landets samlede serviceudgiftsramme og bruttoanlægsramme m.v. samt effekten af revideret skøn for udvikling i skatter og tilskud. Bevillingsrammer og oversigt med ændringer mellem 1. og 2. behandlingen er vedhæftet som bilag 2 og 3.

Budgetforliget, der er indgået mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Dansk Folkeparti er indarbejdet i det Budgetforslag til 1. behandling som et flertal i Byrådet oversendte til 2. behandling i mødet den 26. august 2025. Budgetforliget og budgettekst skal ikke genbehandles ved Byrådets 2. behandling, men indgår som bilag til punktet.

I forlængelse af det indgåede budgetforlig blev der vedtaget en ekstra høringsrunde i Ældrerådet, Fritidsrådet, Handicaprådet og Hovedudvalget. Der er fremsendt 3 høringssvar, fra Ældrerådet, Fritidsrådet og Handicaprådet. De er vedhæftet som bilag. Hovedudvalget har oplyst at der ikke fremsendes høringssvar.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi
Byrådet.

Forslag

Borgmesteren foreslår, at der tages beslutning vedrørende:

Ad A. Forslag til budget for 2026

- A1. Forslag stillet af Liberal Alliance, jf. bilag 4 inkl. tekniske ændringer fremkommet mellem 1. og 2. behandlingen.
- A2. Tekniske ændringer fremkommet mellem 1. og 2. behandlingen, jf. bilag 3.

Ad B. Forslag til budgetoverslag for 2027 til 2029

- B1. Forslag stillet af Liberal Alliance, jf. bilag 4 inkl. tekniske ændringer fremkommet mellem 1. og 2. behandlingen.
- B2. Tekniske ændringer fremkommet mellem 1. og 2. behandlingen, jf. bilag 3.

Ad C. Forslag til fastsættelse af takster for 2026

Det foreslås, at forslag til fastsættelse af takster indstilles til Byrådets vedtagelse.

Ad D. Udskrivningsgrundlag og udskrivningsprovenu

Der foreslås en udskrivningsprocent i 2026 på 25,5 % på grundlag af et udskrivningsgrundlag på 21.014,831 mio. kr.

Det foreslås at Økonomi og Strategi vælger statsgaranteret udskrivningsgrundlag som grundlag for budgettet for 2026, idet der henvises til vedhæftede notat "Budget 2026, valget mellem statsgaranti eller selvbudgettering".

Ad E. Grundskyldspromille

Det foreslås at grundskyldspromillen i 2026 fastholdes på 7,20 ‰ for produktionsjord. For øvrige ejendomme er promillen fra 2024 lovfastsat til 11,1 ‰, der foreslås fastholdt uændret i 2025.

Ad F. Dækningsafgift af forretningsejendomme

F1. Liberal Alliance foreslår, at dækningsafgiften for forretningsejendomme fjernes fra 2026 og dermed fastsættes til 0,0 %.

F2. Det foreslås, som følge af det oversendte Budgetforslag fra 1. behandling, at dækningsafgiften for 2026 fastsættes til 7,2 %.

Ad G. Den kirkelige ligning

Der foreslås en uændret udskrivningsprocent for 2026 på 0,92 % vedrørende den kirkelige ligning.

Beslutning Økonomi og Strategi den 23-09-2025

Ad. A:

Forslag A1 stillet af Liberal Alliance indstilles til Byrådets forkastelse.

Forslag A2 vedrørende ændringer fremkommet mellem 1. og 2. behandling indstilles til Byrådets godkendelse.

Ad. B:

Forslag B1 stillet af Liberal Alliance indstilles til Byrådets forkastelse.

Forslag B2 vedrørende ændringer fremkommet mellem 1. og 2. behandling indstilles til Byrådets godkendelse.

Ad. C:

Forslag til takster indstilles til Byrådets godkendelse, idet de er en konsekvens af indstillingen i pkt. A2.

Ad. D:

Forslaget indstilles til Byrådets godkendelse.

Ad. E:

Forslaget indstilles til Byrådets godkendelse.

Ad. F:

Forslag F1 stillet af Liberal Alliance indstilles til Byrådets forkastelse.

Forslag F2 indstilles til Byrådets godkendelse.

Ad. G:

Forslaget indstilles til Byrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Borgmesteren oplyser, at der er fremsendt 2 forslag til behandling i Økonomi og Strategi og Byrådet. Budgetforliget af 19. august er indarbejdet i Budget til 1. behandling, der af et flertal i Byrådet blev oversendt til 2. behandling på mødet den 26. august 2025. Disse forslag skal ikke genbehandles, men fremgår som bilag til punktet.

For det første er der fremsendt ændringsforslag fra Liberal Alliance. Ændringsforslagene, der er fremsendt via mail af 9. september 2025 fra Gitte Grønbæk (bilag 4), omhandler:

Forslag, der vedrører 2026-2029:

- at Administrationspolitik reduceres med 10,000 mio.kr. i 2026, 20,000 mio.kr. i 2027, 30,000 mio.kr. i 2028 og 40,000 mio.kr. i 2029
- at der under skattefinansieret anlæg indarbejdes 50.000 mio.kr. i 2027 til P-hus i Midtbyen
- at dækningsafgiften indføres med fuld virkning fra 2026, så der tilføres 29,823 mio.kr. i 2026, 20,372 mio.kr. i 2027 og 8,331 mio.kr. i 2028.

Forslag, der vedrører 2025, skattefinansieret anlæg:

- Udviklingsprojekt Staldgården, tilbagekøb; -20,000 mio.kr.

- Kolding Stadion, medfinansiering af dispositionsforslag og projektering af næste etaper, tilbagekøb; -5.000 mio.kr.

For det andet er der fremsendt ændringer af teknisk karakter bestående af konsekvenser af Byrådsbeslutninger, tekniske ændringer som bidrag til overholdelse af landets samlede serviceudgiftsramme og bruttoanlægsramme m.v. samt effekten af revideret skøn for udvikling i skatter og tilskud, bilag 3.

A. Forslag til budget for 2026

I forhold til det fra 1. behandlingen oversendte budgetforslag er der fremkommet 2 forslag til ændringer:

For det første er der fremsendt ændringsforslag fra Liberal Alliance.

For det andet er fremsendt forslag til tekniske ændringer.

B. Forslag til budgetoverslag for 2027 til 2029

Herunder indgår konsekvenserne for 2027 – 2029 af de under ”Forslag til budget for 2026” stillede forslag omhandlende henholdsvis forslag stillet af Liberal Alliance og forslag af teknisk karakter.

C. Forslag til fastsættelse af takster for 2026

Børn og Uddannelse

01: Takster vedr. Børn og Uddannelse er under udarbejdelse og vil efterfølgende blive fremsendt til Byrådets godkendelse.

Kultur

02: Forslag om fastsættelse af takster for ”Stadsarkivet”

	2025	2026
No-show-fee ved manglende afbud eller afbud senere end 3 måneder før ”Demokratiet er mit – ordet er frit”	0	545

”Kulturnat”

	2025	2026
No-show-fee for salgsstande og -vogne, hvis de ikke møder op eller melder afbud senest 48 timer inden arrangementets start.	-	500

I By- og Fællesforvaltningens regi gennemføres en lang række aktiviteter, hvor der opkræves entre. Det drejer sig blandt andet om arrangementer på Godset, Biblioteket, Kulturskolen Kolding, Nicolai m.v.

Det foreslås, at Byrådet som tidligere delegerer kompetencen til at fastsætte billetpriserne for disse enkeltstående arrangementer til kommunaldirektøren.

Natur, Miljø og Klima

03. Forslag om fastsættelse af takst for skadedyrsbekæmpelse

Skadedyrsbekæmpelse	2025	2026
Fast gebyr	61,50 kr.	80,00 kr.
Op til 250 m2 bebygget areal	0,48 kr. pr. kvadratmeter	0,64 kr. pr. kvadratmeter
Over 250 m2 bebygget areal	0,24 kr. pr. kvadratmeter	0,32 kr. pr. kvadratmeter

Plan og Teknik

04. Forslag om fastsættelse af takst for byggesagsgebyr

Byggesagsgebyrer	2025	2026
Timetakst for alle byggesager	911 kr.	938 kr.*)

Taksterne vedrørende affaldsgebyr behandles i særskilt punkt.

Senior-, sundheds- og fritidsområdet

05. Takster er under udarbejdelse og vil efterfølgende blive fremsendt til Byrådets godkendelse.

D. Udskrivningsgrundlag og udskrivningsprovenu

Der henvises til bilag 5 ”Budget 2026: Valget mellem statsgaranti eller selvbudgettering. Det anbefales, at det statsgaranterede udskrivningsgrundlag vælges for 2026.

Ved valg af statsgaranti vil indtægterne for indkomstskat og tilskud være endelige, mens der ved valg af selvbudgettering vil ske en efterregulering af skatter og tilskud i 2029.

Det foreslås på den baggrund, at den kommunale udskrivningsprocent i 2026 fastsættes til 25,5 % på grundlag af et udskrivningsgrundlag på 21.014,831 mio. kr. og et befolkningstal på 96.359 personer.

E. Grundskyldspromille

Det foreslås, at den kommunale grundskyldspromille i 2026 fastsættes til 7,20 % for produktionsjord. For øvrige ejendomme er grundskylden fra 2025 lovfastsat til 11,1 %. Kommunen kan indtil 2029 ikke hæve promillen, men kan godt reducere den.

F. Dækningsafgift af forretningsejendomme

Det fremsendte ændringsforslag fra Liberal Alliance foreslår at dækningsafgiften for forretningsejendomme fjernes fra 2026 og dermed fastsættes til 0,0 %.

Det foreslås, at dækningsafgiften pålignet forretningsejendomme i 2026 fastsættes til 7,2 %, fra 2026, som følge af det oversendte Budgetforslag fra 1. behandlingen.

G. Den kirkelige ligning

Det foreslås, at udskrivningsprocenten for 2026 vedrørende den kirkelige ligning fastsættes, uændret, til 0,92 %.

H. Borgmesterens bemyndigelse i forbindelse med endelig budgetvedtagelse

Ved Byrådets 1. behandling af forslag til budget 2026 og overslagsårene 2027-2029 blev borgmesteren bemyndiget til at foretage tekniske justeringer af serviceudgiftsrammen og den skattefinansierede bruttoanlægsramme, med henblik på at medvirke til overholdelse af de mellem KL og regeringen aftalte rammer for hele landet. Det bemærkes, at den bemyndigelse tillige kan bringes i anvendelse i perioden fra Byrådets 2. behandling af budgettet til sidst mulige dato for 2. behandling i kommunalbestyrelserne, som er den 15. oktober 2025.

Ved Byrådets 1. behandling af budgettet blev det besluttet at gennemføre en ekstra høringsrunde af budgetforliget, med svarfrist d. 16. september. Denne høringsrunde omfatter Ældrerådet, Fritidsrådet, Handicaprådet og Hovedudvalget. Der er fremsendt 3 høringssvar, fra Ældrerådet, Fritidsrådet og Handicaprådet, og de er vedhæftet som bilag 6, 7 og 8. Hovedudvalget har oplyst at de ikke fremsender høringssvar.

Ved Byrådets 1. behandling af budgettet blev de i ”Budgetforlig 2026 – 2029” indeholdte konsekvenser for 2025 meddelt tillægsbevilling idet den samlede udgift på 20,381 mio. kr. finansieres ved forbrug af likvide aktiver og idet anlægsbevilling for de for 2025 indeholdte anlægsprojekter bevilges for projekter med en samlet anlægssum på under 3,000 mio. kr. Disse forslag skal ikke genbehandles.

Bilag

Bilag 1. Samlet fil med budgetforlig 2026-2029.pdf

Bilag 2. Bevillingsrammer 2026-2029.pdf

Bilag 3. Budget 2026. Ændringer mellem 1. og 2. behandling.pdf

Bilag 4. Budget 2026 - budgetforslag fra Liberal Alliance.pdf

Bilag 5. Budget 2026 - Valget mellem statsgarantien og selvbudgettering.pdf

Bilag 6. Ældrerådets høring af budget 2_12-09-2025 (002).pdf

Bilag 7. Fritidsrådets høringssvar til andenbehandling af budget 2026 (002).pdf

Bilag 8. Handicaprådets høringssvar. Gennemgangsbudget.pdf

Punkt 3: Opsamling på byrådsseminar 27. maj med temaet: Gentænk struktur for udvalg, råd og nævn

24/16413

Resumé

Byrådet drøftede den 27. maj 2025 på et seminar en samlet evaluering af råd, nævn og politiske fora samt pejlemærker for politisk deltagelse, borgerinddragelse og udvalgsstruktur frem mod næste byrådsperiode. Denne sag opsummerer drøftelserne og fremlægger til inspiration anbefalinger fra direktionen.

Der vedlægges et notat med anbefalinger for politisk udpegning til råd, nævn og fora samt en oversigt over tilknytning til politiske udvalg.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at direktionens anbefalinger fremlægges til inspiration og drøftelse forud for konstitueringsforhandlingerne.

Beslutning Økonomi og Strategi den 23-09-2025

Sagen blev drøftet.

Sagsfremstilling

Baggrund

På baggrund af Byrådets beslutning i august 2023 er der gennemført et samlet eftersyn af råd, nævn og politiske fora. Formålet har været at skabe større sammenhæng, tydelighed og strategisk retning i den politiske deltagelse samt at styrke borgerinddragelsen og opnå bedre koordinering med den politiske udvalgsstruktur. Samtidig har der været et perspektiv om forenkling og reduktion i den politiske repræsentation, da der igennem de seneste perioder er kommet flere fora til, mens der ikke er sket nævneværdig afvikling. Det betyder, at byrådsmedlemmer er spændt hårdt for med mødeaktivitet mv.

Procesplanen for evalueringen blev godkendt i Økonomi og Strategi i oktober 2024.

Evalueringen har bestået af:

- Kortlægning af eksisterende strukturer
- Vurdering af politisk og administrativ værdi
- Byrådets drøftelse og strategiske pejlemærker.

Resultaterne og de politiske drøftelser er samlet op i denne sag.

1. Politisk deltagelse i råd, nævn og fora

Byrådet har drøftet, hvor det giver mening, at politikere deltager – og, hvor opgaverne enten kan varetages af andre eller bør nedlægges. Drøftelsen tog udgangspunkt i fem pejlemærker for politisk deltagelse:

- Lovpligtig deltagelse
- Strategisk betydning
- Demokratisk forankring
- Økonomisk styring og kontrol
- Tværgående koordinering.

På seminaret blev de enkelte fora vurderet og prioriteret ud fra fire mulige kategorier:

- Ingen deltagelse
- Ingen deltagere fra byrådet

- Omfang og form bør drøftes
- Uændret.

På baggrund af opsamlingen kombineret med direktionens anbefalinger, fremlægges et forslag til en tilpasning således at:

- der ikke udpeges repræsentanter til Niels og Anna Nørgaards Studielegats bestyrelse
- der ikke udpeges repræsentanter til Victor Petersen og Hustrus Legats bestyrelse
- der ikke udpeges repræsentanter til Fonden til opretholdelse af klokkestablen
- der antallet af politiske repræsentanter reduceres fra 5 til 3 medlemmer i BlueKolding Holding A/S
- der ikke udpeges repræsentanter til Christiansfeld Fjernvarmeselskab A.m.b.a.
- der ikke udpeges repræsentanter til Arbejdernes Andels-Boligselskab Kolding (AAB)
- der ikke udpeges repræsentanter til Domea Lunderskov-Kolding
- antallet af politiske repræsentanter reduceres fra 2 til 1 medlemmer i CSV's bestyrelse
- der udpeges en administrativ repræsentant til Børnekontakten
- antallet af politiske repræsentanter reduceres fra 6 til 3 medlemmer i Handicaprådet
- antallet af politiske repræsentanter reduceres fra 3 til 2 medlemmer i Multikulturelt forum
- der ikke udpeges repræsentanter til Kolding Lystbådehavns bestyrelse.

Bilag 1 Notatet bygger på den besluttede procesplan for evaluering af Kolding Kommunes udvalg, råd og nævn. Det samler resultaterne af kortlægning og byrådsdrøftelser samt direktionens vurdering af, hvor der anbefales ændringer i den politiske repræsentation. Notatet beskriver de fem pejlemærker for politisk repræsentation, de fire kategorier for prioritering af fora samt centrale refleksioner om bl.a. fordeling af pladser og konsekvenser ved færre politiske repræsentanter.

Direktionen har derudover haft følgende refleksioner vedr. repræsentationen i fora:

- Når der i mange bestyrelser kun udpeges *én* politisk repræsentant. Det giver en risiko for, at *flertallet sidder på stort set alle bestyrelsesposter*, mens mindre partier og oppositionen ikke får samme adgang til de fora, hvor vigtige beslutninger forberedes eller påvirkes.
- Hvis man reducerer antallet af politiske pladser fra 2 til 1, kan flere bestyrelser ende med et lige antal medlemmer. Det vil i praksis betyde, at foreninger og fonde bliver nødt til at tilpasse deres vedtægter og finde en model, der genetablerer et ulige antal medlemmer.
- Det kan have en værdi at være to politiske repræsentanter i en bestyrelse. Når man er flere, kan man sparre med hinanden, udveksle perspektiver og sikre en bredere forankring af de beslutninger, der træffes. Samtidig gør det bestyrelsesarbejdet mindre sårbart, fordi kontinuiteten kan opretholdes selv, hvis én repræsentant er fraværende eller må udtræde.

2. Tydeligere kobling mellem råd, nævn og udvalg

Der var enighed om, at der bør være en klarere organisatorisk og tematisk kobling mellem stående udvalg og de råd og nævn, politikerne deltager i.

Det betyder:

- Hvert råd/nævn tilknyttes et stående udvalg, der er fagligt ansvarligt
- De politikere, der udpeges til råd og nævn, er medlemmer af det tilknyttede udvalg
- Udvalget har ansvar for opfølgning, vidensdeling og strategisk koordinering.

Formålet er at styrke sammenhængen mellem rådgivende og besluttende niveau, fremme strategisk brug af rådene og sikre bedre koordinering og ejerskab.

En samlet oversigt over den foreslåede tilknytning fremgår af *bilag 2*.

3. Borgerinddragelse – fra faste strukturer til fleksibel praksis

Byrådet har drøftet behovet for at nytænke borgerinddragelse. Der var enighed om at bevæge sig væk fra faste § 17, stk. 4-udvalg og i stedet arbejde fleksibelt og situationsbestemt med borgerinddragelse, når det giver reel værdi.

Borgerinddragelse vil ske, når det giver værdi – og med fokus på reel dialog og samskabelse frem for form.

Pejlemærkerne for borgerinddragelse blev bekræftet som:

- *Når beslutninger har stor betydning for borgerne*
Fx ændringer i serviceniveau, byudvikling eller lokalsamfund
- *Når der træffes langsigtede strategiske beslutninger*
Fx inden for klima, velfærd og økonomisk planlægning
- *Når der skal afvejes forskellige interesser*
Fx mellem brugergrupper, borgere og erhverv
- *Når borgernes viden og erfaring kan kvalificere beslutningen*
Fx i konkrete praksisnære sager
- *Når bred opbakning er nødvendig for at sikre implementering*
Fx ved initiativer, der kræver borgernes medvirken.

Formen vil variere – fx borgermøder, dialogfora, brugergrupper eller midlertidige § 17, stk. 4-udvalg – men altid ud fra behov, ikke som standard.

Det anbefales, at fagudvalgene fremover tager stilling til borgerinddragelse i udarbejdelsen af deres politiske program.

Bilag 1: Notat om politisk deltagelse i fora

Bilag 2: Oversigt over foreslået tilknytning til stående udvalg

Bilag

Bilag 1 - direktionen anbefaling om fremtidig deltagelse i råd, nævn og fora - 16-09-2025

Bilag 2 - oversigt over fora

Punkt 4: Direktionens anbefaling vedr. udvalgsstruktur 2025

24/16413

Resumé

I forbindelse med byrådsseminaret om eftersyn af råd, nævn og udvalg i maj 2025 blev det aftalt, at direktionen fremlægger sine anbefalinger vedr. den politiske udvalgsstruktur frem mod næste byrådsperiode. Oplægget bygger på de ideer som byrådet har bidraget med på seminaret. Oplægget kan tjene som et inspirationsgrundlag, som kan bringes i spil i forbindelse med konstitueringen.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at direktionens forslag til pejlemærker og anbefalinger til fremtidig udvalgsstruktur fremlægges til inspiration og drøftelse forud for konstitueringsforhandlingerne.

Beslutning Økonomi og Strategi den 23-09-2025

Sagen blev drøftet.

Sagsfremstilling

I maj 2025 blev der afholdt Byrådsseminar med fokus på eftersyn af råd, nævn og udvalgsstruktur i indeværende byrådsperiode og med henblik på at anbefale eventuelle justeringer til næste byrådsperiode. I forbindelse med det var der en gensidig forståelse af, at direktionen fremlægger sine anbefalinger vedr. den politiske udvalgsstruktur frem mod næste byrådsperiode. Oplægget kan tjene som et inspirationsgrundlag, som kan bringes i spil i forbindelse med konstitueringsforhandlingerne.

Opsamling og anbefalinger vedr. råd, nævn og repræsentationer i diverse bestyrelser og udvalg fremgår af anden sag på nærværende dagsorden.

Pejlemærker

I forhold til en kommende udvalgsstruktur blev der på byrådsseminaret i maj givet en række input og tilkendegivelser – bl.a. om, at den nuværende struktur grundlæggende fungerer godt, men at der kan være grundlag for enkelte justeringer. Som ramme for en fremtidig udvalgsstruktur foreslår direktionen følgende pejlemærker:

- *Spejling mellem politik og administration* – Tæt kobling mellem den politiske udvalgsstruktur og forvaltningsstrukturen, så roller og ansvar fremstår tydelige.
- *Stabilitet i en tid med mange forandringer og reformer* – Kun få ændringer idet både nuværende byråd og direktion har tilkendegivet, at den nuværende struktur er ret velfungerende.
- *Forenkling og fleksibilitet* – Færre § 17, stk. 4-udvalg og en mere agil, opgaveorienteret organisering, som lægger op til periodeafgrænsede § 17,4-udvalg (fx 1 år).
- *Fælles ansvar og samarbejde* – Styrket tværgående dialog mellem udvalgene indbyrdes og ift. omverden – herunder fokus på fællesmøder (i stedet for mange råd og nævn).
- *Borgerfokus og livsfaseforståelse* – Opretholdelse af organisering med udgangspunkt i borgerens livsfaser, så kommunen opleves sammenhængende.

- *Reformer* – fokus på struktur, som spiller sammen med implementeringen af de store reformer (fx sundhedsreformen og beskæftigelsesreformen).
- *Klar og logisk opdeling* – En struktur og navngivning, der fremstår enkelt, logisk og forståeligt for borgerne.
- *Éntydig forvaltningsbetjening* – En forvaltning kan betjene flere udvalg – men et udvalg betjenes som udgangspunkt kun af en forvaltning.

Med afsæt i ovenstående pejlemærker, fremsætter direktionen følgende oplæg til udvalgsstruktur, der kan indgå som inspiration til de kommende konstitueringsforhandlinger.

Direktionens anbefaling:



Direktionens refleksioner

Nedenfor følger en nærmere beskrivelse af de refleksioner, som direktionen har haft i forlængelse af byrådsseminaret i maj og via udfoldningen af ovenstående pejlemærker.

Som en naturlig forlængelse af indledningen vil direktionen fremhæve, at stabilitet i både forvaltnings- og udvalgsstrukturen er afgørende for, at forvaltningerne kan levere effektivt og fokusere på borgerrettede opgaver. Der har været ganske mange forandringer i nærværende byrådsperiode – et par større organisationsforandringer i form af organisering efter livsfaser i 2022 samt sammenlægning af Centralforvaltningen og By- og Udviklingsforvaltningen til By- og Fællesforvaltningen og dermed en reduktion fra 5 til 4 forvaltninger. Samtidig arbejdes der med at implementere de strukturelle forandringer, som særligt vedrører de administrative stabsopgaver mellem alle 4 forvaltninger – ligesom de store reformer bevirker store forandringer på især sundheds- og beskæftigelsesområdet. Det vil mindst kræve næste byrådsperiode at implementere i bund ift. ovennævnte forandringer.

Direktionen anerkender, at mindre justeringer i den politiske udvalgsstruktur kan være hensigtsmæssige, for eksempel for at imødekomme krav og muligheder i de store reformer på velfærdsområdet. Det centrale for direktionen er dog, at der ikke gennemføres ændringer, som kræver en omorganisering af den administrative struktur. Erfaring viser, at hver gang der indføres organisatoriske ændringer, medfører det et midlertidigt driftstab, da ressourcer og fokus flyttes fra borgerrettede opgaver til tilpasning af interne processer og ansvarsområder.

A) Økonomiudvalget

Direktionen anbefaler, at Økonomi og Strategi ændrer navn til Økonomiudvalget. Det gør det klart, i overensstemmelse med § 9 i Lov om kommunernes styrelse, at udvalget er det centrale organ med ansvar for budget, regnskab, økonomistyring og koordinering af forvaltningen. Navneændringen tydeliggør udvalgets funktion og ansvar for både forvaltning, byråd og borgere samt skaber en logisk struktur i forhold til de øvrige udvalg.

Direktionen foreslår samtidig, at planstrategi, kommuneplan, Vision 2050 og andre tværgående strategiske planer forankres i Økonomiudvalget, mens lokalplaner og tekniske sager håndteres i et nyt Teknikudvalg. Strategiske planer påvirker flere sektorer og indebærer ofte store investeringer, hvilket kræver tæt kobling til kommunens samlede budget og prioriteringer. Placeringen i Økonomiudvalget sikrer derfor, at planerne er realistiske, gennemførlige og finansierede.

B) Strategiske § 17,4-udvalg – Social Bæredygtighed og Bæredygtig Vækst

Direktionen vurderer, at de strategiske § 17,4-udvalg Social Bæredygtighed og Bæredygtig Vækst har haft stor værdi ved at styrke kommunens strategiske fokus og skabe rammer for grundige, langsigtede og helhedsorienterede drøftelser. Særligt Social Bæredygtighed har fremmet netværksbaseret samarbejde på tværs af livsfaser, forvaltninger og udvalg, og gennem inddragelse af borgere, foreninger, erhvervsliv og fagfolk er der opnået ejerskab og en tydelig fælles retning. Udvalgene har dermed modnet organisationen i retning af mere samskabelse og samarbejde.

Med de opnåede erfaringer kan arbejdsformerne nu integreres i det politiske og administrative samarbejde uden faste § 17,4-udvalg. I stedet anbefales det, at strategiske drøftelser forankres i de stående udvalg og Økonomiudvalget, bl.a. via temamøder med forvaltning og interessenter. Her kan der fortsat arbejdes i dybden med komplekse emner og langsigtede prioriteringer.

En mere fleksibel tilgang foreslås, hvor strategiske problemstillinger håndteres gennem midlertidige § 17,4-udvalg eller ad hoc-grupper, når særlige behov opstår. Dermed kan ressourcer målrettes, og det politiske engagement fastholdes om de vigtigste dagsordener.

Byrådet har desuden drøftet behovet for at nytænke borgerinddragelse og ønsker at bevæge sig væk fra faste § 17,4-udvalg. Fremover skal borgerinddragelse ske fleksibelt, når det giver reel værdi, med fokus på dialog og samskabelse frem for form. Formen varierer – fx borgermøder, dialogfora eller midlertidige § 17,4-udvalg – men vælges ud fra behov. Det anbefales, at fagudvalgene fremover integrerer borgerinddragelse i deres politiske programmer.

C) Sundhedsreformen

Med Sundhedsreformen 2024 etableres 17 nye sundhedsråd, der skal styrke det nære sundhedsvæsen gennem tæt koordinering mellem region og kommuner, lokal udmøntning af midler og beslutninger tættere på borgerne. For Kolding er det strategisk at tilpasse udvalgsstrukturen til denne nationale ramme.

Kommunen får to pladser i sundhedsrådet. Direktionen anbefaler, at de besættes af udvalgsformænd fra de sundheds-, omsorgs- og social-/psykiatriorienterede områder. I den nuværende struktur betyder det en fordeling mellem Sundhed og Fritid, Senior samt Social og Arbejdsmarked. For at sikre bred repræsentation foreslås det, at der i næste byrådsperiode etableres et Sundheds- og Seniorudvalg, som sammen med Social- og Arbejdsmarkedsudvalget kan repræsenteres i sundhedsrådet.

Der vil også være andre perspektiver i at samle sundheds- og seniorområdet i samme udvalg:

- Et klart fokus på sundhed og ældre, der afspejler den regionale struktur, hvor patientforløb, rehabilitering, kronikerindsatser og forebyggelse samles politisk tæt på borgeren.
- Ved at kombinere senior- og sundhedsområderne i ét udvalg understreges sammenhængen mellem livsfaseorienterede behov og sundhedstilbud – afgørende i en demografi med flere ældre borgere.
- Udvalget kan fungere som kommunens naturlige pendant til sundhedsrådene og dermed styrke lokal forankring samt sikre kobling til regional planlægning og midler.
- Det er givet, at den ene af de 2 pladser i sundhedsrådet tildeles udvalgsformanden.

Med afsæt i denne konstellation foreslår direktionen, at der etableres et selvstændigt udvalg dedikeret til fritidsområdet, herunder idræt, foreningsliv og andre fritidsaktiviteter. Dette giver mulighed for større politisk fokus og bedre koordinering af de tilbud, der understøtter borgernes fællesskaber, trivsel og forebyggelse. Direktionen har overvejet, om Fritid- og Idrætsområdet kan samles i samme udvalg som Sundhed og Senior, men kan ikke anbefale dette, da det vurderes at blive for tungt og komplekst med store myndigheds- og driftsområder samlet med mere frivillighedsorienterede opgaver – men der lægges vægt på, at sundhed og fritid stadig kobles tæt sammen via forvaltningsstrukturen og *de to vedtagne politikker på områderne, der målrettet samtænker indsatser på tværs af Sundhedsområdet og Fritids-/idrætsområdet.*

D) Beskæftigelsesreformen

Direktionen har overvejet om den omfattende reform af beskæftigelsesindsatsen, som træder i kraft i februar 2026, kunne give anledning til at anbefale et særskilt Arbejdsmarkedsudvalg i stedet for at samle socialområdet og beskæftigelsesområdet i ét udvalg som i dag (Social og Arbejdsmarked). Det er dog direktionens anbefaling, at vi fastholder ét samlet udvalg for beskæftigelse og socialområdet i den kommende konstituering. Ved at fastholde ét samlet udvalg for beskæftigelse og socialområdet sikrer Kolding Kommune en sammenhængende og effektiv indsats, der tager højde for borgernes komplekse behov. Dette vil styrke kommunens evne til at implementere reformen effektivt og sikre, at borgerne modtager den nødvendige støtte på tværs af beskæftigelse og sociale forhold.

Det nuværende udvalg har etableret en politisk struktur og arbejdsmetoder, der understøtter en sammenhængende indsats på tværs af beskæftigelse og socialområdet. En opdeling vil kunne føre til politisk fragmentering og manglende kontinuitet i indsatsen, hvilket kan skade borgernes tillid til kommunen.

Forvaltningen vil i den kommende periode understøtte, at både beskæftigelse og socialområdet får tilstrækkelig opmærksomhed og prioritet på udvalgsmøderne. Dette vil blive opnået gennem en nøje tilrettelæggelse af dagsordenerne og en klar prioritering af sager, der berører begge områder. Desuden vil der blive etableret faste samarbejdsfora mellem de relevante enheder for at fremme tværfagligt samarbejde og videndeling.

E) Øget samarbejde med arbejdsmarkedets parter

Direktionen anbefaler, at det nye Social- og Arbejdsmarkedsudvalg får drøftet, hvordan der bedst etableres partnerskaber og et strategisk samarbejde med arbejdsmarkedets parter som en konsekvens af beskæftigelsesreformen. Dette samarbejde bør bl.a. omfatte erhvervslivet, de faglige organisationer, Business Kolding og uddannelsesinstitutionerne og kan tænkes organiseres som et tæt og løbende partnerskab, hvor parterne aktivt drøfter og udvikler løsninger på arbejdskraftbehov, rekruttering, opkvalificering og fastholdelse.

Samarbejdet bør være en integreret del af udvalgets arbejde og sikre, at beslutninger og initiativer både understøtter borgernes behov og kommunens erhvervs- og arbejdsmarkedspolitik. På den måde bliver arbejdsmarkedets parter en central aktør i kommunens strategiske prioriteringer og langsigtede udvikling.

Som konsekvens af dette anbefaler direktionen, at der ikke udpeges medlemmer til et Arbejdsmarkedsråd ved den kommende konstituering.

F) Børn, skole og familie

Direktionen anbefaler, at der fortsat er ét samlet udvalg for børne-, skole- og familieområdet, og at udvalget ændrer navn fra Børn og Uddannelse til Børn, Skole og Familieudvalget, samtidig med at Børne- og Uddannelsesforvaltningen (BUF) ændrer navn til Børn, Skole og Familieforvaltningen (BSF).

Begrundelsen er, at et samlet udvalg skaber stabilitet og sammenhæng i områdets udvikling, hvilket er særligt vigtigt i en tid med store reformer og ændringer på både skole- og familieområdet. At skille familieområdet fra skole og børn ville bryde med den naturlige livsfase-logik og mindske muligheden for en helhedsorienteret indsats, herunder forebyggelse og tidlig indsats. Et samlet udvalg understøtter desuden et tæt samarbejde mellem skoler, familieområdet og øvrige aktører, hvilket styrker sammenhængskraften og kvaliteten i indsatsen for børn og familier.

G) Teknik- og miljøområdet – navneændringer og opgavefordeling

Direktionen anbefaler, at udvalgene for Plan og Teknik samt Natur, Miljø og Klima fastholdes som separate udvalg, men at navnene ændres til henholdsvis Teknikudvalget og Miljøudvalget for at gøre dem mere mundrette og tydelige for borgere og samarbejdspartnere. Som nævnt ovenfor foreslås det at lokalplaner fortsat hører til Teknikudvalget, mens kommuneplan og overordnede strategiske planer henhører til Økonomiudvalget.

Direktionen har også overvejet muligheden for at samle Teknik- og Miljøudvalget til ét udvalg. Erfaringer fra praksis viser dog, at begge udvalg allerede har mange og tunge dagsordener, og en sammenlægning vil kunne skabe risiko for mindre fokuserede behandlinger af sager og længere sagsbehandlingstid. Derfor anbefales det, at de to udvalg fortsætter som separate enheder, hvilket sikrer både faglig specialisering og effektiv sagsbehandling.

H) Kulturudvalget – selvstændigt udvalg med turismeområde

Direktionen anbefaler, at Kulturudvalget fortsat fastholdes som et selvstændigt udvalg i den kommende byrådsperiode. Turismeområdet foreslås overført til kulturudvalget, hvilket understøtter Kolding Kommunes strategiske fokus på oplevelsesøkonomi, byliv og tiltrækning af besøgende – herunder bymidterne – og skaber en naturlig sammenhæng mellem kulturtilbud og kommunens profil som attraktiv destination. Kulturudvalget omfatter ifølge styrelsesvedtægten ansvar for kulturinstitutioner, biblioteker, museer, kunst, musik, teater og kulturelle arrangementer, hvilket giver mulighed for at bruge kultur som løftestang for både det gode liv, liv i byrummet og kreativitet i byens rum.

Direktionen har overvejet en sammenlægning med Teknikudvalget, men anbefaler, at udvalgene forbliver separate. Begge områder håndterer mange sager og arrangementer, der kræver særskilt fokus, og en sammenlægning kan risikere, at kulturområdet drukner i sager. Det er også overvejet at slå Kultur og Fritid/Idræt sammen, men det ville kræve, at enten kulturområdet eller Fritids- og Idrætsområdet flyttes forvaltningsteknisk. Direktionen kan ikke anbefale dette, da kulturområdet er centralt for udviklingen af Kolding bymidte sammen med Plan og Byg samt Anlæg og Drift. Fritid og Idræt bør samtidig forblive tæt koblet til Sundhedsområdet og borgernes fysiske trivsel gennem Senior, Sundhed og Fritid.

1) Uddannelsesområdet – styrket politisk interessevaretagelse

Direktionen anbefaler, at der i den kommende periode ses nærmere på uddannelsesområdet med henblik på at styrke den politiske interessevaretagelse og skabe en mere samlet og tydelig struktur. I dag er ansvaret spredt på flere organer, herunder uddannelsesråd, rektorforum og repræsentation i bestyrelser på de videregående uddannelser, hvilket giver et fragmenteret billede.

Formålet med at undersøge en ny struktur er at koordinere eksisterende initiativer, fremme strategiske partnerskaber og understøtte konkrete, målbare resultater, uden at skabe tunge nye strukturer. Den ønskede organisering skal sikre én tydelig politisk stemme, styrke samarbejdet om konkrete udviklingsprojekter, fremme brobygning og understøtte Koldings attraktivitet som studieby.

Direktionen vurderer, at det overordnede ansvar for uddannelsesområdet bør forankres under borgmesteren med reference til Økonomiudvalget. Denne placering giver mulighed for at samle indsatsen, skabe effektiv dialog mellem kommunen, uddannelsesinstitutionerne og erhvervslivet og tydeliggøre kommunens samlede uddannelsesindsats.

Punkt 5: Anmodning om udpegning af bestyrelsesmedlem til Slotsøbadets Fond bestyrelse

24/16413

Resumé

Forvaltningen har modtaget en anmodning fra Slotsøbadets Fond om at udvide bestyrelsen med et medlem fra det stående udvalg med ansvar for fritidsområdet. Baggrunden er et ønske om at styrke den politiske forankring og samarbejdet omkring fondens virke.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren forslår,

at Økonomi og Strategi i den kommende konstituering udpeger medlem fra det stående udvalg med ansvar for fritidsområdet til Slotsøbadets Fonds bestyrelse

Beslutning Økonomi og Strategi den 23-09-2025

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har modtaget en anmodning fra Slotsøbadets Fond om at udvide bestyrelsen med et medlem fra det stående udvalg med ansvar for fritidsområdet. Baggrunden er et ønske om at styrke den politiske forankring og samarbejdet omkring fondens virke.

En politisk repræsentation i fondens bestyrelse vurderes at være relevant ud fra nedenstående betragtninger:

- *Strategisk betydning:* Slotsøbadets Fond driver og udvikler faciliteter, der har væsentlig betydning for kommunens fritids- og sundhedstilbud, turisme og borgernes trivsel. Beslutninger her har langsigtede konsekvenser for kommunen.
- *Demokratisk forankring:* Fonden har stor lokal betydning som fritidstilbud og socialt samlingspunkt. Politisk deltagelse vil sikre, at beslutninger afspejler borgernes interesser og sker med udgangspunkt i dialog.
- *Økonomisk styring og kontrol:* Kolding Kommune yder årligt et væsentligt driftstilskud til Slotsøbadets Fond og har indgået en flerårig samarbejdsaftale om borgernes adgang til faciliteterne. Fondens beslutninger om drift, vedligehold og investeringer har direkte betydning for kommunens økonomi. Politisk repræsentation i bestyrelsen vil styrke indsigt, gennemsigtighed og sikring af, at midlerne anvendes i overensstemmelse med kommunens strategiske mål for fritidsområdet.

På den baggrund anbefales det, at anmodningen imødekommes.

Slotsøbadets Fonds vedtægter er vedhæftet som bilag.

Bilag

Slotsøbadets Fonds vedtægter

Punkt 6: Kommunikation fra Økonomi og Strategi i perioden 1. juni til 18. november 2025

25/3352

Resumé

Byrådet har på mødet den 28. maj 2024 besluttet, at de stående udvalg i perioden fra 1. juni 2025 og frem til kommunalvalget på udvalgsrådet beslutte, hvad der skal kommunikeres.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at udvalget drøfter og beslutter, hvilke sager, der kommunikeres med bistand fra forvaltningen.

Beslutning Økonomi og Strategi den 23-09-2025

Det blev ikke besluttet at kommunikere sager.

Sagsfremstilling

Byrådet har den 28. maj 2024 behandlet sagen ”Rammer for politisk betjening”, hvoraf bl.a. fremgår følgende:

”Særlige regler gældende i de år, hvor der afholdes kommunalvalg.

Kommunikation

Fra den 1. juni i året for kommunalvalget og frem til valget skal der på hvert udvalgsrådsmøde være en drøftelse af og aftale vedr. forvaltningens hjælp til kommunikation fra mødet. Hjælpen kan være i form af en pressemeddelelse – og det aftales, hvad formanden skal udtale sig om på vegne af udvalget”.

Punkt 7: Underskriftsside

Resumé

Økonom og Strategi skal godkende referatet.

Det gøres ved, at hvert medlem, der har deltaget i mødet, underskriver ved at trykke på ”Godkendt”.

Sagen behandles i

Økonomi og Strategi.