

REFERAT Byrådet d. 25-01-2016

Mødedato Mandag d. 25. januar 2016 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Jørn Pedersen, Michael Jensen, Poul Erik Jensen, Hanne Dam, Christian Haugk, Per Bødker Andersen, Jesper Elkjær, Benny Dall, Merete Due Paarup, Lis Ravn Ebbesen, Søren Rasmussen, Ole Alsted, Asger Christensen, Kristina Jørgensen, Eea Haldan Vestergaard, Annie Terp Thomsen, Trille Nikolajsen, Tobias K. J. Jørgensen, Oluf Lykke Nielsen, Tanya Buchreitz Jensen, Yrsa Mastrup, Kjeld Kjeldsen, Knud Erik Langhoff, Byrådet i Kolding, Direktionen i Kolding, John Burchardt, Mette Balsby

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Ny praksis på sygedagpengeområdet, jf. Højesterets dom fra 10. september 2015..... | 3 |
| Ansøgning om anlægsbevilling vedr. p.nr. 4701, bygningsfornyelse 2015..... | 11 |
| Tilslutning til Compact of Mayors..... | 12 |
| Godkendelse af gebyrvedtægt for byggesager 2016 med virkning fra 1. februar 2016..... | 14 |
| Ændring af Driftsleje- og Samarbejdsaftalen med Slotsøbadets Fond..... | 16 |
| Godkendelse af vedtægter for Den selvejende institution Geografisk Have..... | 17 |
| Godkendelse af overdragelsesdokument, administrative aftaler og forvaltningsaftale, Geografisk Hø Museet på Koldinghus, budget for 2016..... | 18 |
| Trapholt Museum, budget for 2016..... | 20 |
| Godkendelse af tillæg nr. 13 til Spildevandsplan - Boligområde ved Tøndervej i Bastrup..... | 21 |
| Samarbejdsaftale: Flere og dygtigere faglærte..... | 22 |
| Ansøgning om fritagelse, hhv. nedsættelse af driftsgarantier for private daginstitutioner i Kolding K | 23 |
| Den selvejende institution Børnehaven Troldebos overgang til kommunal eje..... | 25 |
| Godkendelse af lån til den selvejende institution Børnehaven Gl. Kongevej..... | 27 |
| Etablering af lokal/socialpsykiatri på Låsbyhøj..... | 29 |
| Orientering om godkendelse af køb af Vonsild Mølle, Lejerbo Kolding..... | 31 |
| Deltagelse i aktiviteter..... | 34 |
| Lukket: Driftsoverenskomst mellem Kolding Kommune og Hansenberg..... | 36 |
| Lukket: Driftsoverenskomst mellem Kolding Kommune og IBC..... | 37 |
| Lukket: Køb af ejendom på Chr 4 Vej, Kolding..... | 38 |
| Lukket: Videre salg af ejendom på Venusvej i ubebygget stand..... | 39 |
| Lukket: Salg af ejendom til almene boliger i Christiansfeld..... | 40 |
| | 41 |

Punkt 1: Ny praksis på sygedagpengeområdet, jf. Højesterets dom fra 10. september 2015

15/15742

Resumé

Den 10. september 2015 afsagde Højesteret en dom, der har betydning fremover for kommunernes behandling af sygedagpengesager.

Tidligere har kommunerne praktiseret at stoppe udbetalingen af sygedagpenge på revurderingstidspunktet. Fremadrettet må man ikke længere automatisk standse udbetaling af sygedagpenge på revurderingstidspunktet (ved 22 uger) eller ved udløbet af en af forlængelsesmulighederne. Udbetaling af sygedagpenge kan første standses, når der er truffet en gyldig afgørelse.

Efter dommen har Ankestyrelsen i en principafgørelse fra november fastslået, at tidligere praksis har bygget på en forkert fortolkning af loven. Praksis er nu ændret således, at der fremover skal være truffet en gyldig afgørelse, før det er muligt at stoppe udbetalingen af sygedagpenge, og der skal være en klar hjemmel i lovgivningen, førend afgørelsen kan tillægges tilbagevirkende kraft.

Samtlige af landets kommuner skal nu i gang med at genoptage de berørte sager. Det vil være den instans, der sidst har truffet afgørelse i sagen, som har ansvaret for genoptagelsen. Der er som udgangspunkt ikke en tidsgrænse for, hvor langt tilbage sager kan genoptages. Det afgørende er, om sagen er afgjort efter den tidligere praksis.

Følgende handle- og kommunikationsplan foreslås:

- At alle sager, som forvaltningen har kendskab til på nuværende tidspunkt, genoptages af forvaltningen af egen drift,
- At forvaltningen i forbindelse med genoptagelse af hver enkelt sag vil se på, om kravet er forældet, jf. forældelsesloven. I bekræftende fald vil forvaltningen afvise sagen/kravet.
- At jobcenteret kommunikerer bredt ud til borgerne i kommunen, at hvis man mener at have en sag i forhold til ovenstående, så kan man rette henvendelse til kommunen.

Tilføjelse til resumé

Med henblik på at få sagens juridiske aspekter belyst har kommunen fået udarbejdet et notat ved ekstern advokat. Det fremgår bl.a. heraf, at kommunen er afskåret fra at foretage udbetaling af forældede krav.

KL har udtalt sig i overensstemmelse hermed.

Der er udarbejdet en tilføjelse til sagsfremstillingen og et nyt forslag.

Sagen behandles i

Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at forældelseslovens almindelige frist på 3 år bringes i anvendelse, og

at udvalget godkender den anbefalende handle- og kommunikationsplan.

Nyt forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at det besluttes om

- Kolding Kommune af egen drift foretager en gennemgang af tidligere afgørelser med henblik på at fastslå, om praksisændringen som følge af Højesterets dom af 10. september 2015 medfører krav på efterbetaling.

eller

- Kolding Kommune af egen drift foretager en gennemgang af de af forvaltningen identificerede (ca. 17 stk.) tidligere afgørelser med henblik på at fastslå, om praksisændringen som følge af Højesterets dom af 10. september 2015 medfører krav på efterbetaling og
- det kommunikeres bredt ud til borgerne i kommunen, at der er mulighed for at rette henvendelse og få en gennemgang og vurdering af sin sag.

at gennemgangen af sager begrænses til sager, hvori der er truffet afgørelser den 10. september 2012 eller senere, da eventuelle krav på baggrund af tidligere afgørelser er forældede.

Sagsfremstilling

Baggrund

Højesteret afsagde den 10. september 2015 dom i en sag mellem Ankestyrelsen og Fagforbundet 3F. Dommen er skelsættende, idet den nødvendiggør en ændring af praksis.

Kolding Kommune var ikke part i sagen ved Højesteret. Det var derimod Ankestyrelsen og Fagforbundet 3F. Der er tale om en generel præcisering og ændring af den måde, man hidtil har sagsbehandlet på, hvorfor praksisændringen berører alle landets kommuner og ikke kun Kolding Kommune.

Konkret omhandler dommen muligheden for at træffe afgørelser med tilbagevirkende kraft. Højesteret fastslår, at der skal være truffet en gyldig afgørelse, før det er muligt at stoppe udbetaling af en ydelse, og der skal være en klar hjemmel i lovgivningen, før afgørelsen kan tillægges tilbagevirkende kraft.

Der har i en lang årrække været kutyme for at træffe afgørelser på sygedagpengeområdet med tilbagevirkende kraft. Det er der nu ændret på med Højesterets afgørelse.

Som følge af Højesterets dom har Ankestyrelsen den 12. november 2015 udsendt en ny principafgørelse. Den tidligere praksis, som Ankestyrelsen har udstukket til landets kommuner, har således været baseret på en forkert fortolkning af loven.

Som en konsekvens af praksisændringen skal alle kommuner tage stilling til, om der er grundlag for at genoptage sager, hvor udbetalingen af sygedagpenge efter tidligere praksis er standset med tilbagevirkende kraft ved revurderingstidspunktet eller ved udløb af en af forlængelsesmulighederne.

Målgruppe og sagstyper

Målgruppen, der er berørt af praksisændringen, er alene sygedagpengemodtagere. Andre ydelsesmodtagere bliver ikke berørt af praksisændringen, idet der ikke på lignende vis har været en praksis på områderne for at træffe afgørelser med tilbagevirkende kraft uden direkte lovhjemmel.

Det er kun de sygedagpengemodtagere, som IKKE ved revurderingstidspunktet (22 uger, tidligere 52 uger) har enten raskmeldt sig, har genoptaget sit arbejde, stillet sig til rådighed for A-kassen eller er påbegyndt en uddannelse, som bliver berørt af praksisændringen.

De sager, som er berørt af praksisændringen, er de sager, hvor

- Kommunen ikke har nået at træffe afgørelse inden revurderingstidspunktet, eller
- Inden udløbet af en af forlængelsesmulighederne og efterfølgende har truffet afgørelse med tilbagevirkende kraft, eller
- Hvor kommunen har truffet afgørelse i en sag, Ankestyrelsen har hjemvist på grund af mangler, der gør afgørelsen ugyldig.

Forældelsesloven

Borgerens krav på udbetaling af en ydelse opstår på tidspunktet, hvor ydelsen kan kræves udbetalt, altså på det tidspunkt hvor borgeren har krav på ydelsen.

Ifølge forældelsesloven gælder der en forældelsesfrist på 3 år. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ydelsen kunne kræves betalt, det vil sige i praksis hver måned.

Der skal således ved behandling af hver enkelt sag om genoptagelse tages stilling til, om der er indtrådt forældelse efter reglerne i forældelsesloven.

Genoptagelse

Afgørelse om genoptagelse skal træffes af den myndighed, der senest har truffet afgørelse i sagen. Det vil sige, at afgørelser truffet af Ankestyrelsen og de tidligere beskæftigelsesankenævn skal genoptages af Ankestyrelsen. Afgørelser truffet af Kolding Kommune skal genoptages af Kolding Kommune.

Udgangspunktet er, at kommunerne af egen drift skal gennemgå samtlige afgørelser om tilkendelse af sygedagpenge inden for de sidste 3 år. I hver enkelt sag skal kommunerne forholde sig til, om afgørelsen vedrørende udbetalingen af sygedagpenge er sket med tilbagevirkende kraft.

Undtagelsen hertil er, at hvis det vurderes at være en betydelig administrativ byrde at skulle identificere sagerne, kan kommunerne i stedet informere offentligt om muligheden for at søge om genoptagelse. De enkelte kommuner skal selv vurdere, om de kan identificere sagerne, eller om de skal vejlede lokalt om muligheden for at søge om genoptagelse.

Ankestyrelsen har selv vurderet, at det vil være en betydelig administrativ byrde for styrelsen at identificere sagerne, hvorfor styrelsen udelukkende vil informere offentligt om muligheden for at søge om genoptagelse.

Centralforvaltningen vurderer, at det er forbundet med betydelig administrativ byrde og meget stor usikkerhed at udsøge de berørte sager, hvorfor forvaltningen anbefaler, at der rettes henvendelse til de borgere, som forvaltningen pt. er bekendt med. Samtidig kan der udsendes en opfordring til kommunens borgere via forskellige medier om at rette henvendelse, hvis de vurderer at være i målgruppen for praksisændringen.

Handle- og kommunikationsplan

Følgende handle- og kommunikationsplan foreslås:

- Alle sager, som forvaltningen har kendskab til på nuværende tidspunkt, genoptages af forvaltningen af egen drift,
- At forvaltningen i forbindelse med genoptagelse af hver enkelt sag vil se på, om kravet er forældet, jf. forældelsesloven. I bekræftende fald vil forvaltningen afvise sagen/kravet.
- At jobcentret kommunikerer bredt ud til borgerne i kommunen, at hvis man mener, at have en sag i forhold til ovenstående, så kan man rette henvendelse til kommunen.

Der vil blive kommunikeret til de berørte borgere, fagforeninger og øvrige interessenter på følgende vis:

Der udsendes en pressemeddelelse

Pressemeddelelsen vil forklare forløbet, samt beskrive hvordan vi kommunikerer omkring det videre forløb, herunder at kommunen skriver personligt til de borgere, som vi allerede har kendskab til, kan være berørt af praksisændringen. Ydermere forklares det, at kommunen ikke har mulighed for at finde alle relevante sager, så det derfor er nødvendigt, at borgerne selv henvender sig, hvis de vil have deres sag genoptaget. Sluttelig indeholder pressemeddelelsen en forklaring af, hvorledes forældelsesloven fungerer, og hvad det kan komme til at betyde for den enkelte.

Personligt brev

De borgere, som kommunen allerede har kendskab til kan være berørt af praksisændringen, vil modtaget et personligt brev, uanset om de måtte være omfattet af forældelseslovens regler eller ej, hvor man beskriver konsekvenserne af Højesteretsafgørelsen, og konkret tager stilling til deres sag.

Brev til fagforeningerne

Der sendes et brev ud til de forskellige fagforeninger, hvor konsekvenserne af dommen forklares, og desuden hvordan sagsbehandling vil være fremover som resultat af den nye praksis. Herudover er konsekvenserne af Højesteretsdommen sat på dagsordenen til det planlagte dialogmøde med fagforeningerne i januar 2016.

www.kolding.dk

Der lægges information på kolding.dk om, hvordan man skal forholde sig, hvis man vil have sin sag genoptaget, og hvilke oplysninger, man skal opgive til jobcenteret.

Kolding Ugeavis

Der indrykkes en kort tekst i kommunens ugentlige annonce i Kolding Ugeavis, hvor kommunen beskriver, hvad man skal gøre, hvis man vil have sin sag genoptaget, og hvilke oplysninger vi i givet fald skal bruge.

Hotline

Der oprettes en hotline hos Rådgivning for sygemeldte, som borgerne kan ringe ind til og få rådgivning hos.

Fremadrettede konsekvenser

Kolding Kommune har haft fokus på at tilpasse sagsbehandlingen til den ændrede praksis, som en konsekvens af Højesteretsdommen. Det betyder, at der i et ukendt antal sager fremover vil skulle udbetales sygedagpenge i en længere

periode end hidtil. Da udbetalingen af sygedagpenge først må standses, når kommunen har truffet en gyldig afgørelse, og idet der ikke er hjemmel til at træffe en afgørelse med tilbagevirkende kraft, kan dette i visse situationer udvide perioden inden ophør af sygedagpenge.

Økonomiske konsekvenser

Det er forbundet med stor usikkerhed, at anslå hvor mange sager, der skal genoptages. Ved et forsigtigt skøn vurderes det, at der fra november 2012 til november 2015 vil være tale om 200 til 300 sager, som vil skulle genoptages.

I størstedelen af sagerne, hvori kommunen sidst har truffet afgørelse, vil der være tale om efterbetaling af sygedagpenge for få dage eller få uger. I de sager, hvor Ankestyrelsen senest har truffet afgørelse, vil der kunne være tale om tilbagebetaling af sygedagpenge for flere måneder. Dette skyldes, at sagerne har afventet Ankestyrelsens behandling, og styrelsen har til tider haft sagsbehandlingstider på op til 8 måneder.

Et meget forsigtigt skøn over Højesterets dommens betydning for overførselsudgifterne ved genoptagelse af sager vil derfor være 1–2 mio. kr.

Genoptagelsen af sagerne har herudover administrative økonomiske konsekvenser i form af merarbejde i forbindelse med fornyet sagsbehandling og udbetaling af ydelser. Det vurderes, at genoptagelsen af sager 3 år tilbage i alt vil beløbe sig til 1 årsværk, svarende til en merudgift på omkring 400.000 kr.

Da Højesteretsdommen vedrører alle kommuner forventes det, at kommunernes udgiftsstigning vil blive kompenseret over statens bloktilskudsystemet.

I fald dette ikke sker, vil Kolding Kommune rette henvendelse til KL for at gøre opmærksom på problemstillingen, og opfordre til at inddrage problemstillingen i forhandlingerne med Regeringen.

Kommunernes mulighed for ikke af benytte forældelseslovens bestemmelser

Den konkrete sag, som har medført praksisændringen, er tilbage fra 2009. Kolding Kommune er i stand til at identificere i alt 117 lignende sager. Samtlige 117 sager vil alle være forældede, idet ingen af de andre borgere har anlagt lignende retssager. Det vil være en mulighed at sætte forældelsesloven ud af kraft.

Kolding Kommune kan, som en følge af det kommunale selvstyre, vælge ikke at bringe forældelsesloven i anvendelse ved vurdering af de genoptagne sager.

Hvis Kolding Kommune vælger ikke at bringe forældelsesloven i anvendelse, er det vigtigt at være opmærksom på

- At det vurderes, at der skal afsættes 3,1 årsværk til udsøgning og reel sagsbehandling, og at alene disse administrative arbejdsopgaver samlet vil beløbe sig til omkring 1.240.000 kr. årligt. Opgavens omfang vil betyde, at både medarbejder- og ledelsesressourcer vil være bundet til at løse opgaven med de gamle sager, frem for den daglige sagsbehandling. Hvis der derfor ikke tilføres ekstra ressourcer i den forbindelse, vil det medføre en mærkbar indflydelse på den nuværende sagsbehandling og dermed det nuværende serviceniveau.
- At der er mulighed for, at der vil ske en forskelsbehandling af Kolding Kommunes borgere, alt efter om deres sag er afgjort af Ankestyrelsen eller hos kommunen. Hvis de har fået deres sag afgjort hos Ankestyrelsen, er det nu også styrelsen, der skal kigge på den igen. Ankestyrelsen har meldt ud, at man vil benytte sig af forældelsesreglen, og vil derfor afvise sagerne. Det samme vil i så fald ikke ske for de Kolding borgere, som ikke klagede over afgørelsen, men som nu får den genoptaget hos kommunen.
- At der er risiko for, at der kan ske en forskelsbehandling af Kolding Kommunes borgere i forhold til borgere i resten af landet. Det vides ikke, om andre kommuner i landet vil benytte sig af muligheden for at suspendere forældelsesloven.
- At der bør være tungtvejende argumenter for at dispensere fra forældelsesloven. Ved at dispensere åbnes der samtidig op for et krav om, at der i fremtidige situationer med lignende problemstillinger skal tages stilling til, om der igen skal dispenseres fra gældende lovgivning.
- De 117 lignende sager skønnes at ville koster i omegnen af 11,7 mio. kr. alene i efterbetaling af sygedagpenge. Derudover kommer udgifter til evt. øvrige sager, der ligeledes skal gennemgås. Et forsigtigt skøn anslår, at omkring 3.000 sager fra de sidste 5 år skal gennemgås. Det er ikke muligt i vores IT-systemer at gå længere tilbage. Samlet vurderes det, at udgifterne alene til efterbetalinger af sygedagpenge kan beløbe sig til mellem 15 og 20 mio. kr. excl. de administrative omkostninger.

Tilføjelse til sagsfremstilling

Med henblik på at få belyst sagens juridiske aspekter har Kommunen rådført sig med advokat Henrik Holtse, som har udarbejdet vedhæftede notat om efterbetaling af sygedagpenge og andre ydelser som følge af praksisændring.

Der skal særligt fremhæves følgende konklusioner fra notatet:

”2. Konklusion/anbefalinger

Fremadrettet praksis

Højesterets dom af 10. september 2015 nødvendiggør en praksisændring, hvilket også er meddelt af Ankestyrelsen i principafgørelse 75/15.

Fremadrettet gælder det, at der først kan træffes afgørelser, når der foreligger det fornødne faktuelle grundlag for afgørelsen. Det betyder, at gældende praksis om at træffe foreløbige afgørelser, som efterfølgende bekræftes af en ny afgørelse med tilbagevirkende kraft, skal ændres.

Den ny praksis gælder ikke kun for afgørelser om sygedagpenge, men gælder generelt for alle sagstyper.

Bagudrettede konsekvenser

Det vurderes, at Kolding Kommune har en pligt til at agere proaktivt, og således på eget initiativ skal foretage en vurdering af tidligere afgørelser med henblik på at konstatere, om borgeren har krav på efterbetaling efter den ny praksis.

Gennemgangen skal begrænses til relevante sager, dvs. hvor der er truffet afgørelse med tilbagevirkende kraft.

Det kan endvidere anføres, at hvis det er forbundet med betydelige administrative vanskeligheder at foretage denne gennemgang, og der for den enkelte berørte borger vil være tale om relativt beskedne beløb, kan det være sagligt og proportionalt i stedet for en gennemgang at orientere borgerne via hjemmeside eller annoncer om muligheden for at rette henvendelse og få en gennemgang af sin egen sag.

Ved vurdering af om sagen skal genoptages, er det af afgørende betydning, om borgerens eventuelle krav er forældet. I henhold til forældelseslovens § 3, stk. 1, forældes krav efter 3 år.

I relation til forældelsesfristens begyndelsestidspunkt følger det af forældelseslovens § 2, stk. 1, at det er det tidligste tidspunkt, hvor borgeren kunne kræve ydelsen betalt. Det betyder, at begyndelsestidspunktet er datoen for den sidste afgørelse, som ikke er påklaget.

Der gælder en undtagelse i henhold til forældelsesloven § 3, stk. 2, hvorefter kravet ikke er forældet, hvis borgeren ikke havde kendskab til kravets eksistens. Det gælder imidlertid efter lovbemærkningerne til forældelsesloven og fast retspraksis, at denne undtagelse fortolkes restriktivt, hvorfor det er min juridiske vurdering, at undtagelsen ikke finder anvendelse i relation til beregning af forældelse for sager, der kan blive ændret som følge af praksisændringen.

Der gælder endvidere en undtagelse for retsstridige forvaltningsafgørelser, hvor forældelsesfristen automatisk er suspenderet. I de foreliggende tilfælde er der imidlertid ikke tale om, at afgørelserne er indholdsmæssige forkerte, men alene at den daværende praksis må anses for en formalia-fejl, som er ændret med Højesterets dom af 10. september 2015. Derfor finder denne undtagelse ikke anvendelse.

Det følger heraf, at borgernes eventuelle krav på efterbetaling under alle omstændigheder er forældet, hvis afgørelsen er mere end 3 år gammel.

Det gælder imidlertid i henhold til ovenstående, at Kommunen skal handle proaktivt som følge af Højesterets dom af 10. september 2015. Det må anses som en konsekvens heraf, at forældelsen er afbrudt pr. denne dato. Det følger heraf, at 3 års-grænsen ikke skal regnes fra det tidspunkt, hvor kommunen foretager en revurdering, men skal regnes fra den 10. september 2015.

Det kan supplerende anføres, at Kommunen er underlagt det forvaltningsretlige ligebehandlingsprincip, hvoraf det følger, at Kommunen ikke kan vælge at foretage udbetaling af ydelser, som kommunen ikke er forpligtet til at udbetale. Det er en konsekvens heraf, at kommunen ikke kan vælge at se bort fra forældelsesreglerne.

På grundlag af ovenstående anbefales det, at Kolding Kommune begrænser gennemgangen af tidligere afgørelser til afgørelser truffet den 10. september 2012 eller senere.

Endvidere skal gennemgangen kun omfatte sager, hvor Kolding Kommune har truffet den endelige afgørelse, da sager, der er påklaget (f.eks. til Ankestyrelsen), skal håndteres af klageinstansen.

For kommunens afgørelser fra den 10. september 2012 og fremefter skal det konstateres, om der er tale om en afgørelse med tilbagevirkende kraft, og i givet fald skal sagen revurderes i lyset af praksisændringen. I det omfang det konstateres,

at borgeren har et ikke-forældet efterbetalingskrav for en ydelse i en periode mellem en ugyldig afgørelse og en senere gyldig afgørelse, skal kommunen rette henvendelse til borgeren med henblik på efterbetaling.

Hvis en borger af egen drift retter henvendelse til kommunen med et krav om efterbetaling, anbefales det, at kommunen afviser kravet, hvis det vedrører en afgørelse truffet før den 10. september 2012, men i det omfang kravet ikke er forældet, vil det blive håndteret ved ovenstående fremgangsmåde."

Det bemærkes endvidere, at det er anført i advokat Henrik Holtse's notat, at der i denne sag er tale om, "hvordigt en borger kan opnå krav på en ydelse, som borgeren materielt ikke har krav på, som følge af at kommunen har begået en formaliafejl i forbindelse med den første afgørelse.

Der kan opstilles et eksempel med to borgere i fuldstændig samme situation, som får en afgørelse om ophør af langvarige sygedagpenge. Den ene afgørelse træffes af en kommunalt ansat, mens den anden afgørelse træffes af anden aktør. I sidstnævnte tilfælde påklages afgørelsen med den begrundelse, at den er truffet af anden aktør, og der træffes på et senere tidspunkt en ny enslydende afgørelse af en kommunalt ansat. Efter den ny praksis opnår den anden borger ret til langvarige sygedagpenge i perioden indtil den ny gyldige afgørelse, hvilket har den konsekvens, at denne borger opnår bedre ret end den første borger, uanset der ikke er nogen indholdsmæssig forskel på de to."

Særligt vedr. forældelse

I sagsfremstillingen i denne sag er der et afsnit med overskriften "Kommunernes mulighed for ikke at benytte forældelseslovens bestemmelser". Det ses at være en fejl i dette afsnit, når det står anført, at det er en mulighed at sætte forældelsesloven ud af kraft, og at Kolding Kommune kan vælge ikke af bringe forældelsesloven i anvendelse ved vurdering af genoptagne sager.

Advokat Henrik Holtse konkluderer i sit notat vedr. mulighederne for at fravige forældelse, at kommunen "skal administrere efter det forvaltningsretlige ligebehandlingsprincip. Det betyder, at kommunen kun kan foretage udbetaling af vederlag til borgere, når kommunen er forpligtet til det. I dette tilfælde betyder det, at kommunen ikke kan vælge at undlade at påberåbe sig forældelse, hvis borgerens krav er forældet, da det vil være det samme som at acceptere en udbetaling uden at være forpligtet til det. Kommunen er derfor afskåret fra at foretage udbetaling af forældende krav."

KL har også udtalt, at en kommune ikke frit kan vælge at se bort fra, at et krav om efterbetaling af sygedagpenge er forældet, da det ville være i strid med kommunalfuldmagtsreglernes forbud mod begunstiggelse af enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner, som er afgrænset af sociale eller økonomiske kriterier, hvis en kommune udbetaler forældede krav på sociale ydelser.

Social- og indenrigsminister Karen Ellemann har den 13. januar 2016 i Folketinget besvaret et § 20 spørgsmål vedrørende lovligheden af sagen. Det fremgår bl.a. af svaret, at lovligheden af kommunens dispositioner skal vurderes af Statsforvaltningen, men at "der normalt ikke er mulighed for, at kommuner kan handle sådan perkulance i økonomiske spørgsmål, og derfor ligger det ikke nødvendigvis lige for blot at se bort for en eventuel forældelse."

Særligt vedr. genoptagelse af sager

Advokat Henrik Holtse anfører i notatet, at det følger af princippet om god forvaltningsskik, at når der indtræder en praksisændring, så foretager kommunen på eget initiativ en vurdering af, om denne praksisændring har betydning for tidligere afgørelser. Kommunen kan som udgangspunkt ikke passivt afvente, at borgere selv retter henvendelse, og kun foretage en vurdering af de sager, som borgerer selv beder om en revurdering af.

Det anføres endvidere i notatet, at hvis det er forbundet med betydelige administrative vanskeligheder at foretage denne gennemgang, og der for den enkelte berørte borger vil være tale om relativt beskedne beløb, så kan det være sagligt og proportionalt i stedet for en gennemgang at orientere borgerne via hjemmeside eller annoncer om muligheden for at rette henvendelse og få en gennemgang af sin sag.

Det kan oplyses, at Ankestyrelsen ikke af egen drift genoptager sagerne med henvisning til, at det er forbundet med en betydelig administrative byrde at identificere sagerne.

Såfremt Kolding Kommune af egen drift skal foretage en gennemgang af tidligere afgørelser med henblik på at fastslå om praksisændringen har medført, at borgerne har krav på efterbetaling af sygedagpenge, vurderes det, at Kolding Kommune skal gennemgå cirka 5000 sager. Det skønnes, at ud af de ca. 5000 sager vil cirka 200-300 borgere have krav på efterbetaling af sygedagpenge. Selve kravets størrelse kan variere fra krav om efterbetaling for få dage eller op til få uger. Nævnte skøn er foretaget på baggrund af en stikprøve på 300 sager, som viste, at 17 ud af de 300 borgere har krav på at få efterbetalt sygedagpenge. Såfremt Kolding Kommune af egen drift genoptager sagerne, foreslås det, at der tilføres yderligere tre medarbejdere til gennemgangen af de 5000 sager i en periode fra den 1. marts til den 30. juni 2016. Medarbejdernes opgave vil blive at finde frem til de sager, der er berørt af praksisændringen. De berørte borgere vil få et

brev om, at deres sag genoptages, og at der træffes en afgørelse inden for tre måneder. Der vil løbende blive truffet afgørelser, men til trods herfor forventes de sidste sager først at være færdigbehandlet omkring den 1. oktober 2016. Af den oprindelige sagsfremstilling fremgik det, at der skal tilføres et ekstra årsværk til at gennemføre handle- og kommunikationsplanen. Såfremt Kolding Kommune vælger at genoptage sagerne af egen drift vil der således i alt skulle anvendes to årsværk (1 medarbejder samt de ekstra 3 medarbejdere som tilføres fra den 1. marts til 30. juni 2016). Dette vil i alt beløbe sig til 800.000 kr.

Det er en relativ langstrakt og tidskrævende proces, som ud fra stikprøven viser, at der i godt 94% af tilfældene ikke vil være tale om, at der skal ske en efterbetaling af sygedagpenge. Det kan anføres, at såfremt kommunen af egen drift genoptager sagerne og gør borgerne opmærksomme herpå, vil der kunne skabes forventninger om at få efterbetalt sygedagpenge og i realiteten vil cirka 6% få efterbetalt sygedagpenge, såfremt at stikprøven viser en retvisende fordeling. Dette skal endvidere sammenholdes med behandlingen af de 5000 sager vil strække sig ud over en relativ lang periode. Såfremt kommunen i stedet vælger at lade borgerne henvende sig til kommunen, vil genoptagelsen af sagerne i højere grad kunne målrettes mod dem, der egentlig har et krav om efterbetaling. Det vurderes ligeledes, at de borgere, der har et krav på efterbetaling vil få afgjort deres sag hurtigere.

Hos Ankestyrelsen er man i øjeblikket i gang med at behandle en potentielt forældet sag. Det vides ikke med sikkerhed, hvornår der foreligger en afgørelse fra Ankestyrelsen, men sagen er blevet indbragt for samme ultimo oktober 2015.

På baggrund af ovenstående er der et fornyet forslag fra kommunaldirektøren.

Centralforvaltningens bemærkninger

Den ændrede udgift til overførsler (sygedagpenge) skal ses i sammenhæng med de samlede udgifter til overførsler. På baggrund heraf vil på landsplan ske en regulering af bloktilskuddet, og eventuel korrektion af bevillingerne vil blive indarbejdet i bevillingskontrollen medio 2016.

Under serviceudgifter er en merudgift på 400.000 kr., der foreslås finansieret i forbindelse med overførselssagen 2015/2016, hvor der i 2015 er et ekstraordinært budgetoverskud vedrørende fælles it-udgifter.

Tilføjelse til Centralforvaltningens bemærkninger

Den fornyede sagsfremstilling medfører ingen ændringer i forhold til finansieringen af eventuelle merudgifter. For merudgifter vedrørende serviceudgifter vil finansiering ske indenfor den eksisterende bevilling til administrationspolitik mens merudgifterne til sygedagpenge skal ses i sammenhæng med de samlede udgifter til overførsler og midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud. Til finansiering af sidstnævnte blev ved bevillingskontrollen ultimo 2015 overført et beløb til finansiering af en eventuel negativ midtvejsregulering.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 06-01-2016

Et flertal (Arbejdsmarkedsudvalget med undtagelse af Lis Ravn Ebbesen, Hanne Dam og Michael Jensen) indstiller forslaget til godkendelse.

Et mindretal (Lis Ravn Ebbesen, Hanne Dam og Michael Jensen) indstiller, at forældelseslovens almindelige frist på 3 år ikke bringes i anvendelse, men kan tilslutte sig resten af kommunikationsplanen.

Beslutning Fællesmøde mellem Økonomiudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget den 18-01-2016

For at sikre en tilstrækkeligt oplyst og lovmedholdelig administration af konsekvensen af Højesteretsdommen af 10. september 2015 vedrørende sygedagpengemodtagere i Kolding Kommune, pålægges kommunaldirektøren:

- At sikre at Kolding Kommune administrerer efter landets love og regler, idet Kolding Kommune anerkender Højesteretsdommens konsekvenser og således har til hensigt at udbetale de sygedagpenge, der i god tro og med tilbagevirkende kraft blev standset, men som nu grundet domsafsigelse og dermed Højesterets pålæg om ændret praksis, betyder, at de samme borgere skal have deres standsede sygedagpenge udbetalt.
- At få afgørelse hos Statsforvaltningen, som skal sikre den korrekte lovmedholdelige administrationspraksis.
- At forvaltningen tilføres 2 årsværk i 2016 til gennemgang og sagsbehandling af de berørte sygedagpengesager.
- At alle sager, som forvaltningen har kendskab til på nuværende tidspunkt, genoptages af forvaltningen af egen drift, hvor det retslige grundlag, herunder forældelsesfrist, og administrationspraksis er klart.
- At nærværende sag prioriteres således, at en afklaring om lovmedholdelig administrationspraksis, herunder forældelsesfrist, orienteres for et nyt fællesmøde mellem Økonomiudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget snarest muligt.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Beslutningen fra fællesmødet mellem Økonomiudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget blev godkendt.

Bilag

Notat vedrørende efterbetaling 18.01

Punkt 2: Ansøgning om anlægsbevilling vedr. p.nr. 4701, bygningsfornyelse 2015

15/21477

Resumé

Ansøgning om anlægsbevilling vedr. p.nr. 4701, bygningsfornyelse 2015.

Sagen behandles i

Plan- og Boligudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at bevillingsansøgningen imødekommes.

Sagsfremstilling

På Plan- og Boligudvalgets møde den 19. oktober 2015, blev ansøgninger vedr. bygningsfornyelse og nedrivninger behandlet, og der blev meddelt tilsagn til ansøgere om i alt 2.333.345 kr. vedr. bygningsfornyelse og 175.500 kr. til nedrivninger, i alt 2.508.845 kr.

Udbetalingerne vil først blive foretaget i 2016, hvorfor budgettet er blevet overført fra 2015 til 2016 ifm. bevillingskontrollen ultimo 2015. Det er på den baggrund, at der søges anlægsbevilling for det overførte beløb.

Det beløb, der er tale om, består af en nettoramme på 1.259.000 kr., svarende til Kommunens andel af udgifterne. Hertil kommer statens udgiftsandel, der i forbindelse med, at støttemulighederne er forbedret, forventes at udgøre ca. 1.700.000 kr., Det samlede beløb udgør således ca. 2.959.000 kr.

Da der på mødet i oktober blev meddelt tilsagn om dækning af udgifter på i alt 2.508.845 kr., reterer der 450.000 kr. Heraf blev det på mødet besluttet at disponere yderligere 237.000 kr. til faldefærdige bygninger. Der igangsættes en opsøgende proces hos bygningsejere med tilbud om støtte på maksimalt 50% af nedrivningsudgifterne dog maks. 50.000 pr. bygning til nedrivning.

Det resterende beløb på 213.000 kr. disponeres til yderligere bygningsfornyelse, men er endnu ikke fordelt på konkrete projekter.

Der vil ske en opfølgning på projekterne, der er godkendt, samt de projekter, der har fået afslag. Erfaringen viser, at der vil kunne ske justeringer i enkelte projekter ift., om de gennemføres eller ej, hvilket kan give mulighed for, at andre projekter kan blive tilgodeset. I den proces forventes restbeløbet på 213.000 kr. at blive anvendt.

Ansøgningens bevillingsmæssige forudsætninger:

| | Udgift | Indtægt |
|------|---------------|---------------|
| 2016 | 2.959.000 kr. | 1.700.000 kr. |

Ansøgningen finansieres af de afsatte midler på p.nr. 4606 Ramme til byfornyelse og boligforbedring.

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til sagen.

Beslutning Plan- og Boligudvalget den 11-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Punkt 3: Tilslutning til Compact of Mayors

15/19633

Resumé

Kolding Kommune er blevet opfordret til at tilmelde sig Compact of Mayors.

Initiativet medvirker til synliggørelse af Kolding Kommunes arbejde med klimatilpasning og klimaforebyggelse, og øgede adgang til projektfinansiering.

Sagen behandles i

Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at Kolding Kommune tiltræder Compact of Mayors.

Sagsfremstilling

Kolding Kommune har fået en henvendelse fra Realdania, der opfordrer til, at man tilmelder sig det nye, globale initiativ, Compact of Mayors.

Compact of Mayors blev lanceret i forbindelse med klimaugen i New York i 2014. Det er en platform, hvor kommuner forpligter sig til at afrapportere deres udledning af drivhusgasser og til at arbejde med klimatilpasning.

Initiativet Compact of Mayors er verdens største samarbejde mellem byer, og det ledes af C40 byerne, som Realdania støtter.

C40 byerne er de største byer i verden, der adresserer udfordringer med klimaforandringerne. Det er bl.a. New York, Tokyo, Paris, Rio de Janeiro, Sydney, London, København m.fl.

Hvad får Kolding Kommune ud af det:

- Kolding Kommune bliver en del af et tværfagligt netværk, der har fokus på bæredygtige byer. Det handler både om klimatilpasning (håndtering af stigende vandmængder) og klimaforebyggelse (CO2 reduktioner).
- Kolding Kommune bakker op om et nationalt projekt støttet af Realdania.

Fælles for dette er, at det kan give adgang til finansiering af projekter fra nationale og internationale puljer.

Konkret er Compact of Mayors:

En platform, hvor byer og kommuner verden over forpligter sig til at kortlægge og rapportere deres udledning af drivhusgasser og til at udarbejde en klimaplan med klare mål for at reducere udledningen af drivhusgasser.

Compact of Mayors tæller nu 206 byer. I Danmark har cirka 10 byer skrevet under, og flere er på vej.

By- og Udviklingsforvaltningen vurderer, at initiativet passer godt med de fokusområder, Kolding Kommune allerede har, inden for både klimatilpasning og klimaforebyggelse.

Afreportering til Compact of Mayors bliver synkroniseret med Energistyrelsens CO2 beregner, som Kolding Kommune benytter.

På klimatilpasningsområdet er der ikke krav om afreportering.

På den baggrund vurderes det at afreportering m.v. kan varetages med få ressourcer.

Der er intet medlemsgebyr ved at være en del af Compact of Mayors. Bidraget er alene den tid, der er forbundet med afreportering og dialog.

Konklusion

Initiativet understøtter Kolding Kommunes fokusområder og er helt konkret målrettet indenfor klimatilpasning og klimaforebyggelse. Forvaltningen vurderer desuden, at tiltrædelse ikke vil være forbundet med en væsentlig forøget arbejdsbyrde, idet at afreporteringer synkroniseres med anden national afreportering.

Beslutning Miljøudvalget den 07-12-2015

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Punkt 4: Godkendelse af gebyrvedtægt for byggesager 2016 med virkning fra 1. februar 2016

15/58

Resumé

Gebyrvedtægt for byggesager 2016 er vedlagt.

Gebyret for simple konstruktioner ændres fra en fast pris på 1.500 kr. til opkrævning efter anvendt tid.

Der opkræves således gebyr efter medgået tid for alle byggesager. Timesatsen er fastsat til 747 kr.

Godkendelsen af taksterne findes i selvstændig takstsag. Nærværende punkt vedrører altså udelukkende hvilke byggerier og sagsbehandlingsskridt, der kan opkræves byggesagsgebyr for.

Sagen behandles i

Plan- og Boligudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår, at det besluttet

at vedtage gebyrvedtægten med virkning fra 1. februar 2016,

at opkræve byggesagsgebyr efter medgået tid i alle byggesager,

at timetaksten på 747 kr. pr. time fra 2015 fastholdes for 2016.

Sagsfremstilling

Opkrævning af gebyr i byggesager

Gebyrvedtægten er vedlagt i bilag 1.

Byggesagsgebyrer har siden 2014 været beregnet med et fast gebyr på mindre byggerier og efter anvendt tid på øvrige byggerier.

Forvaltningens erfaringer fra den daglige anvendelse, svar på afklarende spørgsmål stillet til Trafik- og Byggestyrelsen samt afgørelser fra Statsforvaltningen har betydet, at der med gebyrvedtægten for 2016 er sket nogle justeringer. Disse gennemgås nedenfor.

Af hensyn til det forvaltningsretlige lighedsprincip kan der ikke dispenseres eller på anden måde ske forskel i fastsættelsen af gebyret fra sag til sag.

Simple konstruktioner

Ved anmeldelse af og ansøgning om byggetilladelse til mindre bygninger som garager, carporte, drivhus, udhuse m.m. er der i 2015 blevet opkrævet et fast gebyr i alle sager.

Erfaringen viser, at der i disse sager ofte er vurderinger, der komplicerer dem og betyder, at de tager længere tid at behandle.

Det faste gebyr kan fastlægges sådan, at indtægterne herfra maksimalt dækker omkostningerne i forbindelse med behandling af disse sager. For at dække omkostningerne, er det forvaltningens vurdering, at et fast gebyr vil få en sådan størrelse, at det for de hurtigere og mere enkle byggesager vil blive opkrævet et uforholdsmæssigt stort gebyr. De vil dermed være med til at dække omkostningerne for de mere tidskrævende og komplicerede byggesager.

By- og Udviklingsforvaltningen vurderer derfor, at der er rimelighed i at ændre gebyret for simpelt byggeri til opkrævning efter anvendt tid.

Anvendt tid

Opkrævning af gebyr i byggesager har hjemmel i byggelovens § 28, hvilket betyder, at der udelukkende kan opkræves gebyr for den tid, der anvendes til behandling af den konkrete sag inden for byggeloven.

Ved behandling af byggesager sker der ofte vejledning og sagsbehandling inden for anden lovgivning. Herudover er det kun de sagsbehandlingsskridt, som er en naturlig del af en byggesag, som der kan opkræves gebyrer for.

Det vil derfor sjældent være al tiden, der anvendes på en byggesag, som der kan opkræves gebyr for.

Forvaltningen bruger derfor tid på korrekt tidsregistrering med præcis begrundelse for tidens anvendelse, så der ikke opkræves gebyr for den tid, der anvendes til

- vejledning efter forvaltningsloven,
- den tid der anvendes til at drøfte sager med andre afdelinger i forvaltningen,
- svar ved henvendelser til politikere eller ledere samt
- politiske indstillinger
- klager fra naboer
- klager til Statsforvaltningen

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen indstiller, at gebyret fra januar 2016 opkræves efter anvendt tid på alle byggesager fra 2016 til 747 kr. pr. time. Alle der søger om tilladelse eller kvittering for anmeldelse til byggeri betaler i forhold til, hvor kompliceret byggeriet er, og hvilken kvalitet ansøgningsmaterialet har.

Hvis udvalget fortsat ønsker at opkræve en fast pris for simpelt byggeri, er det også muligt. For at omkostningerne i forbindelse med behandlingen af de simple byggerier dækkes, skal der opkræves et fast gebyr på 3000 kr.

Det er også muligt at fastsætte en lavere takst og lade den resterende del skattefinansiere.

Herudover er det også muligt at differentiere i fastpris sagerne, således at der opkræves forskellige gebyrer for de enkelte bygningstyper. De bygningstyper, der her er tale om, er

- Anmeldelse om nedrivning
- Anmeldelse om simpelt byggeri mindre end 50 m²
- Ansøgning om tilladelse til simpelt byggeri større end 50 m²

Der kan differentieres, så der opkræves forskellige faste gebyrer, eller så der differentieres mellem fast gebyr og timepris.

Til orientering viser bilag 2, hvilke takster der opkræves for byggesagsbehandling i vores nabokommuner.

I 2016 er budgettet for byggesagsgebyrer på 7,502 mio. kr. Selv med afregning efter medgået tid vurderer By- og Udviklingsforvaltningen, at det ikke er muligt at opnå denne indtægt. Der vil, når resultatet for 2015 foreligger, blive fremsendt en sag med de budgetmæssige udfordringer til behandling.

Beslutning Plan- og Boligudvalget den 11-01-2016

Et flertal i Plan- og Boligudvalget (udvalget med undtagelse af Jesper Elkjær) indstillede forslaget til godkendelse.

Et mindretal i Plan- og Boligudvalget (Jesper Elkjær) kunne ikke indstille forslaget til godkendelse med den begrundelse at fastpristaksten på 1.500 kr. for småhussager ønskes fastholdt med en opjustering af timetaksten.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Plan- og Boligudvalgets flertalsindstilling indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Plan- og Boligudvalgets mindretalsindstilling blev forkastet med 24 stemmer mod 1. For stemte Jesper Elkjær.

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt med 24 stemmer mod 1. Imod stemte Jesper Elkjær.

Bilag

Bilag 2 Gebyroversigt i andre kommuner.pdf

Bilag 1 Gebyrvedtægt 2016.pdf

Punkt 5: Ændring af Driftsleje- og Samarbejdsaftalen med Slotsøbadets Fond

12/1958

Resumé

Børne- og Uddannelsesforvaltningen fremkommer med forslag til ændring af den mellem Kolding Kommune og Slotsøbadets Fond indgåede Driftsleje- og Samarbejdsaftale. Den foreslåede ændring er begrundet med den ændrede finansiering af anlægsprojektet ”etablering af børnebadeland”, idet anlægsprojektet med undtagelse af indkøb af inventar overgår til Kolding Kommune.

Sagen behandles i

Fritids- og Idrætsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Den konstituerede børne- og uddannelsesdirektør foreslår,

at 4. afsnit i § 4 udgår.

Sagsfremstilling

Slotsøbadets Fond havde forventet at kunne optage lån i et realkreditinstitut til finansiering af anlægsprojekt ”etablering af børnebadeland”, men fonden har meddelt, at det ikke er muligt at opnå lånetilsagn, og at Kolding Kommunes beslutning om at opskrive Driftsleje- og Samarbejdsaftalen med 400.000 kr. årligt derfor ikke er relevant.

Beslutning Fritids- og Idrætsudvalget den 06-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Jørn Pedersen deltog ikke i sagens behandling og afgørelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Jørn Pedersen deltog ikke i sagens forhandling og afgørelse.

Bilag

Driftsleje og Samarbejdsaftale godkendt i Byrådet 18. maj 2015

Driftsleje og Samarbejdsaftale gældende fra 1. januar 2016

Punkt 6: Godkendelse af vedtægter for Den selvejende institution Geografisk Have

15/6209

Resumé

Den selvejende institution Geografisk Have sender vedtægter til godkendelse.

Sagen behandles i

Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at vedtægterne godkendes.

Sagsfremstilling

Den selvejende institution Geografisk Have sender underskrevne vedtægter til godkendelse.

Den Selvejende institution Geografisk Have er oprettet den 1. januar 2015 med hjemsted i Kolding Kommune.

Haven ledes af en bestyrelse bestående af 7 medlemmer:

2 medlemmer udpeges af og blandt Kolding Byråd,

2 medlemmer udpeges af Business Kolding,

1 medlem udpeges af Københavns Universitet, institut for Geovidenskab og Naturforvaltning samt

2 medlemmer, der udpeges med almindeligt flertal blandt de udpegede medlemmer af Geografisk Haves bestyrelse.

Kolding Kommune er tilsynsmyndighed for den selvejende institution og har de rettigheder og beføjelser, som tilkommer tilsynet i almene fonde efter fondsloven, med de fornødne tilpasninger.

Kolding Kommune skal som tilsynsmyndighed godkende væsentlige beslutninger så som:

- Beslutning om ændring af den selvejede institutions vedtægter, herunder ændring af den selvejende institutions formål
- Beslutning om køb af fast ejendom eller salg, pantsætning og andre dispositioner over fast ejendom
- Beslutning om optagelse af lån
- Ekstraordinære beslutninger, som vil kunne stride mod vedtægterne, eller som kan indebære væsentlige overskridelser af det af tilsynsmyndigheden godkendte budget
- Den selvejende institutions opløsning og udlodning af eventuel formue

Beslutning Kulturudvalget den 09-12-2015

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Bilag

Vedtægter - underskrevet af bestyrelsen

Punkt 7: Godkendelse af overdragelsesdokument, administrative aftaler og forvaltningsaftale, Geografisk Have

15/6209

Resumé

Forslag til overdragelsesdokument, aftale om kommunal regnskabsføring m.v., samt forvaltningsaftale for den selvejende institution Geografisk Have fremsendes til godkendelse.

Sagen behandles i

Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at Overdragelsesdokumentet, Aftale om kommunal regnskabsføring m.v., Forvaltningsaftale samt Vedtægter godkendes,

at der opkræves et gebyr på 20.000 kr. årligt for udførelsen af aftalens opgaver.

Sagsfremstilling

Der skal være aftaler omkring kommunens overdragelser samt aftaler vedrørende varetagelse af opgaver for Den selvejende institution Geografisk Have.

Overdragelsen af løsøre sker i den stand, hvori det er og forefindes. Værdiansættelsen af aktiver ligger samlet under 100.000 kr. og er derfor ikke værdisat ved overdragelsen.

Aftale om kommunal regnskabsføring m.v. indebærer at Kolding kommune varetager en del af det administrative arbejde med Den selvejende institution Geografisk Have. Arbejdet omfatter kassefunktion, regnskabsføring og regnskabsafslutning.

Det er aftalt med Den selvejende institution Geografisk Have, at Kolding kommune indtil videre varetager følgende opgaver:

- Administrative systemer mv (Økonomisystem, journalsystem, øvrige IT-systemer)
- Personaleadministrative forhold
- Aflæggelse af regnskab og budget
- Finansielle forhold, herunder låneoptagelse og anbringelse af likvide midler
- Juridisk bistand

i den udstrækning kommunens organisation råder over viden i egen organisation.

For varetagelse af disse opgaver betaler Den selvejende institution Geografisk Have et gebyr til Kolding Kommune. Udgifter er udregnet på baggrund af Kommunens omkostninger til opgaverne og beløber sig til følgende:

20.000 kr. årligt. Betalingen reguleres årligt med den af KL – i foråret forud for betalingsåret – skønnede gennemsnitlige pris- og lønudvikling(indeks), første gang for 2016. Honoraret genforhandles hvert andet år, første gang pr. 1. januar 2017.

Beslutning Kulturudvalget den 09-12-2015

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Bilag

Overdragelsesdokument

Aftale om kommunal regnskabsføring

Forvaltningsaftale

Punkt 8: Museet på Koldinghus, budget for 2016

15/20060

Resumé

Museet på Koldinghus fremsender budget for 2016 til Kolding Kommunes godkendelse.

Sagen behandles i

Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By-og udviklingsdirektøren foreslår,

at forslaget indstilles til godkendelse.

Sagsfremstilling

Museet på Koldinghus skal ifølge ”Bekendtgørelse om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet” fremsende budget til Kolding Kommunes godkendelse.

Der er budgetteret med indtægter vedr. entre og butiksdrift på 5.407.057 kr.

Tilskud fra Kolding Kommune og Staten på 10.038.803 kr., hvoraf Kolding kommunes andel er på 9.038.803 kr.

Øvrige indtægter inkl. museumsklub, café mv. er budgetteret med 6.981.199 kr. Samlet budgetteres med indtægter på 22.427.059 kr. Dvs. der budgetteres med et overskud på 115.860 kr. i 2016. Resultatet pr. 31. august 2015 er et overskud på 17.732 kr.

Det fremsendte budget indeholder udgifter på i alt 22.311.199 kr. I 2015 var det tilsvarende budget på 17.532.043 kr. De øgede udgifter går til en stor udstilling om Carl Peter Fabergé. Udgifterne forventes dækket ind af fondsmidler samt et øget butikssalg.

By- og Udviklingsforvaltningen har ikke bemærkninger til det fremsendte budget, og henviser til noterne i budgettet.

Beslutning Kulturudvalget den 09-12-2015

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Bilag

Budget 2016 Koldinghus

Punkt 9: Trapholt Museum, budget for 2016

15/19771

Resumé

Trapholt Museum fremsender budget for 2016 til Kolding Kommunes godkendelse.

Sagen behandles i

Kulturudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at det fremsendte budget godkendes.

Sagsfremstilling

Trapholt Museum skal ifølge ”Bekendtgørelse om økonomiske og administrative forhold for modtagere af driftstilskud fra Kulturministeriet” fremsende budget til Kolding Kommunes godkendelse.

Der er budgetteret med indtægter vedr. entré og kontingenter på 3.318.345 kr.

Indtægter vedr. butiksdrift, café og arrangementer m.v. er der budgetteret med 1.819.275 kr.

Diverse tilskud m.v. er budgetteret til 15.244.600 kr. Heraf kommer 6.440.000 kr. fra Kolding Kommune.

Det fremsendte budget indeholder udgifter på i alt 20.560.909 kr., så der forventes et overskud på 197.286 kr. I 2015 var det tilsvarende budget på 16.588.000 kr. I 2015 estimeres et underskud på 397.359 kr.

Trapholt Museum budgetterer med tilskud fra Kolding Kommune på 6.440.000 kr. for 2016, hvilket svarer til det afsatte beløb i Kolding Kommunes budget. I 2015 var dette tilskud på 6.359.000 kr.

By- og Udviklingsforvaltningen har ikke bemærkninger til det fremsendte budget, og henviser til noterne i budgettet.

Beslutning Kulturudvalget den 09-12-2015

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Bilag

Trapholt - Budget 2016

Punkt 10: Godkendelse af tillæg nr. 13 til Spildevandsplan - Boligområde ved Tøndervej i Bastrup

14/17738

Resumé

Tillæg nr. 13 til spildevandsplan 2012–2019 vedrørende et nyt boligområde ved Tøndervej i Bastrup fremlægges til godkendelse.

Sagen behandles i

Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at Kolding Kommune vedtager tillæg nr. 13 til spildevandsplan 2012-2019 med enkelte redaktionelle ændringer i forhold til det forslag, der har været i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Spildevandsplantillægget udgør plangrundlaget for gennemførelse af en spildevandskloakering ved et nyt boligområde ved Tøndervej i Bastrup omfattet af lokalplan nr. 1218-12.

Et forslag til spildevandsplantillægget har været fremlagt i offentlig høring i 8 uger fra den 11. september 2015 til den 6. november 2015. I høringsperioden er der ikke indkommet nogle bemærkninger.

Området planlægges spildevandskloakeret således, at spildevand tilsluttes offentlig kloak og regnvand håndteres lokalt på den enkelte grund.

Spildevand fra området tilsluttes eksisterende ledningssystem og ledes til Vamdrup Renseanlæg, hvor det tilsluttes inden for anlæggets nuværende kapacitet.

Jordbundsanalyser viser, at jorden er egnet til nedsivning, og der lægges derfor op til, at overfladevand og tagvand fra de nye udstykninger nedsives på egen grund.

Lokal håndtering af regnvandet frem for at lede regnvandet til kloakforsynings ledningsnet er i god tråd med Miljøudvalgets politik om at sikre klima og energirigtige løsninger i vores projekter.

Den planlagte kloakering vil blive udført af BlueKolding.

Beslutning Miljøudvalget den 07-12-2015

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Bilag

Spildevandsplantillæg 13.pdf

Punkt 11: Samarbejdsaftale: Flere og dygtigere faglærte

15/16452

Resumé

Der er indgået en ny samarbejdsaftale *Flere og dygtigere faglærte*, som erstatter de tidligere aftaler. Den nye aftale er indgået med IBC, Hansenberg, Business Kolding, VUC, AMU, LO, Dansk Byggeri, Produktionsskolen og Kolding Kommune.

Den ny samarbejdsaftale har to overordnede mål:

- Flere unge skal vælge og gennemføre en erhvervsuddannelse
- Flere ledige og beskæftigede skal gå fra at være ufaglærte til at blive faglærte.

Sagen behandles i

Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at samarbejdsaftalen godkendes.

Sagsfremstilling

Under overskriften *Flere og dygtigere faglærte* er IBC, Hansenberg, Business Kolding, LO, VUC, AMU, Dansk Byggeri, Produktionsskolen og Kolding Kommune blevet enige om at indgå en ny samarbejdsaftale, som er en revidering og sammenskrivning af to tidligere aftaler.

Formålet er at få uddannet flere og dygtigere faglærte, så virksomhederne kan få den faglærte arbejdskraft, de efterspørger. Baggrunden for aftalen er fire konkrete hovedudfordringer, som det lokale arbejdsmarked står over for i dag:

- Erhvervsskolereformen stiller skærpede krav til optagelse og gennemførelse af en erhvervsuddannelse
- Færre unge vælger en erhvervsuddannelse
- Rekrutteringsvanskeligheder inden for visse typer af faglærte job
- Overrepræsentation af ufaglærte, tillærte og faglærte med forældede kompetencer.

Med samarbejdsaftalen vil parterne i fællesskab arbejde frem mod to overordnede mål:

1. Flere unge skal vælge og gennemføre en erhvervsuddannelse
2. Flere ledige og beskæftigede skal gå fra at være ufaglærte til at blive faglærte

Gennem de seneste år har tendensen på arbejdsmarkedet været, at flere fravælger erhvervsuddannelserne. Det har den konsekvens, at mange virksomheder oplever rekrutteringsvanskeligheder på en række faglærte job.

Skal den tendens vendes, er det derfor væsentligt at skabe fokus omkring erhvervsuddannelserne, så flere unge får øjnene op for de mange muligheder, som uddannelserne indeholder. Samtidig må flere voksne ufaglærte, både ledige og beskæftigede, hjælpes til at blive faglærte, hvis udfordringen med manglende kvalificeret arbejdskraft skal løses.

Lykkes det ikke at nå målene for samarbejdsaftalen, kan en alternativ løsning på virksomhedernes udfordringer være øget import af udenlandsk arbejdskraft.

På mødet i Koldings Arbejdsmarkedsråd den 13. august 2015 blev der fremlagt forskellige forslag til indsatsområder, som kan være med til at realisere flere og dygtigere faglærte unge. Forslagene vil blive fremlagt for aktørerne omkring samarbejdsaftalen, så de kan indgå i det videre udviklende arbejde.

Koldings Arbejdsmarkedsråd har bevilget 60.000 kr. til afholdelse af et opstartsseminar, hvor der skal arbejdes videre med de to hovedmål i aftalen. Her deltager bl.a. aftalens parter og Koldings Arbejdsmarkedsråd. På seminaret skal indholdet i samarbejdsaftalen konkretiseres og forslag til aftalens udmøntning vil blive samlet til en egentlig strategi. Herefter vil to udviklingsgrupper, der arbejder med henholdsvis de unge og de voksne, konkretisere de enkelte aktiviteter.

Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 06-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse med den tilføjelse at udvalget får en årlig tilbagerapportering.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse med den tilføjelse, at udvalget får en årlig tilbagerapportering.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Bilag

Samarbejdsaftale - Flere og dygtigere faglærte

Punkt 12: Ansøgning om fritagelse, hhv. nedsættelse af driftsgarantier for private daginstitutioner i Kolding Kommune

15/21455

Resumé

Rødbæksgaard Børnehave ansøger på vegne af de private daginstitutioner i Kolding Kommune om fritagelse for, hhv. reduktion af kravet til driftsgarantier.

Rødbæksgaard Børnehave begrundes ansøgninger med:

- Kolding Kommunes krav om 3 måneders garanti er ikke proportionalt med den risiko, kommunen reelt står over for ved lukning af en privatinstitution.
- Henvisning til "Konkurrencepakken" fra 2011, hvor der lægges op til en garanti på 1 måneds driftsomkostninger.
- Omkostningerne til etablering og opretholdelse af en driftsgaranti svarende til 3 måneders drift har en ikke uvæsentlig negativ påvirkning af en privatinstitutions økonomi.

De gældende kriterier for godkendelse af privatinstitutioner i Kolding Kommune er fra 15. august 2011. Heri stilles der krav om en garanti på anfordringsvilkår, der svarer til udgifterne ved 3 måneders drift. Sammen med ansøgningen indsendes et budget for de første 12 måneder.

Sagen behandles i

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Den konstituerede børne- og uddannelsesdirektør foreslår,

at udvalget drøfter sagen.

Sagsfremstilling

Det fremgår af dagtilbudslovens § 20, stk. 2, at Byrådet kan stille krav om en driftsgaranti. Det er således ikke et lovbestemt krav, men en mulighed kommunen har.

I vejledningen til bestemmelsen står:

"Kommunalbestyrelsen kan efter dagtilbudsloven stille krav om driftsgaranti i forbindelse med godkendelsen af en privatinstitution. Formålet med kravet om driftsgaranti er at sikre, at privatinstitutionen kan yde den fornødne forsyningsikkerhed, da det er kommunalbestyrelsens ansvar at sikre det nødvendige antal pladser, såfremt en privatinstitution ophører. Driftsgarantien er dermed en sikkerhed i de tilfælde, hvor kommunen påføres et tab ved ophør af privatinstitutionen.

Det er op til den enkelte kommune, om den vil stille krav om driftsgaranti, og i givet fald hvor stor en garanti den ønsker. Størrelsen af garantien skal altid være sagligt begrundet i forhold til den konkrete institution, kommunalbestyrelsen skal godkende".

"Hvis privatinstitutionen går konkurs eller på anden måde pludselig ophører, er kommunen forpligtet til at skaffe plads til børnene andre steder i de kommunale dagtilbud, inden for de frister, som er fastsat af kommunen - dog senest på det tidspunkt, hvor børnene vil være berettiget til en plads efter pasningsgarantien."

I lovforarbejderne til bestemmelsen står der, at kravene til driftsgarantier skal være saglige og kommunen kan i den forbindelse f.eks. beregne et gennemsnitligt, månedligt driftsbudget for egne institutioner og eksempelvis stille krav om et beløb, der svarer til 2 - 3 måneders drift af en institution med en bestemt størrelsesorden.

Konkurrencepakken oplæg om driftsgarantier er ikke udmøntet i konkret lovgivning.

Udgifterne til at Kolding Kommune kan leve op til sin forsyningsforpligtelse med overholdelse af Kommunens egne frister vurderes at svare til driftsudgifterne for 1 - 3 måneder. Kommunens udbud tilpasses løbende til efterspørgslen, hvorfor der som udgangspunkt kan forventes en merudgift ved udslusning af et større antal børn ved en privatinstitutions lukning.

Udgifterne vil primært afhænge af

- tiden, der medgår til omplacering af børnene til kommunale dagtilbud, hvilket varierer alt efter det aktuelle børnetal i Kommunens egne institutioner, og
- udgifterne til leje af anvendelige bygninger, pavilloner eller lignende.

Garantien pr. måned beregnes som antal børn i den private institution gange summen af driftstilskud pr. barn pr. måned, administrationstilskud pr. barn pr. måned, bygningstilskud pr. barn pr. måned samt forældrebetaling pr. barn pr. måned. Garantien er således proportional med antallet af børn i den private institution og fordelingen af børn (0 – 2 årige, 2-årige og 3 – 5 årige).

Den kommunale udgift vil således afhænge af de konkrete omstændigheder på tidspunktet for en privatinstitutions lukning, og kan ikke på forhånd opgøres præcist. Under optimale omstændigheder i forhold til plads i eksisterende kommunale institutioner og mulighed for lejemål kan 1 måneds garanti forventes at dække udgifterne. Hvis situationen derimod er, at Kommunens egne institutioner er fyldt, og brugbare lejemål er dyre, kan udgifterne forventes at svare til minimum 3 måneders driftsudgifter.

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-01-2016

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller,

at driftsgarantien for nuværende ikke ændres, men fastholdes på 3 måneder i Kolding Kommunes kriterier for godkendelse af privatinstitution.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Børne og Uddannelsesudvalgets indstilling indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Bilag

Ansøgning fra Rødbæksgaard Børnehave om fritagelse hhv. reduktion af driftsgaranti for private daginstitutioner i Kolding Kommune

Punkt 13: Den selvejende institution Børnehaven Troldebos overgang til kommunal eje

15/18385

Resumé

Den selvejende institution Troldebo Børnehave anmoder om at overgå til kommunal daginstitution på de i sagsfremstillingen nærmere anførte vilkår.

Bestyrelsen begrundet bl.a. ønsket med et faldende børnetal, mulighed for fortsat at sikre det nuværende personale beskæftigelse samt en opstået anledning i forbindelse med lederens forestående afgang. Det er uholdbart for institutionen med så få børn, hvorfor en nærliggende løsning kunne være en fusion med en anden kommunal daginstitution.

Sagen behandles i

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Den konstituerede børne- og uddannelsesdirektør foreslår,

at ansøgning om opløsning af den selvejende institution Børnehaven Troldebo med det formål at blive oprettet som kommunal daginstitution godkendes,

at det ansatte personale i Børnehaven Troldebo fortsætter deres ansættelse på samme vilkår i den ny kommunale institution, idet overdragelsen sker under iagttagelse af Lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse,

at institutionens aktiver og passiver overgår til Kolding Kommune samtidig med, at institutionen oprettes og videreføres som kommunal institution - fortsat under navnet "Børnehaven Troldebo",

at det pålægges den konstituerede børne- og uddannelsesdirektør at udarbejde det nødvendige grundlag for oprettelse af den kommunale daginstitution Børnehaven Troldebo,

at det forudsættes, at institutionen selv forestår opløsning af den selvejende institution, herunder sikrer nødvendig henvendelse til myndigheder, og

såfremt kommunaliseringen af Børnehaven Troldebo bliver en realitet, pålægges det den konstituerede børne- og uddannelsesdirektør at arbejde videre med en fusion af Børnehaven Troldebo med en anden kommunal daginstitution i området.

Sagsfremstilling

Den konstituerede børne- og uddannelsesdirektør oplyser, at en forudsætning for en fusion mellem Børnehaven Troldebo og en anden kommunal daginstitution er, at Børnehaven Troldebo er kommunal.

Nærværende dagsordenspunkt forholder sig alene til en kommunalisering af Børnehaven Troldebo.

En fusion mellem Børnehaven Troldebo og en anden kommunal daginstitution vil evt. blive behandlet på et senere tidspunkt i et særskilt dagsordenspunkt.

Børnehaven Troldebo anfører i sin henvendelse følgende:

"Bestyrelsen for Børnehaven Troldebo tilbyder Kolding Kommune mulighed for at overtage den selvejende institution Børnehaven Troldebo, Bramdrupvej 11, 6000 Kolding.

Bestyrelsen beslutning er begrundet i faldende børnetal, mulighed for fortsat at sikre det nuværende personales beskæftigelse samt en opstået anledning i forbindelse med lederens forestående afgang.

En fusion vil medføre en større børne- og personalegruppe, hvilket vil være befordrende i forhold til videreudvikling (pædagogisk og kompetencemæssigt).

Bestyrelsen ønsker at påpege betydningen af at bevare institutionen som institution/afdeling med de forudsætninger, der er for vellykket inklusion.

Børnehaven Troldebo er en velfungerende daginstitution med kompetente medarbejdere, der har stor erfaring med relationsarbejde. Dens størrelse (40 børn) sikrer overskuelige rammer. En anerkendende inkluderende tilgang sikrer det enkelte barns trivsel og udvikling.

I forbindelse med overdragelsen overtager Kolding Kommune al inventar, som i dag ejes af den selvejende institution Børnehaven Troldebo.

Overdragelsen følger almindelige bestemmelser ved virksomhedsoverdragelse herunder personalehensyn.

Børnehaven har til huse på Bramdrupvej 11, der ejes af Kolding Kommune.

Såfremt Byrådet godkender vores anmodning, indledes overdragelsesforhandlinger med detaljer i samarbejde med Børne- og Uddannelsesforvaltningen samt Centralforvaltningen.

Ønsker Byrådet ikke at imødekomme vores anmodning, fortsætter driften som vanligt.

Således besluttet af en enig bestyrelse på bestyrelsesmøde 2. november 2015."

Af § 13 i vedtægter for den selvejende institution Børnehaven Troldebo fremgår, at i tilfælde af institutionens nedlæggelse skal dens formue, herunder evt. fast ejendom, anvendes til et af bestyrelsen vedtaget andet lignende socialt formål. Formålet skal godkendes af Kolding Kommune.

Det forventes ikke, at § 13 bliver aktuel, da det vurderes, at Børnehaven Troldebo ikke forventes at have en positiv egenkapital.

Bygningerne, som institutionen har til huse i, ejes af Kolding Kommune.

Hvad angår bestyrelsens ønske om at bevare institutionen som institution/afdeling vurderes det, at være den rigtige løsning i øjeblikket, henset til det aktuelle pasningsbehov i Bramdrup. Det kan dog ikke garanteres, at daginstitutiondrift i institutionen/afdelingen til evig tid vil være en rigtig eller mulig løsning for Kolding Kommune. Bl.a. kan det lokale pasningsbehov, kommende lovgivning, økonomiske forhold m.v. umuligt forudses.

Overdragelsen følger almindelige bestemmelser ved virksomhedsoverdragelse herunder personalehensyn.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Punkt 14: Godkendelse af lån til den selvejende institution Børnehaven Gl. Kongevej

15/21786

Resumé

Den selvejende institution Børnehaven Gl. Kongevej har haft en større vandskade i foråret 2015. Kolding Kommune har i den forbindelse haft udgifter på i alt 955.000 kr. til udbedring af denne skade.

Når kommunen finansierer en større ombygning/tilbygning eller ekstraordinær vedligeholdelse på bygninger ejet af en selvejende daginstitution, er der tale om et lån til institutionen.

For at sikre den kommunale investering udfærdiges et gældsbrev.

Sagen behandles i

Børne- og Uddannelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Den konstituerede børne- og uddannelsesdirektør foreslår,

at udstedelse af gældsbrev på 1.335.000 kr. til den selvejende institution Børnehaven Gl. Kongevej godkendes, idet gældsbrev af 21. juli 1994 samtidig indfries,

at gælden nedskrives med 44.500 kr. årligt i 30 år, idet de 185.000 kr., der ikke er dækket af ejerpantebrevet nedskrives først, og

at ejerpantebrevet udgør sikkerhed for lånet på 1.150.000 kr.

Sagsfremstilling

Den selvejende institution Børnehaven Gl. Kongevej har haft en større vandskade i foråret 2015. Kolding Kommune har i den forbindelse haft udgifter på i alt 955.000 kr. til udbedring af denne skade. Det er almindelig praksis, selv om bygningen ikke er kommunal ejendom, at Kolding Kommune påtager sig denne udgift, da Kolding Kommune har en forsyningspligt og ikke nogen alternativ pasningsmulighed. For at sikre den kommunale investering udfærdiges et gældsbrev. Der ligger allerede et gældsbrev af 21. juli 1994, hvor restgælden 1. januar 2016 er 380.000 kr. Dette gældsbrev indfries, og der udfærdiges et nyt gældsbrev på 1.335.000 kr. (955.000 kr. + 380.000 kr.). Som sikkerhed for den samlede gæld ligger der et ejerpantebrev på 1.150.000 kr. i ejendommen. Lånet nedskrives med 44.500 kr. årligt i 30 år. Den gæld, der ikke er dækket af ejerpantebrevet, nedskrives først (185.000 kr.)

Lovgrundlag

I 2005 indførtes etableringsretten for rent privat drevne daginstitutioner, herunder at en selvejende daginstitution kan drives i privat regi - med mulighed for at generere et overskud til ejeren.

Når kommunen finansierer en større ombygning/tilbygning eller ekstraordinær vedligeholdelse på bygninger ejet af en selvejende daginstitution, er der tale om et lån til institutionen. Lånet afskrives over en årrække alt efter den forventede levetid for bygningen eller vedligeholdet. Gælden bliver således nedskrevet med et på forhånd aftalt beløb hvert år. Hjemlen er dagtilbudslovens regel i § 98 om, at kommunen har finansieringsforpligtelsen for dagtilbud.

I gældsbrevet indføres, at såfremt driftsoverenskomsten mellem Kolding Kommune og den selvejende daginstitution ophører, forfalder restgælden. Dette for at sikre, at

hvis den selvejende daginstitution ønsker at bruge sin ret til at blive en privatinstitution, så bliver der ikke overført kommunale midler til en privat aktør, eller

hvis den selvejende daginstitution lukker efter driftsoverenskomstens ophør, så indfries restgælden til kommunen, inden institutionens formue udloddes til det almennyttige formål.

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Beslutning Børne- og Uddannelsesudvalget den 11-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Forslaget indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt.

Punkt 15: Etablering af lokal/socialpsykiatri på Låsbyhøj

14/5830

Resumé

Psykiatrien i Region Syddanmark har rettet henvendelse til Kolding Kommune om mulig fælles lokalisering af en regional lokalpsykiatri sammen med nogle af tilbuddene i Kolding kommunes Psykiatri og Misbrug.

Der har administrativt været arbejdet med flere mulige placeringer, og Kolding Kommunes konklusion er, at Låsbyhøj vil være den mest ideelle placering for det fælles center. Her vil der være plads både til lokalpsykiatrien, socialpsykiatrien, misbrugscentret og andre sociale tilbud, samt brugerorganisationer som Sind og Bedre psykiatri. Der er udarbejdet en businesscase, som beskriver hvordan, en ombygning af Låsbyhøj kan realiseres til at omfatte flere af disse tilbud.

Der har været afholdt møde den 23. oktober 2015 med Psykiatri- og Socialudvalget, Region Syddanmark og Social- og Sundhedsudvalget, hvor man har gennemgået idéoplægget for en fremtidig placering på Låsbyhøj.

Konklusionen var, at der fra begge sider var en tilkendegivelse af, at man arbejder videre med en fælles lokalisering på Låsbyhøj.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Senior- og socialdirektøren foreslår,

at forvaltningen arbejder videre med en fælles lokalisering af lokalpsykiatri, socialpsykiatri, misbrugscenter og andre relevante tilbud på Låsbyhøj.

at udvalget præsenteres for en faglig vurdering af hvilke tilbud, der med fordel kan placeres på de ikke disponerede arealer på Låsbyhøj.

at der tilrettelægges en designproces, hvor brugere og samarbejdspartnere inddrages vedrørende indretningen af huset og sikring af synergieffekter.

Sagsfremstilling

En fælles lokalisering på Låsbyhøj vil medføre store synergieffekter. Der bliver mulighed for én indgang og lettere adgang for borgere med kontakt til både lokalpsykiatri, socialpsykiatri og misbrugsbehandling og andre aktører og brugerorganisationer, ligesom der kan opstå et tættere samarbejde omkring borgerforløb ved, at medarbejderne fra de to instanser arbejder samme sted. Det vil skabe mere helhed og sammenhæng i indsatserne for borgerne og give mulighed for et større kendskab til hinanden, fagligt fælleskab og grundlag for et tættere samarbejde på tværs for de kommunale og regionale tilbud og indsatser.

Låsbyhøj rummer mange muligheder, og der er mulighed for at skabe mange flere sammenhænge end dem, der allerede er lagt op til.

Der er enighed om, at følgende funktioner skal placeres på Låsbyhøj:

- Region Syddanmarks lokalpsykiatri
- Kolding Kommunes socialpsykiatri
- Kolding Kommunes misbrugscenter
- Kolding Kommunes ungekontakt
- Kolding Kommunes børne- og familiehus
- Projekt Revanche
- Der skal afsættes plads til at brugerorganisationer som f.eks. Sind, Bedre Psykiatri, AA, (osv.) kan tilbydes lokaler på Låsbyhøj.
- Rum til udvikling af nye tilbud.

Grunden til at disse funktioner tænkes som selvfølgelige på Låsbyhøj, er den store synergieffekt og det øgede samarbejde, der forventes at være ved en fælles lokalisering af disse tilbud.

Der vil herefter være ca. 300 m² tilbage, som kan disponeres på forskellig vis. Men de eksakte resterende m² vil først være klar, når arkitekterne er kommet med deres forslag til indretning.

Der har været flere forslag til, hvad der kunne være ideelt at placere på Låsbyhøj ift. at samle de samarbejdspartnere, der vil give den højeste synergieffekt, for der vil ikke være plads til dem alle. Det anbefales derfor, at en placering af øvrige tilbud afventer arkitekternes tilbagemelding, og at der til den tid skabes en proces efter Social- og Sundhedsudvalgets prioritering af, hvordan man anvender de resterende m² og tager udgangspunkt i synergieffekt og økonomi. Tilbudet har været på tale at tilbyde en plads på Låsbyhøj fremadrettet, er:

1. Jobcenterfunktion
2. Projekt Space
3. Hjemmesygeplejen
4. Akuttilbud med overnatningsmulighed

Grundet den begrænsede tilbageværende plads, skal der ske en skarp prioritering ift. anvendelse af de resterende m².

Når processen er nået længere frem, vil der blive arbejdet mere konkret tværsektorielt mellem Kolding Kommune og Region Syddanmark om den mest ideelle indretning af Låsbyhøj.

Der er på nuværende tidspunkt ikke taget stilling til en fremtidig placering af de tilbud, der i dag er placeret på Låsbyhøj ud over dem, der skal flytte med på Sundhedscenter etape 2.

Disse tilbud er seniorområdet dagcenter for demente, sygepleje og hjemmehjælpsgrupper.

Der er fremkommet ønske fra udvalgsformand, Lis Ravn Ebbesen om, at der i forbindelse med projektet også kigges på udendørs arealer og borgernes mentale og fysiske sundhed og initiativer, der er med til at understøtte dette. Endvidere foreslås, at mulighederne for etablering af en "Headspace" afdeling i Kolding. Det kan f.eks. være, at der i samarbejde med By- og Udviklingsforvaltningen etableres en afslapnings- og stresshave med motionsredskaber. Etablering af særlige tiltag i udendørsarealerne er ikke indregnet i det nuværende budget.

Økonomi:

Anlæg:

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | I alt |
|-------------------------------------|----------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| Anlægsinvestering | 11.000 | 9.170 | 9.000 | 0 | 29.170 |
| Salg af andel til Region Syddanmark | 0 | -6.157 | 0 | 0 | -6.157 |
| Salg af Dyrehavevej | 0 | 0 | 0 | -6.200 | -6.200 |
| Lånedispensation | -11.000 | 0 | 0 | 0 | -11.000 |
| I alt | 0 | 3.013 | 9.000 | -6.200 | 5.813 |

Drift:

| | | | | | |
|-------------------------------|----------|----------|----------|--------------|--------------|
| Øgede driftsudgifter Låsbyhøj | 0 | 0 | 0 | 500 | 500 |
| Elvej 2, sparet leje | 0 | 0 | 0 | -1300 | -1300 |
| Slotsgade, sparet leje | 0 | 0 | 0 | -250 | -250 |
| Driftsbesparelse i øvrigt | 0 | 0 | 0 | -800 | -800 |
| I alt | 0 | 0 | 0 | -1850 | -1850 |

Der vil blive ansøgt om projekt- og fondsmidler til de ca. 6 mio. kr., der mangler. Det er en forventning om, at nogle af de store fonde kan finde det interessant at støtte et projekt af denne type. Opmærksomheden henledes på, at såfremt eventuelle bidragsydere inddrages tidligt i processen og derved får medindflydelse på projektet, øges mulighederne for at hente projekt- og fondsmidler hjem.

I forbindelse med afsættelse af midler til Sundhedscentret fremgik det, at Låsbyhøj efterfølgende kunne optages som et potentielt salgsemne. Hverken i de årlige handlingsplaner for realisering af den budgetterede salgsindtægt eller i budgetoverslagsårene 2017 – 2019 indgår salg af Låsbyhøj med et konkret beløb. Salg af Låsbyhøj har figureret på oversigt over eventuelle fremtidige salgsemner, men er altså ikke konkret indtægtsbudgetteret.

Region Syddanmark har behandlet og godkendt sagen i Psykiatri- og Socialudvalget den 26. november 2015 og i Regionens Forretningsudvalg den 9. december 2015 og i Regionsrådet den 21. december 2015.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 16-12-2015

Forslaget indstilles til godkendelse, med den tilføjelse

at der arbejdes videre på at den fysiske indretning på bedst mulig måde og kan tilgodese trivlsen for målgruppen

at der inviteres en repræsentant fra Regionerne som redegør for, hvordan lokalpsykiatrien ser ud i fremtiden.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-01-2016

Social- og Sundhedsudvalgets indstilling indstilles til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Godkendt, idet der skal søges om projekt- og fondsmidler til samlet ca. 12,5 mio. kr., og idet Låsbyhøj hermed udgår på den kommunale salgsliste.

Bilag

Lokalpsykiatrisk funktion | Businesscase for Låsbyhøj - sammenfatning

Punkt 16: Orientering om godkendelse af køb af Vonsild Mølle, Lejerbo Kolding

15/21616

Resumé

Lejerbo Kolding søger i henhold til almenboligloven om kommunes godkendelse af køb af ejendommen Vonsild Mølle, matr. 14bf, Vonsild By, Vonsild. Grundsælger er kurator for konkursboet.

Sagen behandles i

Formanden for Plan- og Boligudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

By- og udviklingsdirektøren foreslår,

at Lejerbo Koldings køb af Vonsild Mølle, matr. nr. 14bf, Vonsild By, Vonsild, godkendes.

Beslutning Plan- og Boligudvalget den 17-12-2015

Beslutning i henhold til styrelseslovens § 22, stk. 2:

Formanden for Plan- og Boligudvalget indstiller forslaget til godkendelse.

Beslutning Økonomiudvalget den 18-12-2015

Beslutning i henhold til styrelseslovens § 22, stk. 2:

Formanden for Økonomiudvalget indstiller forslaget til godkendelse.

Beslutning Byrådet den 18-12-2015

Beslutning i henhold til styrelseslovens § 22, stk. 2:

Godkendt af borgmesteren.

Sagsfremstilling

Lejerbo Kolding anmoder om kommunens godkendelse til indgåelse af aftale med kurator for konkursboet omkring køb af ejendommen Vonsild Mølle, matr. nr. 14bf, Vonsild By, Vonsild, beliggende Mølleparken 1, Kolding. Panthaverne i ovennævnte ejendom har accepteret, at ejendommen sælges til Lejerbo Kolding for kr. 1.310.000 med overtagelse pr. 1. januar 2016. Idet der er tale om køb af et konkursbo, har det ikke været muligt for Lejerbo Kolding at betinge købsaftalen af kommunens godkendelse.

Ejendommen erhverves med henblik på nedrivning af den eksisterende bebyggelse og med en forventning om, at der vil kunne gives tilladelse til opførelse af ca. 12 almene familieboliger, svarende til ca. 1.200 etagemeter. Ejendommen støder op afdeling 732-0 Mølleparken, Lejerbo Kolding, og grundarealet udgør 1.771 m². Projektet forudsætter, at der udarbejdes ny lokalplan for området.

Det er Lejerbo Koldings plan at nedrive møllen snarest muligt, hvorefter grunden planeres og gøres klar til bebyggelse, når lokalplanen samt skema A og B er godkendt.

Lejerbo Kolding kender endnu ikke udgifterne forbundet med nedrivningen af den eksisterende bebyggelse, men udgifterne skønnes at udgøre maksimalt 1 mio. kr. inklusive udgifter til oprensning af primært kviksløvsforurening, som er afgrænset til selve bygningen og ikke i undergrunden. Der er ligeledes undersøgt for olieforurening samt olietanke på ejendommen, og der er ikke fundet spor af nogle af delene.

Jf. geotekniske undersøgelser kan der normalfunderes på ejendommen bortset fra et enkelt sted, hvor der skal funderes i 2,7 meters dybde. Der forventes således ikke større merudgifter i forbindelse med funderingen.

Lejerbo Kolding har tidligere tilbage i 2012 ansøgt om kommunens godkendelse af køb af den pågældende ejendom. Et flertal i Teknik- og Boligudvalget besluttede den 2. januar 2013 at indstille, at der meddeles afslag på Lejerbo Koldings ansøgning om køb af Mølleparken 1, Vonsild.

I henhold til almenboliglovens § 26 stk. 1 kan en boligorganisation kun erhverve såvel bebyggede som ubebyggede ejendomme med Byrådets godkendelse. Baggrunden for denne bestemmelse er især den økonomiske risiko, som en ejendomserhvervelse der ikke er tilstrækkeligt koordineret med den kommunale planlægning vil kunne medføre. Kommunen skal som tilsynsmyndighed med boligorganisationen påse, at erhvervelsen ikke påfører boligorganisationen eller dennes lejere tab. Kommunen skal vurdere, om der er behov for de pågældende boliger, at prisen er fornuftig, og at ejendommens økonomi kan balancere. Det er som bekendt en forudsætning for at en almen boligorganisation kan opføre boliger, at kommunen yder støtte, hvorfor en eventuel godkendelse af en Lejerbo Koldings ejendomserhvervelse skal ses i sammenhæng med kommunens intentioner om at yde grundkapitalindsud i forbindelse med senere godkendelse af skema A til projektet.

I forbindelse med kommunens fraflytning af lejeforholdet på Kløverhøj har Lejerbo Kolding indvilliget i at tilbagebetale Kolding Kommune 4,5 mio. kr. i for meget betalt leje. Det er et vilkår for Lejerbos frivillige betaling af beløbet, at de tilbagebetalte midler benyttes til dækning af den kommunale grundkapitaludgift i forbindelse med realiseringen af Lejerbos almene boligprojekter efter nærmere aftale.

Forvaltningen har i sagen vurderet, at det vil være hensigtsmæssigt med et byfornyelsesprojekt ved Vonsild Mølle, og at det vil være hensigtsmæssigt med opførelse af almene familieboliger. Punktet har været behandlet i Økonomiudvalget den 14. december 2015, hvor det blev besluttet, at Kolding Kommune oppebærer 4,5 mio. kr. på de skitserede vilkår.

Såfremt Byrådet godkender ejendoms købet og senere ønsker at meddele tilsagn til nyt alment boligbyggeri - skema A, kræves det forinden et endeligt skema A tilsagn, at projektet er i overensstemmelse med den for området gældende lokalplan.

Det anbefales på baggrund af ovenstående, at grundkøbet godkendes med henblik på opførelse nye almene familieboliger. Henset til kommunens ambitioner på bosætningsområdet vurderes det, at der er behov nye almene familieboliger, som hensigtsmæssigt kan placeres på den pågældende lokalitet. Det vurderes ligeledes, at den af Lejerbo oplyste købspris for ejendommen på kr. 1.310.000 er acceptabelt, når der tages højde for det forventede antal byggeretter, nedrivningsudgifter og forureningsoprensning. Det bemærkes, at det ikke er muligt at tage egentlig stilling til huslejeniveauet for de påtænkte boliger på nuværende tidspunkt, da der ikke foreligger konkrete projektoplysninger. Der vil blive foretaget en vurdering heraf i forbindelse med Lejerbo Koldings fremsendelse af skema A-materiale.

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til sagen.

Beslutning Plan- og Boligudvalget den 11-01-2016

Udvalget tog den af formandens beslutning den 17. december 2015 til efterretning.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Orienteringen blev taget til efterretning.

Annie Terp-Thomsen deltog ikke i sagens forhandling og afgørelse.

Punkt 17: Deltagelse i aktiviteter

14/7943

Resumé

Deltagelse i kommunale aktiviteter.

Sagen behandles i

Byrådet.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at Byrådet drøfter, om der er behov for, at et eller flere medlemmer af Byrådet varetager andre kommunale hverv.

Sagsfremstilling

Det fremgår af Kolding Kommunes Regulativ om Vederlag og godtgørelse til Byrådets medlemmer, punkt 2, at der kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv, når deltagelsen sker efter anmodning fra Byrådet eller et af Byrådets udvalg, på grundlag af en protokolleret beslutning.

Beslutning Byrådet den 25-01-2016

Byrådets medlemmer deltager i:

Temamøde vedr. teknik den 1. februar 2016, kl. 13.30-14.15.

Indvielse af Jobcentret, Skovparken den 2. februar 2016, kl.16.00-17.00.

Temamøde i Trekantområdet den 4. februar 2016, kl. 16.00-18.00.

Punkt 18: Lukket: Driftsoverenskomst mellem Kolding Kommune og Hansenberg

15/16618

Punkt 19: Lukket: Driftsoverenskomst mellem Kolding Kommune og IBC

15/16618

Punkt 20: Lukket: Køb af ejendom på Chr 4 Vej, Kolding

14/9692

Punkt 21: Lukket: Viderealg af ejendom på Venusvej i ubebygget stand

16/109

Punkt 22: Lukket: Salg af ejendom til almene boliger i Christiansfeld

13/22964