

REFERAT Økonomiudvalget d. 05-05-2014

Mødedato Mandag d. 05. maj 2014 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Elkjær, Lis Ravn Ebbesen, Mette Balsby, Søren Rasmussen, Benny Dall, Jørn Pedersen, Knud Erik Langhoff, Oluf Lykke Nielsen, Poul Erik Jensen, Christian Haugk, Byrådet i Kolding, Direktionen i Kolding, John Burchardt, Birgitte Kragh Thomsen

Indholdsfortegnelse

Drøftelse af IT-området.....	3
Ansøgning om anlægsbevilling, IT, løbende udskiftning af udstyr.....	4
Anmodning om omkonstituering i bestyrelsen for Fælleskøkkenet Elbo I/S.....	7
Henvendelse fra Statsforvaltningen.....	8
Henvendelse fra Uffe Thorndahl vedr. udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste.....	10
Lukket: Forslag til tillæg 13 til kommuneplan 2013-25.....	12
Godkendelse af Udviklingsstrategien for 2015 på det specialiserede socialområde i Region Syddan	13
Orientering fra formanden.....	14
Orientering fra kommunaldirektøren.....	15
Temadrøftelse af personalepolitik.....	16

Punkt 1: Drøftelse af IT-området.

14/7313

Resumé

IT-chef Poul Ib Pedersen deltager i drøftelserne.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Drøftelsen blev taget til efterretning.

Punkt 2: Ansøgning om anlægsbevilling, IT, løbende udskiftning af udstyr

13/20726

Resumé

Ansøgning om anlægsbevilling vedrørende projekt nr. 0552, IT, løbende udskiftning af udstyr.

Projektet indeholder centralisering af IT-indkøb, som bygger på, at alle medarbejdere hurtigt skal kunne tilgå et velfungerende netværk via gode og sikre IT-arbejdspladser.

Beregningen viser, at der er et årligt udgiftsbehov på 16 mio. kr., som finansieres ved allerede afsatte anlægsmidler, samt overførsel fra de enkelte udvalgs driftsbudgetter.

Effektiviseringsmålet er realiseret med 1,5 mio. kr. årligt fra 2014.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at bevillingsansøgningen imødekommes,

at der overføres 8.175.000 kr. årligt fra drift til anlæg.

Sagsfremstilling

Direktionen besluttede den 21. februar 2014, at centralisere indkøb af IT. Projektet bygger på, at alle medarbejdere hurtigt skal kunne tilgå et velfungerende netværk via gode og sikre IT-arbejdspladser.

Den centrale styring skal sikre, at maskinparken på IT-området ikke gradvist bliver ældre og ældre, hvilket ville medføre meget lange svartider og i nogle tilfælde, at de nødvendige programmer slet ikke kan køre. Centraliseringen medfører en administrativ forenkling både centralt og decentralt.

I øjeblikket er der et efterslæb fx vedrørende netværk. Indhentelse af efterslæbet vil bevirke, at tidspunktet for en fuld implementering af nyt styringskoncept ikke realiseres før tidligst 2017.

Beregningen viser, at der er et årligt udgiftsbehov på 16 mio. kr., som finansieres ved allerede afsatte anlægsmidler, samt overførsel fra de enkelte udvalgs driftsbudgetter.

Ansøgningens bevillingsmæssige konsekvens:

Udgift	58.400.000 kr.
--------	----------------

Rådighedsbeløb fordeles således:

2014:

Afsat rådighedsbeløb i investeringsoversigten 2014	1.700.000 kr.
Nødvendigt rådighedsbeløb	9.875.000 kr.
Tillæg til rådighedsbeløb	8.175.000 kr.

2015:

Afsat rådighedsbeløb i investeringsoversigten 2014	4.000.000 kr.
Nødvendigt rådighedsbeløb	12.175.000 kr.
Tillæg til rådighedsbeløb	8.175.000 kr.

2016:

Afsat rådighedsbeløb i investeringsoversigten 2014	8.000.000 kr.
Nødvendigt rådighedsbeløb	16.175.000 kr.
Tillæg til rådighedsbeløb	8.175.000 kr.

2017:

Afsat rådighedsbeløb i investeringsoversigten 2014	12.000.000 kr.
Nødvendigt rådighedsbeløb	20.175.000 kr.
Tillæg til rådighedsbeløb	8.175.000 kr.

Den ansøgte anlægsbevilling er 32,7 mio. kr. (8.175.000 kr. årligt) større end det optagne rådighedsbeløb på investeringsoversigten for 2014. Finansiering af ekstraudgiften skal findes inden for de øvrige politikområders serviceudgifter, jævnfør nedenfor:

Politikområde (serviceudgifter)	Årligt beløb, der afleveres
Socialpolitik	1.333.000 kr.
Uddannelsespolitik	1.420.000 kr.
Fritids- og Idrætspolitik	15.000 kr.
Vej- og Parkpolitik	34.000 kr.
Kulturpolitik	240.000 kr.
Beredskabspolitik	70.000 kr.
Børnepasningspolitik	1.337.000 kr.
Seniorpolitik	1.379.000 kr.
Sundhedspolitik	470.000 kr.
Erhvervs politik	2.000 kr.
Administrationspolitik, Senior- og Socialforvaltningen	955.000 kr.
Administrationspolitik, Børne- og Uddannelsesforvalt.	183.000 kr.
Administrationspolitik, By- og Udviklingsforvaltningen	925.000 kr.

Administrationspolitik, Centralforvaltningen	1.312.000 kr.
Administrationspolitik, effektiviseringsmålet	-1.500.000 kr.
Samlet finansiering	8.175.000 kr.

Jævnfør tabellen er effektiviseringsmålet realiseret med 1,5 mio. kr. årligt fra 2014.

Beslutning Økonomiudvalget den 22-04-2014

Sagen blev udsat til behandling på et senere Økonomiudvalgsmøde, idet der udarbejdes to nye dagsordenspunkter omhandlende henholdsvis centralisering og organisering/service på IT-området.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Forslaget indstilles til godkendelse.

Punkt 3: Anmodning om omkonstituering i bestyrelsen for Fælleskøkkenet Elbo I/S

14/7270

Resumé

Knud Erik Langhoff (C) anmoder ved e-mail af 28. april 2014, at han og Annie Terp Thomsen (A) bytter plads i bestyrelsen for Fælleskøkkenet I/S, således at

Annie Terp Thomsen indtræder i bestyrelsen, og Knud Erik Langhoff bliver suppleant for Annie Terp Thomsen.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Borgmesteren foreslår, at det ansøgte imødekommes.

Sagsfremstilling

Knud Erik Langhoff er udpeget som medlem af bestyrelsen for Fælleskøkkenet Elbo I/S med Annie Terp Thomsen som suppleant i Byrådets konstituerende møde den 1. december 2013 (sag nr. 67).

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Forslaget indstilles til godkendelse.

Punkt 4: Henvendelse fra Statsforvaltningen

14/5915

Resumé

Statsforvaltningen har på baggrund af en henvendelse fra Uffe Thorndahl anmodet bl.a. Kolding Kommune om en redegørelse for administrationen af reglerne om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at forslaget til besvarelse af Statsforvaltningens henvendelse godkendes.

Sagsfremstilling

Statsforvaltningen/Tilsynet har bedt om ”en nærmere redegørelse for byrådets administration af reglerne for erstatning af dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste, herunder hvordan man har kontrolleret, at der har været tale om et tab.”

Statsforvaltningen beder om redegørelsen på baggrund af Uffe Thorndahls undersøgelse af kommunernes og regionernes administration af reglerne i styrelseslovens § 16 om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. Statsforvaltningen har bedt alle kommuner og regioner, som har udbetalt tabt arbejdsfortjeneste om at give en lignende redegørelse.

Det foreslås at sende følgende besvarelse til Statsforvaltningen:

”Ved brev af 10. april 2014 har Statsforvaltningen bedt om en nærmere redegørelse for byrådets administration af reglerne for erstatning af dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste, herunder hvordan man har konstateret, at der har været tale om et tab.

I Kolding Kommune har Byrådet vedtaget vedhæfte ”Regulativ for vederlæggelse af byrådsmedlemmer og diæter m.v. til ikke- byrådsmedlemmer” af 20. november 2006 med ændringer af 11. januar 2010. Regulativet beskriver bl.a. reglerne om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.

Følgende fremgår blandt andet:

”Ydelse af erstatning og reduktion sker efter de af indenrigs- og socialministeren til enhver tid fastsatte regler”

”Som dokumentation for tabt arbejdsfortjeneste for selvstændige erhvervsdrivende skal foreligge skriftlig tro- og love erklæring om indtægtstabets størrelse suppleret med en revisorerklæring/ sandsynliggørelse for tabet i hver byrådsperiode, under forudsætning af, at der ikke sker ændringer i indtægtsgrundlaget. For lønmodtagere skal foreligge en skriftlig erklæring fra vedkommendes arbejdsgiver”

Byrådsmedlemmerne har reelt først fået udbetalt erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, efter kommunen har modtaget ovennævnte dokumentation for indtægtstab.

Byrådsmedlemmerne indgiver løbende arbejdssedler, jf. vedhæftede, til kommunens lønafdeling. Det fremgår heraf bl.a., hvad de skal have udbetalt i erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.

Lønafdelingen vurderer som led i den almindelige arbejdsrutine, om der er forhold, som giver anledning til at kontakte den pågældende med henblik på en præcisering eller rettelse af arbejdssedlen.

Kolding Kommune har i forbindelse med opstart af den nye valgperiode 2014-2017 haft særlig fokus på fortsat at sikre korrekt udbetaling af erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. Kommunen har derfor foretaget følgende med henblik på at informere om reglerne og administrationen af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste:

- Der er udsendt et notat med informationer om tabt arbejdsfortjeneste i byrådsmedlemmernes velkomstmappe.

- Der har været afholdt et møde for de nye byrådsmedlemmer med præsentation af bl.a. vederlagsregler, og præsentation af kontaktpersoner.

- De udfyldte arbejdssedler vedrørende erstatning for tabt arbejdsfortjeneste efterses detaljeret og der gives individuelle tilbagemeldinger.

- Der er sendt en skriftlig vejledning om reglerne for erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til de byrådsmedlemmer, som har valgt ordningen.

- Der er endvidere sendt en supplerende skriftlig vejledning med konkrete eksempler til de byrådsmedlemmer, som har valgt ordningen.

- Der er sendt en skriftlig påmindelse til direktionen om, at beslutninger om byrådsmedlemmers deltagelse i diverse aktiviteter i tilknytning til deres hverv altid protokolleres.

- Byrådet har vedtaget et nyt regulativ ”Vederlag og godtgørelse for byrådets medlemmer”, som mere uddybende beskriver reglerne om tabt arbejdsfortjeneste, jf. vedhæftede.

Kommunen ses derfor at administrere reglerne om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste i overensstemmelse med styrelsesloven.”

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Forslaget indstilles til godkendelse.

Punkt 5: Henvendelse fra Uffe Thorndahl vedr. udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste.

14/5915

Resumé

Uffe Thorndahl har rettet henvendelse vedrørende Kolding Kommunes udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget.

Forslag

Kommunaldirektøren foreslår,

at det fremsendte svar på Uffe Thorndahls henvendelse tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Uffe Thorndahl har den 31. marts 2014 sendt vedhæftede mail til bl.a. Kolding Kommunes Økonomiudvalg.

Uffe Thorndahl anmoder om aktindsigt i samtlige byrådsmedlemmers timesedler i perioden 2010-13 vedrørende tabt arbejdsfortjeneste samt kopi af kommunens udbetalinger. Herudover anmoder han om ”en tilkendegivelse af inden 10 dage fra dato, at kommunen i lighed med Hedensted kommune gennemfører en kvalificeret uvildig og uafhængig undersøgelse af kommunens udbetalinger af tabt arbejdsfortjeneste i foregående valgperiode”.

Kolding Kommune har den 7. april 2014 sendt følgende svar til Uffe Thorndahl:

”Tak for din henvendelse af 31. marts 2014.

Du har bl.a. anmodet om aktindsigt i samtlige byrådsmedlemmers timesedler i perioden 2010-13 vedrørende tabt arbejdsfortjeneste samt kopi af kommunens udbetalinger.

Der kan ikke gives aktindsigt heri. Efter offentlighedslovens § 30, nr. 1 omfatter retten til aktindsigt ikke enkeltpersoners private, herunder økonomiske, forhold. Oplysninger om, hvad et byrådsmedlem modtager i erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, er som følge af sammenhængen mellem erstatningsbeløbet og den pågældendes personlige indkomst undtaget fra aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 30, nr. 1.

Offentlighedslovens § 30, nr. 1 har følgende ordlyd: ”Retten til aktindsigt omfatter ikke oplysninger om 1) enkeltpersoners private, herunder økonomiske forhold, ”.

Det skal oplyses, at du kan påklage dette afslag på aktindsigt til Statsforvaltningen.

Du har endvidere anmodet kommunen om at tilkendegive at ville gennemføre en uvildig undersøgelse af udbetalingerne af tabt arbejdsfortjenester i den foregående valgperiode.

Det kan oplyses, at Kommunen i forbindelse med opstart af den nye valgperiode er optaget af at sikre korrekt udbetaling af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste. Kommunen har derfor foretaget følgende med henblik på at informere om tabt arbejdsfortjeneste.

- Notat med informationer om tabt arbejdsfortjeneste i byrådsmedlemmernes velkomstmappe.
- Møde for de nye byrådsmedlemmer med præsentation af vederlagsregler, og præsentation af kontaktpersoner.
- Kontrol af de udfyldte timesedler vedrørende erstatning for tabt arbejdsfortjeneste med individuelle tilbagemeldinger.
- Skriftlig vejledning om reglerne for erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.
- Supplerende skriftlig vejledning med konkrete eksempler.
- Skriftlig påmindelse til direktionen om, at beslutninger om byrådsmedlemmers deltagelse i diverse aktiviteter i tilknytning til deres hverv altid protokolleres.
- Der er udarbejdet et udkast til et nyt regulativ ”Vederlag og godtgørelse for byrådets medlemmer”, som behandles på politiske møder i april 2014. Regulativet har bl.a. en mere uddybende beskrivelse af reglerne om tabt arbejdsfortjeneste.

Hvis en udførlig gennemgang af samtlige bilag for udbetalinger af tabt arbejdsfortjeneste i den foregående valgperiode måtte vise, at der er sket enkelte fejludbetalinger, finder vi på ingen måde anledning til at tro, at det måtte være et udslag af bevidste handlinger fra byrådsmedlemmernes side. Det må snarere formodes at være et resultat af administrative procedurefejl i forhold til evt. manglende protokollering af en beslutning om et medlems deltagelse i en aktivitet, relateret til byrådsarbejdet.

Denne formodning samt de ovenfor beskrevne tiltag i forhold til den nuværende byrådsperiode gør, at Kommunen ikke finder grundlag for at i værksætte en nærmere undersøgelse af udbetalingerne af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for den tidligere byrådsperiode.”

Uffe Thorndahl har efterfølgende klaget til Statsforvaltningen over kommunens afslag på aktindsigt. Statsforvaltningen har ved brev af 16. april 2014 afvist at rejse en tilsynssag herom med følgende begrundelse: ”Da de oplysninger, som du (Uffe Thorndahl red.) har anmodet om aktindsigt i, vil være egnet til at afsløre oplysninger om de pågældende byrådsmedlemmers lønindkomst og dermed oplysninger om enkeltpersoners økonomiske forhold, er det Statsforvaltningens opfattelse, at Kolding Kommune ikke har tilsidesat regler, hvis overholdelse påses af Statsforvaltningen, ved meddelelse af afslag på aktindsigt”.

Statsforvaltningen har ved brev af 10. april 2014 på baggrund af henvendelse fra Uffe Thorndahl anmodet om en redegørelse for byrådets administration af reglerne om tabt arbejdsfortjeneste.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Et af Benny Dall stillet forslag:

”På baggrund af de kritiske spørgsmål der offentligt er rejst, omkring Kolding Kommunes retningslinjer for udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste til byrådspolitikere, gennemføres en uvildig undersøgelse af forholdene i byrådsperioden 2010 til 2013.

Undersøgelsen gennemføres af et revisionselskab.

Formålet med undersøgelsen er at fastslå, hvorvidt Kolding Kommunes retningslinjer har været i overensstemmelse med lovgivningen, samt at fastslå om byrådspolitikere, der har modtaget tabt arbejdsfortjeneste, har overholdt de fastlagte retningslinjer.”

blev godkendt, idet perioden udvides til også at omfatte 2014.

Birgitte Kragh, Mette Balsby, Benny Dall og Lis Ravn Ebbesen deltog ikke i sagens forhandling og afgørelse.

Bilag

Anmodning om aktindsigt og spørgsmål fra Uffe Thorndahl

Statsforvaltningens behandling af spørgsmålet om aktindsigt

Punkt 6: Lukket: Forslag til tillæg 13 til kommuneplan 2013-25

14/2319

Punkt 7: Godkendelse af Udviklingsstrategien for 2015 på det specialiserede socialområde i Region Syddanmark

14/4941

Resumé

Det fælleskommunale socialsekretariat I Region Syddanmark har fremsendt udkast til Udviklingsstrategien for 2015 på det specialiserede socialområde i Region Syddanmark.

Sagen behandles i

Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Forslag

Senior- og socialdirektøren foreslår,

at udkast til Udviklingsstrategien for 2015 på det specialiserede Socialområde i Region Syddanmark godkendes.

Sagsfremstilling

For at sikre en god koordinering på det specialiserede socialområde kommunerne imellem og i forhold til regionen er det et krav, at der hvert år udarbejdes en Udviklingsstrategi, som skal godkendes af alle kommuner samt regionen senest den 1. juni året før ikrafttræden.

Udviklingsstrategien er godkendt af Socialdirektørforum den 5. februar 2014 samt godkendt af Kommunekontaktrådet (KKR) den 5. marts 2014.

Udviklingsstrategiens formål er at rammesætte det tværkommunale og regionale samarbejde, og skal bidrage til at sikre at kapaciteten også i fremtiden dækker det oplevede behov i de syddanske kommuner. Strategien fastsætter hvilke tilbudstyper, temaer og målgrupper, der skal være i fokus (udviklingstendenser og -perspektiver).

Derudover har socialministeren mulighed for at udmelde centrale temaer, som skal indgå i strategien. Temaerne, der udpeges, er et udtryk for anbefalinger til kommunerne og regionen. De er ikke bindende for den kommunale planlægning eller for det kommunale serviceniveau.

Dette år er der udpeget tre temaer:

1. Ministertema: anbragte børn og unges undervisning/uddannelse
2. Det gode ældre liv for borgere med handicap og sindslidelse
3. Forberedelse til det selvstændige voksenliv for børn og unge med handicap

I forhold til tema 2 og 3 er det problemstillinger, der efter forvaltningens vurdering vil være relevante at drøfte – mest for at give inspiration til gode løsninger, idet det ikke ses at være områder, som fordrer tværkommunale indsatser.

Den overordnede ambition for Udviklingsstrategien i 2015 er desuden, at det specialiserede socialområde skal fastholde og udvikle det høje faglige niveau, samtidig med at det skal drives på et lavere omkostningsniveau.

Beslutning Socialudvalget den 23-04-2014

Forslaget indstilles til godkendelse med følgende tilføjelse:

Det er vigtigt med videns udveksling og et koordinerede samarbejde mellem kommunerne og Region Syddanmark, men der er kommunalt selvstyre hvorfor anbefalingerne i Udviklingsstrategien kun kan være til inspiration.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Socialudvalgets beslutning indstilles til godkendelse.

Bilag

Udviklingsstrategi 2015

Bilag til Udviklingsstrategien 2015

Punkt 8: Orientering fra formanden

13/16343

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Taget til efterretning.

Punkt 9: Orientering fra kommunaldirektøren

13/11387

Resumé

Orientering fra kommunaldirektøren.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Taget til efterretning.

Punkt 10: Temadrøftelse af personalepolitik

14/3680

Resumé

Kommunaldirektøren orienterer om personaleregler/HR.

Sagen behandles i

Økonomiudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 03-03-2014

Sagen blev udsat til næste Økonomiudvalgsmøde.

Beslutning Økonomiudvalget den 05-05-2014

Sagen blev udsat.