

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 18-12-2019

Mødedato Onsdag d. 18. december 2019 kl. 08:00

Mødested Udvalgslokalet

Mødedeltagere Hans Holmer, Hanne Dam, Kristina Jørgensen, Tobias K. J. Jørgensen, Trille Nikolajsen, Benny Dall, Henrik Nielsen

Indholdsfortegnelse

Anmodning om sag på dagsorden, Trille Nikolajsen (V) - Status på hjemløseområdet i Kolding Kommune	3
Sundhedsaftale 2019 - 2023 - rygestop indsatser og forebyggelse.....	8
Budgetrealisering Sundhedsområdet ultimo november 2019.....	11
Udmøntning af budget 2020–2023 - Sundhedspolitik.....	13
Budgetrealisering ultimo november 2019 - Socialpolitik.....	14
Status Familierådgivningen - December 2019.....	16
Orientering om forestående fælles udbud på stomiprodukter.....	17
Anmodning om sag på dagsordenen, Trille Nikolajsen (V) - Tilbud til voksne med angst.....	19
Støtte til frivilligt socialt arbejde til foreninger med samarbejdsaftaler med udsatte borgere som mål	22
Støtte til frivilligt socialt arbejde til foreninger uden samarbejdsaftale og aktiviteter med udsatte borger	26
Deltagelse i ekstraordinære aktiviteter.....	30
Orientering fra formanden.....	31
Orientering fra Social- og Sundhedsområdet.....	32

Punkt 1: Anmodning om sag på dagsorden, Trille Nikolajsen (V) - Status på hjemløseområdet i Kolding Kommune

19/27963

Resumé

Medlem af Social- og Sundhedsudvalget, Trille Nikolajsen (V), anmoder om at få en sag på dagsorden.

Der ønskes en redegørelse for netop udkommet rapport på hjemløseområdet og på, hvordan Kolding Kommune ser ud.

Tilføjelse til resumé

VIVEs rapport ”Hjemløshed i Danmark 2019” er den syvende landsdækkende kortlægning af hjemløshed i Danmark. Kortlægningen er baseret på hjemløsetællingen i uge 6, 2019.

Formålet med kortlægningen er at følge udviklingen i hjemløshed, både på landsplan og i de enkelte kommuner. Kortlægningen giver også en viden om hjemløshedens karakter og ændringen i profilen af de hjemløse borgere, samtidig med at den også bidrager til viden om årsagerne bag hjemløsheden, og om hvilke sociale indsatser de hjemløse borgere modtager.

Rapporten viser, at antallet af hjemløse på landsplan er nogenlunde stabilt. I Kolding Kommune er antallet af hjemløse stort set uændret fra 67 borgere i 2017 til 72 borgere i 2019.

I sagsfremstillingen gennemgås rapportens resultater for Kolding Kommune, samt hvilke særlige tiltag der lokalt er iværksat for målgruppen.

Centerleder fra Overmarksgården Janni Pallesen deltager under sagens behandling.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at sagen drøftes.

Nyt forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at sagen drøftes.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 23-10-2019

Sagen udsættes til næste møde.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 20-11-2019

Social- og Sundhedsudvalget godkendte, at sagen optages på dagsordenen.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Udvalget drøftede status på hjemløseområdet og tog orienteringen til efterretning.

Tilføjelse til sagsfremstilling

VIVEs rapport ”Hjemløshed i Danmark 2019” er den syvende landsdækkende kortlægning af hjemløshed i Danmark. Kortlægningen er baseret på hjemløsetællingen i uge 6, 2019.

Formålet med kortlægningen er at følge udviklingen i hjemløshed, både på landsplan og i de enkelte kommuner. Kortlægningen giver også en viden om hjemløshedens karakter og ændringen i profilen af de hjemløse borgere, samtidig med at den også bidrager til viden om årsagerne bag hjemløsheden og om hvilke sociale indsatser de hjemløse borgere modtager.

Kolding Kommune har i hjemløsetællingen i 2019 72 hjemløse. Det svarer til 0,8 hjemløse per 1000 indbyggere, hvilket er det samme tal som gennemsnittet i Region Syd.

Rapporten viser, at antallet af hjemløse på landsplan er nogenlunde stabilt fra tællingen i 2017 til tællingen 2019. Den samme tendens ses i Kolding:

Tabel 1 Udviklingen i antallet af hjemløse i Kolding Kommune

	Hjemløse i Kolding Kommune	Andel indskrevet på forsorgshjemmet Overmarksgården
2013	63	43%
2015	47	67%
2017	67	42%
2019	72	17%*

*Overmarksgården var delvist lukket pga. brand i 2019.

Herunder ses aldersfordelingen for Kolding Kommune sammenlignet med den gennemsnitlige aldersfordeling for hele Region Syd. Det ses, at kommunens aldersfordeling ligger tæt på gennemsnittet:

Tabel 2 Aldersfordeling i hjemløsetællingen 2019

	Kolding Kommune		Region Syd	
	Antal	Procent	Antal	Procent
= 17 år	0	0%	1	0%
18-24 år	11	15%	190	18%
25-29 år	12	17%	152	15%
30-39 år	11	15%	222	22%
40-49 år	16	22%	197	19%
50-59 år	14	19%	177	17%
= 60 år	4	6%	58	6%
Uoplyst	4	6%	35	3%
I alt	72	100%	1032	100%

De hjemløses situation er også opgjort. Det ses, at Kolding Kommune har en andel flere på herberg og som sofasurfere end gennemsnittet, men samtidig også har lidt færre på gaden og på natvarmestue:

Tabel 3 Hjemløse fordelt efter hjemløshedssituation 2019

	Kolding Kommune		Region Syd	
	Antal	Procent	Antal	Procent
Gaden	5	7%	112	11%
Natvarmestue	1	1%	33	3%
Herberg	32	44%	364	35%

Hotel	1	1%	22	2%
Familie og venner ("Sofasurfere")	23	32%	245	24%
Udslusningsbolig	0	0%	28	3%
Kriminalforsorgen	2	3%	11	1%
Hospital	1	1%	23	2%
Andet	5	7%	91	9%
Uoplyst	2	3%	103	10%
I alt	72	1	1032	1

Hvad karakteriserer de hjemløse

Som en del af hjemløsetællingen og VIVE's rapport "Hjemløshed i Danmark" ses der på, hvad der karakteriserer de hjemløse på landsplan i 2019:

- 57% er mænd
- 33% er afhængige af alkohol
- 35 % er afhængige af stoffer
- 42% er afhængige af hash
- 14% er ikke rusmiddelafhængige
- 49 % har en sindslidelse

(En borger kan have flere rusmiddelafhængigheder på samme tid).

Der bliver også spurgt til hvilke indsatser de hjemløse på landsplan modtager:

- 17% af borgerne er i stofbehandling og 6% er i alkohol behandling
- 17% af borgerne modtager psykiatrisk støtte
- 8% af de hjemløse bruger væresteder
- 17 % er i kontakt med et jobcenter
- 51% har ophold på forsorgshjem og får derfra pædagogisk, sundhedsfaglig og socialfaglig støtte.

(En borger kan have flere indsatser på samme tid).

Hjemløseindsatsen i Kolding Kommune

I 2014 blev der gennemført en analyse på psykiatri- og misbrugsområdet. På baggrund af analysens anbefalinger vedtog Social- og Sundhedsudvalget den 17 juni 2015 følgende to tiltag:

A. Styrkelse af indsatserne og rammerne på Overmarksgården

Det blev anbefalet at opnormere med 4 medarbejdere på Overmarksgården for at kunne imødekomme den stigende efterspørgsel og de ændrede behov, der var for støtte. Udgiften for Kolding Kommune til denne opnormering er 450.000 kr. pr. år.

B. Styrkelse af efterforsorgen og indsatserne fra hjemløsestrategien

Det blev anbefalet at ansætte en fremskudt socialrådgiver på Overmarksgården, der skal bidrage til øget sammenhæng i opgaveløsningen og til implementeringen af hjemløsestrategiens principper. Udgiften for Kolding Kommune for denne opnormering er 125.000 kr. pr år.

Opnormeringen af de 4 medarbejdere i døgnafdelingen har betydet, at alle borgere på Overmarksgården tilbydes en sammenhængende og styrket indsats. Der er et særligt fokus på samarbejdet med Jobcentret om beskæftigelsesrettet tilbud, med de psykiatriske behandlingsmuligheder, boligmarkedet samt myndighedsfunktioner, således at borgeren oplever en hurtig og sammenhængende indsats.

Med den fremskudte socialrådgiver tilbydes borgere hurtig adgang til at sikre forsørgelsesgrundlaget, adgang til boliger og en sammenhæng mellem bostøtte og de ydelser, borgeren har behov for.

I forbindelse med budget 2020 bevilligede Social- og Sundhedsudvalget 850.000 kr. til fremadrettet finansiering af de to tiltag.

Området på Overmarksgården er refusionsbelagt med 50% og andelen af Koldingborgere udgør ca. 56 %.

Derved ser den fremadrettede finansiering således ud:

Tabel 4 Finansiering af ”styrkelse af indsatserne og rammerne på Overmarksgården” og ”styrkelse af efterforsorgen og indsatserne fra hjemløsestrategien”

	Udgifter	Andel Koldingborgere 56 %	50 % refusion
4 medarbejdere på overmarksgården	1.600.000	897.600	448.800
Fremskudt rådgiver	450.000	252.450	126.225
I alt	2.050.000	1.150.050	575.025
Psykiatrirådgivningen			275.000
Samlet udgift - Kolding Kommune			850.025

Ud over de to tiltag arbejdes der også med Housing First-strategien og styrket indsats:

Housing first-strategien i Kolding Kommune

Kolding Kommune har siden 2014 arbejdet med implementering af Housing First i samarbejde med Socialstyrelsen. Implementeringen og forankringen handler om at borgeren hurtigst muligt etableres i egen bolig, hvorefter borgeren tilbydes de anerkendte bostøtte-metoder Intensive Care Management og Critical Time Intervention.

Siden 2014 har der været 31 bostøtteforløb i gang af 9 eller 12 måneders varighed.

Der er evidens for Housing First-tilgangen og bostøttemetoderne, og større undersøgelser viser, at ca. 80% af hjemløse borgere forbliver i bolig med denne støtte.

I Kolding Kommune er 4 ud af de 31 borgere igen ramt af hjemløshed, hvilket svarer til, at 87% er forblevet i egen bolig.

Styrket indsats til unge hjemløse og borgere som svært sindslidende med evt. misbrug.

I 2017 blev forsorgshjemmet Overmarksgården opnormeret for at styrke ophold, udredning og udslusning til borgere med dobbeltbelastninger, og for at tilbyde særlige indsatser for unge hjemløse mellem 18-25 år. Forebyggelsesperspektivet handler om at sikre, at de unge hurtigt kommer ud af hjemløshed, og at borgere med dobbeltbelastninger støttes i fastholdelse i egen bolig og samtidig sikres den rette støtte og behandling.

Et ophold med den styrkede indsats har til formål at øge fokus på den nødvendige sociale, økonomiske, helbreds-, beskæftigelses- og boligmæssige udredning. Opholdet er et aktivt forløb, hvor borgere og medarbejdere i fællesskab arbejder på, ikke blot at stabilisere borgernes tilstand, men også udrede borgernes historik og ressourcer med henblik på planlægning af det videre forløb for borgerens vej ud af hjemløshed. Stabilisering af borgernes tilstand er fortsat en væsentlig del af og et middel til denne udredning.

En udredning forudsætter et samarbejde mellem forskellige faggrupper og systemer, hvis den skal give et billede af borgerens samlede livssituation, og udredningen skal foregå systematisk og helhedsorienteret. I forlængelse af udredningen udformes en individuelt tilpasset plan for det videre forløb, som skal være med til at sikre en permanent bolig- og livssituation. Denne plan tager udgangspunkt i udredningen og udarbejdes i samarbejde med borgeren.

Der har indtil nu været 34 borgere igennem tilbuddet, hvoraf 20 borgere er fra Kolding Kommune.

Af de 34 borgere som har været igennem tilbuddet er:

- 19 borgere kommet i egen bolig
- 1 borger kommet på midlertidigt botilbud
- 1 borger afgået ved døden
- 4 borger har afsluttet samarbejdet
- 4 borgere ønsket et andet sted
- 5 borgere stadig indskrevet på Overmarksgården
- 2 borgere i gang med en VISO-udredning

Bilag

Hjemløshed i Danmark 2019 fra VIVE.pdf

Punkt 2: Sundhedsaftale 2019 - 2023 - rygestop indsatser og forebyggelse

17/6145

Resumé

I den nugældende Sundhedsaftale 2019 – 2023 er den overordnede vision *at styrke det tværsektorielle samarbejde, skabe mere lighed i sundhed og i fællesskab udvikle det nære og sammenhængende sundhedsvæsen med afsæt i de udfordringer, vi står overfor i de kommende år.*

Den overordnede vision for Sundhedsaftalen udfoldes i tre visionsområder med tilhørende målsætninger. Under hver målsætning er der konkrete indsatser og mål som Kolding Kommune sammen med de andre parter i Sundhedsaftalen har forpligtet sig til at nå i aftaleperioden.

Forebyggelse er det ene visionsområde i denne sundhedsaftale. I dette punkt orienteres der om Kolding Kommunes indsatser i forhold til at opnå målene om Et røgfrit Syddanmark, hvor højst 10% unge mellem 16 og 24 år er daglige rygere og andelen af daglige rygere er faldet til 13% i 2013.

Specialkonsulent Tina Sauvr giver på mødet en orientering om indsatserne.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

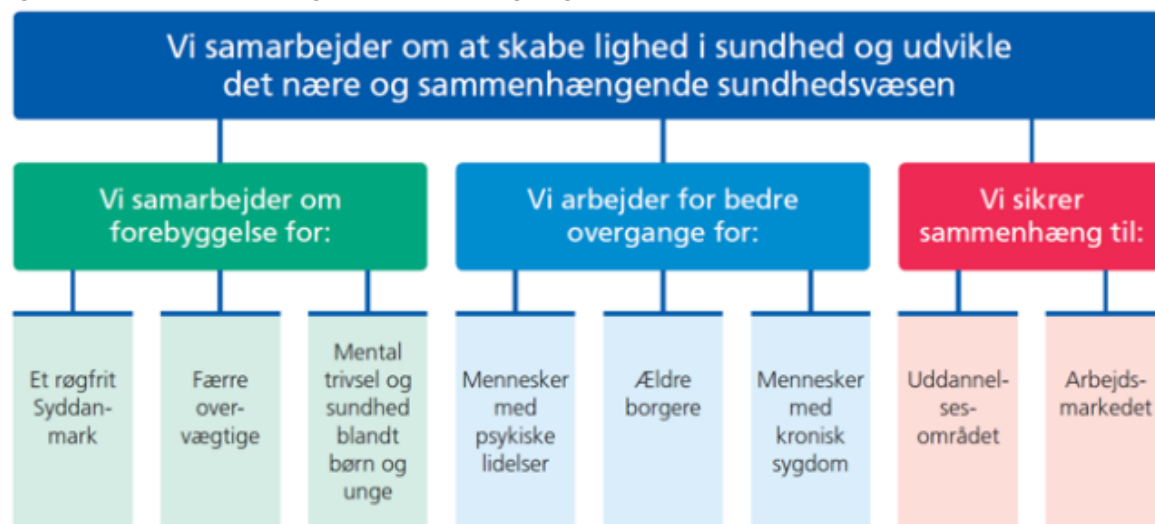
Udvalget ønsker, at der afholdes et dialogmøde med forskellige interessenter, som f.eks Sundhedsplejen, elevrådsformænd og relevante medarbejdere fra skolerne, Ungdomsrådet og ungdomsuddannelser, hvor målet om at gøre Kolding Kommune til tobaksfri kommune sættes på dagsordenen.

Udvalget besluttede at sende sagen til orientering i Børne- og Uddannelsesudvalget.

Sagsfremstilling

I Sundhedsaftale 2019–2023 er den overordnede vision *at styrke det tværsektorielle samarbejde, skabe mere lighed i sundhed og i fællesskab udvikle det nære og sammenhængende sundhedsvæsen med afsæt i de udfordringer, vi står overfor i de kommende år.*

Den overordnede vision for Sundhedsaftalen udfoldes i tre visionsområder med tilhørende målsætninger. Målsætningerne er koblet til de 8 nationale mål for sundhedsvæsenet for at sætte fokus på dem, men i forhold til Sundhedsaftalen i Region Syddanmark er det omsat til de tre visionsområder som kan ses i nedenstående figur. Forebyggelse er det ene visionsområde og der er opsat ambitiøse mål for hvordan vi nærmer os et Røgfrit Syddanmark, færre bliver overvægtige og at den mentale trivsel øges blandt børn og unge.



Forebyggelse: Indsats 1 - Et røgfrit Syddanmark

Under visionen om forebyggelse er der opstillet tre indsætter hvor visionen om et røgfrit Syddanmark er den første.

Jf. Sundhedsaftalen har vi forpligtet os til at:

Vi vil arbejde for, at børn og unge ikke starter med at ryge, og vi vil styrke samarbejdet om rygestoptilbud.

Vi har sat os som mål at reducere andelen af daglige rygere og andelen af unge, der ryger, med 1,5 procentpoint pr. år. Det betyder, at andelen af daglige rygere er faldet til 13% og andelen af unge mellem 16-24 år, der dagligt ryger, er faldet til 10% i Syddanmark i 2023. Samtidig vil vi have fokus på, at unge ikke udvikler et afhængighedsforhold til andre tobaks- eller nikotinprodukter som e-cigaretter og snus (Sundhedsaftalen s. 8).

Der er meget vægtige grunde til at arbejde med at arbejde med et røgfrit Syddanmark.

Jf. Sundhedsaftalen er rygning den enkeltstående faktor, der påvirker folkesundheden mest - både målt i sygelighed og dødelighed. Sundhedsprofilen fra 2017 viser, at 19% af borgerne i Syddanmark ryger. Det er lige så mange som i 2013. Samtidig viser undersøgelsen, at flere unge begynder at ryge.

De konkrete fælles mål om et røgfrit Syddanmark er, at der er et mål om at reducere andelen af unge (16-24 år), der ryger dagligt til maksimalt 10% og at man vil reducere andelen af daglige rygere til maksimalt 13%.

Indsætter i Kolding Kommune

Indsætterne i forhold til *Et røgfrit Syddanmark* består i to hovedindsætter: forebyggelse af at borgerne begynder at ryge og rygestop indsætter.

Forebyggelse af rygestart

I forhold til børne- og skoleområdet, ungeområdet og ungdomsuddannelserne samt de videregående uddannelser arbejdes der på forskellig måde på, at støtte op om "Et røgfrit Syddanmark".

I princippet er alle skolerne og uddannelsesinstitutionerne forpligtet til at have røgfri matrikel (Jvf lov om røgfri miljøer (LOV nr. 607 af 18/06/2012) er). De fleste skoler beskriver at de er røgfri, velvidende at eleverne kan ryge når de ikke opholder sig på skolens matrikel.

To skoler i Kolding Kommune har rettet fokus på dette og har arbejdet for at indføre røgfri skoletid. I arbejdet med at indføre røgfri skoletid, har det været en vigtig del af processen, at italesætte rammer og regler sammen med skolens medarbejdere, elever og forældre med det slutmål, at kunne kalde sig en røgfri skole. En del af indsatsen er bygget op omkring X:IT. Det er en indsats, der forebygger, at elever i grundskolen begynder at ryge og er sat sammen af tre elementer, der i kombination kan holde unge røgfri: Undervisning, Røgfri Skole og Røgfri aftaler.

Derudover arbejder sundhedsplejen i deres tilstedeværelse på skolerne primært med opsporing via sundhedsprofilen i BørnUngeLiv og via dialogen med eleverne og henviser til rygestop med de elever som fortæller at de er startet.

På ungdomsuddannelserne er der ikke en samlet strategi fra kommunal side. SOSU skolen, som holder til på IBC, har indført røgfri skoletid. HF og VUC arbejder på at mindske rygningen blandt eleverne i skoletiden.

Der er ikke en ensartet tilgang til forebyggelse af rygestart i skole- og uddannelsesområdet. Det vurderes af forvaltningen, at et struktureret arbejde omkring implementeringen af røgfri skoletid, vil være effektivt til at understøtte de fælles mål i Sundhedsaftalen 2019 – 2023.

Tidlig opsporing

Der samarbejdes med udvalgte boligområder, private virksomheder m.v. om indsætter, røgpoltikker m.m. samt tilbyde måling af lungefunktion. En test er første skridt til tidlig opsporing af nedsat lungefunktion og eventuelle forstadier til sygdommen KOL.

Rygestopindsætter

Det er besluttet at Kolding Kommune er røgfri som arbejdsplads pr. 1. august 2020. Frem til den 1. august 2020 vil medarbejdere, der ønsker rygestop kunne deltage i rygestopforløb.

I Kolding Kommune arbejdes der fortløbende med rygestopindsætter, hvor borgerne tilbydes gratis hjælp til at blive røgfri på en måde, som passer til den enkelte. Status for rygestop indsætterne pr. 1. januar 2020 i Kolding Kommune er:

De borgerrettede tilbud

Der afholdes kickstart-møder, hvor borgerne præsenteres for de forskellige muligheder for hjælp til rygestop.

Rygestopforløbene vil primært blive afviklet som holdforløb baseret på tanken om, at livsstilsændringer gennemføres bedst i fællesskab med andre i samme situation som en selv i det forskning viser, at fællesskab er en væsentlig faktor i motivationen og succes med rygestop. Der er en kapacitet på 170 deltagere på hold med professionel rygestopinstruktør i 2020.

Særlige målgrupper

Tilbuddet "Slå Tobakken" lukker i sin nuværende form fra årsskiftet. Der igangsættes et nyt projekt for målgruppen i form af projekt "Få styr på røgen". Projektet har fokus på at hjælpe socialt udsatte og sårbare til et røgfrit liv og fremme lighed i sundhed. Fundamentet er at uddanne rygestopinstruktører blandt medarbejdere, der har daglig kontakt til målgruppen. På nuværende tidspunkt er 10 medarbejdere fra hhv. Kulturhuset, Vækststedet, Cafe Paraplyen, Overmarksgården, Stofmisbrugscentret, Bo- og støttetilbud for handicappede, Nordhøj og Somalisk Sundhedsforum tilmeldt kurset.

Individuelle forløb

Andre særlige målgrupper, som tilbydes individuel vejledning;

- Borgere, der står over for en operation, hvor rygestop er påkrævet fx henvist fra Rygcenteret i Middelfart.
- Borgere der indgår i behandlingsforløb, hvor deltagelse på hold er udelukket af helbredsmæssige årsager.
- Borgere som i forvejen har deres daglige gang i Sundhedscenteret (fx borgere på Døgnrehabilitering Kolding og borgere, som er i genoptræningsforløb fx grundet hjertesygdom, cancer, KOL m.m.)
- Gravide.

Disse indsatser evalueres medio maj 2020.

Punkt 3: Budgetrealisering Sundhedsområdet ultimo november 2019

19/24837

Resumé

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen har foretaget budgetopfølgning for driftsbevillinger under politikområdet Sundhedspolitik pr. 30. november 2019.

Det korrigerede driftsbudget med overførselsadgang incl. forventede budgetkorrektioner udgør aktuelt 112.872.000 kr. i 2019 og omfatter tandpleje, træning, vederlagsfri fysioterapi, sundhedsfremme og forebyggelse, døgnrehabilitering og fællesudgifter på Sundhedsområdet.

Den aktivitetsbaserede medfinansiering på Sundhedsområdet indgår ikke i opfølgningen, da bevillingen er uden overførselsadgang og henhører under driftsudgifter uden for servicerammen.

Opfølgningen viser, at der for driftsbevillinger med overførselsadgang under Sundhedspolitik forventes et samlet mindreforbrug på ca. 634.000 kr. i 2019, hvoraf der forventes overført 167.000 kr. vedr. tandpleje for udsatte og ca. 400.000 vedr. 'specialiseret genoptræning', 'hospice' og 'færdigbehandlede patienter'.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede direktør for Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen indstiller,

at budgetopfølgningen pr. ultimo november 2019 tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Budgetopfølgningen pr. ultimo november 2019 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen har foretaget budgetopfølgning for driftsbevillinger under politikområdet Sundhedspolitik pr. 30. november 2019.

Det korrigerede driftsbudget incl. forventede budgetkorrektioner med overførselsadgang udgør aktuelt 112.872.000 kr. i 2019 og omfatter tandpleje, træning, vederlagsfri fysioterapi, sundhedsfremme og forebyggelse, døgnrehabilitering og fællesudgifter på Sundhedsområdet.

Den aktivitetsbaserede medfinansiering på Sundhedsområdet indgår ikke i opfølgningen, da bevillingen er uden overførselsadgang og henhører under tilskud og udligning under Økonomiudvalget.

Opfølgningen viser, at der for driftsbevillinger under sundhedspolitik forventes et samlet mindreforbrug på ca. 634.000 kr. i 2019. Heri indgår et forventet mindreforbrug på tandpleje for udsatte på 167.000 kr., som foreslås overført til 2020.

De forventede afvigelser fra det korrigerede budget er specificeret i tabel 1, nedenfor.

Tandplejen forventer et mindreforbrug på ca. 949.000 kr. i 2019 vedr. almindelig drift, samt et mindreforbrug på tandpleje for udsatte på 167.000 kr.

Træningsområdet rummer blandt andet betalinger vedrørende specialiseret genoptræning på sygehusene. På grund af problemer med det nye landspatientregister modtager kommunen ikke afregningsdata fra eSundhed, og der er derfor ikke afregnet for disse udgifter siden januar 2019.

Sundhedsdatastyrelsen har medio oktober måned meddelt, at Sundhedsdatastyrelsen forventer senest at kunne levere data igen i 2. kvartal 2020. Som følge heraf er der nu lavet en á conto-ordning, således er der i perioden 1. november 2019 – 1. april 2020 vil blive afregnet for ydelsesåret 2019.

Budgettet til specialiseret genoptræning udgør 2.736.000 kr. i 2019 og udgiftsforventningen er nu sat lig med á conto-betalingen inklusiv det som blev betalt inden dataproblemerne opstod.

Á conto-betalingen vil blive endeligt reguleret på et ikke nærmere specificeret tidspunkt i 2019. Da en del af betalingen for ydelsesåret 2019 først falder i 2020 vil der skulle overføres midler til fra 2019-regnskabet.

For vederlagsfri fysioterapi vurderes det, at regnskabet vil vise merudgifter på ca. 252.000 kr. i 2019. Der er meget begrænsede muligheder for at påvirke udgiften, da ydelsen er lægehenvist. Lægens vurdering sker på baggrund af en diagnoseliste, som definerer, at patienter med svært fysisk handicap har adgang til vederlagsfri fysioterapi og vederlagsfri ridefysioterapi. Forbrugstillene pr. 30/11-2019 dækker kun 10 måneder, svarende til perioden januar-oktober 2019.

Døgnrehabiliteringen forventer et merforbrug på ca. 298.000 kr., hovedsageligt som følge af ekstra personale- og vikarudgifter til særligt plejekrævende borgere i 1. halvår 2019.

Fællesudgifter omfatter blandt andet udgifter til drift af sundhedscenteret og afregning vedrørende 'hospice' og 'plejetakst for færdigbehandlede patienter'. Disse to områder er også omfattet af manglende afregningsdata fra eSundhed og er ligeledes blevet omfattet af samme á conto-ordningen, som for specialiseret genoptræning på sygehusene.

Samlet set for de 3 områder; 'specialiseret genoptræning', 'hospice' og 'færdigbehandlede patienter' forventes der at skulle overføres ca. 400.000 kr. til dækning af den del af á conto-betalingen for ydelsesåret 2019, som først falder til betaling i regnskabsåret 2020.

Sundhedsfremme og Forebyggelse forventer et mindreforbrug på ca. 375.000 kr., idet der blandt andet er foretaget en opbremsning i udgifterne til rygestopmedicin.

Table 1. Specifikation af bevillinger og forventet forbrug under sundhedspolitik, 2019. (Kr. P/L 2019).

Politikomsråde	Korrigeret budget	Forventet renskab 2019	Afvigelse	Forbrug pr. 30/11-19	Forbrugsprocent
Sundhedspolitik med overførselsadgang, i alt	112.872.000	112.237.782	-634.218	96.313.033	85,33%
Tandpleje, drift	32.198.602	31.249.542	-949.060	27.756.242	86,20%
Tandpleje for udsatte	292.000	125.000	-167.000	115.814	39,66%
Træning	30.113.955	29.771.526	-342.429	25.510.616	84,71%
Vederlagsfri fysioterapi	15.188.223	15.440.000	251.777	12.691.956	83,56%
Døgnrehabilitering	14.233.191	14.531.288	298.097	13.293.881	93,40%
Fællesudgifter på sundhedsområdet	12.251.830	12.901.515	649.685	9.690.718	79,10%
Sundhedsfremme og forebyggelse	8.594.199	8.218.911	-375.288	7.253.806	84,40%

Punkt 4: Udmøntning af budget 2020–2023 - Sundhedspolitik

19/28863

Resumé

De vedtagne budgetreduktioner for Sundhedsområdet i perioden 2020-2023 fremgår af bilag 1, og rummer budgetreduktioner for i alt 2,248 mio. kr. i 2020, stigende til 2,427 mio. kr. i overslagsårene 2021–2023. En nærmere beskrivelse af udmøntningen af besparelserne fremgår af bilag 1.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

De vedtagne budgetreduktioner for Sundhedsområdet i perioden 2020-2023 fremgår af bilag 1, og rummer budgetreduktioner for i alt 2,248 mio. kr. i 2020, stigende til 2,427 mio. kr. i overslagsårene 2021–2023. En nærmere beskrivelse og konkretisering af udmøntningen af besparelserne fremgår af bilag 1.

Bilag

Konkret udmøntning af budget 2020 - 2023 - Sundhedspolitik

Punkt 5: Budgetrealisering ultimo november 2019 - Socialpolitik

19/6832

Resumé

Ultimo november 2019 er forventningerne til nedenstående politikområder følgende:

Socialpolitik, serviceudgifter:

Regnskabsresultatet for 2019 forventes at afvige fra det korrigerede budget på 271.170.000 kr. med 32,2 mio. kr. Budgettet er siden august korrigeret med -0,206 mio. kr. som vedrører barselsudligning og P/L-skøn (del af genopretningsplanen). Derudover forventes sidste kvartals barselsudligning at udgøre 0,3 mio. kr.

De økonomiske udfordringer kan hovedsagelig henføres til:

- Akkumuleret overførsel fra tidligere år
- Periodisering af udgifter mellem 2018 og 2019
- Særlige psykiatriske pladser i Regionen
- Udgiftspres på psykiatriområdet til køb af døgnforanstaltninger
- Øgede udgifter til borgere på krisecentre og forsorgshjem
- Opstartsudgifter i forbindelse med flytning til Låsbyhøj

Socialpolitik, overførsler:

Regnskabet forventes at være lig med det korrigerede budget på 8.586.000 kr. Der forventes ingen overførsel til 2020.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at budgetopfølgningen pr. ultimo november 2019 tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Budgetopfølgningen pr. ultimo november 2019 blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Ultimo november 2019 er forventningerne til nedenstående politikområder følgende:

Socialpolitik, serviceudgifter:

Regnskabsresultatet for 2019 forventes at afvige fra det korrigerede budget på 271.170.000 kr. med 32,2 mio. kr. Budgettet er siden august korrigeret med -0,206 mio. kr. som vedrører barselsudligning og P/L-skøn (del af genopretningsplanen). Derudover forventes sidste kvartals barselsudligning at udgøre 0,3 mio. kr.

De økonomiske udfordringer kan hovedsagelig henføres til:

- Akkumuleret overførsel fra tidligere år
- Periodisering af udgifter mellem 2018 og 2019
- Særlige psykiatriske pladser i Regionen
- Udgiftspres på psykiatriområdet til køb af døgnforanstaltninger
- Øgede udgifter til borgere på krisecentre og forsorgshjem
- Opstartsudgifter i forbindelse med flytning til Låsbyhøj

Socialpolitik, overførsler:

Regnskabet forventes at være lig med det korrigerede budget på 8.586.000 kr. Der forventes ingen overførsel til 2020.

Bilag

Socialpolitik November 2019

Udgifts- og aktivitetsstyring - Socialpolitik

December 2019 - Økonomisk indsigt 2017-2019 - Socialpolitik

Punkt 6: Status Familierådgivningen - December 2019

19/3274

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget har på udvalgs mødet 23. januar 2019 drøftet arbejdsmiljøet i Familierådgivningens Afsnit for børn. Social- og Sundhedsudvalget anerkender vigtigheden af et godt arbejdsmiljø, og har derfor bedt forvaltningen om løbende at få en status på arbejdet med arbejdsmiljøet i Afsnit for børn.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget drøftede på udvalgs mødet 23. januar 2019 arbejdsmiljøet i Familierådgivningens Afsnit for børn. Social- og Sundhedsudvalget anerkender, at et godt arbejdsmiljø er vigtigt, og ønsker derfor at følge indsatsen for et godt arbejdsmiljø i Familierådgivningens Afsnit for børn.

Familierådgivningen er Kolding Kommunes rådgivnings- og støttetilbud til børn, unge og familier, der har brug for særlig hjælp. Familierådgivningen er delt op i to afsnit; Afsnit for børn og Afsnit for unge. Denne sag omhandler de medarbejdere, der arbejder med undersøgelser, iværksættelse af indsatser og opfølgninger i Afsnit for børn.

Social- og Sundhedsudvalget har bedt forvaltningen om at lave status på sygefraværstallene og arbejdet for at styrke arbejdsmiljøet. I denne udvalgssag gives status for den senest afsluttede måned, november. Status er vedhæftet som bilag.

Bilag

Notat afsnit for børn november 2019 til december mødet.DOCX

Punkt 7: Orientering om forestående fælles udbud på stomiprodukter

19/34936

Resumé

Stomiprojektet er et samarbejde mellem Aarhus Kommune, Odense Kommune, Region Midt og Region Syddanmark om at skabe en smidigere overgang fra region til kommune for borgere med permanent stomi. Det er også en del af økonomiaftalens opdrag om at skabe nye og bedre samarbejdsformer med fokus på det gode borgerforløb og en effektivisering af økonomien på tværs af region og kommuner.

Som en del af stomiprojektet kommer der snart et fælles udbud og en ny fælles løsningsmodel på stomiområdet.

Samarbejdet omkring stomiudbuddet kan ses som første skridt mod en organisering og en serviceplatform, som kan anvendes på andre borgernære produktområdet på sundhedsområdet.

Kolding Kommune har tilkendegivet et ønske om at være en del af dette fælles udbud og den nye fælles løsningsmodel. Den endelige beslutning om tilslutning forventes at skulle træffes i 2020, når den færdige fælles løsning kendes.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget, Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget og Seniorudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør og den konstituerede senior-, sundheds- og fritidsdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 18-12-2019

Orienteringen blev taget til efterretning med den tilføjelse, at sagen sendes høring i Handicaprådet.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Stomiprojektet er et samarbejde mellem Aarhus Kommune, Odense Kommune, Region Syddanmark og Region Midtjylland, og blev igangsat med det hovedformål at sætte borgerne i centrum ved at skabe en smidigere overgang fra region til kommune for borgere med permanent stomi. Stomiprojektet understøtter også økonomiaftalernes opdrag til region og kommuner om at skabe en bedre og mere sammenhængende offentlig sektor.

Som en del af stomiprojektet er der blevet udarbejdet en analyse, som kortlægger mekanismerne på markedet for stomiprodukter, hvordan området ser ud i dag og hvilke forbedringspotentialer der er for både borgerne og for kommunernes udgifter på området.

Ifølge analysen af stomiområdet på tværs af kommuner er området præget af uensartede tilgange og uklarheder i samarbejdet mellem kommuner og regionen til gene for borgeren. Det er ifølge analysen også præget af uhensigtsmæssigheder i forhold til de markedsmekanismer, der gør sig gældende på det kommunale område og som resulterer i højere omkostninger. Analyserapporten er vedlagt som bilag til orientering.

På baggrund af stomiprojektets opdrag og analysens fund er der nu en fælles løsning på stomiområdet på vej. Den nye fælles løsning indebærer et fælles udbud på stomiprodukter og en ny organisering i et eller flere fælles servicecentre.

Den foreslåede løsningsmodel

Den foreslåede løsningsmodel indebærer, at der igennem et udbud indgås en aftale med et fælles sortiment af ens produkter og priser for kommuner og regioner.

For at administrere dette fælles produktsortiment indeholder løsningen også:

- Et fælles it-systemet til bestilling og bevilling

- Fælles lager og logistik
- Sundhedsfaglig support
- Administrativ service og support

Opgaven vil skulle løses igennem en fælles serviceplatform. Her er der på nuværende tidspunkt to muligheder i spil. Den første er, at kommunerne i Region Syddanmark tilslutter sig det Fælles Servicecenter, som allerede eksisterer i Region Midt. Den anden er en decentral løsning af serviceplatformen, hvor kommuner går sammen i mindre klynger.

Det er ikke muligt at være med i stomiudbuddet uden også at tilslutte sig den fælles serviceplatform.

På længere sigt er det meningen, at den nye løsningsmodel bliver en organisering og en serviceplatform, som kan anvendes på andre borgernære produktområder inden for sundhedsområdet. Tanken er dermed, at kommunerne igennem en fælles serviceplatform kan skabe rammen for yderligere tiltag, der kan styrke det borgernære sundhedsvæsen og som kan danne rammen for yderligere indkøbsbesparelser i fremtiden.

Beslutningen om tilslutningen til stomiudbuddet er dermed både en beslutning om dette konkrete udbud, men også en mere principiel beslutning om hvorvidt Kolding Kommune ønsker at være en del af denne løsningsmodel fremadrettet på sundhedsområdet.

De økonomiske forudsætninger

Der er udarbejdet en business case for et fælles udbud og en fælles løsning forankret i Region Midts eksisterende Fælles Servicecenter. Driftsomkostningerne og de løbende vedligeholdelsesomkostninger er i business casen 1.492 kr. per stomiborger om året. Dertil kommer en engangsomkostning ved opstart på 1,35 mio.kr., som skal fordeles mellem alle kommunerne i Region Syddanmark. Foreløbige beregninger viser, at det samlet set er udgifter, som Kolding Kommune som minimum kan forventes at hente hjem set i forhold til den nuværende løsning.

Den fulde business case for en decentral løsning med lokale servicecentre i klynger af kommuner i Region Syddanmark kendes ikke, men en foreløbig business case viser, at løsningen sandsynligvis vil være dyrere end løsningen med Fælles Servicecenter.

Der ligger en række antagelser i begge business cases på oplysninger, som endnu ikke kendes. Det er bl.a. en forudsætning for økonomiberegningerne er, både Region Midtjylland, Region Syddanmark samt de respektive kommuner tilslutter sig løsningen på stomiområdet.

Når udbuddet er kørt, så vil business casen blive vurderet igen, og hvis business casen ikke holder, eller hvis de forventede omkostninger ikke som minimum er på niveau med omkostningerne i dag, så vil projektet ikke fortsætte.

Stomiområdet i Kolding Kommune

Stomiprodukter til borgere i Kolding Kommune administreres i dag af kommunens egen hjælpemiddelafdeling. Der er anslået 300 personer med stomi i Kolding Kommune. Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 22. oktober 2014 en procedure på stomiområdet der betyder, at borgerne som udgangspunkt har mulighed for at beholde deres nuværende stomiprodukter, hvis de ønsker det.

En tilslutning til det fælles stomiudbud vil betyde, at borgerne ikke længere vil have denne mulighed for frit og uden ekstra omkostninger at vælge produkter på hele markedet for stomiprodukter, som de har i dag. Borgere med stomi vil med den nye fælles løsning skulle afprøve de stomiprodukter der er i det fælles produktsortiment efter udbuddet. Det vil være muligt at planlægge en tryk overgang til nye stomiprodukter, f.eks. ved hjælp af kommunens stomisygeplejerske. Samtidig vil bevilling af hjælpemidler, som stomiprodukterne er en del af, altid bero på en konkret, individuel vurdering, som giver mulighed for at give dispensation, hvis en stomibruger f.eks. oplever særlige gener ved de nye produkter eller hvis produkterne giver en allergisk reaktion på huden.

Beslutning om tilslutning til stomiudbuddet

Forvaltningen har på baggrund af de tilgængelige oplysninger besluttet at tilkendegive til regionen og de øvrige kommuner, at Kolding Kommune ønsker at tilslutte sig stomiudbuddet og samarbejdet i en fælles serviceplatform. Den endelige beslutning om tilslutning forventes at skulle træffes i 2020, når den færdige fælles løsning kendes.

Bilag

Analysereport - Stomiprojekt med borgeren i centrum.pdf

Punkt 8: Anmodning om sag på dagsordenen, Trille Nikolajsen (V) - Tilbud til voksne med angst

19/36150

Resumé

Medlem af Social- og Sundhedsudvalget, Trille Nikolajsen (V), anmoder om at få en sag på dagsordenen.

Der ønskes en redegørelse for tilbud til voksne med angst.

Redegørelsen viser, at Kolding Kommune har følgende særlige tilbud til mennesker med angst:

- Bostøtte og Team for spiseforstyrrelser
- Borger til borger
- Væresteder
- CSV – Center for Specialundervisning og rådgivning for unge og voksne
- PPR
- Revanche
- Veterankoordinator
- Sundhedssamtaler
- Ligevægt

Hvis man får brug for hjælp i Kolding Kommune vil den almindelige indsats igennem Selvværd og Sammenhæng også arbejde med angstproblematikken som en del af det, som det enkelte menneske har brug for hjælp til.

Der er ligeledes tilbud i civilsamfundet.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør og den konstituerede senior-, sundheds- og fritidsdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Udvalget tog orienteringen til efterretning med den tilføjelse, at der ønskes et samlet overblik over tilbuddene til unge og voksne med angst, som findes i civilsamfundet, Kolding Kommune og i regionalt regi. Endvidere besluttede udvalget, at forvaltningen undersøger om der kan arbejdes med en anden og en tilsvarende tilgang som ligevægtsprojektet for unge og voksne med angst.

Sagsfremstilling

Medlem af Social- og Sundhedsudvalget Trille Nikolajsen (V) anmoder om at få en sag på dagsordenen.

Der ønskes en redegørelse for tilbud til voksne med angst.

Redegørelse:

Hvis man får brug for hjælp i Kolding Kommune vil den almindelige indsats igennem Selvværd og Sammenhæng arbejde med angstproblematikken som en del af det, som det enkelte menneske har brug for hjælp til.

Derudover har Kolding Kommune en række særlige tilbud til voksne med angst:

Bostøtte og Team for spiseforstyrrelser

Det er eksempelvis tilfældet, hvis borgere med angst får brug for hjælp fra Kolding Kommunes bostøtte (servicelovens §85) eller i Team for spiseforstyrrelser. Ud fra borgerens behov og ønsker støttes borgerne i arbejdet med deres udfordringer, og hvis angst er en del af billedet, arbejdes der også med det.

Som redskaber anvendes primært samtaler med psykoedukation og eksponering. Der er også en klatregruppe, hvor borgerne kan træne deres socialangst.

Hvis borgerne er tilknyttet en behandler i Psykiatri, samarbejder Kolding Kommune også med dem.

I bostøttetilbuddet på socialpsykiatriområdet er de lige nu ved at afprøve virtual reality-briller (VR-briller) til borgere med angst. Der skal bl.a. afprøves film som kan berolige og film, hvor borgerne kan træne de situationer, der giver angst.

Borger til borger

I Borger til Borger sættes man sammen med en mentor, som er et menneske der selv har stået med nogle af de samme udfordringer og derfor kan genkende det, man står med. For mange både borgere og mentorer er angst en del af det, de oplever eller har oplevet.

Sammen med mentor kan man derfor arbejde med, hvordan man håndterer angsten og hvad man kan gøre for at det ikke bliver for svært at leve med.

Væresteder

Vækststedet, Savværket og Pusterummet er væresteder for mennesker med psykiske problemstillinger, herunder angst. På Vækststedet er der eksempelvis et gruppeforløb, som hedder "hverdagsmestringsgruppen", hvor de snakker med hinanden om hvordan de tackler udfordringer i hverdagslivet, bl.a. de udfordringer, der relaterer sig til angst. Særligt i ungegruppen fylder angst meget.

På værestederne og i grupperne hjælper de hinanden. De bliver en del af fællesskaber med andre, der også har prøvet at stå med lignende udfordringer, og sammen kan de derfor øve sig i trygge omgivelser. Der er ikke fokus på diagnoser, men fokus på, hvad det betyder af udfordringer i hverdagen og hvordan de kan arbejde med det.

CSV – Center for Specialundervisning og rådgivning for unge og voksne

CSV, Center for Specialundervisning og rådgivning for unge og voksne, har tilbud om psykologisk bistand for de borgere, som er tilknyttet CSV. Det er tilbud til borgere med f.eks. stressrelaterede symptomer, angsttilstande, depression eller selvværdsproblematikker. Jobcentret kan også tilkøbe forløb til borgere i beskæftigelsesforløb ved psykologerne hos CSV. CSV har psykologiske samtaleforløb, forløb for STU-elever og forløb for psykisk sårbare.

PPR

Pædagogisk psykologisk rådgivning har en psykologordning til frafaldstruede unge i ungdomsuddannelse, som kan bringes i spil, hvis en ung er frafaldstruet pga. angst.

Revanche

Revanche er et socialt behandlingstilbud til borgere, som har svært ved at komme videre med deres livssituation i forhold til uddannelse og job, bl.a. pga. angst. Tilbuddet støtter borgerne i at finde og udvikle kompetencer og ressourcer med henblik på at opnå et aktivt arbejdsliv. Man bliver henvist til tilbuddet fra Jobcentret, og det er derfor for borgere, som modtager kontanthjælp, sygedagpenge eller lignende.

Veterankoordinator

Kolding Kommune har en veterankoordinator, som vejleder tidligere udsendte i hvilke tilbud, der findes, og hvordan de kan få hjælp. PTSD, depression og angst er blandt de udfordringer, der kan opstå efter udsendelse.

Sundhedssamtaler

Sundhedssamtaler er et gratis tilbud om samtaler til voksne, hvor der er fokus på der, hvor man som menneske er lige nu, og de ønsker man har til forandringer i hverdagen. Hvis angst er en del af ens udfordringer, så kan samtalerne handle om det. Der er en psykolog og forskellige andre sundhedsfaglige medarbejdere tilknyttet tilbuddet.

Ligevægt

Ligevægt er et holdforløb for mennesker, der bøvler med deres forhold til krop, vægt og mad.

I Ligevægt arbejdes der med det, der er meningsfuldt for den enkelte deltager. Mange af deltagerne lider af social angst eller forskellige fobier, og derfor bliver det ofte en del af ligevægtsforløbene at arbejde med at håndtere tanker og følelser i forbindelse med angst.

Der er også sparring til deltagerne i individuelle samtaler, og her kan der også arbejdes med angstrelaterede problematikker.

Tilbud i civilsamfundet

Der er også en række tilbud i civilsamfundet til borgere med angst. Det er ikke en udtømmende liste, men to lokale eksempler på tilbud i civilsamfundet er Kolding Selvhjælp og Sind Ungdom.

Kolding Selvhjælp yder gratis anonym hjælp til mennesker i krise og med udfordringer. Det kan eksempelvis være pga. angst. Det bygger på troen på, at mennesker i krise kan bearbejde deres problemer ved at møde andre, som står i samme livssituation eller har været igennem identiske oplevelser. Der er f.eks. selvhjælpsgrupper, individuelle samtaler, motionsvenner og aflastning til pårørende.

Sind Ungdom har for nyligt oprettet en lokalklub i Kolding, som tilbyder aktiviteter, frirum og stærke fællesskaber, hvor unge sårbare kan møde andre sårbare unge, bryde den negative ring af ensomhed og afmagt og genvinde styrken til at håndtere deres egen livssituation.

Punkt 9: Støtte til frivilligt socialt arbejde til foreninger med samarbejdsaftaler med udsatte borgere som målgruppe (Servicelovens §18) og sammenlægning af værestederne Regnbuen og Folkekøkkenet

19/398

Resumé

Kolding Kommune afsætter hvert år et beløb til støtte til frivilligt socialt arbejde gennem §18-midlerne (Servicelovens §18).

I forbindelse med budget 2020 blev det besluttet at,

- reducere budgettet til §18-støtten med 1,5 mio.kr.
- sammenlægge værestederne Regnbuen og Folkekøkkenet
- reducere Regnbuens budgetramme med 600.000 kr. i forbindelse med udmøntning af budget 2020

Regnbuen er i dag drevet af Kolding Kommune, mens Folkekøkkenet er drevet af KFUM's sociale arbejde.

Denne udvalgssag vedrører den del af §18-støtten, som går til foreninger med samarbejdsaftaler, og som har udsatte borgere som primære målgruppe.

En gennemgang af de nuværende samarbejdsaftaler under §18 har præciseret hvilke udgifter der kan gives støtte til. Denne gennemgang har betydet, at tilskuddene kan reduceres med 261.333 kr. Dermed bliver den resterende nødvendige besparelse 1.238.667 kr.

I denne udvalgssag skal Social- og Sundhedsudvalget beslutte, hvordan §18-midlerne til foreninger med samarbejdsaftaler skal fordeles i 2020, og hvordan besparelsen skal udmøntes. Der er udarbejdet 3 forskellige forslag til fordeling af midlerne.

Udvalget skal som en del af dette beslutte, om det er Kolding Kommune eller KFUM's sociale arbejde, der fremadrettet skal drive det værested, som Regnbuen og Folkekøkkenet lægges sammen til.

Konsulenterne Mette Winther Hauge og Kim Hansen deltager under sagens behandling.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at udvalget beslutter, hvordan §18-midler for foreninger med samarbejdsaftaler skal fordeles i 2020, og som en del af dette beslutter, om Kolding Kommune eller KFUM's sociale arbejde skal drive det nye sammenlagte værested,

at den nye samarbejdsaftale med KFUM's sociale arbejde godkendes, hvis det nye sammenlagte værested fremadrettet skal drives af KFUM's sociale arbejde,

at det godkendes, at det nye sammenlagte værested organisatorisk placeres i område Væresteder, hvis det fremadrettet skal drives af Kolding Kommune,

at den nye samarbejdsaftale med Café Paraplyen godkendes,

at der udarbejdes og indgås nye samarbejdsaftaler med de øvrige foreninger i 2020,

at fordeling af §18-midler fremadrettet behandles politisk hvert år om sommeren.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Et flertal i udvalget bestående af Kristina Jørgensen, Henrik Nielsen og Tobias Jørgensen besluttede:

at Regnbuen overdrages til KFUM's sociale arbejde, som efterfølgende skal drive de nye sammenlagte værested fra 1. januar 2020,

at den nye samarbejdsaftale med KFUM's sociale arbejde godkendes,

at den nye samarbejdsaftale med Cafe Paraplyen godkendes,

at der udarbejdes og indgås nye samarbejdsaftaler med de øvrige foreninger i 2020,

at fordeling af §18 midler til foreninger med samarbejdsaftaler for 2020 sker jf. vedhæftede bilag ”Bilag til beslutning – pkt. 9”,

Et mindretal i udvalget bestående af Hans Holmer og Benny Dall stemte imod.

Et enigt udvalg besluttede, at den indledende sagsbehandling i udvalget omkring fordelingen af § 18 midlerne fremover finder sted i juni måned.

Fraværende:

Hanne Dam

Trille Nikolajsen

Sagsfremstilling

Kolding Kommune afsætter hvert år et beløb til støtte til frivilligt socialt arbejde gennem §18-midlerne (Serviceovens §18).

I forbindelse med budget 2020 blev budgettet til §18-støtten reduceret med 1,5 mio.kr. Samtidig blev det besluttet at sammenlægge værestederne Regnbuen og Folkekøkkenet, og i forbindelse med budget 2020 reducere Regnbuens budgettramme med 600.000 kr.

Regnbuen er i dag drevet af Kolding Kommune, mens Folkekøkkenet er drevet af KFUM's sociale arbejde.

Der er foretaget en nærmere gennemgang af alle samarbejdsaftaler på §18 området og præciseret hvilke udgifter, der kan gives midler til. Gennemgangen har resulteret i, at tilskuddene kan reduceres med 261.333 kr. i henhold til samarbejdsaftalerne. Det samlede reduktionskrav på §18 området er 1,5 mio. kr., hvoraf gennemgangen af samarbejdsaftalerne kan bidrage med 261.333 kr. Det betyder, at der skal yderligere reduceres med 1.238.667 kr. på tilskudsrammen i 2020.

Der er udarbejdet tre forslag til hvordan midlerne skal uddeles i 2020, og hvordan den resterende budgetbesparelse på 1.238.667 kr. skal udmøntes. Det bemærkes, at to af foreningerne, Home Start og Kolding Selvhjælp har bevillinger, som først udløber næste år. Dermed ligger deres bevilligede tilskud fast i år.

Social- og Sundhedsudvalget godkendte den 19. juni 2019 de kriterier for tildeling af §18-støtte, som forvaltningen har brugt i vurderingen af de indkomne ansøgninger. Kriterierne er vedlagt som bilag.

3 forslag til fordeling af §18-midler

Der er udarbejdet tre forskellige forslag til hvordan §18-midlerne kan fordeles mellem foreningerne med samarbejdsaftale i 2020.

I bilag 1 findes en detaljeret beskrivelse af tiltagene, de økonomiske scenarier og hvad de enkelte scenarier betyder for fordelingen af §18-midlerne.

Alle 3 forslag betyder ændringer for Café Paraplyen. Derfor er der udarbejdet et forslag til en ny samarbejdsaftale med Café Paraplyen, som er vedlagt som bilag.

Forslag 1 og 2 indebærer begge, at Kolding Kommune skal drive det nye fælles værested som dannes ved sammenlægningen af Regnbuen og Folkekøkkenet. Forslag 3 indebærer, at det skal drives af KFUM's sociale arbejde.

Sammenlægning af værestederne Regnbuen og Folkekøkkenet og beslutningen om hvem der skal drive stedet fremadrettet
Folkekøkkenet er et omsorgs- og aktivitetstilbud rettet mod byens socialt truede borgere.

Det er i dag drevet af KFUM's Sociale Arbejde i Danmark gennem en samarbejdsaftale med Kolding Kommune. Værestedet Regnbuen er i dag et ikke-visiteret og anonymt tilbud til borgere over 18 år med et mangeårigt aktivt stofmisbrug. Formålet med Regnbuen er, at borgeren støttes til at opnå en forbedret livssituation, til trods for et mangeårigt misbrug af stoffer.

Både Regnbuen og Folkekøkkenet har dermed til formål at drive et værested, som er et aktivitets- og samværstilbud til henholdsvis narkomaner og hjemløse (servicelovens § 104).

Social- og Sundhedsudvalget besluttede i forbindelse med budget 2020 at sammenlægge de to væresteder.

Der er en proces i gang, hvor brugerne af de to væresteder har været og løbende vil blive inddraget i sammenlægningen.

Driften af værestedet fremover vil skulle tage udgangspunkt i Kolding Kommunes værestedshandleplan ud fra disse principper:

- at værestedet tænker og arbejder mere på tværs
- at aktiviteterne på værestederne er kendetegnet af, at vi gør noget sammen
- at flere står i spidsen for egne aktiviteter og kun understøttes af værestederne
- at der er vekselvirkning mellem omsorg og udvikling

Der er gennemført en høring om spørgsmålet om virksomhedsoverdragelse i forvaltningsudvalget. Dette er vedlagt som bilag.

Som supplement til denne høring indeholder bilaget også høringssvar fra LMU Regnbuen, Hyttebyen og Overmarksgården samt Udsatterrådet til den oprindelige beslutning om at sammenlægge værestederne i forbindelse med budget 2020.

Herunder beskrives konsekvenserne af at henholdsvis Kolding Kommune og KFUM's sociale arbejde driver værestedet.

Scenariet hvis Folkekøkkenet overdrages til Kolding Kommune, som efterfølgende driver det nye sammenlagte værested (forslag 1 og forslag 2)

Som en del af forslag 1 og forslag 2 vil Folkekøkkenet blive overdraget til Kolding Kommune og at Kolding Kommune driver herefter det nye, sammenlagte værested.

Det nye sammenlagte værested vil bo i enten Folkekøkkenets eller Regnbuens nuværende lokaler. Målgruppen for det nye tilbud er nuværende brugere af Folkekøkkenet og Regnbuen.

Hvis denne løsning vælges, vil det nye sammenlagte værested blive en del af Kolding Kommunes område Væresteder.

En overdragelse af Folkekøkkenet til Kolding Kommune er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Den nuværende samarbejdssamtale med KFUM's sociale arbejde ophører under forudsætning af KFUM's godkendelse pr. 1. januar 2020, ligesom KFUM's sociale arbejdes medarbejdere virksomhedsoverdrages pr. 1. januar 2020.

Alle medarbejdere bevarer deres løn- og ansættelsesvilkår i forbindelse med virksomhedsoverdragelsen.

Overdragelse af Folkekøkkenets lejemål til Kolding Kommune vil kræve deponering fra lånerammen 2019 i forbindelse med, at der skal ske en overdragelse af lejemålet til Kolding Kommune.

Budgetreduktionskravet på 600.000 kr. realiseres på Regnbuens budget inden virksomhedsoverdragelsen. I den forbindelse vil der blive taget højde for mulighederne for omplacering.

Scenariet hvis Regnbuen overdrages til KFUM's sociale arbejde, som efterfølgende driver det nye sammenlagte værested (forslag 3)

Som en del af forslag 3 overdrages Regnbuen til KFUM's sociale arbejde fra 1. januar 2020, og KFUM's sociale arbejde driver herefter det nye, sammenlagte værested.

Det nye sammenlagte værested vil komme til at bo i Folkekøkkenets nuværende lokaler. Målgruppen for det nye tilbud er nuværende brugere af Folkekøkkenet og Regnbuen.

Hvis denne model vælges, vil der blive indgået en ny samarbejdsaftale mellem Kolding Kommune og KFUM's sociale arbejde om driften af værestedet med virkning fra 1. januar 2020. Den nye samarbejdsaftale er vedlagt som bilag.

En overdragelse af Regnbuen til KFUM's sociale arbejde er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Budgetreduktionskravet på 600.000 realiseres på Regnbuens budget inden virksomhedsoverdragelsen. I den forbindelse vil der blive taget højde for mulighederne for omplacering.

Alle medarbejdere bevarer deres løn- og ansættelsesvilkår i forbindelse med virksomhedsoverdragelsen.

Øvrigt

Afslutningsvist foreslås det, at der indgås nye samarbejdsaftaler med foreningerne på grund af budgetreduktionen og det nye strategiske fokus i Værestedshandleplanen.

Bevillingerne til foreninger med samarbejdsaftaler er fremadrettet 1 årige. Det sker for at forbedre mulighederne for at sikre fremtidig budgetoverholdelse.

For at give foreningerne bedre mulighed for at planlægge deres arbejde foreslås det i forlængelse heraf, at den politiske behandling af fordelingen af §18-midler fremadrettet finder sted om sommeren i stedet for sidst på året som i dag.

Bilag

Resumé af ansøgninger med samarbejdsaftaler til §18-midler- Social 2020.docx

Fordeling af §18-midler 2020 foreninger med samarbejdsaftaler SSU.pptx_DocNo293745-19_v.pptx

Bilag Høringssvar til virksomhedsoverdragelse og blokreduktioner.docx

Folkekøkkenet - Samarbejdsaftale 12.12.2019.docx

Kriterier for tildeling af §18-støtte SSU.docx

Samarbejdsaftale Paraplyen 2020.DOCX

Bilag til beslutning - pkt.9

Punkt 10: Støtte til frivilligt socialt arbejde til foreninger uden samarbejdsaftale og aktiviteter med udsatte borgere som primære målgruppen 2020 (Servicelovens §18)

19/398

Resumé

Kolding Kommune afsætter hvert år et beløb til støtte til frivilligt socialt arbejde gennem §18-midlerne (Servicelovens §18). I 2020 er der afsat 250.000 kr. til foreninger uden samarbejdsaftaler, som har udsatte borgere som primære målgruppe.

31 frivillige sociale foreninger uden samarbejdsaftaler har søgt om støtte i 2020. 22 af disse foreningers ansøgninger indstilles til at få støtte, mens 9 foreningers ansøgninger indstilles til afslag.

Derudover er Kolding Kommunes Frivilliguge og borgerbudgetteringsprojektet Brændkær Bestemmer indstillet som aktiviteter til at få støtte. Det er der afsat 170.000 kr. til.

Konsulenterne Mette Winther Hauge og Kim Hansen deltager under sagens behandling.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at den indstillede fordeling og afslag af §18-midler til foreninger uden samarbejdsaftale for 2020 godkendes,

at de indstillede tilskud til aktiviteter under §18-puljen godkendes,

at fordeling af §18-midler fremadrettet behandles politisk hvert år om sommeren.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Et flertal i udvalget bestående af Kristina Jørgensen, Trille Nicolajsen, Henrik Nielsen og Tobias K.J. Jørgensen besluttede følgende fordeling og afslag af §18 midler til foreninger uden samarbejdsaftaler for 2020 – se vedhæftede bilag ”Bilag til beslutning – pkt. 10”.

Det ikke udmøntede beløb på 21.900 kr. vedrørende §18 midler til foreninger uden samarbejdsaftaler overføres til fordeling blandt de foreninger, der er indgået en samarbejdsaftale med – jf. pkt. 9 på dagsordenen.

Et mindretal i udvalget, bestående af Hans Holmer, Hanne Dam og Benny Dall, stemte imod den nye fordeling af §18 midlerne, idet mindretallet følger forvaltningens indstilling.

Et enigt udvalg besluttede, at den indledende sagsbehandling i udvalget omkring fordelingen af §18 midlerne fremover finder sted hvert år i juni måned.

Sagsfremstilling

Kolding Kommune afsætter hvert år et beløb til støtte til frivilligt socialt arbejde gennem §18-midlerne (Servicelovens §18).

I 2020 er der afsat 250.000 kr. til de frivillige socialt foreninger uden samarbejdsaftaler, som har udsatte borgere som primære målgruppe.

31 frivillige sociale foreninger uden samarbejdsaftaler har søgt om støtte i 2020. Samlet har de ansøgt om 1.574.860 kr.

Derudover er Kolding Kommunes Frivilliguge og borgerbudgetteringsprojektet Brændkær Bestemmer indstillet som aktiviteter til at få støtte. Det er der afsat 170.000 kr. til.

Social- og Sundhedsudvalget godkendte den 19. juni 2019 de kriterier for tildeling af §18-støtte, som forvaltningen har brugt i vurderingen af de indkomne ansøgninger. Kriterierne er vedlagt som bilag.

Nedenstående ses ansøgerne og hvilke beløb, forvaltningen indstiller, at de skal modtage i 2020:

Tabel 1: Indstillet fordeling af §18-midler til foreninger uden samarbejdsaftaler

	Ansøger	<i>Udbetalt 2019 (kr.)</i>	<i>Ansøgt 2020 (kr.)</i>	Indstillet fordeling af §18-midler 2020 (kr.)
1	Apostolsk Kirke – Familienetværk Kolding	60.000	160.500	40.000
2	Børns Voksenvenner Kolding	10.000	20.000	12.000
3	Café Nærværket	0	348.000	50.000
4	Det Grønlandske Hus	10.000	80.000	8.000
5	Foreningen Den Boligsociale Fond	4.000	25.000	4.000
6	Frirum Kolding	3.555,25	3.565,25	3.565,25
7	Intersex Danmark	0	100.000	4.000
8	Kolding Madhjælp	7.500	50.000	7.500
9	Kræftens Bekæmpelse, Kolding Lokalafdeling	0	25.000	13.000
10	Kulturlogen	0	50.000	10.000
11	Kvisten – Terapi til ofre for seksuelle overgreb	0	7.000	3.000
12	Mødrehjælpen Kolding Lokalforening	10.000	15.000	10.000
13	Natteravnene Kolding	0	15.000	9.000
14	NEFOS-Netværket for selvmordsramte	17.500	76.200	13.900
15	New Start Kolding	0	5.000	5.000
16	Red Barnets Familieoplevelsesklub i Kolding	8.500	18.310	8.000
17	Røde Kors Vamdrup familienetværk	0	10.000	3.000
18	Røde Kors Kolding	0	65.000	10.000
19	SAND Trekanten, de hjemløses landsorganisation	2.000	10.000	3.000
20	SIND Ungdom	10.000	36.660	10.000
21	Ungdommens Røde Kors Kolding, pigeklub og madklub	15.000	25.000	14.000
22	Ventilen i Kolding	9.000	20.000	9.000

I alt 167.055,25 1.165.235,25 249.965,25

Der er udarbejdet et resumé over ansøgningerne, som er vedlagt som bilag.

Tabel 2: Indstillet tilskud til aktiviteter under §18-puljen

Aktivitet	Bevilliget 2019 (kr.)	Indstillet beløb 2020 (kr.)
1 Kolding Kommunes Frivilliguge	141.500	135.000
2 Brændkær Bestemmer	35.000	35.000
I alt	176.500	170.000

Kolding Kommune sætter med *Frivilligugen* hvert år i uge 39 fokus på fællesskab og frivillighed, samt fejrer de frivillige sociale ildsjæle med en frivilligfest, hvor der uddeles prisen ”Årets Skulderklap” til henholdsvis en forening og en frivillig. Igennem Frivilligugen arrangeres aktiviteter i tæt samarbejde og fællesskab med de frivillige sociale foreninger samt inddragelse af lokale virksomheder i arbejdet med fællesskaber og frivillighed.

Brændkær Bestemmer er et borgerbudgetteringsprojekt, som øger trivlsen og fremmer frivilligheden i bydelen Brændkær. Brændkær Bestemmer blev afviklet for 8. gang den 5. oktober 2019.

De 3 vindende projekter var:

- 60+
- Brændkær Byfest
- Borussia Brændkær
-

I 8. runde kom der i alt 4 forslag til projekter.

Herunder ses ansøgerne og hvilke beløb, forvaltningen indstiller til afslag i 2020:

Tabel 3: Foreninger indstillet til afslag i 2020

Ansøger	Udbetalt 2019 (kr.)	Ansøgt 2020 (kr.)
1 Børns Vilkår	0	10.000
2 Dansk Præmatur Forening	0	8.000
3 De Frie Fugle	0	15.000
4 FitforKids	0	35.000
5 FødevareBanken	0	100.000
6 GAME	0	90.000
7 KFUM's Sociale Arbejde - KvarterVenner	0	99.175
8 Kolding Krisecenter	0	45.450
9 Prostatakræftforeningen Kolding/Vejle lokalgruppe	0	7.000
I alt	0	409.625

Der er udarbejdet et resumé over ansøgningerne, der er indstillet til afslag, som er vedlagt som bilag.

For at give foreningerne bedre mulighed for at planlægge deres arbejde foreslås det desuden, at den politiske behandling af fordelingen af §18-midler fremadrettet finder sted om sommeren i stedet for sidst på året.

Konsulenterne Mette Winther Hauge og Kim Hansen deltager under sagens behandling.

Bilag

Resumé af ansøgninger uden samarbejdsaftaler afslag §18-midler - Social 2020.docx

Resumé af ansøgninger uden samarbejdsaftaler indstillet §18-midler - Social 2020.docx

Kriterier for tildeling af §18-støtte SSU.docx

Bilag til beslutning - pkt 10

Punkt 11: Deltagelse i ekstraordinære aktiviteter

17/21630

Resumé

Deltagelse i ekstraordinære kommunale aktiviteter, medlemmer af Social- og Sundhedsudvalget.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at Social- og Sundhedsudvalget drøfter, om der er behov for at et eller flere medlemmer af udvalget varetager andre kommunale erhverv.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Tobias Jørgensen deltog i praktik i Socialforvaltningen den 21. november 2019.

Sagsfremstilling

Jf. Kolding Kommunes regulativ om vederlag og godtgørelse til Byrådets medlemmer, punkt 2, fremgår det, at der kan tillægges erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for varetagelse af andre kommunale hverv, når deltagelse sker efter anmodning fra Byrådet eller Byrådets udvalg, på grund af en protokolleret beslutning.

Bilag

Social- og Sundhedsudvalgets deltagelse i aktiviteter 2019

Punkt 12: Orientering fra formanden

17/21630

Resumé

Orientering fra formanden.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Punkt 13: Orientering fra Social- og Sundhedsområdet

17/21630

Resumé

Orientering fra Social- og Sundhedsområdet.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget

Forslag

Den konstituerede socialdirektør foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 18-12-2019

Udvalget drøftede den indgåede kontrakt med den eksterne konsulent, som benyttes til sparring i forbindelse med takstforhandlinger og besluttede at samarbejdet med konsulentfirmaet sættes i bero indtil til januar måned, hvor udvalget får en status om samarbejdet med det eksterne konsulent firma og en status efter at sagen har været i samråd.