

REFERAT Ældrerådet d. 22-08-2019

Mødedato Torsdag d. 22. august 2019 kl. 10:00

Mødested Sundhedscentret - lokale S11, Sygehusvej 6, 6000 Kolding

Mødedeltagere Ellen Andersen Toldshøj (Fravær), Inger Rotne, Bent E. Nielsen (Fravær), Henry Clausen, Molle Lykke Nielsen, Lisbeth Kessler, Bent Ginnervskov Jensen (Fravær), Anni Aarestrup, Verner Thune, Aase Thomsen, Birthe Valentin Nielsen, Bent Jørgensen, Margit Steenberg Jensen

Indholdsfortegnelse

Orientering fra Ældrerådets formandskab.....	3
Orientering og information fra underudvalg, pleje- og aktivitetscentre mv.....	4
Orientering fra Ældrerådets bisiddere.....	5
Bevillingskontrol medio 2019, Seniorpolitik.....	6
Bevillingsnoter 2020 - Seniorpolitik.....	8
Opfølgning på handleplan, sygefraværsindsats og fritidsjob på plejehjem.....	9
Egenbetaling akutpladser.....	10
Årsrapport for utilsigtede hændelser 2018.....	13
Status på Seniortræf 2019 samt afholdelse af Seniortræf i 2020.....	15
Synlighed og kommunikation fra Ældrerådet og Ældrerådets 60+ avis.....	16
Budget 2020 - Ændringsforslag for Seniorpolitik.....	17
Generel orientering til Ældrerådet.....	22

Punkt 1: Orientering fra Ældrerådets formandskab

18/360

Resumé

Formand og næstformand for Ældrerådet giver på mødet orientering om udvalgt nyt for Ældrerådet

- Møde med Ældre Sagen den 16. august 2019

Sagen behandles i

Ældrerådet (orientering).

Forslag

Senior, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Ældrerådet havde et godt dialogmøde med den nye bestyrelse af Ældre Sagen den 16. august 2019.

Der er møde for faglige pensionister den 27. august 2019 hvor pårørendeguiden deltager.

Der afholdes formandsmøde i Danske Ældreråd i Middelfart den 24. september 2019, hvor formand og næstformand deltager.

Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 2: Orientering og information fra underudvalg, pleje- og aktivitetscentre mv.

18/3080

Resumé

Orientering og information fra Ældrerådets medlemmer fra underudvalg, pleje- og aktivitetscentre mv.

- Endelige rapport om besøg på plejehjem fra underudvalg
- Udpegning af repræsentant til arbejdsgruppe vedr. seniorbofællesskaber

Sagen behandles i

Ældrerådet (orientering).

Forslag

Senior, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Margit Steenberg Jensen orienterede om at Sundhedsudvalget har haft møde med pårørendeguiden og afholder møde den 26. august 2019 hvor den endelige rapport over besøg på plejehjem bliver fremlagt.

Birthe Valentin Nielsen orienterede om Plejehjemmet Dreyershus, som skal have udskiftet alle køkkener.

Ælderådet udpegede Bent Ginnerskov Jensen til arbejdsgruppe vedr. seniorbofællesskaber.

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Orientering fra Ældrerådets bisiddere

14/115

Resumé

Orientering fra Ældrerådets bisiddere.

- Input til workshop for bisiddere den 6. november 2019

Sagen behandles i

Ældrerådet (orientering).

Forslag

Senior- Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Ældrerådet anmoder om at workshop for bisiddere udsættes til 2020.

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 4: Bevillingskontrol medio 2019, Seniorpolitik

19/16966

Resumé

Ultimo juni 2019 er forventningerne til nedenstående politikområder følgende:

Seniorpolitik, serviceudgifter:

Regnskabsresultatet for 2019 forventes at være tæt på dette korrigerede budget på 683,0 mio. kr. Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at forudsige den forventede overførsel til 2020, men et foreløbigt skøn er tæt på 0 kr.

Seniorpolitik, øvrige områder uden for servicerammer (lejetab ældreboliger):

Regnskabsresultatet forventes at være tæt på det korrigerede budget på 1,7 mio. kr. Der forventes ingen overførsel til 2020.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Ældrerådet (orientering), Økonomiudvalget (fælles sag), Byrådet (fælles sag).

Forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår,

at orienteringen om budgetopfølgning pr. 30. juni tages til efterretning,

at bevillingskontrollen godkendes med de i sagsfremstillingen nævnte korrektioner.

Beslutning Seniorudvalget den 13-08-2019

Indstilles til godkendelse.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Ultimo juni 2019 er forventningerne til nedenstående politikområder følgende:

Seniorpolitik, serviceudgifter:

Regnskabsresultatet for 2019 forventes at være tæt på dette korrigerede budget på 683,0 mio. kr. Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at forudsige den forventede overførsel til 2020, men et foreløbigt skøn er tæt på 0 kr.

Seniorpolitik, øvrige områder uden for servicerammer (lejetab ældreboliger):

Regnskabsresultatet forventes at være tæt på det korrigerede budget på 1,7 mio. kr. Der forventes ingen overførsel til 2020.

Nærværende opfølgning danner grundlag for den bevillingskontrol, der samlet set gennemføres i Kolding Kommune medio 2019. Bevillingskontrollen indeholder følgende ansøgninger under Seniorudvalgets politikområde, og alle vedrører overførsler mellem forskellige bevillinger og som derfor samlet set er udgiftsneutrale i forhold til kommunens samlede budgetbalance:

1. Ændret kontering af lønrefusion

På baggrund af ændret kontering af lønrefusion reduceres Seniorpolitik med 0,159 mio. kr. årligt fra 2019.

2. Projekt 60+ FRISK

Der flyttes 0,331 mio. kr. årligt fra 2019 vedrørende projekt 60+ FRISK fra Seniorpolitik til Fritids- og Idrætspolitik.

3. Refusion for særligt dyre enkeltsager

For refusion for særligt dyre enkeltsager realiseres en større indtægt i 2019 end budgetteret. Merindtægten modsvares af merudgifter vedrørende serviceudgifter. Af den samlede merindtægt tilføres 0,977 mio. kr. seniorpolitik.

Centralforvaltningens bemærkninger

Der er ikke yderligere bemærkninger til punktet.

Punkt 5: Bevillingsnoter 2020 - Seniorpolitik

19/10812

Resumé

Der er udarbejdet forslag til bevillingsnoter 2020.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Ældrerådet (orientering).

Forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår,

at bevillingsnote vedr. cafeteriapriser indarbejdes i budgetforslag 2020-2023,

at bevillingsnote vedr. Seniorområdet, finanslovsmidler indarbejdes i budgetforslag 2020-2023,

at bevillingsnote vedr. Seniorområdet, mad til Seniorområdet indarbejdes i budgetforslag 2020-2023.

Beslutning Seniorudvalget den 13-08-2019

Forslagene indgår i den videre budgetproces.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Ældrerådet er positiv over for noten om at finanslovsmidler målrettet Seniorområdet, tilføres Seniorområdet.

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Byrådet kan vedtage, at der for specielle områder skal gælde særlige bevillingsbetingelser indeholdende pålæg, beføjelser eller begrænsninger i forhold til de på bevillingsoversigten opførte beløb. Ønsker til nye bevillingsnoter fremsættes af byrådets medlemmer.

Det foreslås, at følgende bevillingsnoter indarbejdes i budgetforslag 2020-2023:

Cafeteriapriser

Seniorudvalget bemyndiges til at fastsætte priserne i cafeterierne henhørende under seniorpolitik

Seniorområdet, finanslovsmidler

Det pålægges Kommunaldirektøren at sikre, at eventuelle midler fra finansloven, som er målrettet Seniorområdet, tilføres Seniorområdet.

Mad til Seniorområdet

Det aftales, at prisen for mad til borgeren leveret fra Elbo Køkkenet og private leverandører, ikke må stige mere end den almindelige P/L fremskrivning i 2020, set i forhold til prisen den 1. januar 2019.

Eventuelt øgede omkostninger ved madproduktion m.v., som ikke inddækkes ved P/L-fremskrivningen, er et fælles anliggende i 2020, der finansieres ved at Seniorpolitik tilføres midler svarende hertil.

Punkt 6: Opfølgning på handleplan, sygefraværsindsats og fritidsjob på plejehjem

18/37615

Resumé

Ælderrådet ønsker på baggrund af møde i maj måned en opfølgning på handleplan og sygefraværsindsats på plejehjem samt status på unge med fritidsjob på plejehjem.

Chef for plejehjem, køkken og aktivitet Gitte Meyer deltager i mødet.

Sagen behandles i

Ældrerådet (orientering).

Forslag

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Ældrerådet bad forvaltningen om at undersøge hvor mange ansatte som er på 37 timer i hjemmeplejen og på plejehjem.

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 7: Egenbetaling akutpladser

18/36881

Resumé

I forbindelse med finanslovsaftalen 2019 besluttede forligspartierne, at reglerne for egenbetaling ved akutophold skulle præciseres således, at borgere ikke opkræves betaling for kost, linned og tøjvask o.lign., hvis akutopholdet er en del af hjemmesygeplejen. Reglerne er efterfølgende blevet vedtaget og trådte i kraft i februar.

Forvaltningen har nu afklaret kommunens brug af aflastningspladser, akutpladser og døgnrehabilitering og sammenholdt kommunens praksis med ministeriets bekendtgørelse og vejledning.

Konklusionen er, at borgerne ikke kan pålægges egenbetaling på kommunens akutpladser. Derimod kan der fortsat opkræves egenbetaling under ophold på kommunens aflastningspladser og døgnoptræningspladser.

Tilføjelse til resumé

Seniorudvalget anmodede i møde den 11. juni 2019 og supplerende oplysninger vedrørende tilbagebetaling.

Sagen behandles i

Seniorudvalget og Ældrerådet (orientering).

Forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår at

orienteringen tages til efterretning.

Nyt forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår, at

Seniorudvalget drøfter, hvorvidt serviceniveauet skal ændres med tilbagevirkende kraft, således at der skal ske tilbagebetaling vedrørende akutophold fra 28. februar 2016 til 1. januar 2018.

Beslutning Seniorudvalget den 11-06-2019

Orienteringen blev taget til efterretning, med den tilføjelse, at forvaltningen til næste udvalgsmøde undersøger, hvor mange akutophold der vil skulle ske tilbagebetaling for, hvis tilbagebetalingen skulle ske efter de normalt gældende kommunale økonomiske forældelsesfrister.

Beslutning Seniorudvalget den 13-08-2019

Det vedtoges, at tilbagebetaling af akutpladser sker med tilbagevirkende kraft fra 28. februar 2016 til 1. januar 2018.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Sundheds- og Ældreministeriet har den 26. februar 2019 offentliggjort bekendtgørelse om hjemmesygepleje. Bekendtgørelsen er den 22. marts suppleret med vejledning om vederlagsfri hjemmesygepleje ved kommunale akutfunktioner (herunder ved kommunale akutpladser). Efterfølgende har kommunerne modtaget brev af 25. marts 2019 fra ministeriet til KL samt KLs brev af 27. marts 2019 om de nye regler og tilbagebetalingsspørgsmålet. Ministeriet har i den forbindelse oplyst, at der vil skulle ske tilbagebetaling af evt. fejlagtigt opkrævet egenbetaling fra 1. januar 2018 til de nye regler trådte i kraft den 26. februar.

Vejledning og bekendtgørelse afgrænser, i hvilke situationer kommunernes visitation til midlertidigt ophold skal anses som en del af hjemmesygeplejen og dermed gives vederlagsfrit inkl. kost, linned, tøjvask o. lign., samt i hvilke situationer kommunerne kan opkræve borgeren betaling for kost, linned, tøjvask o.lign., hvilket vil være tilfældet, hvis pladsen er visiteret efter serviceloven.

Ifølge bekendtgørelsen skal borgere, der modtager indsatser fra en kommunal akutfunktion organiseret som en akutplads, tilbydes opholdet vederlagsfrit, mens borgere, der - under et midlertidigt ophold bevilget efter Serviceloven - modtager indsatser fra hjemmesygeplejen og/eller fra kommunens akutfunktion, fortsat efter en konkret vurdering kan blive pålagt

egenbetaling for kost, linned, tøjvask o. lign., når hjemlen følger af lovgivningen, f.eks. Servicelovens § 84, stk. 1 og stk. 2.

Det er således *alene* retstilstanden omkring borgerens ophold på en kommunal akutplads, der ændres med den nye bekendtgørelse. De juridiske rammer for egenbetaling ved midlertidigt ophold med anden hjemmel end Sundhedslovens § 138 videreføres således uændret. Det gælder således f.eks. aflastningsophold efter servicelovens § 84, stk. 1 og 2, selv om der under opholdet ydes hjemmesygepleje eller indsatser fra kommunens akutteam.

I Kolding Kommune tilbydes midlertidige ophold dels som aflastningsophold med hjemmel i Servicelovens bestemmelser om aflastning, dels som døgngenoptræningsophold efter Servicelovens bestemmelser om genoptræning og dels som akutpladser efter Sundhedslovens bestemmelse om hjemmesygepleje.

Aflastningspladserne (28 stk.), som alle er placeret på Vesterløkke i Sdr. Bjert, bevilges til borgere, der har behov for en korterevarende aflastning uden for eget hjem eller et korterevarende ophold i forlængelse af sygehusindlæggelse, hvis der er behov for pleje og omsorg, der ikke kan gives i hjemmet. Begge former for aflastningsophold bevilges med hjemmel i Serviceloven § 84. Der kan i enkelte tilfælde være behov for indsatser fra hjemmesygeplejen, selvom det primære formål med opholdet er aflastning. Pladserne er ikke omfattet af regelændringen og der vil således kunne opkræves egenbetaling.

Døgngenoptræningspladserne (23 stk.) er placeret på Sundhedscentret og bevilges til borgere med behov for og motivation til at forbedre funktionsniveauet. Opholdet bevilges efter Servicelovens § 86 om genoptræning. Også på døgngenoptræningsophold kan der være behov for indsatser fra hjemmesygeplejen, men det primære formål med opholdet er genoptræning. Pladserne er ikke omfattet af regelændringen og der vil således kunne opkræves egenbetaling.

Akutpladserne (2 stk.) er placeret på Sundhedscentret. Et ophold på akutpladserne ordineres af egen læge eller bevilges af akutsygeplejen. Opholdet bevilges i medfør af Sundhedslovens § 138 om hjemmesygepleje. Pladserne anvendes i meget begrænset omfang, da akutsygepleje i vidt omfang gives i borgernes eget hjem i kombination med plejen efter Serviceloven. Akutpladserne i Kolding Kommune anvendes kun til ophold med hjemmel i Sundhedslovens § 138 om hjemmesygepleje og anvendes således ikke til andre typer ophold. Akutpladserne er omfattet af regelændringen vedrørende egenbetaling og der kan for disse ikke opkræves betaling for kost, linned og tøjvask m.v.

Med denne afklaring af praksis i Kolding Kommune er der grundlag for, at iværksætte tilbagebetaling af egenbetaling fra borgere, der har været bevilget et ophold på akutplads i perioden efter den 1. januar 2018 og indtil 18. december 2018, hvor forvaltningen indstillede opkrævning af egenbetaling på akutpladserne. Der er således ikke opkrævet betaling fra 18. december til d.d.

Forvaltningen foretager tilbagebetalingen af egen drift og borgerne skal således ikke foretage sig noget. Tilbagebetalingen omfatter 35 ophold i ovennævnte periode. Den samlede tilbagebetaling vil udgøre ca. 65.000 kr.

Tilføjelse til sagsfremstilling

Seniorudvalget har anmodet om at få undersøgt, hvor mange akutophold, der vil skulle ske tilbagebetaling for, hvis tilbagebetalingen skulle ske efter de normalt gældende kommunale økonomiske forældelsesfrister.

Med finanslovsaftalen for 2019 og ministeriets opfølgende bekendtgørelser og vejledninger i 2019 er det - som beskrevet ovenfor - fastslået, at egenbetaling ved akutophold ikke har haft hjemmel i reglerne og ikke kunne opkræves. Ministeriet har dog også tilkendegivet, at der har været tale om en uafklaret retsområde. Retsområdet har i henhold til ministeriets brev fra 25. marts 2019 først pr. 1. januar 2018 haft en sådan klarhed, at der opstår et tilbagebetalingskrav. Ministeriet skriver således, at det *"alene vil være relevant, at kommunerne foretager en vurdering af opkrævet egenbetaling for ophold ved kommunale akutfunktioner, der er organiseret som kommunale akutpladser, for perioden 1. januar 2018 til den 28. februar 2019"*.

Inden den 1. januar 2018 har det dermed ikke været uberettiget at opkræve betaling, men seniorudvalget kan i henhold til serviceloven ændre serviceniveauet og beslutte at fastsætte betalingen til et lavere beløb end de faktiske omkostninger eller helt undlade at opkræve betaling for tilbud, der gives efter servicelovens § 84 (jf. vejledning nr. 2 til serviceloven, pkt. 197). En sådan beslutning kan også omfatte tiden forud for 1. januar 2018 og skal i givet fald omfatte alle modtagere af det pågældende tilbud. Det vil således skulle omfatte alle de borgere, der har haft en nærmere bestemt type ophold efter servicelovens § 84, som f.eks. et akutophold.

Der vil dermed ikke være tale om en tilbagebetaling på baggrund af en forældelseslovens bestemmelser, da opkrævningen for 1. januar 2018 reelt ikke var uberettiget. Der er således ikke tale om en pligt til at tilbagebetale efter forældelsesbetragtninger, men i stedet at Seniorudvalget fastsætter et forhøjet serviceniveau med tilbagevirkende kraft.

Hvis udvalget ønsker at tage afsæt i de frister, der gælder for almindelig forældelse, vil starttidspunktet for undtagelse fra egenbetaling fastsættes til 3 år før tidspunktet for ministeriets udstedelse af ny bekendtgørelse om akutophold, den 28. februar 2019.

Hvis det lægges til grund, at starttidspunkt for undtagelse således er den 28. februar 2016, vil der være tale om yderligere 67 ophold og en yderligere betaling på godt 40.000 kr.

Bilag

Brev fra ministeriet til KL - Tilbagebetaling - egenbetaling kommunale akutpladser.pdf

Brev til kommunerne vedr. vejledning om vederlagsfri hjemmesygepleje ved....pdf

Punkt 8: Årsrapport for utilsigtede hændelser 2018

10/24465

Resumé

Kommunerne skal ifølge Lov om Patientsikkerhed i Sundhedsvæsenet rapportere utilsigtede hændelser i forbindelse med sundhedsfaglige ydelser.

I 2018 blev der rapporteret 2386 hændelser i Kolding Kommune, hvilket er et fald fra 2472 i 2017.

Kolding Kommunes årsrapport for utilsigtede hændelser for 2018 fremgår af bilaget.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget.

Forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør og Socialdirektøren foreslår,

at orientering tages til efterretning.

Beslutning Seniorudvalget den 13-08-2019

Godkendt.

Beslutning Social- og Sundhedsudvalget den 16-08-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Beslutning Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 16-08-2019

Orienteringen blev taget til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Formålet med at registrere utilsigtede hændelser er at understøtte patientsikkerheden ved at indsamle, analysere og formidle viden om utilsigtede hændelser og dermed skabe en systematisk læring.

En utilsigtet hændelse er karakteriseret ved: 1) hændelsen ikke skyldes patientens sygdom, 2) hændelsen er skadevoldende eller kunne være skadevoldende og 3) hændelsen forekommer i forbindelse med behandling eller sundhedsfaglig virksomhed.

Der er blevet rapporteret 2386 utilsigtede hændelser i 2018 mod 2472 hændelser i 2017 i Kolding Kommune. Størstedelen af de rapporterede hændelser omhandler medicinering. Her er det bl.a. hændelser om bestilling, opbevaring og udlevering af medicin.

Der er rapporteret flest utilsigtede hændelser i plejeboliger og på bosteder.

Andelen af utilsigtede hændelser med alvorlighedsgraden 'Ingen skade' eller 'Mild skade' udgør 92 procent. 'Moderat skade' udgør 7 procent, mens de to alvorligste grader af utilsigtede hændelser 'Alvorlig skade' eller 'dødelig udfald' tilsammen udgør under 1 procent.

Antallet af rapporterede hændelser, der omhandler patientuheld, er faldet i forhold til 2017 og Kolding Kommune ligger lavere i forhold til de øvrige kommuner på landsplan. Et af fokuspunkterne siden 2013 har netop været faldforebyggelse.

De utilsigtede hændelser giver stor viden og læring, og er bl.a. årsag til, at en hjemmeplejegruppe har udarbejdet undervisningsmateriale om medicinadministration til de ufaglærte vikarer. Et andet eksempel er organisationen Bo- og Støtte tilbud, der har tydeliggjort arbejdsgangen omkring sagsbehandling af utilsigtede hændelser, så man sikrer, at medarbejderne får viden om, hvilke initiativer og tiltag, der er igangsat.

I 2019 vil der være fokus på følgende områder:

- Viden fra utilsigtede hændelser skal bruges til læring og forbedringer for patientsikkerheden blandt andet via brug af data.
- Fokus på vidensdeling om gode forebyggelsesindsatser og arbejdsgange på baggrund af indberettede utilsigtede hændelser på tværs af områder.
- Sektorovergange. Herunder tværfaglig dialogbaseret sparring på hændelser i sektorovergange i samarbejde med Region Syddanmark, Sygehus Lillebælt, Kolding Sygehus med flere.
- Interne overgange, fx mellem sygeplejen og plejehjem.

Årsrapport for utilsigtede hændelser i Kolding Kommune i 2018 fremgår af bilaget.

Bilag

Årsrapport for utilsigtede hændelser 2018

Punkt 9: Status på Seniortræf 2019 samt afholdelse af Seniortræf i 2020

18/26269

Resumé

Status på Seniortræf 2019 samt afholdelse af Seniortræf i 2020.

Sagen behandles i

Ældrerådet.

Forslag

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår,

at Ældrerådet drøfter opgaven.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Alle i Ældrerådet er enige om at man skal afholde Seniortræf og alle hjælper en hånd med ift. hvad de kan. Der afholdes evalueringsmøde den 6. september 2019, hvor fremtidig seniortræf vedtages.

Punkt 10: Synlighed og kommunikation fra Ældrerådet og Ældrerådets 60+ avis

11/10980

Resumé

Synlighed og kommunikation fra Ældrerådet og Ældrerådets 60+ avis.

- Næste udgave udkommer den 11. september 2019

Sagen behandles i

Ældrerådet (orientering).

Forslag

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 11: Budget 2020 - Ændringsforslag for Seniorpolitik

19/15313

Resumé

Der er udarbejdet 6 ændringsforslag til budget 2020 vedrørende:

SEN-S-01 Udskiftning af nødkald samt øgede udgifter til GPS til demente

SEN-S-02 Plejehjemslæger

SEN-S-03 Selvtræningsudstyr

SEN-S-04 Fysisk udviklingsplan for Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen

SEN-A-01 Borgernær dokumentation på plejehjem

SEN-A-02 Ældreboliger på Toftegården

Tilføjelse til resumé

Der er, efter seniorudvalgs mødet 11. juni 2019, udarbejdet yderligere 3 ændringsforslag til budget 2020 vedrørende:

SEN-S-05 Handicapkørsel – udvidelse fra 104 til 208 ture

SEN-S-06 Dimensioneringsaftale

SEN-A-03 Catolhavegyden

Sagen behandles i

Seniorudvalget

Forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår,

at Seniorudvalget beslutter hvilke ændringsforslag, der skal indgå i den videre budgetproces

Nyt forslag

Den konstituerede Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektør foreslår,

at ændringsforslagene drøftes

Beslutning Seniorudvalget den 11-06-2019

Ændringsforslagene indgår i den videre budgetproces. Herudover ønsker udvalget, at der udarbejdes et ændringsforslag vedrørende finansiering af øgede lønudgifter til sosu-elever på baggrund af dimensioneringsaftalen mellem KL og Regeringen for 2020-2021.

Beslutning Seniorudvalget den 13-08-2019

De yderligere 3 ændringsforslag indgår i den videre budgetproces.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Orienteringen taget til efterretning.

Sagsfremstilling

De stående udvalg har mulighed for, at fremsende ændringsforslag til budget 2020. Alle ændringsforslag indgår i et katalog.

Ændringsforslag Seniorudvalget

Forslags-	Titel	2020	2021	2022	2023
-----------	-------	------	------	------	------

nr.

SEN-S-01	Udskiftning af nødkald samt øgede udgifter til GPS til demente	Drift	1.130	230	230	230
SEN-S-02	Plejhjemslæger	Drift	320	320	320	320
SEN-S-03	Selvtræningsudstyr	Drift	150	150	0	0
SEN-S-04	Fysisk udviklingsplan for Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen	Drift	400	0	0	0
SEN-A-01	Borgernær dokumentation på plejehjem	Anlæg	2.900	1.800	1.800	1.800
SEN-A-02	Ældreboliger på Toftegården	Anlæg	1.000	0	0	0

SEN-S-01 Udskiftning af nødkald samt øgede udgifter til GPS til demente

Udskiftning af nødkald:

I Kolding Kommune har cirka 650 hjemmeboende borgere et nødkaldsapparat i deres hjem.

For at sikre den fremtidige drift anbefales det, at udskifte alle nødkald til digitale nødkald, som kører via 4G nettet. Hvis den fremtidige drift ikke sikres, kan det betyde, at forbindelsen mellem nødkaldsapparatet og vagtcentralen ikke fungerer efter hensigten efter 2020 og at borgernes tryghed og mulighed for at få tilkaldt hjælp vil blive påvirket.

En udskiftning til digitale nødkald forventes at koste 900.000 kr.

Digitale nødkald har desuden den fordel, at det er muligt, at se om der er forbindelse til nødkaldet. Program til overvågning af nødkald koster cirka 65.000 kr. årligt i licenser.

Øget udgifter til GPS til demente:

Der er kommet flere demente borgere der har behov for en GPS – både i eget hjem og på plejehjem. Dette har medført en årlig merudgift på kr. 165.000.

SEN-S-02 Plejhjemslæger

I perioden 2016 til og med 2019 er faste læger på plejhjemmene finansieret af SATS-pulje midler. Der er pt indgået aftaler med fasttilknyttede plejhjemslæger på 9 ud af de 13 plejehjem i Kolding Kommune.

Hvis alle plejehjem får tilknyttet en fast læge, forventes der en årlig udgift på 320.000 kr. De praktiserende læger vil gerne tilknyttes de resterende plejehjem, hvis ordningen permanentgøres.

Ordningen er evalueret i 2019 og viser at borgere, plejhjems personale og de praktiserende læger er meget glade for ordningen. For borgerne har det givet mere kontinuitet i forløbene og problemstillinger er blevet behandlet løbende.

SEN-S-03 Selvtræningsudstyr

Siden 2010 har seniorer kunne selvtræne 6 forskellige steder i Kolding kommune. Det er på Olivenhaven, Kirsebærhaven og Kløverhuset i Kolding, Cuben i Christiansfeld, Lindely i Vamdrup og det brugerstyrede hus i Storegade i Lunderskov.

En del af maskinerne er nedslidte og udskiftning er nødvendig. Ovenstående beløb dækker udskiftning eller indkøb af f.eks kondicykler, løbebånd eller stepmaskine.

SEN-S-04 Fysisk udviklingsplan for Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen

Seniorrådets fysiske udviklingsplan dækker perioden 2010-2018. Sundhedsrådets fysiske udviklingsplan er fra 2009. Socialrådets fysiske udviklingsplan er fra 2012.

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen samt Socialforvaltningen finder det relevant at udarbejde en ny fælles fysisk udviklingsplan der dækker senior-, sundheds- og socialområdet. Formålet er at skabe sammenhæng på tværs og komme med konkrete forslag til, hvordan bygningerne bedst muligt renoveres, udbygges eller nybygges så de modsvarer borgernes efterspørgsel og behovet fremadrettet.

Det foreslås derfor, at der i 2020 udarbejdes en fysisk udviklingsplan for hele Senior-, Sundheds- og Socialområdet. Det foreslås, at den samlede udgift på 800.000 kr. deles, så Seniorudvalget afholder 400.000 og Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget samlet afholder 400.000 kr.

En forudsætning for iværksættelsen af den fysiske udviklingsplan er således, at ændringsforslaget godkendes på såvel seniorområdet og socialområdet.

SEN-A-01 Borgernær dokumentation på plejehjem

Seniorrådet anvender i dag væghængte touchskærme som borgernær dokumentationsværktøj på plejehjemmene Bertram Knudsens Have, Kirsebærhaven og Olivenhaven. Det betyder at plejepersonalet dokumenterer direkte på en touchskærm i borgerens bolig i stedet for at gå tilbage til en computer på et kontor.

På baggrund af de gode erfaringer med touchskærme til borgernær dokumentation fra de eksisterende 3 plejehjem foreslår forvaltningen, at der etableres touchskærme i boligene på kommunens øvrige 7 plejehjem.

Den samlede udgift ved indførelse af touchskærme på alle 10 kommunale plejehjem vurderes til 3.2 mio. kr. om året. (Samlet udbud for alle 10 plejehjem, da den nuværende kontrakt på de 3 plejehjem udløber i marts 2020.) Hertil kommer en anslået engangsudgift på 1.5 mio. kr. til opgradering af WiFi samt en årlig anslået driftsomkostning af WiFi på 200.000 kr.

Indførelsen af touchskærme på de 10 plejehjem muliggør en samlet årlig effektivisering på 1.6 mio. kr. Beløbet er freregnet i ovenstående.

SEN-A-02 Ældreboliger på Toftegården

Toftegården Plejehjem i Jordrup består af 12 plejeboliger og 8 ældreboliger. Det er boligselskabet Domea der ejer de 8 ældreboliger. De 8 ældreboliger har i en længere periode været svære at udleje og oftest er det kun 2 af de 8 ældreboliger der er udlejet. Senior- og Sundhedsrådgivningen skønner ikke at efterspørgslen vil stige fremadrettet.

På ovenstående baggrund finder Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen det relevant, at Kolding Kommune køber de 8 ældreboliger af Domea for anslået 1.0 mio. kr. og nedlægger ældreboligerne. Dette vil medføre, at Kolding Kommune årligt sparer 3-400.000 kr. i tomgangshusleje.

Den konkrete besparelse, afhænger af en nærmere drøftelse med boligselskabet Domea og Landsbyggefonden og en nærmere beregning af økonomi i forlængelse heraf, herunder om der fortsat er udgifter til løbende vedligehold. Den konkrete besparelse anslås til 250.000 kr. pr år.

Tilføjelse til sagsfremstilling

De stående udvalg har mulighed for, at fremsende ændringsforslag til budget 2020. Alle ændringsforslag indgår i et katalog.

Ændringsforslag Seniorudvalget

Forslagsnr.	Titel	2020	2021	2022	2023
-------------	-------	------	------	------	------

SEN-S-05	Handicapkørsel – udvidelse fra 104 til 208 ture	Drift	140	260	390	520
SEN-S-06	Dimensioneringsaftale	Drift	8.900	13.500	13.500	13.500
SEN-A-03	Catolhavegyden	Anlæg	3.000	0	0	0

SEN-S-05 Handicapkørsel – udvidelse fra 104 til 208 ture

Kommunerne skal lovpligtigt tilbyde 104 enkeltture til brugerne af handicapkørselsordningen. Herudover kan kommunerne tilbyde flere ture, f.eks 208 enkeltture. Baseret på erfaringer fra Vejle og Haderslev kommuner skønnes merudgiften i 2020 at udgøre 140.000 kr. stigende til 520.000 kr. i 2023 og ud i årene.

1438 borgere i Kolding Kommune er visiteret til handicapkørsel. 0,9% procent heraf er i 2018 bevilget over 104 ture (borgerne kan blive visiteret til mere end 104 ture hvis der er særlige forhold der taler herfor). 3 procent har kørt 90 ture eller derover i 2018 og nærmer sig hermed grænsen på de 104 ture.

Forslaget er udarbejdet på baggrund af handicaprådets beslutning den 6. juni 2019.

SEN-S-06 Dimensioneringsaftale

Som følge af dimensioneringsaftale på sosu-området for 2020 og 2021 mellem Regeringen og KL samt ændring i uddannelseslængden og lønstigninger er økonomien på området for SSH- og SSA-elever under seniorpolitik udfordret med 8,9 mio. kr. i 2020 og med 13,5 mio. kr. fra 2021 og frem (i 2019-lønniveau), som kommunerne ikke kompenseres for.

Dimensioneringsaftalen indeholder aftale om +30% flere SSH- og SSA elever. Herunder overtager kommunen fra 2020 de tidligere regionsansatte elever, som kommunen ikke kompenseres fuldt ud for.

Udvalget skal i henhold til den gældende budgetprocedure selv finansiere eventuelle udfordringer inden for den nuværende budgetramme – og redegøre for nødvendige tiltag til sikring af rammeoverholdelse 2020 – 2023.

Forpligtigelsen i dimensioneringsaftalen om at aftage 30 % flere SSH- og SSA elever kan kommunerne ikke frasige sig. Der skal derfor via ændringsforslag, eller på anden måde, findes finansiering af ovenstående beløb på 8.9 mio. kr. i 2020 og 13.5 mio. kr. i 2021 og ud i årene.

Ovenstående beløb er under forudsætning af, at Kolding Kommune kan rekruttere 30 % flere SSH- og SSA elever. Lykkedes dette ikke vil ovenstående beløb/ merudgift være tilsvarende mindre.

SEN-A-03 Catolhavegyden

Det brugerstyrede hus Catolhavegyden anvender dele af den 815m2 store pavillon ved Vonsildhave skole. Pavillonen er midlertidig og utidssvarende i forhold til krav om ventilation, isolering, varmekilde mm. Fortsat brug af pavillonen kræver en ny byggetilladelse og dermed en renovering af pavillonen så den lever op til gældende byggekrav.

På ovenstående baggrund har By- og Udviklingsforvaltningen udarbejdet 3 forslag til en renovering/nyetablering af det brugerstyrede hus Catolhavegyden.

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen anbefaler forslag nr. 3 med en udgift på 3. mio. kr. da denne løsning opretholder det antal m2 det brugerstyrede hus har i dag og samtidig er den billigste løsning.

Forslag 1: Købe ny pavillon

Hele den eksisterende pavillon (ca. 815 m²) demonteres og fjernes. Terræn genetableres og der købes ny permanent opstillet pavillon på ca. 250 m².

Køb af Pavillon, demontering eksisterende mm kr. 4.300.000

Etablering af P-plads kr. 500.000

I alt kr. 4.800.000

Forslag 2: Leje ny pavillon i minimum 5 år

Hele den eksisterende pavillon (ca. 815 m²) demonteres og fjernes. Terræn genetableres og der lejes ny pavillon (midlertidig opstillet i minimum 5 år) på ca. 250 m². Der betales løbende månedlig leje i minimum 5 år. (Forkøbsret efter 5 år på kr. 1.800.000).

Levering, opstilling mm og leje af pavillon kr. 3.350.000
Etablering af P-plads kr. 500.000
I alt kr. 3.850.000

Forslag 3: Renovering og nedtagning af eksisterende pavillon

Renovering af de cirka 415m² som det brugerstyrede hus Catolhavegyden anvender i dag og nedtagning af de cirka 400m² resterende pavillon.

Renovering og nedtagning kr. 2.500.000
Etablering af P-plads kr. 500.000
I alt kr. 3.000.000

Bilag

Ændringsforslag budget 2020 Borgernær dokumentation på plejehjem.docx

Ændringsforslag budget 2020 Plejehjemslæger

Ændringsforslag budget 2020 Ældreboliger på Toftegården.docx

Ændringsforslag til budget 2020 Udskiftning af nødkald samt udgifter til GPS til demente

Ændringsforslag budget 2020 Fysisk udviklingsplan for Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen.docx

Ændringsforslag budget 2020 Selvtræningsudstyr.docx

Ændringsforslag budget 2020 Handicapkørsel.docx

Ændringsforslag budget 2020 Dimensioneringsaftale.docx

Ændringsforslag budget 2020 Catolhavegyden

Punkt 12: Generel orientering til Ældrerådet

18/363

Resumé

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen giver på mødet en orientering om udvalgt nyt til Ældrerådet.

- Venteliste til plejeboliger primo august 2019
- Status på budget 2019 og budget 2020
- Svar fra Regionen på henvendelse omkring liggende transport
- Frivilligfest den 25. september 2019
- Tilmelding til Danske Ældreråds temadag den 8. oktober 2019 vedr. ”Kommunernes sundhedsfaglige opgaver – fremtidens boligformer for ældre og et godt og værdigt liv på plejehjem”

Sagen behandles i

Ældrerådet (orientering).

Forslag

Senior-, Sundheds- og Fritidsforvaltningen foreslår

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 22-08-2019

Følgende medlemmer deltager i Frivilligfesten den 25. september 2019: Bent Nielsen, Bent Ginnerskov Jensen, Margit Steenberg Jensen, Lisbeth Kessler, Ellen Andersen Toldshøj, Aase Thomsen, Anni Aarestrup, Henry Clausen, Birthe Valentin Nielsen, Verner Thune, Inger Rotne og Mollé Lykke Nielsen.

Følgende medlemmer deltager i Danske Ældreråds temadag den 8. oktober 2019: Margit Steenberg Jensen, Aase Thomsen, Ellen Andersen Toldshøj, Inger Rotne, Henry Clausen, Verner Thune, Lisbeth Kessler, Anni Aarestrup og Bent Jørgensen.

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Bilag A - Svar fra regionen vedrørende liggende transport