

REFERAT Handicaprådet d. 09-06-2022

Mødedato Torsdag d. 09. juni 2022 kl. 15:30

Mødested Nicolaiplads 6, Udvalgslokalet, 4. etage

Mødedeltagere John Arne Sørensen, Thorbjørn Halvorsen, Inge-Mette Ohrt Rasmussen, Jens Peder Roed, Rasmus Lund-Sørensen, Inge Holberg Lehmann, Charlotte Enevoldsen, Pernille Hannesbo Astrup, Henning Rinkovski, Tove Mikkelsen, Dorte Møller Vistesén, Søren Berthelsen, El Hamlaoui Bahloul, Villy Søvnald, Iben Lehmann Rasmussen, Jan Schjerning, Søren Rasmussen, Merete Due Paarup

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Håndtering af økonomisk udfordring på specialundervisning i 2022..... | 3 |
| Status og læring fra spor 1 i handleplanen for udeboende unge med handicaps..... | 6 |
| Magtanvendelse 2021 på voksenområdet..... | 8 |
| Ankestyrelsens afgørelser af klagesager på social- og arbejdsmarkedsområdet 2021..... | 11 |
| Hjem, Hjemlighed og Hjemfølelse..... | 14 |
| Orientering om resultater fra Foreningsundersøgelsen 2021..... | 16 |
| De fem principper for god borgerinddragelse..... | 18 |
| Sagsbehandlingsfrister 2022..... | 20 |
| Orientering til Handicaprådet juni 2022..... | 22 |
| Underskriftsark..... | 23 |

Punkt 1: Håndtering af økonomisk udfordring på specialundervisning i 2022

21/31453

Resumé

På mødet d. 9. marts 2022 blev Børn og Uddannelse præsenteret for en økonomisk udfordring på specialundervisningsområdet som følge af en uventet stor stigning siden skoleårets start. Udvalget pålagde forvaltningen at komme med forslag til håndteringen af udfordringen i 2022.

Forvaltningens forslag fremlægges til udvalgets godkendelse.

Tilføjelse til resumé

Handicaprådet orienteres om sagen. Skolechef Karen Mortensen deltager på mødet og orienterer om sagen.

Sagen behandles i

Børn og Uddannelse d. 6. april 2022.

Forslag

Den konstituerede Børne- og Uddannelsesdirektør foreslår,

at forvaltningens forslag til håndtering af udfordringen i 2022 godkendes.

Nyt forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Børn og Uddannelse den 06-04-2022

Godkendt. Emnet sendes til drøftelse i Social Bæredygtighed i forbindelse med drøftelserne af et godt liv med handicap.

Fraværende:

Søren Rasmussen

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet erkender, at der er et økonomisk problem med udtrykker betænkelighed ved at der skal ske besparelser. Handicaprådet er opmærksom på, at specialundervisningen i almen skolen også er udfordret.

Sagsfremstilling

På mødet d. 9. marts 2022 blev Børn og Uddannelse præsenteret for en økonomisk udfordring på specialundervisningsområdet som følge af en uventet stor stigning siden skoleårets start. Det endelige beløbet kendes først efter, at visitationsprocessen er gennemført i april måned, men hovedparten af sagerne er nu afgjort, og der fremlægges et opdateret skøn over udfordringen.

Udvalget pålagde på mødet forvaltningen at komme med forslag til håndtering af udfordringen på specialområdet for 2022 og at udarbejde udvidelsesforslag til budget 2023 til håndtering af udfordringen.

Nedenfor gennemgås et opdateret skøn for omfanget for udfordringen samt et forslag til håndtering i 2022.

Udvidelsesforslag indgår i budgetprocessen for 2023 og vil blive lagt i udvalget på junimødet i overensstemmelse hermed.

Opdateret skøn på udfordringens omfang

Visitationen er endnu ikke endeligt afsluttet, men med få udestående sager, kan forvaltningen give et mere præcist skøn over omfanget på udfordringen.

Det forventes på nuværende tidspunkt en stigning på 35 elever, hvilket giver en årlig merudgift på 12,3 mio. kr. i forhold til indeværende skoleår. I 2022 forventes dermed en merudgift på 5,1 mio. kr.

Stigningen består blandt andet af 18 tilflyttere siden sidste skoleårs start og 9 anbragte børn uden for kommunen. Hertil kommer, at der i visitationen har været en stigning på i alt 53 elever til kommende skoleår, hvilket ligger 8 elever over antallet af specialskoleelever, der afslutter deres skolegang i indeværende skoleår eller visiteres tilbage til alment skoler.

Håndtering i 2022

I nogle kommuner opereres med en incitamentsmodel, hvor skoler, der indstiller en elev til specialundervisning, bliver modregnet et beløb, der helt eller delvist dækker udgiften til specialundervisningstilbuddet. I Kolding opereres ikke med en sådan incitamentsmodel. I stedet arbejdet med en solidarisk løsning med forbundne kar, hvor skoleområdet samlet set har dækket eventuelle merudgifter til specialundervisning. Dette er i praksis foregået ved, at udsving i udgiften til specialundervisning administrativt er indregnet i udmøntningen af kommende års budgetter for alment skolerne.

Henset til beløbets størrelse vurderes dette ikke at være en mulighed i år, da der vil være tale om en reduktion, der vil få en mærkbar effekt på serviceniveauet på området. I stedet foreslås tre tiltag:

Finanslovsmidler

I finansloven for 2020 indgik en pulje til ansættelse af flere lærere i folkeskolen. Puljen har en stigende profil i årene 2020 til 2023. I 2022 stiger beløbet med 2,6 mio. kr. i forhold til 2021.

Forvaltningen foreslår, at niveauet på finanslovsmidler fra 2021 fastholdes på alle skoler, mens stigningen i 2022 anvendes til at ansætte flere lærere på specialskolerne. Dermed anvendes midlerne som foreskrevet fra statsligt hold.

Forslaget indebærer, at udfordringen i 2022 reduceres med 2,6 mio. kr., men at beløbet i 2023 og frem kan udmøntes sammen den sidste stigning på 3,1 mio. kr. som del af budgetprocessen.

Engangsbesparelse på indkøb til materialesamlinger på skolernes pædagogiske læringscentre

Under Pædagogisk Center er der afsat i alt 1,375 mio. kr. årligt til indkøb til skolernes pædagogiske læringscentre. Beløbet disponeres af den enkelte skole ud fra en fordelingsnøgle baseret på elevtal.

Forvaltningen foreslår, at budgettet i 2022 reduceres med 1,2 mio. kr. svarende til restbeløbet i 2022. Som konsekvens heraf vil skolerne i 2022 kun i meget begrænset omfang kunne indkøbe nye bøger til læringscentrene, mens budgettet til undervisningsportaler på Pædagogisk Center samt den enkelte skoles budget til undervisningsmaterialer ikke påvirkes. Skolerne råder samlet set over et budget på 6,1 mio. kr. til indkøb af undervisningsmaterialer lokalt.

Forslaget indebærer, at udfordringen i 2022 reduceres med 1 mio. kr., men at budgettet til undervisningsmaterialer fra 2023 og frem er uændret.

Solidarisk dækning fra alment skoler og specialskoler

Som beskrevet ovenfor ses udgifterne til alment- og specialskoler som forbundne kar. Normalt vil en mindre stigning i udgiften til specialundervisning derfor blive modregnet i udmøntningen af alment skolernes budgetter.

Forvaltningen foreslår, at alment skolernes budgetter for kommende skoleår reduceres med 1 mio. kr. i 2022 i henhold til den normale praksis på området. Derudover foreslås det, at specialskolernes budgetter reduceres med 0,3 mio. kr. i 2022.

Forslaget indebærer, at udfordringen i 2022 reduceres med 1,3 mio. kr., samt at udfordringen i 2023 reduceres med 1,4 mio. kr., som følge af at ændringen også har effekt første halvår 2023.

Overblik over forslag til håndtering:

| <i>Beløb i 1.000 kr.</i> | 2022 | 2023 |
|--|-------|-------|
| Udmøntning af stigning i finanslovsmidler i 2022 tilgår specialskoler i 2022 | 2.600 | 0 |
| Engangsbesparelse på undervisningsmaterialer | 1.200 | 0 |
| Solidarisk dækning fra alment skoler | 1.000 | 1.000 |
| Solidarisk dækning fra specialskoler | 300 | 400 |
| Forslag til håndtering i alt | 5.100 | 1.400 |

Tilføjelse til sagsfremstilling

Sagsfremstillingen er opdateret i forbindelse med referatet ifølge aftale med udvalget.

Punkt 2: Status og læring fra spor 1 i handleplanen for udeboende unge med handicaps

21/12959

Resumé

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget besluttede på udvalgmødet d. 19. maj 2021 at igangsætte et projekt for at styrke rammerne for et godt ungeliv for unge med handicaps, som bor i egen bolig med støtte. Der blev i efteråret 2021 udarbejdet en samlet handleplan med tre spor:

Spor 1: Et godt, trygt og aktivt ungeliv for de unge, der bor i egen bolig.

Spor 2: En ny boform mellem botilbud og egen bolig?

Spor 3: Det strategiske grundlag for støtten til unge med handicap.

På udvalgmødet giver Voksenchef, Gülcan Güven Grud, en status for de igangsatte prøvehandlinger i spor 1, herunder den læring der er kommet ud af de forskellige prøvehandling, som et vigtigt afsæt for den fortsatte udvikling af meningsfulde aktiviteter og fællesskaber for de unge.

Der blev afsat penge i budgetaftalen for 2021-2025 for aktiviteterne i spor 1. Der er tale om 0,75 mio.kr. i 2021 og 1,0 mio.kr. i 2022.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked og Handicaprådet (orientering).

Forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at statusoplægget og læringspunkterne drøftes.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 05-04-2022

Social og Arbejdsmarked drøftede statusoplægget og læringspunkterne fra spor 1 i handleplanen for udeboende unge med handicaps.

Fraværende:

Iben Lehmann Rasmussen

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet støtter op omkring projektet. Handicaprådet har fokus på om der også afsættes midler fra og med 2023.

Sagsfremstilling

Det overordnede formål med spor 1 er at give flere unge med handicaps muligheden for at have et godt, trygt og aktivt ungeliv, hvor de også er en del af meningsfulde fællesskaber. Det er væsentligt, at de unge oplever, at tilbuddene i højere grad passer til dem og støtter dem i at forløse deres potentiale og være en del af sociale fællesskaber.

Prøvehandlingerne i spor 1 blev udarbejdet på baggrund af indsigter fra de unge og et tæt samarbejde med de pårørende, herunder en forældredialoggruppe, som forvaltningen stadig samarbejder med i forhold til den samlede plan.

Proces frem mod prøvehandlingerne i spor 1:

| | |
|-------------|---|
| Juni 2021 | <i>Dialogmøde med forældre til unge med handicaps i egen bolig den 16. juni</i> Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget inviterede forældre til unge med handicaps i egen bolig til dialogmøde. |
| August 2021 | <i>Møde med dialoggruppen forældre den 18. august</i> Opsamling på første dialogmøde med forældrene og planlægning af andet møde. <i>Dialogmøde med forældre til unge med handicaps i egen bolig den 25. august</i> |

| | |
|-----------------------|---|
| Juni 2021 | <p><i>Dialogmøde med forældre til unge med handicaps i egen bolig den 16. juni</i></p> <p>Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget inviterede forældre til unge med handicaps i egen bolig til dialogmøde.</p> <p>Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget inviterede forældre til unge med handicaps i egen bolig til opfølgende dialogmøde fra mødet i maj.</p> |
| August-september 2021 | <p><i>De unges oplevelser og behov</i></p> <p>Interview med de unge med fokus på dagligdagens opgaver og på fællesskab, aktiviteter og ensomhed. Interviews af lidt over 20 unge i både enkelt interview og gruppeinterview.</p> |
| September 2021 | <p><i>Beskrivelse af handleplanen</i></p> <p>Forvaltningen arbejdede med at beskrive de prøvehandlinger, som kom til at udgøre indholdet i de tre spor i handleplanen.</p> <p><i>Møde med dialoggruppens forældre den 29. september</i></p> <p>Dialog om forslag til prøvehandlinger.</p> |
| Oktober-december 2021 | <p><i>Igangsætning af prøvehandlinger fra starten af december</i></p> <p>De unge og forældrene bliver løbende involveret i de prøvehandlinger der sker ift. Kulturhuset, aktiviteter i og uden for BSH samt Grenens aktiviteter og tilbud.</p> |

De konkrete prøvehandlinger i Spor 1

Mere liv på bostederne

På mødet orienteres om de afholdte aktiviteter samt hvad der planlægges at afholde i 2022.

Styrkelse af Kulturhuset som værested

Kulturhuset er blevet re-designet. Målsætningen med denne prøvehandling er, at de unge i eget hjem oplever det som meningsfuldt at bruge Kulturhuset som værested og frirum. Kulturhuset skal være et trygt sted at være og et sted, hvor de unge føler sig mødt og velkommen. På mødet orienteres om, hvordan den nye indretning og organisering har skabt værdi for de unge.

Grenen som værested og et sted med specifikke tilbud til unge med autisme

Der orienteres om de konkrete tilbud og aktiviteter for unge med autisme.

Ansættelse af en koordinator-brobygger

René Boel er ansat en koordinator/brobygger på værestedsområdet. På mødet orienteres om hans rolle, og hvordan han støtter de unge i egen bolig i at deltage i aktiviteter og værdifulde fællesskaber i fritiden.

Det nye brugerråd

Brugerrådet kører videre bestående af daglige brugere af Kulturhuset. Der er lavet en aftale om, at der ved aktiviteter kan nedsættes en arbejdsgruppe bestående af brugere på tværs, dvs. fra Ungegruppen. Brugerrådet er orienteret om gruppen af de unge, der er der om torsdagen, og de er kommet med forslag til aktiviteter, hvor de vil invitere den nye gruppe (fx Klovneløbet).

Læringen fra prøvehandlingerne

På udvalgmødet vil Voksenchef, Gülcan Güven Grud, fremlægge læringen fra de forskellige prøvehandlinger. Herunder, hvad er vi lykkedes med og hvilke perspektiver kunne være vigtige i den fremadrettede udvikling og kvalificering af prøvehandlingerne.

Punkt 3: Magtanvendelse 2021 på voksenområdet

22/1968

Resumé

Orientering om magtanvendelser i 2021 for voksne borgere på handicap- og psykiatriområdet, som Kolding Kommune er handlekommune for.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked og Handicaprådet (orientering)

Forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 10-05-2022

Sagen udsættes til næste møde.

Fraværende:

Trille Nikolajsen

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 07-06-2022

Sagen udsættes til næste møde.

Fraværende:

Birgitte Munk Grunnet

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Der skal årligt udarbejdes en oversigt over antallet af akutte og ansøgte magtanvendelser overfor de borgere, som kommunen er ansvarlig for.

Magtanvendelse er et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten. Det grundlæggende princip er, at magtanvendelse aldrig må erstatte omsorg, pleje og pædagogisk hjælp. Hvis magtanvendelse er påkrævet, skal det udøves skånsomt og så kortvarigt som muligt.

Serviceoven indeholder mulighed for at personalet, i visse situationer, akut kan træffe beslutning om at anvende magt uden en forudgående afgørelse fra kommunen. Eksempelvis kan personalet fastholde, tilbageholde eller føre en borger tilbage til sin bolig, når borgeren er til fare for sig selv eller andre.

Derudover er der efter serviceoven mulighed for at ansøge borgerens handlekommune om tilladelse til at anvende magt overfor en bestemt borger. Serviceoven indeholder hjemmel til at borgerens handlekommune kan træffe afgørelse om indgreb i form af særlige døråbnere, stofseler, tryghedsskabende velfærdsteknologi og optagelse i særligt botilbud uden samtykke. Andre former for anvendelse af magt er ikke tilladt, men kan eventuelt vurderes som omfattet af reglerne om nødværge eller nødret.

I forhold til borgere, der er anbragt i en boform som følge af en strafferetlig afgørelse, har kommunen mulighed for at træffe afgørelse om yderligere indgreb efter serviceoven. Lederen af boformen kan træffe en foreløbig afgørelse om indgreb, hvis en afgørelse ikke kan afvente kommunens sagsbehandling. Eksempelvis kan en sag være uopsættelig, hvis en anbragt borger har tændstikker eller kniv med på værelset og tidligere har anvendt sådanne genstande til kriminalitet.

Magtanvendelse skal registreres og indberettes til borgerens handlekommune, hvilket er den kommune, der har ansvaret for borgerens ophold i tilbuddet. Derudover skal Socialtilsynet orienteres om magtanvendelse, der har fundet sted på tilbud, som Socialtilsynet fører tilsyn med. I Socialtilsynet indgår indberetningerne om magtanvendelse i Socialtilsynets driftsorienterede tilsyn.

Voksenrådgivningen skal som borgerens handlekommune vurdere, om en indberetning om akut magtanvendelse giver anledning til bemærkninger eller ændringer i kommunens afgørelse om hjælp, ligesom Voksenrådgivningen skal tage stilling til ansøgninger om tilladelse til magtanvendelse.

Magtanvendelser voksenområdet 2021

Akut indgreb – handicap og psykiatri

I 2021 er der modtaget 238 indberetninger om akutte indgreb på Kolding Kommunes egne tilbud, på private tilbud eller tilbud beliggende i andre kommuner, hvor Kolding Kommune er handlekommune.

Der er modtaget 106 indberetninger om magtanvendelse, hvor Voksenrådgivningen har vurderet, at der ikke har været tale om magtanvendelse.

Nedenstående tabel viser hvordan de indberettede magtanvendelser i 2021, for så vidt angår akutte indgreb, er blevet vurderet af Voksenrådgivningen. Til sammenligning er tilsvarende tal for 2020 indsat.

| Akutte indgreb | Afværgehjælp § 124c | Fastholdelse § 124d | Personlig hygiejne § 136a, stk. 1 | Nødret/nødværge | Uden hjemmel |
|------------------|---------------------|----------------------|-----------------------------------|--------------------|---------------------|
| Rytterskolevej | 2020: 0 2021: 1 | | | | 2020: 1 2021: 0 |
| Sjællandsvej | | | 2020: 0 2021: 26** | | 2020: 1 2021: 0 |
| Marielund | | | | | 2020: 0 2021: 2 |
| Centervej*** | 2020: 0 2021: 6 | 2020: 0 2021: 37 | | | 2020: 0 2021: 12 |
| Kernen | 2020: 0 2021: 1 | | | | |
| Tinghøj | | 2020: 0 2021: 1 | | | |
| Udenbys borgere* | 2020: 3 2021: 0 | 2020: 22 2021: 37 | | 2020: 2 2021: 0 | 2020: 3 2021: 7 |

*Med "udenbys borgere" menes borgere, der bor i botilbud i andre kommuner, og hvor Kolding Kommune er handlekommune.

** Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer kan efter serviceloven både ske akut og som et indgreb, foretaget på baggrund af en afgørelse fra kommunen (forhåndsgodkendt). Disse registrerede indberetninger vedrører alle forhåndsgodkendt magtanvendelse.

***Der er i 2021 sket en stigning i antallet af magtanvendelser. En del af stigningen er knyttet til en meget særlig situation, hvor der bl.a. var behov for et skift af de fysiske rammer, som skulle foretages efter servicelovens regler om magtanvendelse.

Nedenstående tabel viser antallet af indberettede magtanvendelser, som Voksenrådgivningen har modtaget i 2021 efter de særlige regler, der alene gælder for borgere med en nedsat psykisk funktionsevne, som er anbragt i henhold til en strafferetlig afgørelse, hvor lederen af boformen i en akut situation har truffet beslutning om at anvende magt. Det kan eksempelvis være en boform som Kofoedsminde. I 2020 blev der ikke modtaget indberetninger om magtanvendelse efter disse regler.

| Institution | Undersøgelse af den anbragtes opholdsrum og ejendele, jf. serviceloven § 137 h, stk. 1. | Inddragelse af den anbragtes effekter, jf. § 137 i, stk. 1. |
|--|---|---|
| Sikrede og ikke sikret boformer omfattet af kapitel 24 d | 1 | 1 |

Voksenrådgivningen har organiseret arbejdet med magtanvendelse i et magtanvendelsesteam, som løbende drøfter indberetninger om akut magtanvendelse og ansøgninger om magtanvendelse.

Et fokusområde for arbejdet i magtanvendelsesteamet vil fremadrettet være opfølgning i de tilfælde, hvor der bliver modtaget flere indberetninger om magtanvendelse vedrørende den samme borger, eller der bliver modtaget gentagne indberetninger fra det samme tilbud, hvilket skal sikre en relevant og hurtig dialog med botilbuddet. Desuden er det planlagt, at i de sager, hvor Voksenrådgivningen har truffet afgørelse om forhåndsgodkendt magtanvendelse, skal der være øget fokus på botilbuddenes registreringer af brugen af disse.

Ansøgt brug af magt – handicap og psykiatri

Voksenrådgivningen har i 2021 modtaget 18 ansøgninger om magtanvendelse, herunder har Voksenrådgivningen behandlet 1 sag om flytning uden samtykke. Sagen om inddragelse af effekter er behandlet efter de særlige regler i serviceloven, der gælder for personer, som er anbragt i henhold til en strafferetlig afgørelse.

I 2020 modtog Voksenrådgivningen 13 ansøgninger om magtanvendelse.

Nedenstående tabel viser antallet af ansøgte tilladelser, som Voksenrådgivningen har modtaget i 2021 på handicapområdet. Tallene for 2020 er medtaget i tabellen til sammenligning.

| Ansøgte tilladelser | 2021 | 2020 |
|--|------|------|
| Særlige døråbnere | 0 | 3 |
| Fastspænding med stofsele el. lign. | 9 | 5 |
| Tryghedsskabende velfærdsteknologi * | 6 | 3 |
| Flytning uden samtykke | 1 | 2 |
| Kortvarig fastholdelse i personlig hygiejnesituationer | 1 | 0 |
| Inddragelse af effekter | 1 | 0 |
| I alt | 18 | 13 |

*Social- og Ældreministeriet har i en bekendtgørelse fastsat regler om, hvilke former for tryghedsskabende velfærdsteknologiske løsninger, der må anvendes. Bekendtgørelsen bliver udarbejdet efter indstilling fra Rådet for Tryghedsskabende Velfærdsteknologi, som mindst en gang årligt udarbejder en liste med forslag til egnede løsninger. De velfærdsteknologier, som er omfattet af bekendtgørelsen, skal være egnede til at understøtte borgerens bevægelsesfrihed, omsorg, værdighed, tryghed eller sikkerhed. Eksempelvis kan der være tale om en teknologisk løsning i form af en GPS.

Punkt 4: Ankestyrelsens afgørelser af klagesager på social- og arbejdsmarkedsområdet 2021

22/9070

Resumé

Sagen indeholder en orientering omkring Ankestyrelsens afgørelser vedrørende klagesager på social- og arbejdsmarkedsområdet i 2021.

Sagen behandles i

Social og Arbejdsmarked, Børn og Uddannelse og Handicaprådet (orientering).

Forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Nyt forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 05-04-2022

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Fraværende:

Iben Lehmann Rasmussen

Beslutning Børn og Uddannelse den 06-04-2022

Godkendt.

Fraværende:

Søren Rasmussen

Beslutning Handicaprådet den 12-05-2022

Punktet udskydes til næste møde.

Fraværende:

El Hamlaoui Bahloul

Iben Lehmann Rasmussen

Søren Rasmussen

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Handicaprådet konstaterer, at der er sket et fald i antallet af klagesager på børn- og familieområdet.

Handicaprådet udtrykker tilfredshed med, at Rådet har fået oplyst det samlede sagsantal.

Handicaprådet konstaterer, at der mangler det samlede sagsantal for arbejdsmarkedsområdet og har desuden drøftet omgørelsesprocenten på 33,3% vedr. Aktivloven.

Sagsfremstilling

En række af de afgørelser, der træffes i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, kan påklages til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen skal derefter vurdere om det er den rette afgørelse, der er truffet.

Afgørelserne fra Ankestyrelsen bliver nøje fulgt, og Ankestyrelsens praksis indarbejdes løbende, idet afdelingerne, de faglige koordinatore og forvaltningens jurister samarbejder om at sikre korrekte afgørelser. Det er forventeligt, at Ankestyrelsen i nogle sager vil ændre de afgørelser, som træffes i afdelingerne. Lovgivningen indeholder gråzoner, ny lovgivning skal implementeres og Ankestyrelsen offentliggør nye principafgørelser, som er rettesnor for senere afgørelser i kommunerne.

Ankestyrelsen har offentliggjort en statistik for 2021, hvor det er muligt at se antallet af afgørelser fordelt overordnet set på hele loven og også ned i de enkelte paragraffer, som dækker social- og beskæftigelsesområdet. Ankestyrelsens statistik omfatter de fire kategorier, som Ankestyrelsen opdeler deres afgørelser i – afvisning, hjemvisning, stadfæstelse og ændring/ophævelse.

- *Stadfæstelse* betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- *Ændring* betyder, at afgørelsen er forkert, og Ankestyrelsen ophæver kommunens afgørelse.
- *Hjemvisning* betyder, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, som er førsteinstans. Kommunen skal behandle sagen og afgøre den igen. Årsag til hjemvisning kan f.eks. være manglende oplysninger eller sagsbehandlingsfejl.
- *Henvisning* betyder, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Det kan f.eks. være, fordi Ankestyrelsen ikke er den rigtige myndighed og derfor sender klagen videre til en anden instans.

For så vidt angår socialområdet er der i bilag 1 en oversigt over antallet af afgørelser der er truffet på områderne Børnehandicap, Familierådgivningen samt Voksenhandicap.

For arbejdsmarkedsområdet er der i bilag 2 en oversigt over antallet af afgørelser der er truffet under aktivloven, integrationsloven, lov om beskæftigelsesindsatsen, lov om social pension og sygedagpengeloven.

Socialområdet

På børnehandicapområdet har Ankestyrelsen truffet 10 afgørelser i 2021, hvilket er et fald på 37 afgørelser i forhold 2020. De 10 afgørelser, Ankestyrelsen har truffet i 2021, vedrører merudgifter efter § 41 i serviceloven og tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 i serviceloven. De 10 afgørelser skal ses i forhold til det samlede antal afgørelser, Børnehandicap traf på området, som i 2021 var ca. 452 afgørelser.

På familieområdet har Ankestyrelsen i 2021 truffet 10 afgørelser, hvilket er et fald på 16 afgørelser i forhold til 2020. De 10 afgørelser vedrører f.eks. samvær, forældrebetaling og efterværn. De 10 afgørelser skal ses i forhold til det samlede antal afgørelser, Familierådgivningen traf på området, som i 2021 var ca. 666 afgørelser.

På voksenhandicapområdet har Ankestyrelsen i 2021 truffet 16 afgørelse, som er en stigning på 3 afgørelser. De 16 afgørelser vedrører f.eks. socialpædagogisk bistand, borgerstyret personlig assistance, beskyttet beskæftigelse samt afgørelser om midlertidige- og varige botilbud. De 16 afgørelser skal ses i forhold til det samlede antal afgørelser, Voksenrådgivningen traf på disse områder, som i 2021 var cirka 332 afgørelser.

Beskæftigelsesområdet

I forhold til arbejdsmarkedsområdet ses der ofte sager, hvor borgerne ikke er enig i kommunens afgørelser omkring en videre afklaring af arbejdsevnen, men derimod mener de bør indstilles til en førtidspension. Desuden er der sager omkring tilbagebetaling af hjælp, hvor Ankestyrelsen ofte giver borgerne medhold omkring deres vidende om, at de skulle betale hjælpen tilbage. Begge eksempler er uddybet i bilaget sammen med en række andre uddybninger af tallene.

I de to vedhæftede bilag ses en oversigt over Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet og arbejdsmarkedsområdet. Bemærk, at bilaget for socialområdet er udarbejdet på samme vis som de sager det tidligere Social- og Sundhedsudvalg fik forelagt omkring emnet.

Bilag

Oversigt over antallet af afgørelser der er truffet på områderne Børnehandicap, Familierådgivningen samt Voksenhandicap

Afgørelser på beskæftigelsesområdet 2021

Punkt 5: Hjem, Hjemlighed og Hjemfølelse

21/31354

Resumé

I januar 2022 igangsatte forvaltningen en indsats på alle botilbud med overskriften 'Hjem, hjemlighed og hjemfølelse', hvis formål er at sikre, at den enkelte borger har et trygt og godt hjem.

Via en designproces er alle relevante aktører inddraget; borgere, pårørende, medarbejdere, ledere samt nærmiljøet.

Indsigterne af feltarbejdet har peget på syv hjem-indikatorer, som indkapsler hvad der skaber et godt og trygt hjem. Med udgangspunkt i hvert botilbud igangsættes hverdagsprøvehandlinger, hvorefter erfaringerne deles på tværs af tilbuddene.

Tilføjelse til resumé

Handicaprådet orienteres om sagen. Udviklingskonsulent fra Strategi og Udvikling Karen Tønning deltager på mødet og orienterer om indsatsen.

Sagen behandles i

Social- og Arbejdsmarked og Handicaprådet (orientering)

Forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social og Arbejdsmarked den 10-05-2022

Social og Arbejdsmarked tog orienteringen til efterretning.

Fraværende:

Trille Nikolajsen

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning og bakker op om projektet og forventer at få en opfølgning senere.

Sagsfremstilling

Med afsæt i tilgangen Selvværd og Sammenhæng har Social- og Arbejdsmarkedetsforvaltningen igangsat en indsats, der ønsker at sætte fokus på begreberne 'hjem', 'hjemlighed' og 'hjemfølelse' i forhold til at være borger på et botilbud for voksne i Kolding Kommune. Der er tale om borgere, som har en psykisk- eller fysisk funktionsnedsættelse, og som af den grund har behov for at bo i et botilbud.

Formålet med indsatsen er, at sikre at den enkelte borger har et godt og trygt hjem med plads til at opbygge en hjemfølelse, der gør at de befinder sig godt. Gennem indsigter og fokus på hjem, hjemlighed og hjemfølelse sættes prøvehandlinger i gang på alle vores tilbud for voksne i Kolding Kommune. Herfra skal erfaringerne og effekten af prøvehandlingerne deles på tværs af tilbuddene, og på den baggrund sættes nye initiativer i gang, så hjem, hjemlighed og hjemfølelse bliver integreret på alle vores tilbud.

Begreberne 'hjem', 'hjemlighed' og 'hjemfølelse' er udfoldet med udgangspunkt i inspiration fra forskning, artikler samt besøg på et friplejehjem.

Med udgangspunkt i borgerens perspektiv er der igangsat en designproces, hvor også medarbejdere, ledere, pårørende og nærområdet inddrages. Indsigterne fra feltarbejdet peger på syv hjem-indikatorer;

- De skønne omgivelser
- De betydningsfulde mennesker
- Den gode hverdag
- De vigtige værdier
- De mange sanser
- Det smukke sprog
- Det fede fællesskab

På baggrund af alle indsigterne igangsættes hverdagsprøvehandlingerne, som hvert botilbud selv bestemmer. Andre tilbud under voksenområdet inddrages desuden i det omfang, det er relevant. Det betyder, at der samlet sættes en bred vifte af hverdagsprøvehandling i gang, hvor de arbejder med en eller flere af hjemindikatorerne. Erfaringerne og effekten heraf deles på tværs af tilbuddene, og på den baggrund sættes nye initiativer i gang, så 'hjem', 'hjemlighed' og 'hjemfølelse' bliver integreret på alle vores tilbud.

Punkt 6: Orientering om resultater fra Foreningsundersøgelsen 2021

21/18132

Resumé

Forvaltningen gennemførte i efteråret 2021 en kvalitativ foreningsanalyse med fokus på inkluderende aktiviteter til borgere med funktionsnedsættelser og sindslidelser i foreningerne i Kolding Kommune. I alt blev 263 foreninger kontaktet, hvoraf 108 (41 %) deltog i Foreningsundersøgelsen 2021.

Tilføjelse til resumé

Handicaprådet orienteres om sagen. Projektleder Anette Hvidtfeldt orienterer om arbejdet med parasport under 'Bevæg dig for livet'.

Sagen behandles i

Sundhed og Fritid.

Forslag

Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Nyt forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Sundhed og Fritid den 28-03-2022

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende:

Ole Martensen

Beslutning Handicaprådet den 07-04-2022

Punktet flyttes til næste Handicaprådsmøde den 12. maj 2022.

Fraværende:

Charlotte Enevoldsen

Iben Lehmann Rasmussen

Søren Rasmussen

Merete Due Paarup

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning og bakker op omkring projektet.

Det aftales, at tage kontakt til fritid og idræt for deltagelse på et Handicaprådsmøde for drøftelse af følgende punkter:

- visuel oversigt over de forskellige aktiviteter der er handicapvenlige.
- opmærksomhed på hvor der er tilgængelighed ifbm. etablering af aktiviteter.
- lokalefordeling for målgruppen med handicap.

Sagsfremstilling

Baggrund for Foreningsundersøgelsen i Kolding Kommune 2021

Kolding Kommune er 'Bevæg dig for livet'-visionskommune til ultimo 2023. Herunder har Kolding Kommune indgået en partnerskabsaftale med 'Bevæg dig for livet – Parasport og Idræt for sindet' frem til 2020, og fik i 2021 penge til at finansiere aktiviteter for borgerne. Med partnerskabsaftalen ønskedes det at afprøve en metode, der kunne øge idrætsdeltagelsen og bevægelsesniveauet for mennesker med funktionsnedsettelse og psykiske lidelser.

Aftalen tog udgangspunkt i Kolding Kommunes Fritids- og Idrætspolitik's indsatsområde om, at flest mulige borgere, uanset forudsætninger og funktionsnedsettelse, kan deltage i meningsgivende fællesskaber i fritidslivet.

Erfaringer fra Vejle Kommune

I 2018 og 2022 foretog Vejle Kommune to foreningsundersøgelser med fokus på borgere med psykiske og fysiske funktionsnedsettelse. Undersøgelserne viste, at der var stor opbakning og interesse fra foreningernes side i at inkludere borgere med funktionsnedsettelse i foreningslivet. Dertil gav det Vejle Kommune et indblik i hvilke foreninger, der er åbne for at samarbejde om at inkludere målgruppen. Undersøgelserne viste, at 89 (59 %) af foreningerne i Vejle Kommune havde et aktivitetstilbud til målgruppen og/eller havde interesse i et samarbejde eller tanker om at udbyde aktivitetstilbud.

Undersøgelsens formål

Foreningsundersøgelsen vil klarlægge, hvilke foreninger i Kolding Kommune, der er åbne for at inkludere målgruppen, og derved hvilke foreninger, der vil være oplagt at sætte et samarbejde i gang med i første omgang. Herunder også, hvor ressourcerne skal lægges, og hvilke barrierer, der skal nedbrydes for, at foreningerne har de bedste forudsætninger for at igangsætte aktivitetstilbud til målgruppen. Denne viden er brugbar for et eventuelt kommende Parasportråd.

Undersøgelsens resultater

Foreningsundersøgelsen er blevet gennemført af to studentermedhjælpere, som har kontaktet 263 foreninger i Kolding Kommune i efteråret 2021. I alt har 108 (41 %) foreninger deltaget i undersøgelsen. Heraf har 23 foreninger allerede et tilbud til målgruppen og ønsker et samarbejde med kommunen. 52 foreninger har ikke et tilbud i dag, men ønsker et samarbejde, mens 33 foreninger ikke har et tilbud og ønsker heller ikke et samarbejde herom.

Studentermedhjælperne, Luna Steen Hansen og Marie Lunde, orienterer på mødet om Foreningsundersøgelsens resultater, og projektleder, Anette Hvidtfeldt, orienterer om arbejdet med parasport under 'Bevæg dig for livet'.

Punkt 7: De fem principper for god borgerinddragelse

21/26610

Resumé

Kommunernes Landsforening og Danske Handicaporganisationer har sammen udarbejdet fem principper for styrket tillid og samarbejde på handicapområdet. Formålet med de fem principper er at skabe et fælles udgangspunkt og et bedre fundament for mødet mellem kommune og borger.

Under opfordring fra det tidligere Handicapråd, blev det i 2021 besluttet, at principperne skulle testes blandt borgere og pårørende i kommunen. Testen foregik efteråret 2021. Resultaterne blev sammen med tre overordnede fokusområder fremlagt det tidligere Handicapråd og det tidligere Social- Handicap og Hjælpeudvalget. Det blev her besluttet, at der skulle udvælges og arbejdes videre med de tre fokusområder og at det nye Handicapråd og relevante Velfærdsudvalg skulle præsentere for en handleplan for det videre arbejde med principperne i Kolding Kommune.

Med inddragelse af medarbejdere, er der i de efterfølgende måneder blevet udarbejdet række nye samt blevet udpeget en række eksisterende praksisser, som understøtter arbejdet med alle tre fokusområder

Sagen behandles i

Handicaprådet, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget samt Seniorudvalget.

Forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren, Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektøren og den konstituerede Børne- og Uddannelsesdirektør foreslår,

- at initiativerne i handleplanen drøftes og godkendes
- at tiltagene implementeres i løbet af andet halvår i 2022 og første halvår i 2023
- at Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren, Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektøren og Børne- og Uddannelsesdirektøren sikrer en koordineret implementering
- at Handicaprådet, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget samt Seniorudvalget forelægges en afrapportering i 3. kvartal 2023

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning og støtter den videre proces.

Handicaprådet opfordrer til, at det tages op til overvejelse, hvordan der tages kontakt til specifikke målgrupper i forhold til rækkefølgen af opringning/fremsendelse af afgørelser.

Å
Å
Å

Sagsfremstilling

Ifølge en undersøgelse foretaget af VIVE i 2021, oplever ca. tre ud af fem mennesker med handicap slet ikke eller i mindre grad at have indflydelse på, hvilke tiltag eller hvilken hjælp der iværksættes af kommunen. Kun ca. halvdelen af mennesker med handicap stoler på, at de får den hjælp fra kommunen, de har ret til.

På baggrund af denne viden, har Danske Handicaporganisationer og Kommunernes Landsforening udarbejdet fem principper for at styrke samarbejdet mellem borgerne og kommunen. Principperne bygger på borgerinddragelse og tillid og har til formål, at flere borgere får, lærer sig mere, deltager og sætter sig ind i sagsbehandling, visitation og indsats. Centralt i udspillet er, at det er kommunen, der bliver inddraget i borgernes liv og ikke det omvendte; at borgerens hjælp og støtte tilpasses kommunernes arbejdsopgaver.

De fem principper

De fem principper lyder som følger:

Gensidig tillid og samarbejde:

- År skal synliggøres og sættes i centrum i den kommunale sagsbehandling

- År skabes gennem fælles mål og mulighed for reel indflydelse

- År skabes gennem et fælles overblik og indsigt i hinandens præmisser, viden og ekspertise

- År kræver tid og

fleksibilitet

- År forudsætter gennemsigtighed og tilgængelighed

Interviews

I løbet af efteråret 2021 blev der foretaget interviews som stikprøve af borgernes oplevelser af mødet med kommunen i forhold til de fem principper.

I alt 14 blev interviewet om deres oplevelser af mødet med kommunen. Interviewene var en blanding af telefoninterviews, individuelle interviews, par-interviews og et enkelt gruppeinterview. Respondenterne er her blevet spurgt ind til deres oplevelser af mødet med kommunen med fokus på de fem principper.

Indsigter

Tilbagemeldingerne fra borgerne viser, at borgerne på visse områder oplever at de 5 principper i deres møde med kommunen efterleves, men at der samtidig er områder, som kommunen kan styrke, for i endnu højere grad, at leve op til de 5 principper for god borgerinddragelse.

Resultaterne af undersøgelsen har ledt til tre følgende fokusområder, som kan bidrage til at styrke samarbejdet mellem borgere med handicaps og kommunen yderligere:

Tre overordnede fokusområder

1. Styrkelse af god kommunikation, information og vejledning

2. Arbejder på at gøre formidlingen af afslag og ændringer mere tilgængelige for borgeren

3. Fremlægge eventuelle alternative muligheder i forbindelse med afslag

4. Fortælle borgeren om mulighederne for at tage bisidder med til møder med kommunen

5. Understøtte rådgiverne i, at de har tiden til at se sig grundigt ind i et sagsforløb, når de overtager en borger

Å

1. Styrkelse af det tværgående samarbejde

2. Styrket samarbejde med åvrige fagpersoner i udformning af mødet sammen med borger

3. Styrket samarbejde med udfører i forhold til at følge op på borgere (særligt fokus på de borgere, der har et ikke-synligt handicap)

4. Styrket samarbejde med regionen

5. Koordinerende sagsbehandlere i komplekse sager

Å

1. Styrkelse af kendskab til borgeren, den gode inddragelse og overlevering

2. Send information ud i god tid til borger, når der sker et sagsbehandler skifte,

3. Understøtte rådgiverne i, at de har tiden til at se op på ny-overdragede borgersager

Handleplanen for implementeringen af de fem principper for god borgerinddragelse

På valgsmødet i december blev det aftalt, at der skulle udvælges nogle fokusområder til det videre arbejde, og at medarbejdere og borgere / pårørende skulle inddrages i den videre proces. De forskellige medarbejdergrupper er blevet præsentert for indsigter og fokusområder. Medarbejderne er kommet med deres tilbagemeldinger i forhold til hvilke tiltag der allerede er i gang eller igangsat, som understøtter fokusområderne. De er også kommet med deres bud på, hvilke tiltag der kan sættes i gang for at understøtte arbejdet med de forskellige fokusområder. Det er disse medarbejdertilbagemeldinger, der sammen med borgernes input under interviewene, der danner udgangspunkt for handleplanen. Udvalgte initiativer vil efterfølgende blive testet og videreudviklet sammen med borgerne.

Handleplanen er sat ind nedenfor. En detaljeret beskrivelse af initiativerne er vedlagt dagsordenpunktet som bilag. Planen og de syv initiativer gennemgås på valgsmødet.

Punkt 8: Sagsbehandlingsfrister 2022

22/9820

Resumé

På socialområdet – herunder senior- og hjælpemiddelområdet - skal kommunen årligt offentliggøre sagsbehandlingsfrister i sager, hvor en borger kan søge om hjælp.

Oplysninger om de aktuelle sagsbehandlingsfrister på de enkelte lovområder er indsamlet med henblik på, at fristernes længde vurderes og fastsættes.

Sagen behandles i

Senior, Ældreråd (Høring), Senior.

Forslag

Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektøren foreslår,

at sagsbehandlingsfristerne fastsættes som foreslået i vedlagte bilag.

Beslutning Senior den 10-05-2022

Godkendt. Sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Fraværende:

Poul Fremmelev

Beslutning Ældrerådet den 12-05-2022

Ældrerådet tager sagsbehandlingsfrister 2022 til efterretning med ønske om kortere responstid.

Fraværende:

Henry Clausen

Margit Steenberg Jensen

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning med ønske om kortere responstid.

Sagsfremstilling

Det fremgår af retssikkerhedslovens § 3, stk. 2 at:

”Kommunalbestyrelsen skal på de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres. Hvis fristen ikke kan overholdes i en konkret sag, skal ansøgeren skriftligt have besked om, hvornår ansøgeren kan forvente en afgørelse”.

Kompetencen til på udvalget Seniors område at fastsætte fristerne er delegeret fra Byrådet til udvalget Senior. Udvalget Senior skal således fastsætte og offentliggøre de overordnede frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning om hjælp, til der er truffet afgørelse, for de retsområder, der er delegeret til Senior i henhold til styrelsesvedtægten.

Fristen skal som udgangspunkt fastsættes for hvert sagsområde. Hvis fristen ikke kan overholdes, skal ansøgeren have skriftlig besked om, hvornår afgørelse kan forventes.

I vedhæftede bilag fremgår de aktuelle sagsbehandlingsfrister. Fristerne svarer til den tid, det i øjeblikket tager at behandle ca. 80–90 % af sagerne på de enkelte sagsområder.

Som det fremgår af bilaget, svarer sagsbehandlingsfristerne i 2022 til sagsbehandlingsfristerne for 2021.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister 2022

Punkt 9: Orientering til Handicaprådet juni 2022

21/26610

Resumé

Generel orientering til Handicaprådet fra handicaprådsformanden og administrationschefen.

Sagen behandles i

Handicaprådet.

Forslag

Social- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 09-06-2022

Handicaprådet tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Generel orientering til Handicaprådet fra handicaprådsformanden og administrationschefen m.fl., herunder:

Punkt 10: Underskriftsark

21/26610

Resumé

Handicaprådet skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkendt.

Sagen behandles i

Handicaprådet.