

REFERAT Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget d. 21-10-2020

Mødedato Onsdag d. 21. oktober 2020 kl. 10:00

Mødested Festsalen

Mødedeltagere Hans Holmer, Hanne Dam, Benny Dall, Trille Nikolajsen, Kristina Jørgensen, Tobias K. J. Jørgensen, Elvis Comic, Ole Martensen, Henrik Nielsen

Indholdsfortegnelse

Socialøkonomiske potentialer i et bæredygtigt innovationshus.....	3
Tre centrale udmeldinger (National Koordination).....	5
Godkendelse af Rammeaftalen 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisni	8
Årsrapport for utilsigtede hændelser 2019.....	10
Underskriftsark.....	13

Punkt 1: Socialøkonomiske potentialer i et bæredygtigt innovationshus

20/6391

Resumé

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget drøftede på fællesmødet den 17. juni 2020 socialøkonomiske potentialer i et bæredygtigt innovationshus.

Formålet med punktet var at få en drøftelse af, hvordan og med hvilke indsatser Social- og Sundhedsområdet kan spille ind i et bæredygtigt innovationshus.

På mødet blev det besluttet at genoptage behandlingen af punktet.

Siden fællesmødet har Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget vedtaget deres politiske retning i et bæredygtigt innovationshus, og med det afsæt lægges der på mødet op til en temadrøftelse af, hvilke indsatser Social- og Sundhedsområdet med fordel kan se spille ind i et bæredygtigt innovationshus.

Sagen behandles i

Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsdirektøren og Social- og Sundhedsdirektøren foreslår,

at temaerne drøftes og besluttet, således at de kan indgå i det videre arbejde med at etablere et bæredygtigt innovationshus.

Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 21-10-2020

Udvalgene drøftede Social- og Sundhedsudvalgets temaer og besluttede, at følgende foreslåede emner;

- Samspil mellem beskyttet beskæftigelse og aktivitetstilbud
- Frivillighed og fællesskaber

indgår i det videre arbejde med etableringen af et bæredygtigt innovationshus.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget drøftede på et fællesmøde den 17. juni 2020 socialøkonomiske potentialer i et bæredygtigt innovationshus.

Formålet med punktet var at få en drøftelse af, hvordan og med hvilke indsatser Social- og Sundhedsudvalgets område kan spille ind i et bæredygtigt innovationshus.

På mødet blev det besluttet at genoptage behandlingen af punktet.

Siden fællesmødet har Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget besluttet deres politiske retning i et bæredygtigt innovationshus, og med det afsæt lægges der på mødet op til en temadrøftelse af, hvilke indsatser Social- og Sundhedsområdet med fordel kan se spille ind i et bæredygtigt innovationshus.

Temadrøftelserne om Social- og Sundhedsområdets potentielle indsatser tager afsæt i nedenstående overordnede emner:

På mødet vil der være et oplæg, som blandt andet peger på nedenstående potentielle emner:

- Samspil mellem beskyttet beskæftigelse og aktivitetstilbud
- Frivillighed og fællesskaber

At det er ovenstående 2 emner, der tages afsæt i, handler om, at det vurderes at der her er potentialer, som kan spille ind i at understøtte markedet af socialøkonomiske og kommercielle virksomheder i et bæredygtigt innovationshus.

Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalgets 4 politiske retninger er vedhæftet som bilag.

Bilag

Politiske retninger i et bæredygtigt innovationshus.pdf

Punkt 2: Tre centrale udmeldinger (National Koordination)

20/26761

Resumé

Socialstyrelsen har udsendt tre centrale udmeldinger til landets kommunalbestyrelser og regionsråd, herunder vedrørende:

1. udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
2. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
3. borgere med svære spiseforstyrrelser

Link til de centrale udmeldinger: <https://socialstyrelsen.dk/tvaergaende-omrader/national-koordination/central-udmelding>

Formålet med den nationale koordinationsstruktur er at sikre, at der eksisterer det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud til borgere på det mest specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Socialstyrelsen ønsker en afrapportering, der indeholder følgende 4 temaer:

1. Målgruppen: (antal borgere inden for målgruppen)
2. Højt specialiserede tilbud og indsatser
3. Koordinering og samarbejde
4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Besvarelser på de tre centrale udmeldinger er vedlagt.

Besvarelserne er udarbejdet på baggrund af:

- 1) besvarelser fra de enkelte kommuner for hver af de tre målgrupper, jf. de 4 temaer ovenfor.
- 2) besvarelser fra de tilbud, som kommunerne har angivet som højt specialiserede tilbud, som de anvender til den konkrete målgruppe. Tilbuddene har skulle forholde sig til, hvorvidt de anser sig som højt specialiserede tilbud til de konkrete målgrupper med udgangspunkt i Socialstyrelsens kriterier. I bekræftende fald skal tilbuddene bl.a. redegøre for borgerflow og kompetencer på tilbuddet til den konkrete målgruppe.

Der er i hele processen et nødvendigt fokus på dialog og koordinering med sekretariatene fra de fire andre KKR-områder, så det sikres, at rapporterne er afstemt med blik for den samlede nationale tilbudsstruktur.

Sagen behandles i

Fællesmødet mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Socialdirektøren foreslår,

at besvarelserne på de 3 centrale udmeldinger godkendes.

Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 21-10-2020

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget godkendte besvarelserne på de 3 centrale udmeldinger med den tilføjelse, at Socialstyrelsens opmærksomhed skærpes i forhold til, at behovet for antallet af de højt specialiserede pladser på det specialiserede område i fremtiden forventes at blive reduceret i takt med, at kommunerne arbejder med tidlige indsatser, rehabilitering, recovery-baserede tilgange samt på at gøre borgerne mere selvhjulpne i bred forstand.

Sagsfremstilling

Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Målgruppestørrelse:

Kommuner i Syddanmark

2017 2018 2019

Antal udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug, som er visiteret til en behandlingsindsats dvs. både døgn- og ambulante indsatser	10	8	8
---	----	---	---

Antal udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug, som er visiteret til en døgnbehandlingsindsats	2	2	2
--	---	---	---

Højt specialiserede tilbud i beliggende i Syddanmark

Der er foretaget en afdækning af de tilbud, som kommunerne anvender eller vil formode at anvende til gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug. Ingen af disse tilbud opfylder helt eller tilnærmelsesvis Socialstyrelsens fire kriterier (jf. Screeningsmodellen for højt specialiserede tilbud).

Forslag ift. den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Opkvalificering af det nationale vidensniveau:

Socialdirektørforum er medunderskrivere på et brev til Socialstyrelsen vedrørende den centrale udmelding om udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug. Brevet fremgår af bilag 1.

Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Målgruppestørrelse:

Kommuner i Syddanmark	2017	2018	2019
Antal borgere med domstype 1 anbragt på sikret afdeling	5	5	6
Antal borgere med domstype 2 på både åben og sikret afdeling	16	16	16
Antal borgere med domstype 2, som er overført til Kofoedsmindes sikrede afdeling	11	10	9

Højt specialiserede tilbud i beliggende i Syddanmark

Kommunerne i Syddanmark har i perioden 2017-2019 anvendt følgende højt specialiserede tilbud til borgere med type-2 dom beliggende i Syddanmark (jf. kriterier i Socialstyrelsens screeningsmodel):

- Udviklingscenter De 2 Gårde, Vejle Kommune
- Specialcenter Syddanmark (Kompasrosen, Midgårdhus og Østruplund), Region Syddanmark

Derudover anvendes der også højt specialiserede tilbud i andre regioner.

Forslag ift. den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Muligheder for udvidelse af tilbudsviften
- Bedre tilgang til viden/ øget kommunikation
- Arbejdes med de tidsbestemte domme
- Lovhjemmel for delegation af kompetence ift. udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud
- Ændret finansieringsform for Kofoedsminde

Borgere med svære spiseforstyrrelser

Målgruppestørrelse

Kommuner i Syddanmark	2017	2018	2019
Børn og unge med svære spiseforstyrrelser	22	32	27
Voksne med svære spiseforstyrrelser	50	51	63

7 børn- og unge med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017 – 2019, mens 51 voksne med svære spiseforstyrrelser har modtaget højt specialiserede matrikelløse indsatser i perioden 2017 – 2019.

Højt specialiserede tilbud i beliggende i Syddanmark

I forhold til højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen (tema 2) anvender kommunerne i Syddanmark, med udgangspunkt i Socialstyrelsens screeningsmodel, følgende højt specialiserede tilbud, som er beliggende i Syddanmark:

- Team for spiseforstyrrelse i Sønderborg
- CSR, Vejle
- Pomonahuset

Derudover anvendes der også højt specialiserede tilbud i andre regioner.

Forslag ift. den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatsen

- Et endnu tættere samarbejde med psykiatrien evt. samarbejdsaftaler og netværksgrupper
- Undersøge mulighed og behov for etablering af et tværkommunalt sagsbehandlernetværk i Region Syddanmark

Kommunerne i Syddanmark vurderer, at der er det fornødne pladser til målgruppen.

Proces

KKR Syddanmark godkendte den 8. september 2020 de 3 centrale udmeldinger, og sender den til endelig godkendelse hos kommuner og region.

Kommunerne og Region Syddanmark bedes senest den 16. november 2020 melde tilbage til Fælleskommunalt Socialsekretariat, i forhold til godkendelse af besvarelser på de 3 centrale udmeldinger udsendt af Socialstyrelsen.

Bilag

Afrapportering Udsatte gravide kvinder_endelig

Bilag 1- CU Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Afrapportering dømte udviklingshæmmede_Syddanmark_endelig

Afrapportering Borgere med svære spiseforstyrrelser- endelig

Punkt 3: Godkendelse af Rammeaftalen 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i Syddanmark

20/26443

Resumé

Kommunerne bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes en rammeaftale, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Det overordnede fokus i Syddanmarks rammeaftale 2021-2022 er at styrke samarbejdet på tværs af kommuner og region for at sikre en koordineret indsats over for borgeren. Sigtet er at sikre den rette kapacitet, at øge kvaliteten i indsatserne, og at indsatserne hænger sammen og understøtter hinanden.

Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Rammeaftalen er en toårig aftale.

Den lovgivningsmæssige ramme er beskrevet i ”Bekendtgørelsen om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde”.

Sagen behandles i

Fællesmødet mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget (21.10.2020), Børne- og Uddannelsesudvalget (11.11.2020), Økonomiudvalget (17.11.2020), Byrådet (24.11.2020)

Forslag

Socialdirektøren og Børne-, Uddannelses- og Arbejdsmarkedsdirektøren foreslår,

at Rammeaftalen for 2021-2022 indstilles til godkendelse.

Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 21-10-2020

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget indstiller Rammeaftalen for 2021-2022 til Byrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Der er i Rammeaftalen 2021-2022 lagt vægt på at indhente politiske bidrag til de indsatsområder, som skal være omdrejningspunktet for kommunernes udvikling på det specialiserede socialområde i 2021 og 2022.

På baggrund af disse politiske bidrag fra kommuner og region har Socialdirektørforum udpeget følgende tre temaer, der skal være de syddanske indsatsområder i perioden:

1. Tværsætoriel kobling til andre sektorområder

På det specialiserede socialområde opleves et behov for en koordineret og sammenhængende indsats mellem flere sektorer. Borgernes behov er ofte komplekse, og der er i flere tilfælde brug for, at indsatser på det specialiserede socialområde kobles til eksempelvis sundheds-, uddannelses- og beskæftigelsesområdet. Socialdirektørforum forpligter sig til at udvikle det gode samarbejde med de øvrige sektorområder, så borgernes oplevelse af overgange bliver mindst mulig.

2. Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. I Rammeaftalen 2021-22 sættes særligt fokus på vidensdeling i forhold til best practice og opnåelse af synergieffekter samt udvikling af bedre datamodeller med henblik på en øget styring, at holde udgifterne nede samt sikring af den rette kapacitet.

3. Kvalitet i indsatserne

Socialdirektørforum vil løbende følge og evaluere igangsatte initiativer, som kan være med til at højne kvaliteten i indsatserne på det specialiserede socialområde.

Socialdirektørforum har besluttet at etablere et fagligt netværk for ledere af botilbud og centre i Syddanmark, hvor formålet blandt andet er at bidrage til udvikling og øget kvalitet i indsatserne, og sikre at Socialdirektørforum får praksisperspektiver på dagsordenen.

Et af de områder, som Socialdirektørforum derudover har et særligt fokus på, er effekt og progression.

Socialdirektørforum vil arbejde med at afsøge muligheder for at arbejde mere systematisk med effekt og progression på tværs af de syddanske kommuner og regionen.

Sammen med de tre indsatsområder fortsætter de aktiviteter og projekter, som allerede er aftalt og iværksat. Det drejer sig blandt andet om projekterne ”Sammen om psykiatri” og Fremskudt regional funktion i børne- og ungdomspsykiatrien.

Øvrige fokusområder i Rammeaftale 2021 – 2022

- *Regulering af kapacitet:* Der er fokus på at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede område. Der opleves aktuelt et særligt behov for at følge udviklingen og efterspørgslen efter tilbud til borgere med spiseforstyrrelser, borgere med autisme samt kriminelle udviklingshæmmede.
 - *Koordination på tværs af landet:* Kommuner og regioner har på tværs af landet fokus på koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger.
 - *Indgåelse af aftaler:* Kommunerne og regionen skal i de fremadrettede købskontrakter sikre at det, ved køb og salg uden for Syddanmark, fremgår, at der tages udgangspunkt i takstprincipperne i Styringsaftalen.
 - *Mulighed for overtagelse af regionale tilbud:* Kommunerne kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen.
 - *Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen:* Socialstyrelsen har kompetence til at lave centrale udmeldinger i forhold til målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for en øget national koordination på tværs af kommuner og regioner.
- Ift. Rammeaftalen 2021-2022 er der udmeldt 3 centrale punkter:

- o Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
- o Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- o Borgere med svære spiseforstyrrelser
- o

Nyt i Styringsaftalen 2021 - 2022

Styringsaftalen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. I Styringsaftalen fastholdes en række principper fra den tidligere rammeaftale. Der er i Styringsaftalen foretaget revideringer i forhold til principperne for lukning af tilbud. Desuden er der foretaget en justering i forhold til de tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Det vil i Rammeaftalen 2021-2022 alene være tilbud, der sælger 10 pct. eller flere af pladserne til andre kommuner, der er omfattet af Styringsaftalen. Flere af takst- og beregningsprincipperne gælder dog også for tilbud, som ikke er med i Styringsaftalen, såfremt der sælges pladser til andre kommuner.

Bilag

Rammeaftale 2021-2022

Punkt 4: Årsrapport for utilsigtede hændelser 2019

10/24465

Resumé

Ifølge Lov om Patientsikkerhed i Sundhedsvæsenet skal kommunerne rapportere utilsigtede hændelser i forbindelse med sundhedsfaglige ydelser.

I 2019 blev der rapporteret 3.172 utilsigtede hændelser i Kolding Kommune. I 2018 var der 2.386 utilsigtede hændelser, i 2017 var der 2.472 utilsigtede hændelser og i 2016 var der 2.711 utilsigtede hændelser.

Antallet af utilsigtede hændelser svinger fra år til år. Dette kan skyldes fokus på registrering, kulturændringer hos sundhedspersonalet, og være en konsekvens af de fokusområder, der arbejdes med det pågældende år. En stigning i antallet af registrerede utilsigtede hændelser kan derfor ikke alene ses som et udtryk for, at der reelt er sket flere utilsigtede hændelser det pågældende år.

Andelen af utilsigtede hændelser med graden ”Ingen skade” eller ”Mild skade” udgør 92%. ”Moderat skade” udgør 7%, ”Alvorlig skade” eller ”Dødelig udfald” udgør tilsammen under 1%. Fordelingen af alvorlighedsgrad i Kolding Kommune er på niveau med nationale tal.

Utilsigtede hændelser betyder ikke nødvendigvis at noget er håndteret ukorrekt eller uhensigtsmæssigt. I visse situationer, f.eks. uventet dødsfald, registreres det altid som en utilsigtet hændelse med henblik på at undersøge hændelsen nærmere, og undersøge om noget kunne have været håndteret anderledes.

Sagen behandles i

Seniorudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget

Forslag

Senior-, Sundheds- og Fritidsdirektøren og Socialdirektøren foreslår,

at orientering tages til efterretning.

Beslutning Seniorudvalget den 29-09-2020

Orienteringen blev taget til efterretning.

Beslutning Fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget den 21-10-2020

Udvalgene tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

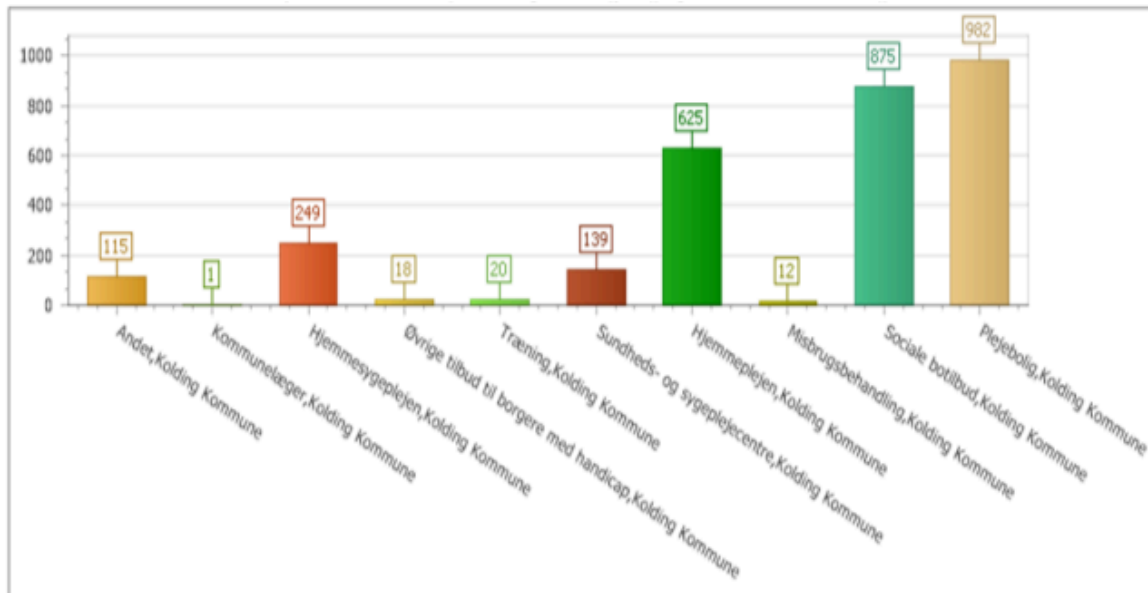
Formålet med at registrere utilsigtede hændelser er at understøtte patientsikkerheden ved at indsamle, analysere og formidle viden om utilsigtede hændelser, og dermed skabe læring.

En utilsigtet hændelse er karakteriseret ved:

- 1) at hændelsen ikke skyldes patientens sygdom
- 2) at hændelsen er skadevoldende eller kunne være skadevoldende
- 3) at hændelsen forekommer i forbindelse med behandling eller sundhedsfaglig virksomhed

Der er blevet rapporteret 3.172 utilsigtede hændelser i 2019 i Kolding Kommune. Størstedelen af de rapporterede hændelser omhandler medicinering. Her er det bl.a. utilsigtede hændelser om bestilling, opbevaring og udlevering af medicin.

De utilsigtede hændelser i 2019 fordeler sig således:



Ovenstående viser, at der i 2019 er indrapporteret flest utilsigtede hændelser fra plejeboligområdet, fra sociale tilbud og fra hjemmeplejen. Dette skal ses i sammenhæng med antallet af borgere på de 3 områder, og at der her leveres en stor andel af de sundhedsfaglige ydelser, f.eks. medicinbehandling.

Andelen af utilsigtede hændelser med alvorlighedsgraden ”Ingen skade” eller ”Mild skade” udgør 92%. ”Moderat skade” udgør 7%, ”Alvorlig skade” eller ”Dødelig udfald” udgør tilsammen under 1%. Fordelingen af alvorlighedsgrad i Kolding Kommune er på niveau med nationale tal.

Langt de fleste utilsigtede hændelser (”Ingen skade” eller ”Mild skade”) sker uden at have direkte påvirkning eller minimal påvirkning af borgeren. Disse utilsigtede hændelser kræver ikke yderligere plejeindsats. Et eksempel herpå kan være medicin, der er opbevaret forkert.

Hvis den utilsigtede hændelse er moderat eller alvorlig kan det medføre, at der er behov for øget plejeindsats eller behandling hos egen læge eller sygehus. Et eksempel herpå kan være et tryksår fra en kørestol eller medicin, der ikke er givet korrekt.

I enkelte tilfælde registreres utilsigtede hændelser som dødelige. Det betyder ikke nødvendigvis, at der er sket en utilsigtet hændelse i forbindelse med dødsfaldet. Når der sker uventede dødsfald, f.eks. en borger der dør uden sygehistorie eller i en uventet situation, indrapporteres dette proceduremæssigt som en utilsigtet hændelse. Formålet hermed er at undersøge, om der er forhold i forbindelse med dødsfaldet, der kunne have været håndteret anderledes.

Enheden for Kvalitet og Læring har fokus på, hvordan der drages læring af de utilsigtede hændelser på områder, hvor der sker utilsigtede hændelser, eksempelvis i forbindelse med medicinbehandling, eller hvis der er andre utilsigtede hændelser, der bør give anledning til læring.

De utilsigtede hændelser giver viden og læring, og er blandt andet årsag til en hjemmeplejegruppe har udarbejdet undervisningsmateriale om medicinadministration til de ufaglærte vikarer.

I 2020 vil der være fokus på følgende områder:

- Viden fra utilsigtede hændelser skal bruges til læring og forbedringer for patientsikkerheden blandt andet via brug af data.
- Fokus på vidensdeling om gode forebyggelsesindsatser og arbejdsgange på baggrund af indberettede utilsigtede hændelser på tværs af områder.
- Sektorovergange. Herunder tværfaglig dialogbaseret sparring på hændelser i sektorovergange i samarbejde med Region Syddanmark, Sygehus Lillebælt, Kolding Sygehus med flere.
- Interne overgange, f.eks. mellem Sygeplejen og plejehjem.

Årsrapport for utilsigtede hændelser i Kolding Kommune i 2019 fremgår af bilaget.

Bilag

Punkt 5: Underskriftsark

20/10729

Resumé

Udvalgene skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende skal hvert medlem underskrive ved at trykke på ”Godkendt”.

Sagen behandles i

Social- og Sundhedsudvalget og Socialøkonomi-, Handicap- og Hjælpemiddeludvalget